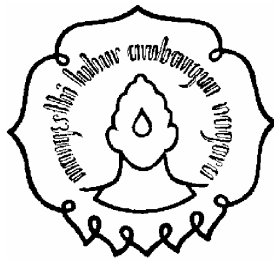


**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI GROBOGAN
NOMOR 8 TAHUN 2010 TENTANG DISPENSASI PELAYANAN
PENCATATAN KELAHIRAN TERLAMBAT**

TESIS

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai
Derajat Magister Program Studi Ilmu Hukum**

Minat Utama : Hukum & Kebijakan Publik



OLEH :

DYAN RAHMAWATI

NIM : S. 310409010

**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2010

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI GROBOGAN
NOMOR 8 TAHUN 2010 TENTANG DISPENSASI PELAYANAN
PENCATATAN KELAHIRAN TERLAMBAT**

DISUSUN OLEH :

Dyan Rahmawati

NIM: S. 310409010

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing :

Dewan Pembimbing

Jabatan	Nama	Tanda tangan	Tanggal
1. Pembimbing I	<u>Prof. Dr. Jamal Wiwoho, SH.,M.Hum.</u> NIP. 19611108 198702 1 001	.....	.....
2. Pembimbing II	<u>Suraji, SH.,M.Hum</u> NIP. 19610710 198503 1 011	.....	.....

Mengetahui :

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum

Prof. Dr. H. Setiono, SH, M.S.

NIP. 19440505 196902 1 001

**IMPLEMENTASI PERATURAN BUPATI GROBOGAN
NOMOR 8 TAHUN 2010 TENTANG DISPENSASI PELAYANAN
PENCATATAN KELAHIRAN TERLAMBAT**

**DISUSUN OLEH :
Dyan Rahmawati
NIM: S. 310409010**

Telah disetujui oleh Tim Penguji :

Jabatan	Nama	Tanda tangan	Tanggal
Ketua	Prof. Dr. H. Setiono, SH., MS.	.....	.....
Sekretaris	Prof. Dr. Hartiwiningsih, SH., M.Hum.	.....	.....
Anggota	1. Prof. Dr. Jamal Wiwoho, SH., M.Hum.	.....	.....
	2. Suraji, SH., M.Hum.	.....	.....
Mengetahui,			
Ketua Program Studi Ilmu Hukum	Prof. Dr. H. Setiono, SH., MS. NIP. 19440505 196902 1 001	.....	.....
Direktur Program Pascasarjana	Prof. Drs. Suranto, MSc., Ph.D. NIP. 19570820 198503 1 004	.....	.....

PERNYATAAN

Nama : Dyan Rahmawati

NIM : S. 310409010

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang berjudul: “*Implementasi Peraturan Bupati Grobogan Nomor 8 Tahun 2010 tentang Dispensasi Pelayanan Pencatatan Kelahiran Terlambat*”, adalah benar-benar karya saya sendiri. Hal yang bukan karya saya, dalam tesis tersebut diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tersebut di atas tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik, yang berupa pencabutan tesis dan gelar yang saya peroleh dari tesis tersebut.

Surakarta, Agustus 2010

Yang membuat pernyataan,

Dyan Rahmawati

MOTTO

“Dan sesungguhnya seorang manusia tidak akan memperoleh selain apa yang telah diusahakannya. Dan, sesungguhnya usahanya kelak akan diperlihatkan kepadanya, kemudian akan diberi balasan kepadanya, dengan balasan paling sempurna”

(QS. An. Najm 39-41)

“Berjuang untuk mendapatkan sesuatu bukan menunggu untuk mendapatkannya”

(Mario Teguh)

PERSEMBAHAN

- ❖ *ALLAH SWT atas segala karunia-Nya*
- ❖ *Bapak Priyono dan Ibu Maryam Tercinta,*
- ❖ *Kedua Orang Tuaku yang selalu senantiasa mencintai, menyayangiku dan selalu menyelipkan namaku dalam untaian doa*
- ❖ *Kakakku dr. Nita Listyowati Tersayang,*
- ❖ *Yang selalu memberikan motivasi dan menyayangiku*
- ❖ *Surya Abimanyu,*
- ❖ *Yang selalu memberikan support dan memotivasi inginku, untuk selalu bertanggung jawab atas segala hal yang tengah ku kerjakan saat ini.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas segala limpahan berkat dan karunia-nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik dan lancar.

Penulis tesis dengan judul “Implementasi Peraturan Bupati Grobogan Nomor 8 Tahun 2010 Tentang Dispensasi Pelayanan Pencatatan Kelahiran Terlambat” merupakan salah satu syarat yang harus dipenuhi oleh semua mahasiswa Program Studi Ilmu Hukum pada Program Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta. Hasil penelitian ini diharapkan dapat dijadikan dasar pertimbangan oleh Pemerintah dan Masyarakat Kabupaten Grobogan untuk melakukan evaluasi kebijakan yang telah dilakukan khususnya Dispensasi Pelayanan Pencatatan Kelahiran Terlambat.

Penulis menyadari bahwa tesis ini dapat selesai berkat bantuan serta dorongan dari berbagai pihak, oleh karena itu dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

- 1) Prof. Dr. H. Much. Syamsulhadi, dr. Sp.KJ, selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta.
- 2) Prof. Drs. Suranto, MSc, Ph.D, selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta.
- 3) Moh. Jamin, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta
- 4) Prof. Dr. H. Setiono, S.H., MS, selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta, yang telah memberikan dorongan dan kemudahan menyelesaikan tesis ini.
- 5) Prof. Dr. Hartiwiningsih, SH, M.Hum, selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberi kelancaran untuk menyelesaikan tesis ini.

- 6) Prof. Dr. Jamal Wiwoho, SH., M.Hum, selaku pembimbing I yang telah meluangkan waktu dan pikiran untuk membimbing dan mengarahkan penulis, sehingga penyusunan tesis ini dapat diselesaikan.
- 7) Suraji, SH., M.Hum, selaku pembimbing II yang telah memberikan pengarahan dan motivasi dalam penyelesaian tesis ini.
- 8) Para Dosen dan Staf Pengajar Program Studi Ilmu Hukum Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta
- 9) Seluruh Staf Program Studi Ilmu Hukum Pascasarjana Universitas Sebelas Maret yang telah memberikan bantuan serta pelayanan selama penulis menempuh kuliah di pascasarjana.
- 10) Bapak Rochadi, S.H. selaku Kepala Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Grobogan yang telah memberi ijin bagi penulis untuk mengadakan penelitian, beserta staf yang sudah memberikan bantuan pengurusan berkas atau data yang penulis butuhkan.
- 11) Ibu Sri Riyanti S, S.H. yang telah memberikan bantuan pengurusan berkas atau data yang penulis butuhkan sampai penulisan hukum (tesis) dapat penulis selesaikan serta tokoh masyarakat di Kabupaten Grobogan selaku responden yang telah membantu dan memberi informasi dalam pengumpulan data untuk penulisan tesis.
- 12) Teman-teman kos Latazan mami Yetti, mbak Is, mbak Pipin, mbak Anon, mbak Devi, mbak Lia, mbak Pram, mbak Ratna yang telah memberi semangat, motivasi serta dukungan untuk melanjutkan studi S2.
- 13) Rekan-rekan mahasiswa Program Studi Ilmu Hukum Pascasarjana Universitas Sebelas Maret angkatan 2009 periode Pebruari, konsentrasi Hukum dan Kebijakan Publik khususnya Bpk. Jatmiko, Bpk. Suharto, Mb. Susi, Mb. Eni, Erika, Teti, Frangko, Mas Ahmad, Mb. Tutik terima kasih atas kerja samanya, dan kebersamaannya selama menempuh kuliah di Pascasarjana.

- 14) Orang Tuaku, Kakakku dan teman terdekatku tercinta yang dengan sabar telah memberi dorongan, semangat dan motivasi serta selalu mendoakan, sehingga penelitian ini dapat selesai dan penulis dapat menyelesaikan Studi di Pascasarjana Universitas Sebelas Maret.
- 15) Semua pihak yang tidak dapat penulis sebut atau satu per satu yang telah memberikan dukungan dan motivasi sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini dan studi di Pascasarjana Universitas Sebelas Maret.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari sempurna, karena masih terbatasnya kemampuan penulis, oleh karena itu saran dan kritik yang bersifat membangun sangat penulis harapkan. Semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi siapa saja dan bermanfaat pada disiplin Ilmu Hukum, khususnya dalam masalah Hukum dan Kebijakan Publik.

Surakarta, Agustus 2010

Penulis

Dyan Rahmawati

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PENGUJI	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR GRAFIK	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
ABSTRAK	xv
ABSTRACT	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	11
C. Tujuan Penelitian	11
D. Manfaat Penelitian	13
BAB II LANDASAN TEORI	14
A. Kajian Teori	14
1. Pengertian Kebijakan Publik	14
2. Implementasi Kebijakan	17
3. Hubungan Hukum dan Kebijakan Publik	20
4. Teori Bekerjanya Hukum	26
5. Tinjauan Umum Hakekat Akta Kelahiran	39

6. Tinjauan tentang Pencatatan Kelahiran yang Melampaui	
Batas Waktu.....	48
B. Kerangka Berpikir.....	51
 BAB III METODE PENELITIAN	53
A. Lokasi Penelitian	55
B. Sumber Data	55
C. Teknik Pengumpulan Data	57
D. Teknik Analisis Data.....	58
 BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	59
A. Hasil Penelitian	59
1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	59
2. Implementasi Peraturan Bupati Grobogan Nomor 8 Tahun 2010 tentang Dispensasi Pelayanan Pencatatan Kelahiran Terlambat mengenai Pencatatan Kelahiran yang Melampaui Batas Waktu Di Kabupaten Grobogan	67
3. Hambatan-hambatan yang dihadapi dalam implementasi Peraturan Bupati Grobogan Nomor 8 Tahun 2010 Tentang Dispensasi Pelayanan Pencatatan Kelahiran Terlambat Mengenai Pencatatan Kelahiran yang Melampaui Batas Waktu Di Kabupaten Grobogan	76
4. Solusi yang Dilakukan Dalam Menghadapi Hambatan-hambatan Implementasi Peraturan Bupati Grobogan Nomor 8 Tahun 2010 tentang Dispensasi Pelayanan Pencatatan Kelahiran Terlambat mengenai Pencatatan Kelahiran yang Melampaui Batas Waktu Di Kabupaten Grobogan	83

B. Pembahasan.....	86
1. Implementasi Peraturan Bupati Grobogan Nomor 8 Tahun 2010 tentang Dispensasi Pelayanan Pencatatan Kelahiran Terlambat Mengenai Pencatatan Kelahiran yang Melampaui Batas Waktu Di Kabupaten Grobogan	86
2. Hambatan-hambatan yang Dihadapi Dalam Implementasi Peraturan Bupati Grobogan Nomor 8 Tahun 2010 tentang Dispensasi Pelayanan Pencatatan Kelahiran Terlambat Mengenai Pencatatan Kelahiran yang Melampaui Batas Waktu Di Kabupaten Grobogan	91
3. Solusi yang Dilakukan Dalam Menghadapi Hambatan-hambatan Implementasi Peraturan Bupati Grobogan Nomor 8 Tahun 2010 tentang Dispensasi Pelayanan Pencatatan Kelahiran Terlambat Mengenai Pencatatan Kelahiran yang Melampaui Batas Waktu Di Kabupaten Grobogan	97
 BAB V PENUTUP.....	 102
A. Simpulan	102
B. Implikasi	104
C. Saran	104
 DAFTAR PUSTAKA	 106
LAMPIRAN	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kerangka Berfikir	52
Gambar 2. Teknik Analisis Dat	58
Gambar 3. Langkah Operasional Mekanisme Pencatatan Kelahiran	93

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1. Grafik Jumlah Pemohon Akta Kelahiran Per 31 Desember 2009	98
--	----

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Data Pemohon Akta Kelahiran Baru dan Terlambat	75
--	----

ABSTRAK

Dyan Rahmawati. S310409010. 2010. *Implementasi Peraturan Bupati Grobogan Nomor 8 Tahun 2010 Tentang Dispensasi Pelayanan Pencatatan Kelahiran Terlambat*. Tesis : Program Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Tujuan penulisan hukum ini adalah untuk menganalisis implementasi Peraturan Bupati Grobogan Nomor 8 Tahun 2010 Tentang Dispensasi Pelayanan Pencatatan Kelahiran Terlambat mengenai Pencatatan Kelahiran yang melampaui batas waktu dan menganalisis hambatan-hambatan yang dihadapi dalam implementasi untuk merumuskan solusi yang dilakukan dalam menghadapi hambatan tersebut.

Penelitian ini adalah penelitian deskriptif kualitatif. Dalam penelitian ini dimaksudkan tidak untuk menguji hipotesis tertentu, tetapi lebih menggambarkan keadaan apa adanya tentang suatu variable atau keadaan. Data penelitian mencakup data primer dan data sekunder. Data tersebut dikumpulkan dengan tehnik wawancara mendalam dan dokumentasi. Dalam penelitian ini, penulis menggunakan proses analisis kualitatif dengan model interaktif, yaitu proses analisis dengan menggunakan 3 (tiga) komponen yang terdiri dari reduksi data, sajian data, dan kemudian penarikan kesimpulan yang aktifitasnya berbentuk interaksi dengan proses pengumpulan data sebagai proses siklus antara tahap-tahapan tersebut.

Berdasarkan hasil analisis, diperoleh beberapa kesimpulan. Pertama, secara keseluruhan masing-masing tahapan dalam proses implementasi Peraturan Bupati Grobogan Nomor 8 Tahun 2010 sudah berjalan cukup lancar. Sosialisasi secara tidak langsung berjalan lancar dan cukup efektif. Akan tetapi pelaksanaan sosialisasi langsung dalam bentuk penyuluhan belum dilaksanakan secara optimal baik dari segi frekuensi maupun dari segi jangkauan pelaksanaannya. Kegiatan monitoring belum dilaksanakan, namun demikian Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kabupaten Grobogan memanfaatkan hasil penelitian dari pihak lain dalam upaya meningkatkan efektifitas implementasinya. Kedua, faktor-faktor penghambat implementasi Peraturan Bupati Grobogan Nomor 8 Tahun 2010 yaitu (1) sumber daya yang berupa dana dan petugas terbatas (2) komunikasi antara petugas (aparatur) dan masyarakat kurang lancar, dan (3) petugas mempunyai sikap yang kurang memenuhi komitmennya untuk memberikan pelayanan yang mudah, murah dan memuaskan. Ketiga, solusi yang dilakukan dalam menghadapi hambatan yaitu ketersediaan data yang akurat menyangkut jumlah anak dari tiap Desa, Kelurahan, Kecamatan, Kabupaten akan membantu dalam pemenuhan kebutuhan anak tanpa kecuali usia anak samapi dengan 18 tahun tetapi diprioritaskan untuk 5 tahun kebawah dicatat dalam Register akta kelahiran dan di terbitkan kutipan akta kelahiran.

Berdasarkan hasil-hasil penelitian tersebut, peneliti merekomendasikan agar sosialisasi dalam bentuk penyuluhan lebih ditingkatkan lagi baik dari segi frekuensi maupun dari segi jangkauan pelaksanaannya.

ABSTRACT

Dyan Rahmawati, S 310409010. 2009. **The Implementation of Grobogan Regent's Regulation Number 8 of 2010 about Dispensation For Late Birth Registration Service.** Thesis: Postgraduate Program of Surakarta Sebelas Maret University.

The objective of research is to analyze the implementation Grobogan Regent's Regulation Number 8 of 2010 about Dispensation For Late Birth Registration Service concerning the expired date birth registration and to analyze the obstacles encountered in the implementation to formulate the solution taken in coping with such obstacle.

This study belongs to a descriptive qualitative research. This research is not intended to test certain hypothesis, but to describe the actual reality about a variable or condition. The data of research included primary and secondary data. The data was collected using in-depth and documentation technique. In this research, the writer used the qualitative analysis process with interactive model, that is, the one using data reduction, display and conclusion drawing the activity of which is in the form of interaction by data collection process as cycle process among those steps.

Considering the result of analysis, the following conclusions can be drawn. Firstly, overall, each stage in the process of implementing the Grobogan Regent's Regulation Number 8 of 2010 has proceeded smoothly. Indirectly socialization proceeds smoothly and effectively. However, the implementation of direct socialization in the form of illumination form has not done optimally both in frequency and implementation scope aspects. The monitoring activity has not been conducted, but Demographic and Civil Registration Office of Grobogan Regency employs the result of research from other parties in the attempt of improving the implementation effectiveness. Secondly, the factors inhibiting the implementation of Grobogan Regent's Regulation Number 8 of 2010 are (1) resource in the form of limited fund and personnel, (2) the communication between the officers (apparatus) and the society is less smooth, and (3) the officers are less committed in giving an easy, cheap and satisfactory service. Thirdly, the solutions taken to cope with such obstacles include accurate data availability concerning the number of children in each village, kelurahan, subdistrict, regency will help fulfilling the children's requirement without exception for the children up to 18 age but more prioritized for the under-five age to be registered in the birth deed registration and the birth date copy is published.

Based on the results of research, a recommendation is proposed that socialization activities through community extensions should be much improved in term of frequency and implementation coverage; the socializations should not only reach administrative village levels but also cover RT (Sub-Hamlet) levels.