

**EVALUASI PELAKSANAAN PROGRAM DAN  
KEGIATAN MELALUI PINJAMAN DAERAH  
DI KABUPATEN KLATEN TAHUN 2009**

**TESIS**

**Untuk Memenuhi sebagian Persyaratan mencapai derajat  
S-2 Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan**

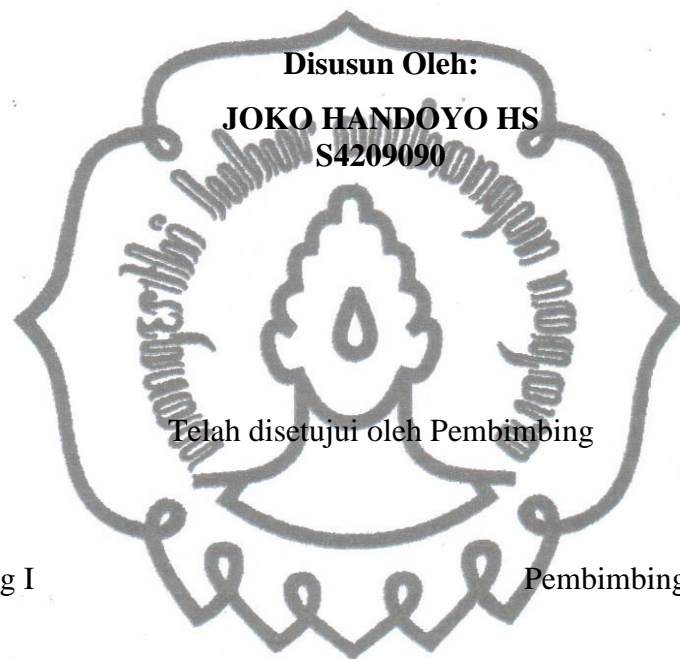
**Konsentrasi:  
Perencanaan Pembangunan Wilayah dan Keuangan Daerah**



**Disusun Oleh:  
JOKO HANDOYO HS  
S4209090**

**FAKULTAS EKONOMI UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
PROGRAM PASCASARJANA  
MAGISTER EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN  
SURAKARTA  
2011**

**EVALUASI PELAKSANAAN PROGRAM DAN  
KEGIATAN MELALUI PINJAMAN DAERAH  
DI KABUPATEN KLATEN TAHUN 2009**



**Disusun Oleh:**

**JOKO HANDOYO HS  
S4209090**

Telah disetujui oleh Pembimbing

Pembimbing I

Pembimbing II

**Dr. J.J. Sarungu, M.S**

NIP. 19510701 198010 1 001

**Drs. Hari Murti, M.Si**

NIP. 19561214 198403 1 001

Ketua Program Studi  
Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan

**Dr. J.J. Sarungu, M.S**

NIP. 19510701 198010 1 001

# EVALUASI PELAKSANAAN PROGRAM DAN KEGIATAN MELALUI PINJAMAN DAERAH DI KABUPATEN KLATEN TAHUN 2009

Disusun Oleh:

**JOKO HANDOYO HS**  
**S4209090**

Telah disetujui oleh Tim Penguji

Pada Tanggal .....

Jabatan

Nama

Tanda Tangan

Ketua Tim Penguji

: Dr. Yunastiti P., M.P

.....

Pembimbing Utama

: Dr. JJ. Sarungu, M.S

.....

Pembimbing Pendamping

: Drs. Hari Murti, M.Si

.....

Mengetahui  
Direktur PPs UNS

Ketua Program Studi  
Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan

**Prof. Drs. Suranto, M.Sc., PhD**  
**NIP. 19570820 198503 1 004**

*commit to user*

**Dr. J.J. Sarungu, M.S**  
**NIP. 19510701 198010 1 001**

## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

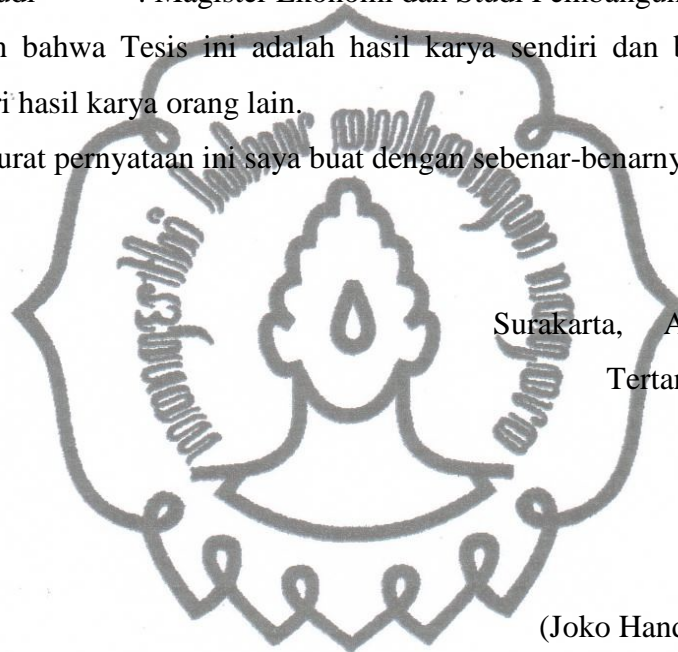
Nama : Joko Handoyo HS

NIM : S4209090

Program Studi : Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan

Menyatakan bahwa Tesis ini adalah hasil karya sendiri dan bukan merupakan jiplakan dari hasil karya orang lain.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.



Surakarta, Agustus 2011

Tertanda,

(Joko Handoyo HS)

## PERSEMBAHAN

*Karya sederhana ini saya persembahkan untuk orang-orang tercinta yang tak pernah lelah memberi dukungan “Istriku tercinta dan anakku tersayang”*



*commit to user*

## MOTTO

*"Bila ingin sukses hendaknya menunaikan tugas dengan baik dan serapi mungkin"*



*commit to user*

## ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui tingkat evaluasi pelaksanaan program dan kegiatan melalui pinjaman daerah di Kabupaten Klaten tahun 2009.

Tipe penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kuantitatif. Penelitian ini mengambil lokasi di Kabupaten Klaten. Lokasi penelitian dipilih berdasarkan pertimbangan bahwa Kabupaten Klaten menggunakan dana pinjaman daerah sebagai salah satu sumber pembiayaan program dan kegiatan yang telah direncanakan. Data penelitian ini adalah data sekunder yang diperoleh dari Laporan Pelaksanaan Program dan Kegiatan Kabupaten Klaten. Sumber data dihasilkan dari instansi terkait yaitu Bappeda Kabupaten Klaten. Data yang dibutuhkan dalam penelitian ini adalah data tentang pelaksanaan program dan kegiatan yang dibiayai oleh pinjaman daerah pada tahun 2009. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah observasi dan studi dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan adalah analisis deskriptif dan analisis kinerja.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) Tingkat keberhasilan kinerja keuangan pinjaman daerah dengan efektifitas tertinggi (sangat efektif) adalah program pembangunan laboratorium USB SMK Tulung yaitu sebesar 100 persen. Program/kegiatan yang memenuhi kriteria efektif adalah pembangunan RSPD Kabupaten Klaten, rehabilitasi gedung Sekretariat DPRD, rehabilitasi/pemeliharaan jalan dan jembatan kabupaten, pembangunan gedung Kantor Pelayanan Terpadu, dan pengembangan kawasan obyek wisata sumber ingar terpadu. Program/kegiatan yang memenuhi kriteria cukup efektif adalah peningkatan jalan lingkungan kabupaten dan pembangunan jalan Demakijo – Banjarjero. Pembiayaan untuk pembangunan jalan Sukorini – Kendalsari masih dirasakan kurang efektif. Program pembuatan Embung Bogem, Prapat, dan penahan tebing sangat tidak efektif, karena sudah dianggarkan tetapi pelaksanaannya ditunda. (2) Tingkat keberhasilan kinerja program/kegiatan yang dibiayai pinjaman daerah di Kabupaten Klaten telah dilakukan sesuai dengan target yang telah ditentukan, yakni menunjukkan pencapaian keefektifan dan keberhasilan sebesar 86,2 persen. Pemanfaatan pinjaman daerah untuk realisasi program/kegiatan sudah sesuai dengan yang direncanakan, kecuali program pembuatan embung Bogem, Prapat dan penahan tebing yang tidak jadi dilaksanakan/ditunda, serta pembangunan jalan Sukorini-Kendalsari yang kurang berhasil.

*Kata Kunci: Pembiayaan, Program/Kegiatan, Pinjaman Daerah.*



## ABSTRACT

This study aims to determine the effectiveness of financing for the programs and activities through borrowing in the Klaten district in 2009.

This type of research used in this research is descriptive quantitative. This study took place in Klaten district. Research sites were selected based on the consideration that the Klaten district uses the borrowed funds as a source of financing programs and activities have been planned. The data of this study are secondary data obtained from the Implementation Report and Activities program Klaten regency. Sources of data generated from relevant agencies ie Bappeda Kabupaten Klaten. The required data in this study are data on the implementation of programs and activities that are financed by borrowing in 2009. Data collection techniques used were observation and documentation study. Data analysis technique used is descriptive analysis and performance analysis.

The results showed that: (1) The success rate of the financial performance of the loan with the highest effectiveness (very effective) is a Tulung SMK USB laboratory development program that is equal to 100 percent. Programs / activities that meet the criteria for effective development RSPD Klaten, Parliament Secretariat building rehabilitation, rehabilitation/maintenance of roads and bridges, office building of integrated services, and the development of the area attractions Ingar integrated source. Programs / activities that meet the criteria are quite effective environmental street improvement district and the construction of roads Demakijo - Banjarjero. Financing for the construction of roads Sukorini - Kendalsari still felt less effective. Programs making embung Bogem, Prapat, and retaining the cliff is very ineffective, because it was budgeted but implementation was delayed. (2) The success rate of the performance of programs / activities that are funded by loans in Klaten area has been carried out in accordance with predetermined targets, which shows keefktifan achievement and success at 86.2 percent. Utilization of regional loans to the realization of the program / activity is in conformity with the planned, except for program making Bogem ponds, and retaining cliffs Prapat not be held / delayed, and constructing roads Sukorini-Kendalsari less successful.

*Keywords: Funding, Programs /Activities, Regional Loan.*



## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat ALLAH SWT, karena dengan rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul: **EVALUASI PELAKSANAAN PROGRAM DAN KEGIATAN MELALUI PINJAMAN DAERAH DI KABUPATEN KLATEN TAHUN 2009.**

Tesis ini ditulis dalam rangka memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan pada Program Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya dalam menyelesaikan tesis ini tidak sedikit rintangan dan hambatan yang penulis hadapi, akan tetapi penulis banyak menerima bantuan dari berbagai pihak. Secara khusus pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Dr. J.J. Sarungu, M.S., selaku pembimbing I yang telah banyak memberi bimbingan dalam penelitian ini.
2. Drs. Hari Murti, M.Si, selaku pembimbing II yang telah banyak memberi bimbingan dalam penelitian ini.

Pada kesempatan ini peneliti juga mengucapkan rasa hormat dan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Yang terhormat Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Yang terhormat Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Yang terhormat Ketua Program Studi Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan Universitas Sebelas Maret Surakarta
4. Seluruh Dosen dan staf administrasi Program Studi Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan Universitas Sebelas Maret Surakarta.
5. Rekan-rekan mahasiswa yang telah menaruh simpati dan bantuan sehingga peneliti dapat menyelesaikan tesis ini.
6. Istri tercinta, yang dengan do'a dan ketabahannya serta tulus ikhlas telah memberikan dorongan kepada penulis untuk menyelesaikan studi ini.
7. Anak-anakku tersayang, yang selalu menumbuhkan rasa semangat kepada penulis untuk menyelesaikan studi ini.

Semoga semua jasa yang telah mereka berikan kepada penulis akan mendapatkan pahala yang berlipat ganda dari Tuhan Yang Maha Kuasa. Amin ya robbal alamin. Mudah-mudahan tesis ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi pembaca pada umumnya. Demi terwujudnya kesempurnaan tesis ini penulis mengharapkan kritik serta saran yang bersifat membangun dari pembaca, terima kasih.

Surakarta, Agustus 2011

*commit to user*

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
HALAMAN MOTTO.....	vi
ABSTRAK.....	vii
ABSTRACT.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
 BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Kegunaan Penelitian .....	9
 BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	
A. Kajian Teoritis.....	11
1. Kinerja Keuangan dan Program/Kegiatan .....	11
2. Pengukuran Kinerja .....	20
3. Pinjaman Daerah .....	25
B. Kajian Empiris .....	35
C. Kerangka Pikir .....	36
 BAB III. METODE PENELITIAN	
A. Tipe dan Lokasi Penelitian .....	38
B. Data dan Sumber Data .....	38

C. Definisi Operasional Konsep Penelitian .....	39
D. Teknik Pengumpulan Data .....	40
E. Teknik Analisis Data.....	40
<b>BAB IV. ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	42
1. Kondisi Geografis Kabupaten Klaten .....	42
2. Penggunaan Lahan .....	44
3. Kondisi Demografi.....	48
4. Kondisi Perekonomian Kabupaten Klaten.....	49
5. Kondisi Keuangan Daerah .....	59
6. Kondisi Pemerintahan Umum.....	68
B. Deskripsi Data.....	71
1. Pinjaman Daerah Pemerintah Kabupaten Klaten Tahun 2009.....	71
2. Pelaksanaan Program dan Kegiatan di Kabupaten Klaten.....	74
C. Analisis Data dan Pembahasan .....	75
1. Tingkat Keberhasilan Kinerja Keuangan.....	75
2. Tingkat Keberhasilan Kinerja Program/Kegiatan.....	78
<b>BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
A. Kesimpulan .....	85
B. Saran .....	86

#### DAFTAR PUSTAKA

#### LAMPIRAN :

1. Perhitungan Efektifitas Kinerja Keuangan

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 : Pendapatan Asli Daerah Kab. Klaten Tahun 2008 dan 2009.....	4
Tabel 4.1 : Luas Areal Panen dan Jumlah Produksi Padi, Jagung, Kedelai di Kabupaten Klaten Tahun 2008 – 2010.....	45
Tabel 4.2 : Sarana Perdagangan di Kabupaten Klaten Tahun 2008 – 2010.....	49
Tabel 4.3 : Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Klaten Tahun 2007 – 2009.....	60
Tabel 4.4 : Jumlah Dana Perimbangan di Kab. Klaten Tahun 2007 – 2009.....	62
Tabel 4.5 : Lain-lain Penerimaan yang Sah Kab. Klaten Tahun 2007 – 2009.....	64
Tabel 4.6 : APBD Kab. Klaten Th. 2007 – 2009 .....	65
Tabel 4.7 : Banyaknya Desa dan Kelurahan Tiap Kecamatan di Kabupaten Klaten Tahun 2008.....	70
Tabel 4.8 : Program dan Kegiatan yang Dialokasikan Dibiayai dari Pinjaman Daerah dan Jadwal Pencairan Dana Pinjaman Daerah .....	74
Tabel 4.9 : Matrik Kinerja Keuangan Pinjaman Daerah Th. Anggaran 2009 .....	76
Tabel 4.10 : Matrik Kinerja Program dan Kegiatan yang Dibiayai Pinjaman Daerah Tahun Anggaran 2009 .....	78
Tabel 4.11: Tingkat Keberhasilan Kinerja Keuangan dan Kinerja Program/Kegiatan yang dibiayai Pinjaman Daerah Tahun Anggaran 2009.....	81

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 : Kerangka Pikir .....	37

