

**PENGELOLAAN PENAMBANGAN PASIR OLEH DINAS PEKERJAAN  
UMUM, ENERGI DAN SUMBER DAYA MINERAL  
DI KABUPATEN MAGELANG**



**SKRIPSI**  
Disusun Untuk Melengkapi Tugas-Tugas dan Memenuhi Syarat-Syarat  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan Ilmu Administrasi

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS SEBELAS MARET**

**SURAKARTA**

*commit to user*  
**2013**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Skripsi**


**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Sebelas Maret**

**Surakarta**

**Mengetahui,**

**Dosen Pembimbing**



**Drs. Priyanto Susiloadi, M.Si**

**NIP. 196010091986011001**

### HALAMAN PENGESAHAN

Telah Diuji dan Disahkan oleh Panitia Penguji Skripsi

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta

Pada Hari :

Tanggal :

Panitia Penguji :

1. Drs. Son Haji, M.Si

NIP. 19591206 198803 1 004

2. A.W. Erlin Mulyadi, S.Sos, MPA

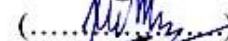
NIP. 19740601 200801 2 016

3. Drs. Priyanto Susiloadi, M.Si

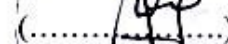
NIP. 19601009 198601 1 001

  
(.....)

Ketua

  
(.....)

Sekretaris

  
(.....)

Penguji

Mengetahui,

Dekan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Sebelas Maret Surakarta



NIP. 19540805 198503 1 002

## MOTTO

Sesungguhnya Beserta Kesulitan Itu Ada Kemudahan

(Al Insyirah : 6)

Melakukan yang terbaik pada saat ini akan menempatkan saya di tempat terbaik pada saat berikutnya.

(Oprah Winfrey)

Yakin Usaha Sampai

(HMI)

Berusaha, Berdoa, dan Ikhtiar

(Penulis)

*commit to user*

## PERSEMBAHAN



Tulisan ini penulis persembahkan untuk :

1. Kedua Orang Tua tercinta, karena merekalah pemberi semangat tak kenal lelah bagi peneliti untuk tetap maju.
2. Kakak dan seluruh keluarga yang mendoakan serta memberi dorongan.
3. Teman-teman dan sahabatku yang senantiasa memberikan motivasi dan dukungan selama penulisan skripsi ini.

*commit to user*

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmaanirrahim

Assalamualaikum Wr.Wb

Alhamdulillah rabbil'alamiin, segala puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Pengelolaan Penambangan Pasir Oleh Dinas Pekerjaan Umum, Energi dan Sumber Daya Mineral Di Kabupaten Magelang”**

Penulis menyadari bahwa sejak awal hingga selesainya penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan, dorongan, dan bimbingan berbagai pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih kepada :

1. Bapak Drs. Priyanto Susiloadi, M.Si selaku pembimbing penulisan skripsi, atas bimbingannya, arahan, dan motivasi serta kesabarannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Drs. Muchtar Hadi, M.Si selaku pembimbing akademis, atas bimbingan akademis yang telah diberikan selama ini.
3. Bapak Drs. Is Hadri Utomo, M.Si dan Ibu Dra. Sudaryanti selaku Ketua dan Sekretaris Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.
4. Bapak Prof. Drs. Pawito, Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.
5. Bapak Abdul A. Majid selaku Kepala Seksi Mineral Dinas Pekerjaan Umum, Energi dan Sumber Daya Mineral yang telah membantu dan memberikan kemudahan di dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Sadana selaku Staf Mineral Dinas Pekerjaan Umum, energi dan Sumber Daya mineral yang memberikan kemudahan dan senantiasa membantu penyusunan skripsi ini.
7. Para Penambang pasir khususnya Bapak Samsul Ma'arif yang telah bersedia membantu dalam memberikan informasi kepada peneliti.

8. Kedua Orang Tua yang telah memberikan kasih sayang dan kesabaran yang tiada habisnya dan tidak tergantikan untuk setiap dukungan dan doa restu yang tidak pernah putus.
9. Kakak dan segenap keluarga atas segala dukungannya.
10. Teman-teman Administrasi Negara angkatan 2008, tetap semangat dan sukses selalu.
11. Semua pihak yang telah membantu dan mendukung dalam proses penyusunan skripsi ini.

Akhir kata penulis menyadari skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu kritik dan saran yang menuju ke arah perbaikan skripsi ini akan penulis perhatikan. Meskipun demikian, penulis berharap agar penelitian ini dapat dijadikan awal bagi penelitian selanjutnya yang lebih mendalam dan dapat memberikan manfaat bagi siapapun yang membutuhkan.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Surakarta, April 2013

Penulis



## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
MOTTO .....	iv
PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	x
DAFTAR BAGAN .....	xi
ABSTRAK .....	xii
<i>ABSTRACT</i> .....	xiii
<b>BAB I     PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	9
<b>BAB II    TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Kewenangan Pemerintah Dalam Mengelola Pertambangan.....	10
B. Tinjauan Tentang Penambangan Pasir .....	16
C. Ruang Lingkup Pengaturan Usaha Pertambangan di Kabupaten Magelang.....	20
D. Kerangka Berfikir .....	37
<b>BAB III   METODE PENELITIAN</b>	
1. Jenis Penelitian .....	40
2. Lokasi Penelitian .....	40
3. Sumber Data .....	41
4. Teknik Pengumpulan Data .....	42



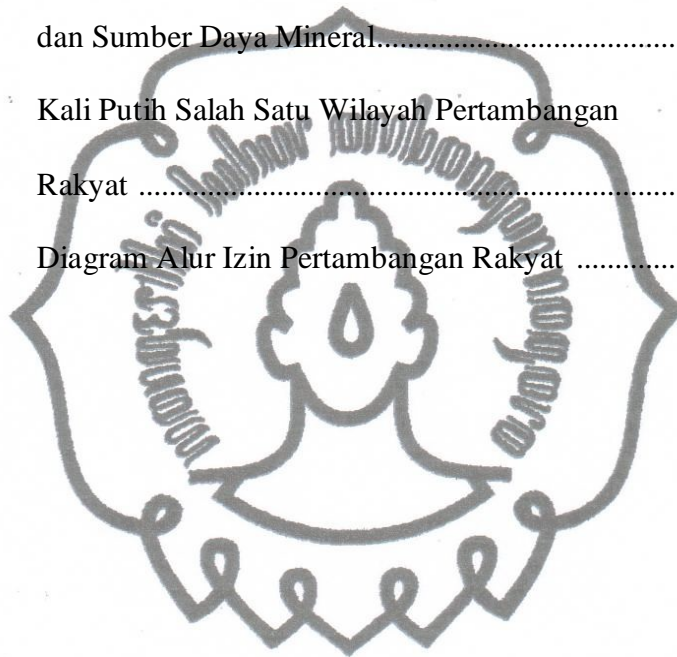
	Halaman
5. Teknik Pengambilan Sampel .....	43
6. Validitas Data .....	44
7. Teknik Analisis Data .....	44
<b>BAB IV</b> Deskripsi Lokasi dan Hasil Penelitian	
<b>A.</b> Deskripsi Lokasi	
1. Profil Dinas Pekerjaan Umum, Energi dan Sumber Daya Mineral .....	47
2. Struktur dan Susunan Organisasi .....	50
3. Status Kepegawaian .....	52
<b>B.</b> Hasil Penelitian	
1. Penetapan Wilayah Pertambangan Rakyat .....	53
2. Pemberian Izin Pertambangan Rakyat .....	61
3. Pengevaluasian dan Pelaporan Kegiatan .....	70
4. Pembinaan, Pengawasan dan Pengendalian .....	73
<b>BAB V</b> PENUTUP	
<b>A.</b> Kesimpulan.....	88
<b>B.</b> Saran .....	91
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	92
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1	Potensi Pertambangan Kabupaten Magelang ..... 3
Tabel 1.2	Potensi Pertambangan Pasir dan Batu Kabupaten Magelang ..... 4
Tabel 4.1	Jumlah Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan ..... 52
Tabel 4.2	Jumlah Pegawai Berdasarkan Pangkat dan Golongan... 53
Tabel 4.3	Cadangan Pasir Batu Di Wilayah WUP Di Kecamatan Srumbung dan Dukun ..... 57
Tabel 4.4	Cadangan Pasir Batu Di Wilayah WPR Di Kecamatan Srumbung dan Dukun ..... 57
Tabel 4.5	Wilayah Pertambangan Rakyat di Kabupaten Magelang ..... 59
Tabel 4.6	Data Penambang Berizin ..... 68
Tabel 4.7	Data Peserta Bimbingan Teknis Juni 2012 ..... 76

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Bagan 2.1 Skema Kerangka Berfikir .....	39
Bagan 3.1 Model Analisa (H.B Sutopo) .....	46
Bagan 4.1 Bagan Organisasi Dinas Pekerjaan Umum, Energi dan Sumber Daya Mineral.....	50
Bagan 4.2 Kali Putih Salah Satu Wilayah Pertambangan Rakyat .....	60
Bagan 4.3 Diagram Alur Izin Pertambangan Rakyat .....	66



*commit to user*

## ABSTRAK

**Arif Dwi Haryanto, D0108043, Pengelolaan Penambangan Pasir Oleh Dinas Pekerjaan Umum, Energi dan Sumber Daya Mineral di Kabupaten Magelang. Skripsi. Jurusan Ilmu Administrasi. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Universitas Sebelas Maret. Surakarta. 2013.**

Pasir merupakan bahan tambang yang potensial di Kabupaten Magelang. Pengelolaan penambangan pasir dilakukan oleh Dinas Pekerjaan Umum, Energi dan Sumber Daya Mineral. Penambangan pasir di Kabupaten Magelang diatur dalam Peraturan Daerah Kabupaten Magelang Nomor 1 Tahun 2008 tentang Usaha Pertambangan. Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui pengelolaan penambangan pasir oleh Dinas Pekerjaan Umum, Energi dan Sumber Daya Mineral di Kabupaten Magelang

Pengelolaan penambangan pasir dilakukan berdasarkan otonomi daerah. Pengelolaan penambangan pasir di Kabupaten Magelang dilakukan oleh Dinas Pekerjaan Umum, Energi dan Sumber Daya Mineral dengan ruang lingkup pengaturan yang mencakup wewenang dan tanggung jawab mengenai penetapan wilayah pertambangan, pemberian izin pertambangan, pengevaluasian dan pelaporan kegiatan, pembinaan, pengawasan dan pengendalian.

Jenis penelitian ini adalah deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data berupa wawancara, studi dokumentasi, dan observasi. Sumber data yang digunakan adalah informan dan dokumen yang berhubungan dengan penelitian. Penetapan informan dalam penelitian ini adalah menggunakan teknik *purposive sampling*. Uji validitas data dilakukan dengan menggunakan teknik triangulasi sumber yaitu menguji data yang sejenis dari berbagai sumber. Teknik analisis data yang digunakan adalah teknik analisis interaktif yang terdiri atas tiga komponen yaitu reduksi data, sajian data, dan penarikan kesimpulan.

Pengelolaan penambangan pasir oleh Dinas Pekerjaan Umum, Energi dan Sumber Daya Mineral meliputi (i) Penetapan wilayah pertambangan dilakukan dengan memberikan rekomendasi deposit material kepada Bupati tentang wilayah pertambangan rakyat. Namun dalam hal ini, penetapan wilayah pertambangan yang seharusnya ditetapkan oleh pemerintah pusat belum dilakukan, (ii) Pemberian izin pertambangan dilakukan dengan memberikan rekomendasi tentang kelayakan pertambangan kepada Bupati, (iii) Pengevaluasian dan pelaporan kegiatan dilakukan dengan memberi laporan kegiatan penambangan pasir kepada Bupati melalui Kepala Dinas, (iv) Pembinaan, pengawasan dan pengendalian dilakukan terhadap para penambang pasir berizin dan tidak berizin dengan kewenangan yang berbeda. Bagi penambang pasir berizin pembinaan, pengawasan dan pengendalian dilakukan langsung oleh Dinas Pekerjaan Umum, Energi dan Sumber Daya Mineral, sedangkan penambang pasir tidak berizin pengendalian diserahkan kepada Satuan Polisi Pamong Praja

Kata kunci : Pengelolaan, penambangan pasir

*commit to user*

**ABSTRACT**

**Arif Dwi Haryanto. D0108043. Management of Sand Mining by Public Employment, Energy, and Mineral Resource Department in the district of Magelang. Thesis. Administration Science Department. Social and Politic Faculty. Sebelas Maret University. Surakarta. 2013.**

Sand is one of the potential mining material in Magelang district. The management of sand mining performed by the Departement Public Employment, Energy, and Mineral Resource under the District Regulation number 1/2008. This research is conducted to find out the implementation of the management of sand mining performed by the Departement of Public Employment, Energy and Mineral Resource.

The management of sand mining is under regional autonomy. The Departement of Public Employment, Energy, and Mineral Resource have a responsibility the scope of authority and responsibility for determination of mining areas, mining permits, evaluation and reporting activities, directing, monitoring, and controlling.

This study is a descriptive qualitative research using data collection techniques: interviews, study documentation and observation. Data sources used were informants and documents relating to the study. To determinethe informants of this research a purposive sampling technique is performed. The validity of the data used is the interaction analysis technique consists of three components: data reduction, data display and conclusion.

The management of sand mining by the Departement of Public Employment, Energy, and Mineral Resource in the district of Magelang covers the responsibility scope of : (i) determination of mining areas: performed through a recommendation on material deposit about public mining areas the Regent. However in this case, the determination of mining areas which should be finalized by central government has not been done yet, (ii) mining permits : conducted by providing a recommendation on the feasibility of mining to the Regent. (iii) evaluation and reporting activities : carried out by giving the mining reports of sand mining activities to the Regent through the head of departement. (iv) directing, monitoring, and controlling : carried out to the licenced and unlicensed miners with different authorities for the licensed sand miners is directly by the Departement of Public Employment, Energy, and Mineral Resource while for unlicensed miners is given to the civil service police force.

Keywords: Management, Sand Mining