

**PERJUDIAN DI JAKARTA PADA MASA
GUBERNUR ALI SADIKIN TAHUN 1966-1977**



SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi sebagian Persyaratan
guna Memperoleh Gelar Sarjana Sastra Jurusan Ilmu Sejarah
Fakultas Sastra dan Seni Rupa
Universitas Sebelas Maret

Disusun Oleh

HIKMAH NUR HABIBAH

C. 0509018

**FAKULTAS SASTRA DAN SENI RUPA
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2013

commit to user

PERSETUJUAN

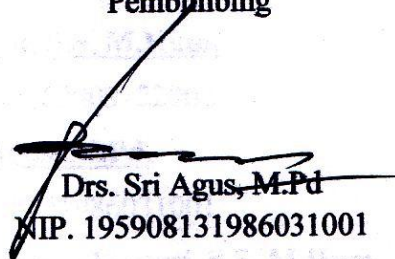
**PERJUDIAN DI JAKARTA PADA MASA GUBERNUR ALI
SADIKIN TAHUN 1966-1977**

Disusun oleh

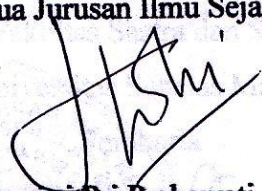
**HIKMAH NUR HABIBAH
C. 0509018**

Telah disetujui oleh pembimbing

Pembimbing


**Drs. Sri Agus, M.Pd
NIP. 195908131986031001**

**Mengetahui
Ketua Jurusan Ilmu Sejarah**


**Dra. Sawitri Pri Prabawati, M.Pd
NIP. 195806011986012001**



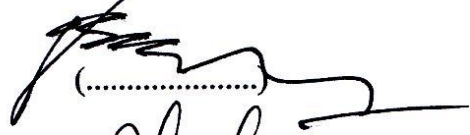

PENGESAHAN

**PERJUDIAN DI JAKARTA PADA MASA GUBERNUR ALI
SADIKIN TAHUN 1966-1977**

HIKMAH NUR HABIBAH

C. 0509018

Telah disetujui oleh Tim Penguji Skripsi
Fakultas Sastra dan Seni Rupa Universitas Sebelas Maret
Pada Tanggal: 27 September 2013

Jabatan	Nama	Tanda Tangan
Ketua	<u>Dra. Sri Wahyuningsih, M.Hum.</u> NIP. 195402231986012001	 (.....)
Sekretaris	<u>Umi Yuliati, S.S, M.Hum.</u> NIP.197707162003122002	 (.....)
Penguji I	<u>Drs. Sri Agus, M.Pd.</u> NIP.195908131986031001	 (.....)
Penguji II	<u>Tiwuk Kusuma Hastuti, S.S, M.Hum.</u> NIP. 197306132000032002	 (.....)

Mengetahui,

Dekan Fakultas Sastra dan Seni Rupa

Universitas Sebelas Maret



Drs. Riyadi Santoso, M. Ed. Ph.D

NIP. 19600318 198601 1 001

PERNYATAAN

Nama : Hikmah Nur Habibah

NIM : C. 0509018

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi berjudul *Perjudian Di Jakarta Pada Masa Gubernur Ali Sadikin Tahun 1966-1977* adalah betul-betul karya sendiri, bukan plagiat dan tidak dibuatkan oleh orang lain. Hal-hal yang bukan karya saya dalam skripsi ini diberi tanda kutipan (citasi) dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan ini tidak benar, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan skripsi dan gelar yang diperoleh.

Surakarta, September 2013

Yang membuat pernyataan,



Hikmah Nur Habibah

MOTTO

Man Jadda Wajada “Siapa yang bersungguh-sungguh akan berhasil”

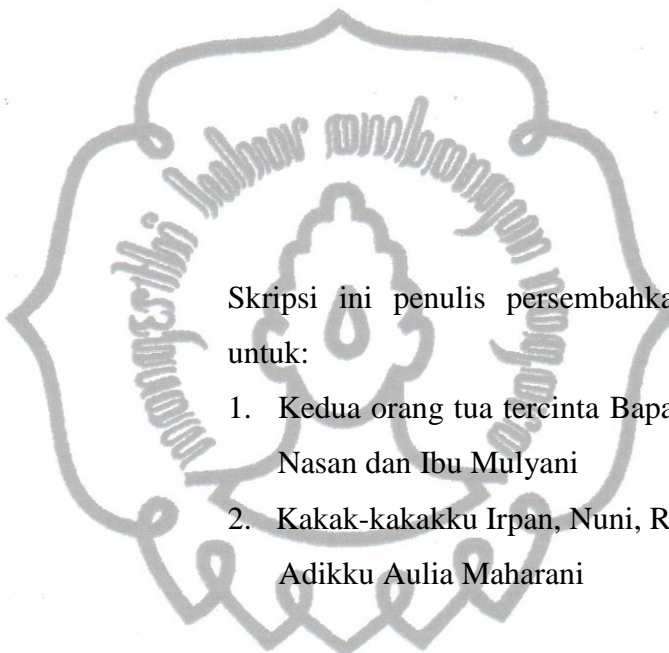
(Negeri 5 Menara)

Cintailah orang tua dengan sungguh-sungguh, karena cinta orang tua tak pernah
menghadirkan air mata kesedihan.

(Novel 5 cm)



PERSEMBAHAN



Skripsi ini penulis persembahkan
untuk:

1. Kedua orang tua tercinta Bapak Nasan dan Ibu Mulyani
2. Kakak-kakakku Irpan, Nuni, Ririn, Danur dan Adikku Aulia Maharani

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, yang telah memberi kemudahan dan limpahan karunia-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “*Perjudian Di Jakarta Pada Masa Gubernur Ali Sadikin Tahun 1966-1977*”.

Dalam pelaksanaannya, skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, baik dorongan, bimbingan, dan pengarahan yang diberikan. Untuk itu sudah sepantasnya penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Drs. Riyadi Santosa, M.Ed, Ph.D, selaku Dekan Fakultas Sastra dan Seni Rupa Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Dra. Sawitri Pri Prabawati, M.Pd, selaku Ketua Jurusan Ilmu Sejarah Fakultas Sastra dan Seni Rupa Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Dra. Sri Wahyuningsih, M. Hum, selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Sejarah Fakultas Sastra dan Seni Rupa Universitas Sebelas Maret Surakarta.
4. Drs. Sri Agus, M.Pd, selaku pembimbing skripsi. Terima kasih atas bimbingan dan kesabaran yang telah diberikan.
5. Yusana Sasanti Dadtun, S.S., M.Hum, selaku Pembimbing Akademik yang senantiasa memberikan motivasinya.
6. Kepada dosen penguji yang telah meluangkan waktu untuk menguji skripsi penulis.
7. Segenap staf dan dosen pengajar di Jurusan Ilmu Sejarah Fakultas Sastra dan Seni Rupa Universitas Sebelas Maret Surakarta, terimakasih atas ilmu yang bermanfaat.
8. Segenap staf dan karyawan UPT Perpustakaan UNS, Perpustakaan FSSR UNS, Perpustakaan Nasional Republik Indonesia, Perpustakaan Universitas Indonesia, dan Monumen Pers Surakarta. Segenap staf ruang baca Arsip Nasional Republik Indonesia, Badan Perpustakaan dan Arsip Daerah Provinsi DKI Jakarta yang telah memberikan banyak bantuan dan

masukannya terkait pencarian sumber data primer dan sekunder dalam penulisan skripsi ini,

9. Ibu dan Bapak yang telah meluangkan waktu kerjanya untuk mencari sumber penelitian dan selalu memberikan kasih sayang dengan ikhlas serta doa yang tak pernah putus kepada penulis.
10. Kakak-kakaku Irpan Maulana, S.Kom yang telah meluangkan waktu kerjanya untuk membantu menyarikan informasi dan telah meminjamkan buku untuk penelitian. Nuni Handayani, S.Pd yang sudah membantu mencari narasumber. Iriyani Nur Azizah, S.E dan Sakdanur, S.E terimakasih atas dukungan dan motivasinya. Adeku Aulia Maharani terimakasih atas doa dan dukungannya. Keponakanku Arsyad Safaraz Maulana yang selalu menghibur penulis.
11. Teman-teman Historia 2009 terima kasih atas segala bantuan yang diberikan dan semoga persahabatan kita tetap terjalin.
12. Semua pihak yang telah membantu, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak lepas dari kekurangan dan kekeliruan. Oleh karena itu penulis mengharapkan adanya saran maupun kritik yang membangun. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pembaca.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Surakarta, September 2013

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	Vi
KATA PENGANTAR.....	Vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR ISTILAH.....	Xiv
DAFTAR SINGKATAN.....	Xv
DAFTAR GAMBAR.....	Xvii
DAFTAR LAMPIRAN.....	Xviii
ABSTRAK.....	Xx
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Tinjauan Pustaka.....	7
F. Metode Penelitian.....	12
G. Sistematika.....	16

BAB II	JAKARTA DI BAWAH KEPEMIMPINAN GUBERNUR ALI SADIKIN TAHUN 1966-1977	
	A. Kondisi Jakarta Tahun 1966-1977.....	17
	1. Letak Geografis.....	17
	2. Pemerintahan.....	19
	3. Administratif dan Kependudukan di Jakarta.....	23
	a. Administratif.....	23
	b. Kependudukan.....	24
	4. Keadaan Fisik Kota.....	28
	5. Pembangunan Kota Jakarta.....	31
	6. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.....	33
	B. Kondisi Sosial Ekonomi di Jakarta.....	36
	C. Gubernur Ali Sadikin dan Kebijakan Publik.....	39
	1. Profil.....	39
	2. Menjabat sebagai Gubernur.....	41
	3. Akhir Masa Jabatan sebagai Gubernur.....	45
BAB III	KEBIJAKAN LARANGAN PENYELENGGARAAN PERJUDIAN GELAP DI JAKARTA	
	A. Sejarah dan Definisi Perjudian.....	46
	1. Sejarah Perjudian.....	46
	2. Perjudian di Jakarta sebelum tahun 1966.....	47
	3. Definisi Perjudian.....	48
	B. Latar Belakang Pelegalisasian Perjudian.....	50
	1. Gagasan Utama.....	50
	2. Pembuatan Kebijakan Legalisasi Perjudian.....	51
	3. Pelaksanaan Kebijakan Legalisasi Perjudian.....	55
	C. Jenis-Jenis Perjudian.....	58
	1. Bola Shatan.....	58
	2. Dadu Keprok.....	59

3. Erek-erekan dengan Tembak.....	59
4. Hai Lai.....	60
5. Hwa-Hwee.....	62
6. Kim.....	63
7. Lotere Totalisator (Lotto) Fair.....	63
8. Pachinko.....	64
9. Pay Kiu.....	65
10. Pertandingan Anjing.....	66
11. Roulette.....	67
12. Slot Machine/Jackpot.....	68
13. Tjap Djie Kie.....	69
D. Lokasi Perjudian.....	70
1. Casino Petak IX.....	70
2. Casino Copacabana.....	71
3. Casino Jakarta Theatre.....	72
4. Stand Ketangkasan di Jakarta Fair dan Hiburan Jakarta....	72
5. Lotto Fair di Proyek Senen dan Krekot.....	73
6. Toto Greyhound.....	73
7. Toto Pacuan Kuda.....	74
8. Toto Hai Lai.....	75
E. Hasil Perjudian.....	75
F. Penertiban Perjudian.....	77

**BAB IV DAMPAK KEBIJAKAN LARANGAN
PENYELENGGARAAN PERJUDIAN GELAP TERHADAP
MASYARAKAT DAN PEMBANGUNAN DI JAKARTA**

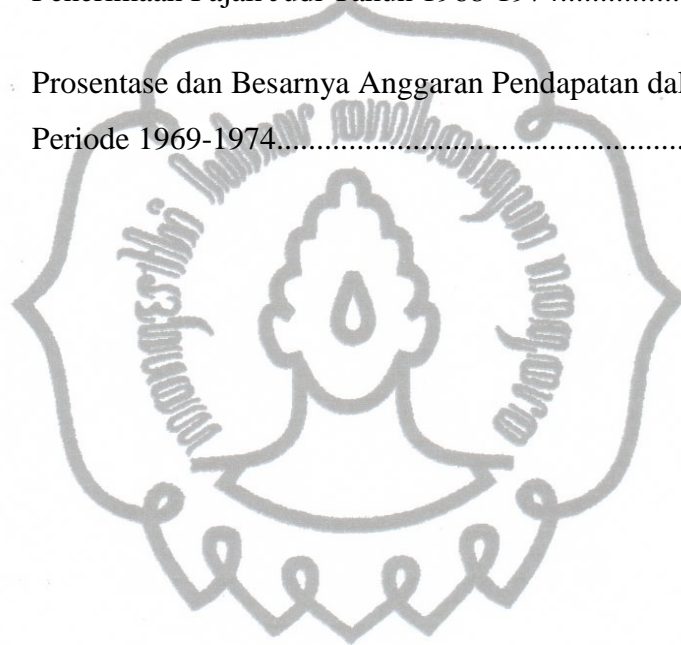
A. Pembangunan Sarana dan Prasarana.....	79
1. Pembangunan Gedung Sekolah.....	82
2. Pembangunan Jalan.....	83
3. Penambahan Fasilitas Angkutan Umum.....	84
4. Program Perbaikan Kampung.....	85

5. Bidang Olahraga.....	86
6. Bidang Kesehatan.....	88
7. Bidang Kebudayaan dan Rekreasi.....	89
B. Dampak Sosial.....	91
BAB V KESIMPULAN.....	97
DAFTAR PUSTAKA.....	99
LAMPIRAN.....	105



DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1	Penduduk di DKI Jakarta Tahun 1960-1977..... 25
Tabel 2	APBD Pemerintah DKI Jakarta Tahun 1966-1978..... 35
Tabel 3	Penerimaan Pajak Judi Tahun 1968-1974..... 76
Tabel 4	Prosentase dan Besarnya Anggaran Pendapatan dalam Periode 1969-1974..... 80



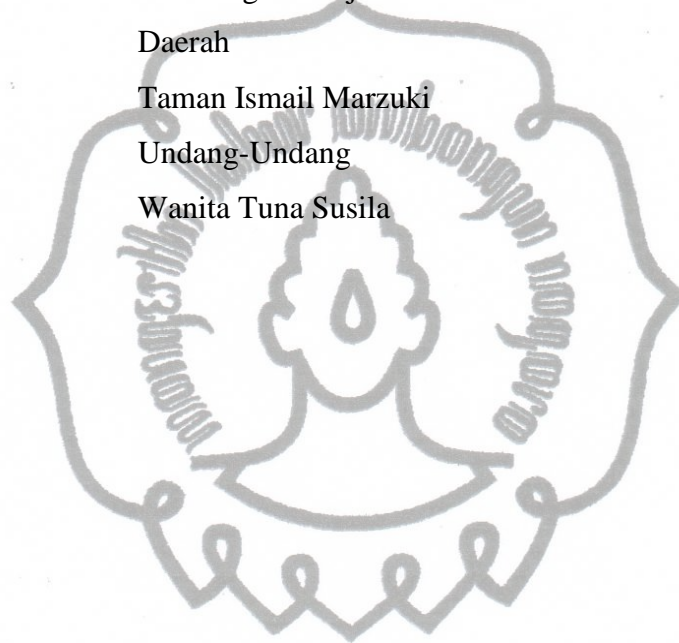
DAFTAR ISTILAH

Amusement centre	Pusat Hiburan
Chip	Kepingan Logam
Dekonsentrasi	Pelimpahan wewenang dar pemerintah, kepala wilayah, instansi vertikal tingkat atas kepada pejabat daerah
Dualisme	Paham bahwa di kehidupan ini ada dua prinsip yang saling bertentangan
Ekses	Peristiwa melampaui batas
Fiber Glass	Serat Kaca
General Staff	Staf Umum
Intensifikasi	Perihal meningkatkan kegiatan yang lebih hebat
Judi	Permainan dengan memakai uang atau barang berharga sebagai taruhan seperti main dadu, kartu
Kasino	Gedung yang digunakan untuk berjudi
Lokalisasi	Pembatasan pada suatu tempat atau lingkungan
Master Plan	Rencana Induk
National Pride	Kebanggaan Nasional
Preventif	Bersifat mencegah (supaya jangan menjadi apa-apa)
Proposed Land Use	Rencana Peruntukkan Tanah
Regentschap Stad Batavia	Kabupaten Kota Batavia
Rehabilitasi	Pemulihan kepada kedudukan yang dahulu
Representatif	Sesuai dengan fungsinya
Represif	Bersifat represif (menekan, mengekang, menahan)
Single Administration	Satu Perangkat Pemerintahan
Span of Control	Rentang Kendali
Stadsgemeente Ordonantie	Undang-Undang Pemerintahan Kota
Staatsblad	Lembaran Negara Hindia Belanda

DAFTAR SINGKATAN

ABRI	Angkatan Bersenjata Republik Indonesia
APBD	Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
BBN	Bea Balik Nama
BKR	Balai Kesehatan Rakyat
BPS	Badan Pusat Statistik
DATI I	Daerah Tingkat Satu
DKI	Daerah Khusus Ibukota
DPRD-GR	Dewan Perwakilan Rakyat Daerah-Gotong Royong
DPRD	Dewan Perwakilan Rakyat
G-30-S	Gerakan 30 September
INPRES	Instruksi Presiden
IREDA	Iuran Rehabilitasi Daerah
JABOTABEK	Jakarta Bogor Tangerang Bekasi
KAPOLDA	Kepolisian Daerah
KB	Keluarga Berencana
KKO	Korps Komando
KODAM	Komando Daerah Militer
KOMWIL	Komisariat Wilayah
KUHP	Kitab Undang-Undang Hukum Pidana
LD	Lembar Daerah
LOTTO	Lotere Totalisator
MCK	Mandi Cuci Kakus
MHT	Muhammad Husni Thamrin
MUSPIDA	Musyawarah Pimpinan Daerah
NALO	National Lotery
PANGKOKAMTIB	Panglima Komando Keamanan dan Ketertiban
PELITA	Pembangunan Lima Tahun
PEMDA	Pemerintah Daerah
PERMESTA	Perjuangan Semesta

PNPS	Penetapan Presiden
PON	Pekan Olahraga Nasional
PRRI	Pemerintah Revolusioner Republik Indonesia
SEKWILDA	Sekretaris Wilayah Daerah
SD	Sekolah Dasar
SK	Surat Keputusan
SWP3D	Sumbangan Wajib Pemeliharaan Pembangunan Prasarana Daerah
TIM	Taman Ismail Marzuki
UU	Undang-Undang
WTS	Wanita Tuna Susila



DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1	Awak Kapal yang Bermain Judi di Hindia Belanda
	Tahun 1910..... 47
Gambar 2	Bermain Dadu di Barak Polisi Batavia Tahun 1895.... 47
Gambar 3	Meja Judi Keprok..... 59
Gambar 4	Permainan Hai Lai..... 60
Gambar 5	Mesin Judi Pachinko..... 64
Gambar 6	Meja Judi Pay Kiu..... 65
Gambar 7	Anjing yang sedang berlali dalam pertandingan Anjing di Greyhound..... 66
Gambar 8	Meja Judi Roulette..... 67
Gambar 9	Slot Machine/ Jackpot..... 68

DAFTAR LAMPIRAN

		Halaman
Lampiran 1	Pidato Presiden tentang Amanat PJM Presiden Sukarno pada Pelantikan/penjumpahan Mayor Djenderal KKO Ali Sadikin menjadi Gubernur/Kepala Daerah Khusus Ibukota Djakarta ...	105
Lampiran 2	Staatsblad van Nederlandsch-Indie No. 230 1912...	108
Lampiran 3	Staatsblad van Nederlandsch-Indie No. 526 1935...	110
Lampiran 4	Undang-Undang Darurat No.11 Tahun 1957 tentang Peraturan Umum Pajak Daerah.....	112
Lampiran 5	Undang-Undang No.7 Tahun 1974 tentang Penertiban Perjudian.....	116
Lampiran 6	Surat Keputusan Gubernur Kepala Daerah Khusus Ibukota Djakarta No. 805/A/k/BKD/1967, tentang Pembentukan Team Khusus Pengamanan dan Pengawasan Kebijakan Gubernur Kepala Daerah Khusus Ibukota Jakarta.....	119
Lampiran 7	Surat Keputusan Gubernur Kepala Daerah Khusus Ibukota Djakarta No. Ib.3/1/44/68 tentang Pemberian Idzin Khusus Penyelenggaraan Slot Machines (Jackpots) Khusus untuk Orang-orang Asing.....	122
Lampiran 8	Surat Keputusan Gubernur Kepala Daerah Khusus Ibukota Djakarta No. 1247/A/k/BKD/68 tentang Perpanjangan Izin Tempat dan Idzin Perjudian di Djalan Petak Sembilan III No. 52 Djakarta.....	124
Lampiran 9	Surat Keputusan Gubernur Kepala Daerah Khusus Ibukota Djakarta No. 1526/A/k/BKD/1971 tentang Pemberian Idzin untuk Mengadakan Permainan Ketangkasan di Taman Rekreasi Antjol.....	126
Lampiran 10	Surat Keputusan Gubernur Kepala Daerah Khusus Ibukota Djakarta No. 796/A/k/BKD/1971 tentang Penetapan Tempat dan Idzin Perjudian di Gedung Copacabana Amusement Centre Antjol Djakarta.....	128
Lampiran 11	Harian Berita Antara 01 Agustus 1967.....	130

Lampiran 12	Harian Berita Antara 17 Agustus 1967.....	131
Lampiran 13	Harian Angkatan Bersenjata 22 Nopember 1967.....	132
Lampiran 14	Harian Berita Antara 31 Djuli 1967.....	133
Lampiran 15	Harian Angkatan Bersenjata 10 Djuni 1967.....	134
Lampiran 16	Harian Angkatan Bersenjata 24 Djuli 1967.....	135
Lampiran 17	Harian Sinar Harapan 3 September 1970.....	136
Lampiran 18	Harian Sinar Harapan 19 Oktober 1970.....	137
Lampiran 19	Harian Berita Antara 23 Nopember 1967.....	138
Lampiran 20	Mingguan Djaja 29 Djuni 1968.....	139



ABSTRAK

Hikmah Nur Habibah. C. 0509018. 2013. *Perjudian Di Jakarta Pada Masa Gubernur Ali Sadikin Tahun 1966-1977*. Skripsi: Jurusan Ilmu Sejarah Fakultas Sastra dan Seni Rupa, Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penelitian ini bertujuan untuk: 1) Mengetahui apa yang melatarbelakangi Ali Sadikin melegalkan perjudian di Jakarta tahun 1966-1977. 2) Mengetahui bentuk-bentuk perjudian yang dilegalkan oleh Ali Sadikin. 3) Mengetahui dampak kebijakan legalisasi perjudian terhadap masyarakat dan pembangunan di Jakarta.

Penelitian ini menggunakan metode historis yaitu *heuristik*, kritik sumber (kritik intern dan kritik ekstern), *interpretasi* dan *historiografi*. Sumber penelitian dikumpulkan melalui studi dokumen, arsip, dan wawancara dengan para pelaku sejarah. Sumber primer yang digunakan antara lain arsip instansi pemerintah dan wawancara. Adapun sumber sekunder yang digunakan antara lain buku-buku referensi, artikel, serta penelitian terdahulu yang berkaitan dengan tema.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa dengan adanya kebijakan legalisasi perjudian di Jakarta dapat merubah wajah kota Jakarta menjadi lebih baik. Adanya pembangunan sarana dan prasarana kota diharapkan agar masyarakat Jakarta bisa merasakan kehidupan perkotaan dengan berbagai fasilitas publik yang layak.

Kesimpulan yang dapat diambil adalah kebijakan legalisasi perjudian dilatarbelakangi oleh kurangnya APBD Jakarta pada tahun 1966 yang pada saat itu hanya Rp. 66.000.000,- dan adanya permainan perjudian secara illegal yang di *backing* oleh oknum tertentu. Melihat adanya aktivitas perjudian illegal tersebut akhirnya Gubernur Ali Sadikin dengan tegasnya mengambil tindakan untuk menertibkan perjudian di Jakarta dengan menarik pajak. Gubernur Ali Sadikin kemudian melegalkan beragam permainan judi seperti hwa-hwee, bola shatan, pai-kyu, roulette, dadu keprok, pachinko, slot mesin/*jackpot*, tjap djie kie, erek-erekan dengan tembak, kim, pertandingan anjing, hai lai, lotto fair, dan permainan ketangkasan. Hasil dari pajak judi ini dimasukkan ke APBD dalam kelompok penerimaan khusus. Pajak judi ini digunakan untuk merehabilitasi dan membangun sarana dan prasarana kota antara lain: pembangunan gedung sekolah, jalan, penambahan fasilitas angkutan umum, program perbaikan kampung, gelanggang remaja, puskesmas, dan tempat rekreasi. Dampak negatif dari kebijakan tersebut, ternyata menimbulkan menimbulkan problem sosial seperti; dapat melakukan perbuatan kriminal, pekerjaan menjadi terlantar, menelantarkan keluarga, perekonomian rakyat mengalami keguncangan dan adanya protes dari kaum agamawan yang menyatakan bahwa bermain judi adalah haram hukumnya.

ABSTRACT

Hikmah Nur Habibah C.0509018. 2013. *Gambling in Jakarta during Governor Ali Sadikin Reign in 1966-1977*. Thesis: History Department of Faculty of Letters and Fine Arts, Surakarta Sebelas Maret University.

The research on Gambling in Jakarta during Governor Ali Sadikin Reign in 1966-1977 aimed: 1) to find out the reasons why Ali Sadikin legalized gambling in Jakarta during 1966-1977 period, 2) to find out the gambling forms legalized by Ali Sadikin, 3) to find out the effect of gambling legalization policy on society and development in Jakarta.

This research employed historical method including heuristic, source critique (internal and external critiques), interpretation and historiography. The source of research was collected using document study, archive, and interview with the history performers. The secondary source used included reference books, articles, and previous studies relevant to the theme taken by the writer.

The result of research showed that the presence of gambling legalization in Jakarta could change the face of Jakarta city into the better one. The presence of city infrastructure development aimed to make the Jakarta people felt urban life with decent facility.

The conclusion that could be drawn was that the gambling legalizing policy was made because there was illegal gambling game backed by certain person with authority (*oknum*). Considering the presence of such illegal gambling activity, finally Ali Sadikin Governor took an action firmly to control the gambling in Jakarta by collecting its tax. He then legalized a variety of gambling games such as *hwa-hwee*, *bola shatan*, *pai-kyu*, *roulette*, *dadu keprok*, *pachinko*, *machine slot/jackpot*, *tjap djie kie*, *erek-erekandangan tembak*, *kim*, *dog competition*, *hai lai*, *lotto fair*, and *permainan ketangkasan*. The revenue of gambling tax was included into Special Revenue of APBD (Local Income and Expense Budget). This revenue was used to rehabilitate and to build the city infrastructures. This gambling was actually utilized to build road infrastructure, school, public transportation facilitation, kampung improvement program, market, cultural and recreational center, sport and health field. This gambling legalizing policy was protested by the religious group stating that gambling is proscribed by the law. the negative effect of gambling on the society such as crime, neglected job, neglected family, shocked public economy, and protested by the religious group stating that gambling is proscribed by the law.