

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENDIRIAN BANGUNAN DI ATAS  
SALURAN IRIGASI DI KABUPATEN KLATEN OLEH DINAS  
PEKERJAAN UMUM KABUPATEN KLATEN DALAM UPAYA  
MEWUJUDKAN PERLINDUNGAN LINGKUNGAN**



**Melengkapi Sebagian Peersyaratan guna Memperoleh Derajat Sarjana S1  
dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret  
Surakarta**

**Oleh  
One Nita Desy Pradani  
NIM . E0009256**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA  
2013**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

**Penulisan Hukum (Skripsi)**

PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENDIRIAN BANGUNAN DI ATAS  
SALURAN IRIGASI DI KABUPATEN KLATEN OLEH DINAS PEKERJAAN  
UMUM KABUPATEN KLATEN DALAM UPAYA MEWUJUDKAN  
PERLINDUNGAN LINGKUNGAN

Oleh

One Nita Desy Pradani

NIM. E0009256

Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum  
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Surakarta, 25 Juli 2013

Dosen Pembimbing



**Dr. I Gusti Ayu Ketut Rachmi Handayani, S.H., M.M**

NIP. 19721008 2005012001

### PENGESAHAN PENGUJI

### Penulisan Hukum (Skripsi)

PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENDIRIAN BANGUNAN DI ATAS  
SALURAN IRIGASI DI KABUPATEN KLATEN OLEH DINAS PEKERJAAN  
UMUM KABUPATEN KLATEN DALAM UPAYA MEWUJUDKAN  
PERLINDUNGAN LINGKUNGAN

**Oleh:**

**One Nita Desy Pradani**

NIM. E0009256

**Telah diterima dan dipertahankan di hadapan**

**Dewan Penguji Penulisan Hukum (Skripsi)**

Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

**Pada:**

Hari : Kamis

Tanggal : 03 Oktober 2013

## DEWAN PENGUJI

1. Pius Triwahyu,SH,Msi  
Ketua
2. Waluyo,SH,Msi  
Sekretaris
3. Dr.I.Gusti Ayu Ketut R  
Handayani,SH,MM  
Anggota

**WAN PENGUJI**

• LUGGAGE: 100 LBS. (45 KG.) PER PERSON PER CHECKED BAGGAGE. 25 LBS. (11 KG.) PER PERSON PER CARRY-ON BAGGAGE. 100 LBS. (45 KG.) PER PERSON PER CARRY-ON BAGGAGE. 25 LBS. (11 KG.) PER PERSON PER CARRY-ON BAGGAGE.

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum UNS

Prof. Dr. Harnawiningsih, SH, M.Hum

NIP. 19570203 198503 2 001

iii

PERNYATAAN

Nama : One Nita Desy Pradani

Nim : E.0009340

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (Skripsi) berjudul: *Penegakan Hukum Terhadap Pendirian Bangunan di Atas Saluran Irigasi di Kabupaten Klaten Oleh Dinas Pekerjaan Umum Kabupaten Klaten Dalam Upaya Mewujudkan Perlindungan Lingkungan* adalah benar-benar karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (Skripsi) ini diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 26 Juli 2013

Yang membuat pernyataan



One Nita Desy Pradani

Nim. E0009256

## ABSTRAK

**One Nita Desy Pradani, E0009256. 2013. PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENDIRIAN BANGUNAN DI ATAS SALURAN IRIGASI DI KABUPATEN KLATEN OLEH DINAS PEKERJAAN UMUM KABUPATEN KLATEN DALAM UPAYA MEWUJUDKAN PERLINDUNGAN LINGKUNGAN. Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.**

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui pelaksanaan penegakan hukum terhadap pendirian bangunan di atas saluran irigasi dalam upaya mewujudkan perlindungan lingkungan dan untuk mengetahui hambatan-hambatan yang dihadapi oleh Dinas Pekerjaan Umum (DPU) Kabupaten Klaten dalam menangani pendirian bangunan di atas saluran irigasi.

Penelitian ini termasuk dalam penelitian hukum sosiologis. Sifat penelitian adalah deskriptif. Pendekatan penelitian yang digunakan adalah pendekatan kualitatif. Lokasi penelitian adalah Kantor Dinas Pekerjaan Umum Kabupaten Klaten. Jenis dan sumber data yang digunakan adalah data primer, data sekunder dan data tertier. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan cara studi lapangan atau wawancara dan studi kepustakaan. Adapun teknik analisis data yang digunakan adalah analisis interaktif.

Berdasarkan hasil penelitian dan penelitian diketahui bahwa (1) penegakan hukum terhadap pendirian bangunan di atas saluran irigasi oleh DPU Kabupaten Klaten belum dapat dijalankan dan diterapkan dengan baik, karena belum adanya pola kerja terpadu yang melibatkan para pemegang peran dalam pelaksanaan penegakan hukum perijinan pendirian bangunan yang terdiri dari aparat birokrasi pemerintah, aparat penegak hukum lainnya (kepolisian, Satpol PP) maupun masyarakat itu sendiri, baik secara individu maupun sebagai badan usaha dalam mematuhi aturan untuk mengajukan permohonan ijin kepada pemerintah daerah apabila akan memanfaatkan tanah negara untuk kegiatan usaha, utamanya bagi pedagang kaki lima. (2) Hambatan-hambatan yang dihadapi oleh Dinas Pekerjaan Umum Kabupaten Klaten dalam menangani kasus pendirian bangunan di atas saluran irigasi Sikucing adalah: a) kendala teknis, yaitu aparat penegak hukum, sarana dan prasarana penegakan hukum, masyarakat, kebudayaan b) Kendala yuridis, yaitu perundang-undangan, masih lemahnya ketentuan hukum yang mengatur tentang ijin penggunaan tanah ini secara komprehensif.

Kata kunci: penegakan hukum, pendirian bangunan di atas saluran irigasi, perlindungan lingkungan.

### ABSTRACT

**One Nita Desy Pradani, E0009256. 2013. PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENDIRIAN BANGUNAN DI ATAS SALURAN IRIGASI DI KABUPATEN KLATEN OLEH DINAS PEKERJAAN UMUM KABUPATEN KLATEN DALAM UPAYA MEWUJUDKAN PERLINDUNGAN LINGKUNGAN. Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.**

*The aim of this research is to find out the execution of law enforcement on the establishment of a building above an irrigation channel in the pursuit of environmental protection and to know constraints faced by public works agency ( dpu ) district klaten in dealing with the establishment of a building above an irrigation channel*

*This research included in the sociological study of law. The nature of the research is descriptive. The research approach used is a qualitative approach. Research location is the Office of public works Klaten district. Types and data sources used are primary data, secondary data and data tertier. The technique of data collection is carried out by means of field study or library studies and interviews. As for the data analysis technique used is interactive analysis.*

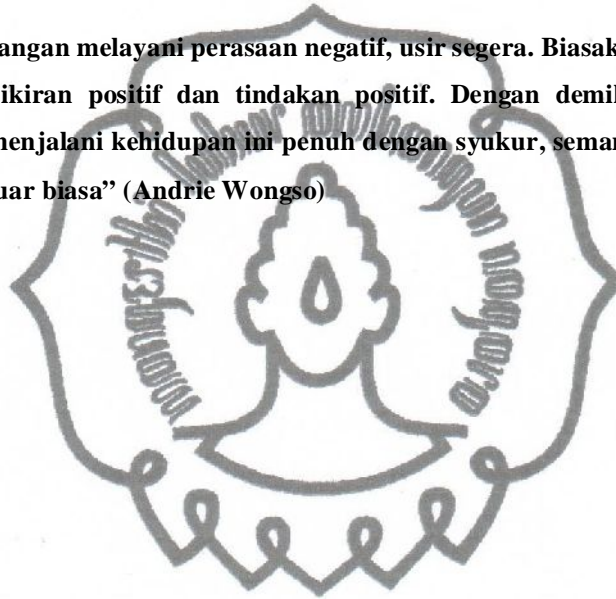
*Based on the results of research and research known that the ( 1 ) of law enforcement on the establishment of a building above an irrigation channel by dpu district klaten hasnt are executed and properly applied, because there is no integrated pattern of work that involves holders a role in the execution of law enforcement straightly the establishment of a building consisting of an apparatus government bureaucracy, law enforcement officials ( police, other satpol pp ) and the society itself, either individually or as local-state in adhere to rules for applying for permission to the local governments when will use state land for business activities, especially for street vendors, ( 2 ) constraints faced by public works agency district klaten in dealing with cases of establishment buildings irrigation sikucing is: a) technical constraints, namely law enforcement officials, facilities and infrastructure law enforcement, society, culture b ) constraint juridical, namely regulation, still the lack of provisions laws governing about a permit the use of this land in a comprehensive manner.*

**Keywords:** *Law enforcement, establishment of a building above an irrigation channel, environmental protection.*

## MOTTO

**“Tiada harta terpendam yang lebih bermanfaat daripada ilmu pengetahuan, tiada kawan yang lebih indah dari berkata Jujur, tiada teman yang lebih tinggi dari kesabaran, tiada kejahatan yang lebih memalukan dari kesombongan” (Wahab bin Munabbih)**

**“Jangan melayani perasaan negatif, usir segera. Biasakan memelihara pikiran positif dan tindakan positif. Dengan demikian kita akan menjalani kehidupan ini penuh dengan syukur, semangat dan sukses luar biasa” (Andrie Wongso)**

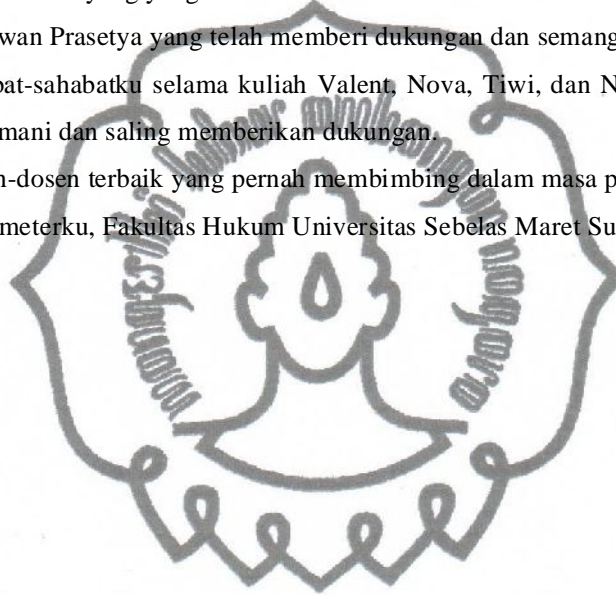


## PERSEMBAHAN

*commit to user*

Karya sederhana ini penulis persembahkan kepada:

1. Ayah dan ibunda tercinta yang senantiasa menjadi inspirasi dalam hidupku dengan kasih sayang tulus yang tidak tertandingi, memberikan dukungan moril, materiel, dan doa yang tidak ternilai demi keberhasilan anak-anaknya.
2. Adik ku tersayang yang selalu membawa keceriaan.
3. Gunawan Prasetya yang telah memberi dukungan dan semangat.
4. Sahabat-sahabatku selama kuliah Valent, Nova, Tiwi, dan Novita yang setia menemani dan saling memberikan dukungan.
5. Dosen-dosen terbaik yang pernah membimbing dalam masa perkuliahan.
6. Almameterku, Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.



## KATA PENGANTAR

*commit to user*  
viii



Alhamdulillahirabbil'alamin. Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul ***“Penegakan Hukum Terhadap Pendirian Bangunan di Atas Saluran Irigasi di Kabupaten Klaten Oleh Dinas Pekerjaan Umum Kabupaten Klaten Dalam Upaya Mewujudkan Perlindungan Lingkungan”***.

Penyusunan penulisan hukum ini penulis tujuan terutama untuk melengkapi salah satu syarat dalam mencapai derajat sarjana (S1) dalam bidang Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Dalam kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam memberi dukungan baik material maupun immaterial sehingga penulisan hukum ini dapat diselesaikan dengan lancar. Ucapan terima kasih ini terutama penulis tujukan kepada:

1. Ibu Prof. Dr. Hartiwiningsih, S.H.,M.Hum selaku dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Bapak Pius Triwahyudi, S.H.,M.Si selaku Ketua Bagian Hukum Administrasi Fakultas Hukum Univeritas sebelas Maret
3. Ibu I Gusti Ayu K R H.,S.H.M.M selaku Dosen Pembimbing, terimakasih atas ketulusan hati dan kebesarannya dalam membimbing.
4. Bapak Mulyanto, S.H.,M.Hum, selaku pembimbing akademik di Fakultas Hukum Univeritas sebelas Maret
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah membagikan ilmu pengetahuannya terutama ilmu hukum kepada penulis sehingga dapat menambah wawasan penulis yang pada akhirnya dapat dijadikan bekal dalam penulisan hukum ini.
6. Bapak Harjaka, SST,MT selaku kepala Bidang Sumber Daya Air yang memberikan kesempatan kepada saya dalam melakukan penelitian, memberikan akses atas dokumen-dokumen, juga atas kesediaan beliau membimbing dalam tahapan penelitian.
7. Ayah dan ibu terimakasih atas doa dan kasih sayang yang tiada henti.

8. Adik ku tercinta Reza Avista Indriawati.
9. Gunawan Prasetya yang selalu memberi dukungan, semangat, dan nasihat semenjak awal perkuliahan hingga selesainya penulisan hukum ini.
10. Sahabat-sahabatku Valent, Nova, Tiwi, Novita terima kasih kalian selalu ada baik disaat senang maupun susah.
11. Teman-teman di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta, kebersamaan kita selamanya tidak akan pernah aku lupakan.
12. Semua pihak dan teman yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini, yang tidak dapat penulis sebutkan satu – persatu.

Penulis menyadari sepenuhnya skripsi ini masih banyak kekurangan, oleh sebab itu saran dan kritik yang bersifat membangun sangat penulis harapkan. Demikian mudah-mudahan penulisan hukum ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua.

Surakarta, 26 Juli 2013

Penulis

## DAFTAR ISI

*commit to user*

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vi</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>vii</b>
<b>PERSEMBAHAN .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
<b>A. Latar Belakang Masalah .....</b>	<b>1</b>
<b>B. Perumusan Masalah .....</b>	<b>5</b>
<b>C. Tujuan Penelitian .....</b>	<b>5</b>
1. Tujuan Objektif .....	5
2. Tujuan Subjektif .....	7
<b>D. Manfaat Penelitian .....</b>	<b>6</b>
1. Manfaat Praktis .....	7
2. Manfaat Teoritis .....	7
<b>E. Metode Penelitian .....</b>	<b>7</b>
1. Jenis Penelitian .....	7
2. Sifat Penelitian .....	7
3. Pendekatan Penelitian .....	8
4. Lokasi Penelitian .....	8
5. Jenis dan Sumber Data .....	8
6. Teknik Pengumpulan Data .....	9
7. Teknik Analisis Data .....	9
<b>F. Sistematika Skripsi .....</b>	<b>10</b>
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>12</b>

<b>A. Kerangka Teori .....</b>	<b>12</b>
1. Tinjauan Tentang Penegakan Hukum .....	12
2. Tinjauan Tentang Perizinan .....	16
3. Tinjauan Umum Tentang Mendirikan Bangunan .....	25
4. Tinjauan Umum Tentang Irigasi .....	28
5. Tinjauan Umum Tentang Perlindungan Lingkungan.....`	32
<b>B. Kerangka Pemikiran .....</b>	<b>37</b>
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>39</b>
<b>A. HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>39</b>
1. Kronologi Kejadian .....	39
a. Dasar .....	39
b. Perkara .....	39
c. Fakta-fakta .....	40
d. Penyelesaian .....	42
2. Berita Acara Penyerahan Barang .....	43
<b>B. PEMBAHASAN .....</b>	<b>44</b>
1. Penegakan Hukum Terhadap Pendirian Bangunan di Atas Saluran Irigasi Oleh DPU Kabupaten Klaten..	44
2. Hambatan DPU Kabupaten Klaten Menangani Kasus Pendirian Bangunan di Atas Saluran Irigasi .....	64
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>69</b>
A. Simpulan .....	69
B. Saran .....	70
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR GAMBAR

*commit to user*  
xii

Gambar 1 : Analisis Interaktif .....	10
Gambar 2 : Kerangka Pemikiran .....	37

