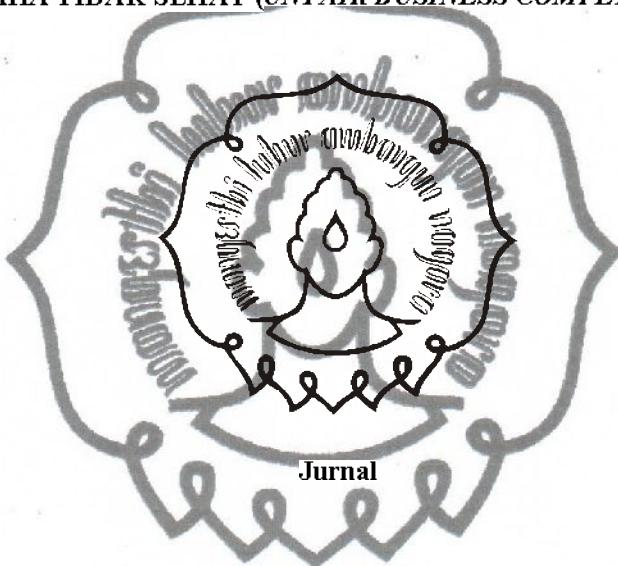


SINKRONISASI PENGATURAN MERGER, AKUISISI, DAN  
KONSOLIDASI PERSEROAN TERBATAS DALAM UU  
NO. 5 TAHUN 1999 TENTANG LARANGAN PRAKTIK MONOPOLI DAN  
PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT DAN UU  
TAHUN 2007 TENTANG PERSEROAN TERBATAS SEBAGAI UPAYA  
UNTUK MENCEGAH PRAKTIK MONOPOLI DAN PERSAINGAN  
USAHA TIDAK SEHAT (*UNFAIR BUSINESS COMPETITION*)



Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Sebagian Persyaratan Guna  
Memperoleh Derajat Sarjana S-1 Dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum

Universitas Sebelas Maret Surakarta

Oleh :

Lutvy Aurora Romadhon

NIM. E0008383

FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA

2013

*commit to user*

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**Penulisan Hukum (Skripsi)**

**SINKRONISASI PENGATURAN PENGGABUNGAN, PELEBURAN, DAN  
PENGAMBILALIHAN PERSEROAN TERBATAS DALAM UNDANG-  
UNDANG NO. 5 TAHUN 1999 TENTANG LARANGAN PRAKTIK  
MONOPOLI DAN PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT DAN  
UNDANG-UNDANG NO. 40 TAHUN 2007 TENTANG PERSEROAN  
TERBATAS SEBAGAI UPAYA UNTUK MENCEGAH PRAKTIK  
MONOPOLI DAN PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT**

Oleh

**Lutvy Aurora Romadhon**

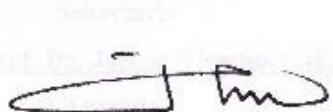
**NIM. E0008383**

**Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Pengaji Penulisan Hukum  
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Surakarta, April 2013**

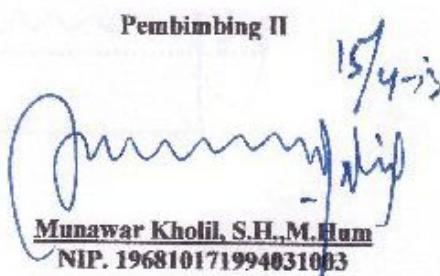
**Dosen Pembimbing**

**Pembimbing I**



**Prof.Dr. Jamal Wiwoho S.H., M.Hum.  
NIP. 196111081987021001**

**Pembimbing II**



15/4/13

**Munawar Kholil, S.H., M.Hum.  
NIP. 196810171994031003**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SINKRONISASI PENGATURAN PENGGABUNGAN, PELEBURAN, DAN  
PENGAMBILALIHAN PERSEROAN TERBATAS DALAM UNDANG-  
UNDANG NO.5 TAHUN 1999 TENTANG LARANGAN PRAKTIK  
MONOPOLI DAN PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT DAN  
UNDANG-UNDANG NO.40 TAHUN 2007 TENTANG PERSEROAN  
TERBATAS SEBAGAI UPAYA UNTUK MENCEGAH PRAKTIK  
MONOPOLI DAN PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT**

**Oleh :**  
**Lutvy Aurora Romadhon**  
**E 0008383**

Telah diterima dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum  
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret

Pada:

Hari : Senin  
Tanggal : 29 April 2013

**DEWAN PENGUJI**

- a. Hernawan Hadi, S.H, M.Hum : .....  
Ketua
- b. Munawar Kholil, S.II, M.Hum : .....  
Sekretaris
- c. Prof. Dr. Jamal Wiwoho, S.H,M.Hum : .....

**Anggota**

Mengetahui

Dekan,



### **PERNYATAAN**

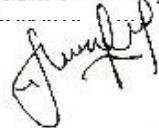
Nama : Lutvy Aurora Romadhon

NIM : E0008383

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul:  
**SINKRONISASI PENGATURAN PENGGABUNGAN, PELEBURAN, DAN  
PENGAMBILALIHAN PERSEROAN TERBATAS DALAM UNDANG-  
UNDANG NO.5 TAHUN 1999 TENTANG LARANGAN PRAKTIK  
MONOPOLI DAN PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT DAN  
UNDANG-UNDANG NO.40 TAHUN 2007 TENTANG PERSEROAN  
TERBATAS SEBAGAI UPAYA UNTUK MENCEGAH PRAKTIK  
MONOPOLI DAN PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT** adalah betul-  
betul karya sendiri. Hal hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum  
(skripsi) ini diberi tanda citasi dan ditujukan dalam daftar pustaka. Apabila  
kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima  
sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang  
saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, April 2013

Yang Membuat Pernyataan,



LUTVY AURORA ROMADHON  
E0008383

## ABSTRAK

LUTVY AURORA ROMADHON. E0008383. SINKRONISASI PENGATURAN PENGGABUNGAN, PELEBURAN, DAN PENGAMBILALIHAN PERSEROAN TERBATAS DALAM UNDANG-UNDANG NO. 5 TAHUN 1999 TENTANG LARANGAN PRAKTIK MONOPOLI DAN PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT DAN UNDANG-UNDANG NO.40 TAHUN 2007 TENTANG PERSEROAN TERBATAS SEBAGAI UPAYA UNTUK MENCEGAH PRAKTIK MONOPOLI DAN PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT. FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS SEBELAS MARET.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui eksistensi Undang-Undang No.5 Tahun 1999 tentang Praktik Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat dan Undang-Undang No.40 Tahun 2007 tentang Perseroan Terbatas dalam mengatur merger, akuisisi, dan konsolidasi dan untuk mengetahui sinkronisasi di antara dua Undang-Undang tersebut dalam rangka mencegah praktik monopoli dan persaingan usaha tidak sehat

Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif yang bersifat deskriptif. Jenis data yang digunakan yaitu data sekunder yang terdiri dari, bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder. Teknik pengumpulan data yang digunakan yaitu studi kepustakaan, analisis data adalah kualitatif.

Eksistensi Undang-Undang No.5 Tahun 1999 dalam mengatur merger, akuisisi, dan konsolidasi adalah sebagai *code of conduct* bagi pelaku usaha dalam melaksanakan merger, akuisisi, dan konsolidasi sebagai upaya untuk memberikan perlindungan terhadap konsumen dan menjaga persaingan usaha (*business competition*) serta memberikan wewenang kepada KPPU yang bekerja sama dengan POLRI dalam *law enforcement*. Sedangkan eksistensi Undang-Undang No.40 Tahun 2007 dalam mengatur merger, akuisisi, dan konsolidasi dititikberatkan pada keharusan para pelaku usaha untuk memperhatikan kepentingan perseroan, pemegang saham minoritas, kreditor, karyawan perseroan, serta masyarakat dan persaingan sehat. Sinkronisasi diantara dua undang-undang tersebut adalah adanya kesesuaian terhadap pengaturan kepemilikan saham, Undang-Undang No.5 Tahun 1999 dititikberatkan pada larangan kepemilikan saham mayoritas yang bertujuan agar pemegang saham saham tidak dapat menempatkan/mewakilkan dalam struktur direksi/ komisaris perusahaan bersangkutan serta tidak dapat memiliki *voting right* untuk menentukan kebijakan strategis perseroan. Sedangkan Undang-Undang No.40 Tahun 2007 dititikberatkan pada perlindungan terhadap pemegang saham minoritas.

*Kata Kunci:* Penggabungan, Peleburan, Pengambilalihan

## ABSTRACT

LUTVY AURORA ROMADHON, E0008383, THE SYNCHRONIZATION OF LIMITED INCORPORATION MERGER, ACQUISITIONS, AND THE CONSOLIDATION REGULATION IN THE ACTS NO. 5 OF 1999 ON THE PROHIBITION OF MONOPOLY PRACTICES AND UNFAIR BUSINESS COMPETITION AND ACTS NO.40 OF 2007 ON THE COMPANY LIMITED AS EFFORTS TO PREVENT THE MONOPOLY PRACTICES AND UNFAIR BUSINESS COMPETITION, FACULTY OF LAW SEBELAS MARET UNIVERSITY

This study aims to determine the existence of Law No. 5 of 1999 on Monopolistic Practices and Unfair Business Competition and Law 40 of 2007 on Limited Liability Companies in arranging mergers, acquisitions, and consolidation and to determine the synchronization between the Law Act in order to overcome igniter

This research is a descriptive normative law. The type of data used is secondary data. Secondary data sources used include primary legal materials and secondary legal materials. Data collection techniques used are literature studies.

The existence of Act 5 of 1999 to regulate mergers, acquisitions, and consolidation is a code of conduct for businesses in executing mergers, acquisitions, and consolidation in an effort to provide protection to consumers and maintain competition (competition), and authorized the Commission in cooperation with the police in law enforcement. Act No. 40 of 2007 to regulate mergers, acquisitions, and consolidation is imperative to focus on the businesses to consider the interests of the company, minority shareholders, creditors, employees of the company, as well as community and healthy competition. Synchronization between the two laws is the absence of conflict of interest between the Act 5 of 1999 and Act 40 of 2007, the suitability of correspondence between the two is in the regulation of the shareholders, the Act 5 1999, focused on ownership restrictions aimed at keeping the majority to shareholders are not able to put / represents the structure of the board of directors / commissioners of the company concerned and can not have a voting right to determine the strategic policy of the company. Act 40 of 20,007 focused on the protection of minority shareholders in which the presence of a strong protection for minority shareholders and enforcement of efficient and honest minority then it can divide the conce

**Keywords:** Merger, Acquisition, Consolidation

*commit to user*

## HALAMAN MOTTO

*If you born poor it's not your mistake but if you die poor it's your mistake (Bill Gates))*

*The tragedy of life is what dies inside a man while he lives (Albert Einstein))*

*Learn from yesterday, life for today, hope for tomorrow (Albert Einstein)*

*Most of the successful people I've known are the ones who do more listening than talking  
(Bernard M.Baruch)*

*To change one's life: start immediately, do it flamboyantly, no exceptions (William James)*

*I'm just an average girl with an above average imagination, do more, think more, expect less,*

*I may not be there yet, but I'm closer than I was yesterday, take the day as the last day,  
never take life for granted,a wasted life is the saddest form of suicide, be a positive  
influence, make a difference*

*You never know what you have until you lose it*

*There are two types of people who are failures in life, those who don't listen to anybody  
and those who listen everybody*

## PERSEMBAHAN

Skripsi ini Penulis persembahkan sebagai wujud cinta dan terimakasih kepada :

1. Ibu dan Bapakku tercinta yang senantiasa memberikan kasih sayangnya dan mendidikku dengan tidak kenal menyerah yang selalu mengajarkan bahwa keberhasilan harus di awali dengan perjuangan dengan penuh keprihatinan serta ikhtiar kepada-NYA.
2. Adikku-Adikku tersayang Sarah, Bagus, Jihan, Ara, dan Diana
3. Nenekku tersayang, dan Almarhum kakekku tercinta
4. Almamaterku Universitas Sebelas Maret, *especially* Fakultas Hukum tempatku bernaung menuntut ilmu.
5. Teman-temanku tersayang, Yenisa, Dayu, Leli, Sinta Ayu, Sinta Dewi, Erlin serta teman-teman Fakultas Hukum Angkatan 2008
6. Semua pihak yang membantu dalam penulisan hukum ini.
7. Para Mahasiswa Pejuang Perubahan Bangsa
8. Para Intelectual, politisi, praktisi dan penegak hukum yang professional dan bermoral dalam membangun negara
9. Para Pembaca yang budiman

*commit to user*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan penulisan hukum (skripsi) ini guna memperoleh gelar kesarjanaan dalam bidang ilmu hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret, yang berjudul: **SINKRONISASI PENGATURAN PENGGABUNGAN, PELEBURAN, DAN PENGAMBILAIHAN DALAM UNTANG-UNDANG NO.5 TAHUN 1999 TENTANG LARANGAN PRAKTIK MONOPOLI DAN PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT DAN UNTANG-UNDANG NO.40 TAHUN 2007 TENTANG PERSEROAN TERBATAS SEBAGAI UPAYA UNTUK MENCEGAH PRAKTIK MONOPOLI DAN PERSAINGAN USAHA TIDAK SEHAT**

Penulis menyadari tidak mungkin menyelesaikan penulisan hukum (skripsi) ini tanpa bimbingan dan bantuan dari segala pihak. Maka dari itu, pada penulis menyampaikan rasa terima kasih kepada:

1. Ibu dan Ayah Tercinta penulis yang telah melahirkan, membesarakan, dan mendidik penulis sejak penulis dilahirkan hingga sekarang ini.
2. Prof. Dr. Ravik Karsidi, M.S., selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta, beserta seluruh Pembantu Rektor;
3. Prof. Dr. Hartiwiningsih, S. H., M. Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret, beserta seluruh Pembantu Dekan;
4. Djuwityastuti, S.H, M.H selaku Ketua Bagian Hukum Perdata di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret yang telah memberi ijin dan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan penulisan hukum ini sekaligus sebagai dosen pembimbing penulis yang dengan sabar dan penuh perhatian telah memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis

*commit to user*

5. Prof. Dr. Jamal Wiwoho, S.H., M. Hum., selaku dosen pembimbing pertama yang telah banyak memberikan saran dan bimbingan dengan penuh kesabaran kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum ini;
6. Munawar Kholil, S.H., M. Hum., selaku dosen pembimbing kedua yang telah banyak memberikan saran dan bimbingan dengan penuh kesabaran kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum ini;
7. Ismunarno, S.H., M.Hum. selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan kepada penulis selama menjadi mahasiswa di Fakultas Hukum UNS;
8. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum UNS yang telah memberikan bekal ilmu selama masa perkuliahan dan semoga dapat penulis amalkan selepas menjadi mahasiswa Fakultas Hukum UNS;
9. Segenap Karyawan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan pelayanan kepada penulis selama masa studi;
10. Adek-adekku tercinta Sarah Dwi Alvianita, Ara Dini Rosita, Jihan Caraka Setyabudi, dan Bagus Andika Bawana
11. Sahabat-sahabat penulis di Fakultas Hukum, Yenisa Rofina, Dayu Anggraeni, Sinta Dewi Wijayanti, Shinta Ayu Wulandari, Yuni Lastantri, Leli Marlina, Ibrahim Waiz, Terimakasih atas kebersamaan dan persahabatan selama kuliah di Fakultas Hukum, Semoga kita semua sukses selalu. Amien;

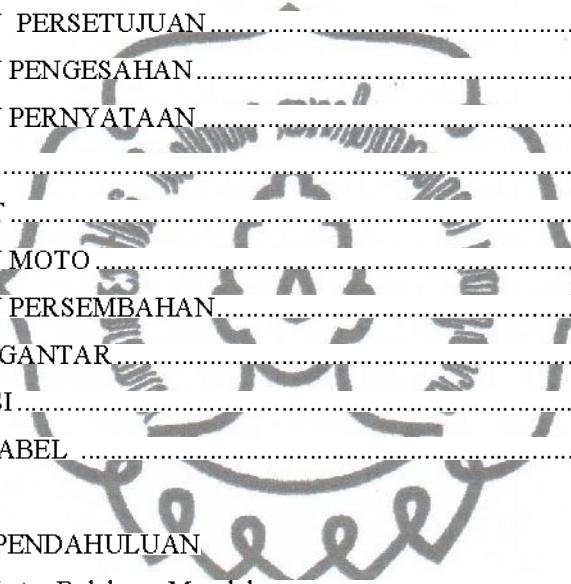
Penulis menyadari bahwa dengan keterbatasan yang penulis miliki, maka dalam penulisan hukum (skripsi) ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun bagi kesempurnaan penulisan hukum (skripsi) ini. Semoga penulisan hukum ini dapat memberikan manfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan, almamater, serta para pembaca yang budiman.

Surakarta, April 2013

Penulis

*commit to user*

## DAFTAR ISI

	HALAMAN
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT .....	vi
HALAMAN MOTO .....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xiv
 	
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Metode Penelitian.....	10
F. Sistematika Penelitian.....	14
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Kerangka Teori .....	16
1. Tinjauan tentang Hukum Ekonomi dan Bisnis.....	16
2. Tinjauan tentang Hukum Persaingan Usaha .....	20
a. Sejarah Hukum Persaingan Usaha .....	20
1) Sejarah Hukum Persaingan Usaha di Inggris.....	20
2) Sejarah Hukum Persaingan Usaha di Amerika Serikat	22

*commit to user*

3) Sejarah Hukum Persaingan Usaha.....	25
b. Tujuan Hukum Persaingan Usaha.....	28
c. Tinjauan tentang Persaingan Usaha .....	31
1) Pengertian .....	31
2) Manfaat Persaingan Usaha .....	32
3) Aspek Negatif Persaingan .....	33
4) Tinjauan tentang Monopoli .....	34
a) Pengertian .....	34
b) Macam - Macam Monopoli .....	35
c) Persingan Usaha Tidak Sehat .....	38
5) Sumber Hukum Persaingan Usaha.....	39
3. Tinjauan tentang Hukum Perseroan Terbatas .....	42
a. Pengertian Perseroan Terbatas .....	42
b. Sejarah Hukum Perseroan Terbatas .....	47
c. Pembaharuan yang diakomodasi dalam Undang-undang No. 40 Tahun 2007 .....	50
d. Peraturan pelaksanaan Pendukung Undang-Undang PT	51
e. Tinjauan tentang Penggabungan (Merger) .....	52
f. Tinjauan tentang Pengambilalihan (Akuisisi).....	58
g. Tinjauan tentang Peleburan (Konsolidasi) .....	63
4. Tinjauan tentang Posisi Dominan .....	64
a. Pengertian Posisi Dominan .....	64
b. Penyalahgunaan Posisi Dominan .....	65
5. Tinjauan tentang Sinkronisasi Hukum.....	67
1) Pengertian .....	67
2) Maksud dan tujuan sinkronisasi.....	67
3) Macam-macam sinkronisasi	
B. Kerangka Pemikiran .....	69

### BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

*commit to user*

A. Eksistensi Undang-Undang No.5 Tahun 1999 dan Undang-Undang No.40 Tahun 2007 dalam mengatur merger, akuisisi, dan konsolidasi .....	72
1. Pengaturan Merger, Akuisisi, dan Konsolidasi dalam Undang-Undang No.5 Tahun 1999 .....	72
2. Pengaturan Merger, Akuisisi, dan Konsolidasi dalam .....	
Undang-Undang No.40 Tahun 2007 .....	131
a. Perlindungan terhadap Kepentingan Perseroan .....	133
b. Kepentingan Pemegang Saham Minoritas .....	139
c. Kepentingan Kreditor .....	144
d. Perlindungan terhadap Karyawan Perseroan .....	148
e. Masyarakat dan Persaingan Sehat dalam Melakukan Usaha .....	152
3. Eksistensi Pengaturan Merger, Akuisisi, dan Konsolidasi dalam Undang-Undang No.5 Tahun 1999 dan Undang-Undang No.40 Tahun 2007 .....	156
B. Sinkronisasi Pengaturan Merger, Akuisisi, dan Konsolidasi dalam Undang-Undang No.5 Tahun 1999 dan Undang-Undang No.40 Tahun 2007 .....	168
BAB IV PENUTUP	
A. Simpulan .....	225
B. Saran .....	226
DAFTAR PUSTAKA .....	228

## DAFTAR TABEL

### DAFTAR TABEL:

TABEL 1	:	Tabel Ketentuan Mengenai Merger, Akuisisi, dan Konsolidasi dalam Undang-Undang No.5 Tahun 1999 dan Undang-Undang No.40 Tahun 2007 .....	171
TABEL 2	:	Ketentuan Mengenai Merger, Akuisisi, dan Konsolidasi dalam Peraturan Pemerintah No.57 Tahun 2010 dan Peraturan Pemerintah No.27 Tahun 1998 .....	190



*commit to user*