

**ANALISIS BENTUK PERTANGGUNGJAWABAN UNI EROPA  
BERDASARKAN MAASTRICHT TREATY 1992 DALAM  
MENGATASI TERJADINYA KRISIS EKONOMI**



**Penulisan Hukum  
(Skripsi)**

**Disusun dan Diajukan untuk  
Melengkapi Sebagian Persyaratan guna Memperoleh Derajat Sarjana S1  
dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret  
Surakarta**

**Oleh**

**YOVITA ISNASARI**

**NIM: E.0009372**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA**

*com/2013 user*

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**Penulisan Hukum (Skripsi)**

**ANALISIS BENTUK PERTANGGUNGJAWABAN UNI EROPA  
BERDASARKAN *MAASTRICHT TREATY* 1992 DALAM  
MENGATASI TERJADINYA KRISIS EKONOMI**

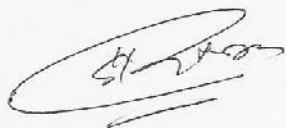
Oleh  
**YOVITA ISNASARI**  
NIM: E.0009372

**Disetujui untuk Dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum  
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Surakarta, 17 April 2013**

**Disetujui untuk Dipertahankan**


**Pembimbing I**



**Siti Muslimah, S.H., M.H.**

**NIP:19700926 1994032001**

**Pembimbing II**



**Erna Dyah Kusumawati, S.H.,**

**M.Hum., L.L.M.**

**NIP: 19770330 2003122001**

**PENGESAHAN PENGUJI**

**Penulisan Hukum (Skripsi)**

**ANALISIS BENTUK PERTANGGUNGJAWABAN UNI EROPA  
BERDASARKAN *MAASTRICHT TREATY* 1992 DALAM  
MENGATASI TERJADINYA KRISIS EKONOMI**

Oleh

**YOVITA ISNASARI**

**NIM: E.0009372**

Telah diterima dan dipertahankan dihadapan

**Dewan Penguji Penulisan Hukum (Skripsi)**

**Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Pada:

**Hari : Jumat**

**Tanggal : 26 April 2013**

**DEWAN PENGUJI**

1. Sasmini, S.H., L.L.M.

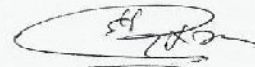
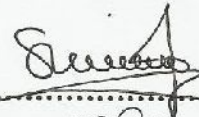
Ketua

2. Erna Dyah Kusumawati, S.H., M.Hum., L.L.M.

Sekretaris

3. Siti Muslimah, S.H., M.H.

Anggota



Mengetahui

**Dekan Fakultas Hukum UNS**



**Prof. Dr. Hartiwidingsih, S.H., M.Hum.**

**DEKAN  
NIP. 19570203 1985032001**

## MOTTO

“Dan apabila kamu menghitung ni'mat Allah, niscaya kamu tidak akan dapat menghitungnya” (Q.S. Ibrahim: 34)

What ever you do, do it well (Walt Disney)

Follow your bliss and the universe will open doors where there were only walls  
(Joseph Campbell)

A good decision is based on knowledge and not on numbers (Plato)

First they ignore you, then laugh at you, then they fight you, then you win  
(Mahatma Gandhi)

## PERSEMBAHAN



Karya ini, Penulis persembahkan untuk :

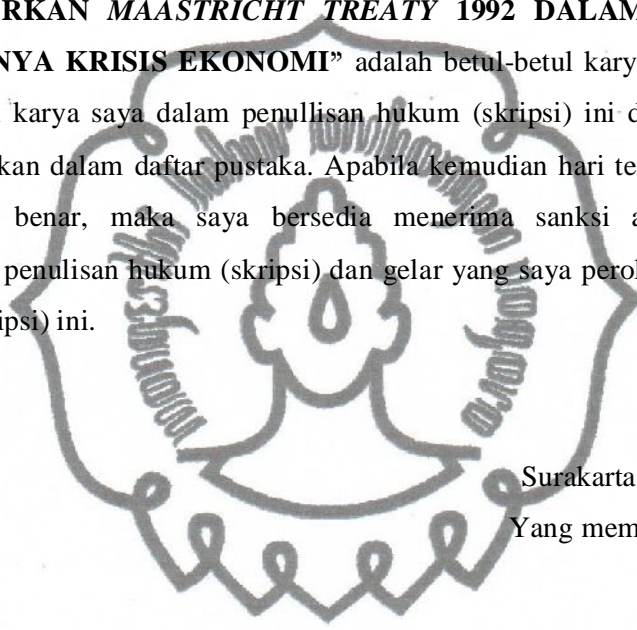
- Mama dan Papa, yang mencurahkan seluruh hidupnya untukku.
- Eyang Putri untuk cinta, kasih dan sayang serta doa yang tak pernah putus.
- Mbak Qika, Om dan Tante dan semua keluarga untuk setiap motivasi yang diberikan.
- Keluarga dan sahabat tercinta.
- Almamaterku.

**PERNYATAAN**

Nama : Yovita Isnasari

NIM : E.0009372

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul: **“ANALISIS BENTUK PERTANGGUNGJAWABAN UNI EROPA BERDASARKAN MAASTRICHT TREATY 1992 DALAM MENGATASI TERJADINYA KRISIS EKONOMI”** adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.



Surakarta, April 2013

Yang membuat pernyataan

Yovita Isnasari

NIM: E.0009372

**ABSTRAK**

**Yovita Isnasari, E.0009372. ANALISIS BENTUK PERTANGGUNGJAWABAN UNI EROPA BERDASARKAN MAASTRICHT TREATY 1992 DALAM MENGATASI TERJADINYA KRISIS EKONOMI. Penulisan Hukum (Skripsi). Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret. 2013.**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bentuk pertanggungjawaban Uni Eropa untuk memulihkan kondisi krisis ekonomi negara anggota sesuai dengan ketentuan dalam *Maastricht Treaty* 1992.

Penulisan hukum ini termasuk dalam penulisan hukum normatif atau doktrinal yang bersifat preskriptif dan terapan. Jenis data yang digunakan adalah data sekunder yang mencakup bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder. Teknik pengumpulan bahan hukum yang digunakan adalah studi kepustakaan. Teknik analisis yang digunakan dalam penelitian hukum ini adalah metode silogisme dan interpretasi dengan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual.

*Maastricht Treaty* 1992 mengatur kebijakan ekonomi yang akan diambil oleh Uni Eropa apabila terdapat negara yang tidak dapat memenuhi ketentuan tentang sistem perekonomian Uni Eropa. Aturan tersebut tercantum dalam Pasal 104c ayat 1-3 tentang kebijakan ekonomi. Selain itu Uni Eropa juga mengatur mengenai kebijakan moneter dalam Pasal 105-109 sebagai bentuk penjelasan lanjutan mengenai kebijakan ekonomi. ketentuan tersebut secara implisit mengatur bahwa Uni Eropa bertanggung jawab atas kondisi ekonomi negara anggota, yakni dengan mengeluarkan rekomendasi awal yang dapat dilanjutkan dengan mengeluarkan ketetapan yang lebih tegas. Pada kasus krisis ekonomi yang terjadi di Yunani dan Irlandia, bentuk pertanggungjawaban Uni Eropa adalah mengeluarkan ketetapan untuk memberikan pinjaman dana (*bailout*), sedangkan Italia Uni Eropa mengeluarkan rekomendasi awal.

**Kata kunci: integrasi ekonomi, Uni Eropa, *Maastricht Treaty* 1992, krisis ekonomi, kebijakan ekonomi**

**ABSTRACT**

**Yovita Isnasari. E.0009372. Analysis Responsibility of European Union based on Maastricht Treaty 1992 to Overcome the Occurrence of Economic Crisis. Legal writing. Law Faculty of Sebelas Maret University. 2013.**

*The objective of this research is to determine the European Union's responsibility for restoring economic crisis experienced by member states in accordance with the provision of the Maastricht Treaty 1992.*

*This research is a normative or doctrinal legal research which has prescription and applied analysis in nature. The approaches employed in this research are statute approach and conceptual approach. The legal materials are used primary and secondary materials. This research uses syllogism and interpretation method in analyzing the legal materials. It uses statute and conceptual approach.*

*Maastricht Treaty 1992 regulates economic policy which –should be taken by the European Union if there is member state cannot fulfill the requirements of the European Union economic system. The rules stipulated in Article 104c paragraph 1-3 are about economic policy. In addition, the European Union also set policy monetary in Section 105-109 as an advanced form of explanation about economic policy. The requirements state implicitly that the European Union is responsible for the economic conditions of member states, namely by issuing a preliminary recommendation to proceed with issuing stricter provisions. In the case of the economic crisis in Greece and Ireland, the European Union had issued a decree to provide loan funds (bailout), while for Italy the European Union had issued a preliminary recommendation.*

**Key words: economic integration, European Union, Maastricht Treaty 1992, economic crisis, economic policy**



## KATA PENGANTAR

*Alhamdulillah Rabbil'Alamin.* Segala puji syukur bagi Allah SWT. Sholawat serta salam semoga tercurah selalu kepada Rasulullah SAW. Akhirnya Penulis dapat menyelesaikan Penulisan hukum yang berjudul “Analisis Bentuk Pertanggungjawaban Uni Eropa Berdasarkan *Maastricht Treaty* 1992 dalam Mengatasi Terjadinya Krisis Ekonomi” dengan baik dan lancar.

Penulisan hukum ini memaparkan bentuk pertanggungjawaban Uni Eropa untuk memulihkan kondisi krisis ekonomi negara anggota sesuai dengan ketentuan dalam *Maastricht Treaty* 1992. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa dalam *Maastricht Treaty* 1992 tidak terdapat aturan secara eksplisit mengenai tanggung jawab Uni Eropa jika terjadi krisis ekonomi. Namun terdapat aturan mengenai syarat penggunaan mata uang bersama yang dapat diinterpretasikan sebagai indikator krisis untuk membuat suatu kebijakan untuk memulihkan kembali kondisi perekonomian negara anggotanya. Kewajiban tersebut juga telah diatur lebih lanjut dalam *Maastricht Treaty* 1992 mengenai kebijakan ekonomi sebagai bentuk pertanggungjawaban Uni Eropa.

Tentunya selama penyusunan Penulisan hukum ini, tidak sedikit bantuan yang Penulis peroleh baik moril maupun materiil dari berbagai pihak. Penulis mengucapkan terima kasih yang setulusnya kepada :

1. Prof. Dr. Hartiwiningsih, S.H.,M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret;
2. Ibu Anjar Sri CN, S.H., M.Hum. selaku Pembimbing Akademik atas segala bimbingan dan bantuannya kepada Penulis;
3. Ibu Siti Muslimah, S.H., M.H. selaku selaku Pembimbing Pertama skripsi Penulis yang telah berjasa memberikan arahan, bantuan, dan dengan penuh ketelitian dalam penulisan skripsi ini;
4. Ibu Erna Dyah Kusumawati, S.H., M.Hum., L.L.M. selaku Pembimbing Kedua skripsi Penulis yang telah memberikan arahan, masukan dan meluangkan waktunya untuk berdiskusi;

*commit to user*

5. Bapak dan Ibu dosen bagian Hukum Internasional FH UNS, atas segala ilmu, pengalaman, kesempatan dan bantuan untuk lebih mendalami bidang ilmu ini;
6. Bapak dan Ibu Dosen FH UNS atas segala ilmu dan wawasan yang telah diberikan kepada Penulis;
7. Segenap karyawan dan staf Direktorat Perjanjian Ekonomi, Sosial dan Budaya Direktorat Jenderal Hukum dan Perjanjian Internasional Kementerian Luar Negeri RI;
8. Keluargaku, Momon, Popon, Mbak Qika (Rista), Eyang Putri, Om dan Tante untuk setiap doa, dukungan, nasehat dan harapan, untuk membuat bangkit lagi;
9. Sahabat dan orang terdekat yang selalu meluangkan waktu untuk berdiskusi, saling mendukung dan mendoakan, memberi motivasi untuk tetap semangat, Styasya J. Suwonowidi, Novia "Nubh" Maharani, Dyah "Tito" Rahma Sari, Rizky "Kiki" Puspita, Fajar "Om Bay" Bayu Setiawan, Ria Hartati, Utiyafina, M. Eka Ari Pramiditya, Nur Ainiyah, Yudhi Prasetyo, Winda "Mano" Rizky, Ginanjar "Inan" Ismu dan lainnya. Terima kasih untuk masa yang begitu luar biasa;
10. Semua pihak yang telah membantu Penulis dalam menyusun skripsi ini baik secara langsung maupun tidak langsung.

Semoga penulisan hukum ini bermanfaat bagi siapapun pembacanya dan menjadi amal baik bagi penulis, setiap orang yang membantu penyusunan penulisan hukum ini.

Surakarta, April 2013

Yovita Isnasari

NIM: E. 0009372

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	I
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iv
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	V
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	vi
<b>ABSTRAK</b> .....	vii
<b>ABSTRACT</b> .....	viii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiii
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Metode Penelitian .....	8
F. Sistematika Penulisan Hukum .....	11
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Kerangka Teori .....	13
1. Tinjauan tentang Perjanjian Internasional .....	13
a. Pengertian Perjanjian Internasional .....	13
b. Bentuk Perjanjian Internasional .....	16
c. Prosedur Pembuatan Perjanjian Internasional .....	18
d. Perubahan dan Berakhirnya Perjanjian Internasional .....	19
e. Interpretasi Perjanjian Internasional .....	20
2. Tinjauan tentang Organisasi Internasional .....	23
a. Organisasi Internasional .....	23

1) Pengertian Perdagangan Internasional .....	23
2) Klasifikasi Perjanjian Internasional .....	24
3) Keanggotaan dalam Perjanjian Internasional .....	27
b. Pertanggungjawaban Organisasi Internasional .....	30
c. Gambaran Umum tentang Uni Eropa .....	33
1) Sejarah Terbentuknya Uni Eropa .....	33
2) Organ-organ Uni Eropa .....	40
3) Keanggotaan dalam Uni Eropa .....	44
3. Tinjauan tentang Regionalisme .....	45
B. Kerangka Pemikiran .....	49
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. HASIL PENELITIAN .....	51
1. Pengaturan <i>Maastricht Treaty</i> 1992 tentang Pertanggungjawaban Uni Eropa Terkait Kebijakan Ekonomi.....	51
2. Pertanggungjawaban Uni Eropa dalam Bentuk Kebijakan Ekonomi pada Negara Anggota .....	56
a. Yunani .....	56
b. Irlandia .....	60
c. Italia .....	64
B. PEMBAHASAN .....	66
1. Pengaturan <i>Maastricht Treaty</i> 1992 tentang Pertanggungjawaban Uni Eropa Terkait Kebijakan Ekonomi.....	66
2. Pertanggungjawaban Uni Eropa dalam Bentuk Kebijakan Ekonomi pada Negara Anggota .....	74
<b>BAB VI PENUTUPAN</b>	
A. Simpulan .....	82
B. Saran .....	82
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	83

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	: Kerangka Pemikiran .....	49
Gambar 2	: Grafik Rasio Utang Yunani Terhadap PDB (2006-2011) .....	58
Gambar 3	: Grafik Rasio Utang Irlandia Terhadap PDB (2006-2011) .....	61
Gambar 4	: Grafik Rasio Utang Italia Terhadap PDB (2006-2011) .....	64



**DAFTAR TABEL**

Tabel 1	: Defisit Anggaran Pemerintah Beberapa Negara Eropa Tahun 2004-2010 (Persen PDB) .....	5
Tabel 2	: Beban Utang Beberapa Negara eropa Tahun 2004-2010 (Persen PDB) .....	5
Tabel 3	: Defisit Anggaran Yunani (2006-2011) .....	57
Tabel 4	: Defisit Anggaran Irlandia (2006-2011) .....	60
Tabel 5	: Defisit Anggaran Italia (2006-2011) .....	65
Tabel 6	: Penyebab Terjadinya Krisis Ekonomi dan Bentuk Kebijakan yang Diambil sebagai Upaya Penyelamatan Negara Anggota Uni Eropa .....	75

