

**FUNGSI PENGUJIAN KENDARAAN BERMOTOR TERHADAP  
ANGKUTAN UMUM SEBAGAI INSTRUMEN UNTUK  
MEMINIMALISIR TINGKAT KECELAKAAN  
DI KOTA SURAKARTA**



**Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Sebagian Persyaratan guna  
Memperoleh Derajat Sarjana S1 dalam Ilmu Hukum pada  
Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Oleh :**

**Rizky Windhika Astari**

**NIM. E 0009297**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET SURAKARTA**  
*commit to user*  
**2013**

## **PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**Penulisan Hukum (Skripsi)**

### **FUNGSI PENGUJIAN KENDARAAN BERMOTOR TERHADAP ANGKUTAN UMUM SEBAGAI INSTRUMEN UNTUK MEMINIMALISIR TINGKAT KECELAKAAN DI KOTA SURAKARTA**

**Oleh:**

**Rizky Windhika Astari**

**NIM. E0009297**

**Disetujui untuk dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum  
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Surakarta, 8 Juli 2012**

**Pembimbing**



**LEGO KARJOKO, S.H.,M.H.**

**NIP. 196305191988031001**

PENGESAHAN PENGUJI

Penulisan Hukum (Skripsi)

FUNGSI PENGUJIAN KENDARAAN BERMOTOR TERHADAP  
ANGKUTAN UMUM SEBAGAI INSTRUMEN UNTUK  
MEMINIMALISIR TINGKAT KECELAKAAN  
DI KOTA SURAKARTA

Oleh :

Rizky Windhika Astari

NIM E.0009297

Telah diterima dan dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum (Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada :

Hari : Kamis

Tanggal : 01 Agustus 2013

DEWAN PENGUJI

1. PIUS TRIWAHYUDI,S.H.,M.Si .....

Ketua

2. WALUYO,S.H.,M.Si .....

Sekretaris

3. LEGO KARJOKO,S.H.,M.H .....

Anggota



NIP. 19570203 1985032001

## PERNYATAAN

**Nama : Rizky Windhika Astari**

**Nim : E0009297**

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul : **FUNGSI PENGUJIAN KENDARAAN BERMOTOR TERHADAP ANGKUTAN UMUM SEBAGAI INSTRUMEN UNTUK MEMINIMALISIR TINGKAT KECELAKAAN DI KOTA SURAKARTA** adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberi tanda *citasi* dan ditujukan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 8 Juli 2013

yang membuat pernyataan

RIZKY WINDHIKA ASTARI

NIM. E0009297

*commit to user*

## ABSTRAK

**RIZKY WINDHIKA ASTARI , E0009297. 2013. FUNGSI PENGUJIAN KENDARAAN BERMOTOR TERHADAP ANGKUTAN UMUM SEBAGAI INSTRUMEN UNTUK MEMINIMALISIR TINGKAT KECELAKAAN DI KOTA SURAKARTA. Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.**

Penelitian dalam rangka penulisan skripsi ini bertujuan untuk mengetahui bagaimanakah proses dan prosedur pengujian kendaraan bermotor terhadap angkutan umum dan untuk mengatahui apakah prosedur pengujian kendaraan bermotor terhadap angkutan umum di Dinas Perhubungan, Komunikasi dan Informatika Kota Surakarta telah sesuai dengan peraturan perundang-undangan atau belum serta untuk mengetahui hubungan antara pengujian kendaraan bermotor terhadap angkutan umum dengan tingkat kecelakaan di kota Surakarta.

Penelitian ini bersifat preskriptif atau terapan dan dalam penelitian hukum ini penulis menggunakan penelitian hukum normatif. Jenis bahan hukum yang digunakan dalam penelitian ini adalah bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder. Bahan hukum primer diperoleh dari Pengadilan Negeri Surakarta, sedangkan bahan hukum sekunder diperoleh dari buku, literatur, jurnal, makalah, peraturan perundang-undangan terkait yang berkaitan dengan masalah yang diteliti. Teknik pengumpulan bahan hukum yang digunakan adalah studi kepustakaan dengan mempelajari bahan-bahan yang berupa buku, tulisan, dokumen, peraturan perundang-undangan yang berkaitan dengan masalah yang diteliti. Teknik analisa yang digunakan dalam penelitian ini adalah logika deduksi yaitu dengan pengajuan premis mayor kemudian premis minor setelah itu baru ditarik kesimpulan dari kedua premis tersebut.

Berdasarkan bahan hukum yang penulis peroleh dan dianalisis, maka hasil penelitian yang diperoleh adalah bahwa Secara spesifik tidak ada perbedaan proses pengujian antara angkutan umum dengan kendaraan bermotor wajib uji lainnya proses dan prosedur pengujian kendaraan bermotor yang dilakukan oleh Dinas Perhubungan, Komunikasi dan Informatika Kota Surakarta telah sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Namun, dalam pelaksanaannya masih terdapat kendala-kendala yang berpotensi mengurangi kesesuaian proses dan prosedur tersebut dengan peraturan perundang-undangan. Pengujian kendaraan bermotor di kota Surakarta penting dilakukan untuk meminimalisir kecelakaan dan efektif mengingat angka kecelakaan kendaraan wajib uji khususnya angkutan umum termasuk kecil prosentasenya dibandingkan jumlah kendaraan bermotor yang telah diuji oleh Dinas Perhubungan, Komunikasi dan Informatika Kota Surakarta, meskipun tidak ada kaitan antara pengujian kendaraan bermotor dengan tingkat kecelakaan di kota Surakarta.

Kata kunci: Pengujian Kendaraan Bermotor, Dinas Perhubungan, Komunikasi dan Informatika Kota Surakarta, Tingkat Kecelakaan.

*commit to user*

## **ABSTRACT**

**RIZKY WINDHIKA ASTARI , E0009297. 2013. KIR TEST FUNCTIONS AS AN INSTRUMENT FOR PUBLIC TRANSPORTATION TO MINIMIZE THE ACCIDENT RATE IN THE CITY OF SURAKARTA. Faculty of Law Sebelas Maret University.**

Research in the framework of this thesis aims to determine how processes and procedures KIR Test for public transport to the testing procedure to see whether the public transport vehicles in the Department of Transportation, Communication and Information Surakarta in compliance with legislation or not and to determine the relationship between motor vehicle testing on public transport the rate of accidents in the town of Surakarta.

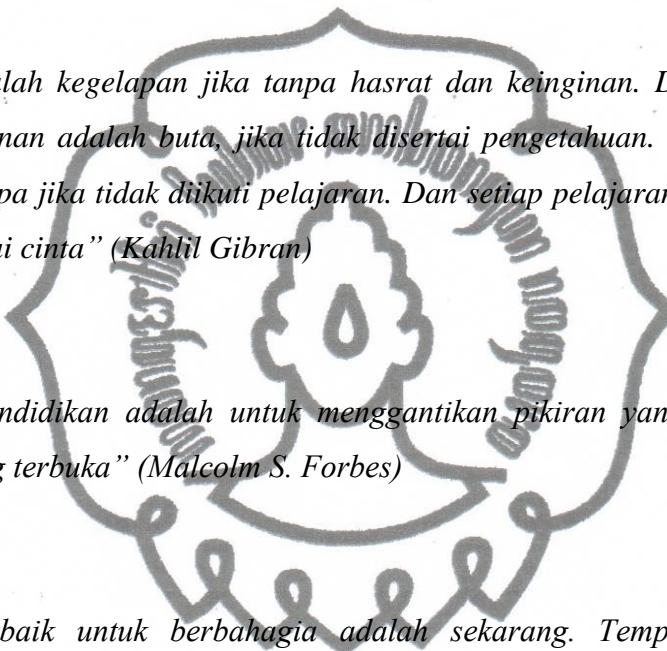
This study is descriptive or applied and within legal research, the writer uses normative legal research. Types of legal materials used in this study is the primary legal materials and secondary legal materials. Primary legal materials obtained from the District Court of Surakarta, while secondary legal materials obtained from books, literature, journals, papers, relevant legislation relating to the issue under study. Collection techniques used were legal materials by studying literature study materials such as books, writings, documents, laws and regulations relating to the issue under study. Analysis techniques used in this study is the logical deduction is by filing minor premise major premise then afterwards be deduced from the second premise.

Based on legal materials obtained and analyzed by the author, the results of research obtained is that there is no difference Specifically testing process between public transport with another motor vehicle shall test processes and procedures KIR test conducted by the Department of Transportation, Communication and Information Surakarta in compliance with the legislation in force. However, in practice there are still obstacles that could potentially reduce the compliance processes and procedures with the legislation. KIR test in Surakarta important to minimize accidents and effective given the number of accidents compulsory vehicle test particularly public transport including a small percentage compared to the number of vehicles that have been tested by the Department of Transportation, Communication and Information Surakarta, although there is no connection between KIR Test with the level accident in the town of Surakarta.

*Key word : KIR test, Department of Transportation, Communication and Information Surakarta, Accident Rate.*

## MOTTO

*Kejarlah apa yang bermanfaat bagimu, dan mintalah pertolongan kepada Allah. Jangan mudah menyerah dan jangan pernah berkata “kalau saja aku melakukan begini, maka akan begini”, Tapi katakanlah “Allah telah mentakdirkan dan apa yang Dia kehendaki pasti akan Dia lakukan. (Al-hadist)*



*“Hidup adalah kegelapan jika tanpa hasrat dan keinginan. Dan semua hasrat serta keinginan adalah buta, jika tidak disertai pengetahuan. Dan pengetahuan adalah hampa jika tidak diikuti pelajaran. Dan setiap pelajaran akan sia-sia jika tidak disertai cinta” (Kahlil Gibran)*

*“Tujuan pendidikan adalah untuk menggantikan pikiran yang kosong dengan pikiran yang terbuka” (Malcolm S. Forbes)*

*“Waktu terbaik untuk berbahagia adalah sekarang. Tempat terbaik untuk berbahagia adalah di sini. Dan cara terbaik untuk berbahagia adalah membahagiakan orang lain.” (Mario Teguh)*

*“Tantangan kita yg pertama sebenarnya bukan kegagalan, melainkan pikiran takut gagal”(anonym)*

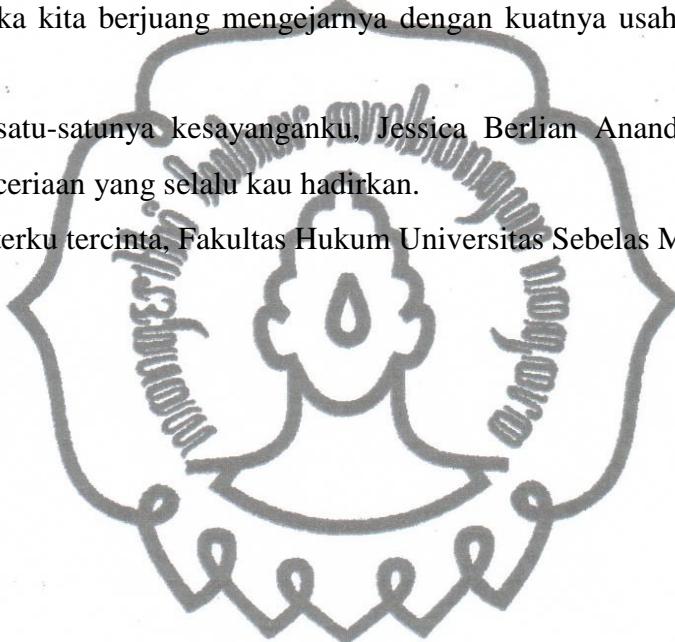
*“Kehidupan tidak selalu seperti yang kita inginkan. Kadang terjadi sesuatu yang positif maupun negatif yang silih berganti, akan tetapi seluruhnya itu sudah diatur oleh Allah SWT, datang pula bersama kesudahan yang cantik.” (penulis)*

*commit to user*

## PERSEMBAHAN

Skripsi ini Penulis persembahkan kepada :

1. Ayahanda dan ibundaku tercinta, yang selalu yang selalu berdoa tiada henti untuk kebahagiaan putra-putrinya, yang selalu memberikan motivasi kepada putra-putrinya, dan yang selalu mengajarkan bahwa mimpi bukanlah sekedar mimpi jika kita berjuang mengejarnya dengan kuatnya usaha disertai dengan usaha.
2. Adikku satu-satunya kesayanganku, Jessica Berlian Anandita, terima kasih untuk keceriaan yang selalu kau hadirkan.
3. Almamaterku tercinta, Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.



*commit to user*

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum warahamatullahi wabarakhatuhu*

*Alhamdulillahirabil'alamin*, puji dan syukur Penulis panjatkan kepada Allah Tuhan Semesta Alam atas segala rahmat dan karunianya, sehingga Penulis dapat menyelesaikan tugas Penulisan Hukum dengan judul **FUNGSI PENGUJIAN KENDARAAN BER MOTOR TERHADAP ANGKUTAN UMUM SEBAGAI INSTRUMEN UNTUK MEMINIMALISIR TINGKAT KECELAKAANDI KOTA SURAKARTA**. Penulisan hukum ini disusun untuk memenuhi syarat untuk memperoleh derajat Sarjana dalam Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Atas berbagai bantuan yang telah Penulis dapatkan selama menempuh studi sampai dengan terselesaiannya penyusunan Penulisan Hukum ini, maka pada kesempatan kali ini Penulis ingin menyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof.Dr.Hartiwiningsih, S.H.,M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta beserta seluruh Pembantu Dekan yang telah memberikan ijin dan kesempatan kepada Penulis untuk menyelesaikan penulisan hukum ini.
2. Bapak Pius Triwahyudi, S.H.,M.Si.,selaku Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.
3. Bapak Purwono Sungkowo Raharjo,S.H., selaku Pembimbing Akademik Penulis yang telah membimbing Penulis selama menuntut ilmu di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
4. Bapak Lego Karjoko,S.H.,M.H. , selaku Dosen pembimbing skripsi. Terima kasih atas bimbingan, saran, nasihat dan kesabaran yang diberikan kepada Penulis dalam proses penulisan hukum ini.
5. Bapak dan ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan ilmu yang berharga kepada Penulis. Sehingga dapat

*commit to user*

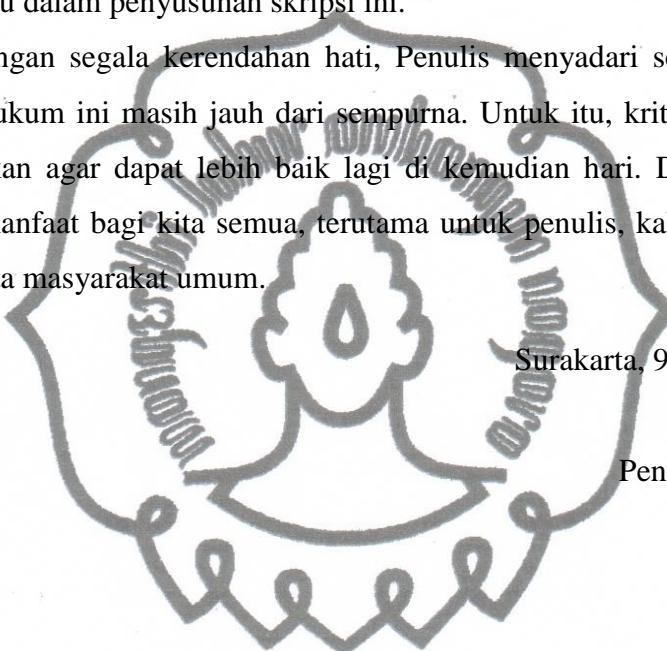
dijadikan bekal dalam Penulisan Hukum ini dan semoga dapat Penulis amalkan dalam kehidupan Penulis.

6. Segenap jajaran karyawan dan staff Bagian Tata Usaha, Bagian Akademik, Bagian Kemahasiswaan, Bagian Transit, Bagian Keamanan, bagian Laboratorium, dan Bagian Perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah membantu Penulis selama masa perkuliahan.
7. Bapak Arif Handoko, S.Sos, M.H., Bapak Wagiman, S.H. beserta jajarannya di Dinas Perhubungan, Komunikasi dan Informatika Kota Surakarta yang telah memberikan bantuannya dalam melakukan penelitian sebagai bagian dari proses Penulisan Hukum ini.
8. Kepala Satuan Polisi Lalu Lintas Kota Surakarta, Kompol Matrius, SIK,MH beserta jajarannya, terima kasih atas bantuannya kepada penulis dalam penulisan hukum ini.
9. Ayahanda dan Ibunda tercinta, Bapak Widodo dan Ibu Mugi Lestari. Terima kasih untuk setiap doa, semangat, nasihat, serta kasih sayang yang diberikan kepada Penulis. Semoga dengan ini bisa memberikan kebahagiaan kepada Ayahanda dan Ibunda tercinta dan semoga Allah SWT selalu menjaga serta memberikan kebahagiaan kepada Beliau, Amin.
10. Adikku satu-satunya yang tercinta Jessica Berlian Anandita. Terima kasih untuk keceriaan yang selalu kamu hadirkan dengan kepolosanmu.
11. Partner setiaku Ardy Jiwandono. Terima kasih untuk keceriaan, kesabaran, kebahagiaan selama kita bersamaan dan terima kasih untuk waktu, semangat serta doa' mu yang senantiasa mengiringi langkahku dalam penulisan hukum ini.
12. Sahabat-sahabatku tersayang di keluarga cemara Amelia Riska Permatasari, Dhinda Ratih Kumalasari, Dita Rahmatika, Wayan Arditaningrum, Intan Permata Putri, Winjani Prita Dewi. Terima kasih atas motivasi dari kalian semua, dan telah berbagi suka dan duka dalam kebersamaan kita.
13. Sahabatku Rizka Intafani dan Indah Setyowati. Terima kasih untuk telah selalu memberikan semangat ,motifasi, dan keceriaan kepada Penulis

*commit to user*

14. Teman-teman seperjuangan segenap keluarga besar LPM Novum Fakultas Hukum UNS. Terima kasih telah berproses bersamaku. Jangan lupakan semangat Totalitas & Loyalitas kalian demi “Sepatah Kebenaran Nurani Keadilan”.
15. Keluarga besar Fakultas Hukum Tahun Ajaran 2009.
16. Semua pihak yang belum disebutkan namanya satu persatu yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini.

Dengan segala kerendahan hati, Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penulisan hukum ini masih jauh dari sempurna. Untuk itu, kritik dan saran akan saya butuhkan agar dapat lebih baik lagi di kemudian hari. Demikian, semoga penulisan manfaat bagi kita semua, terutama untuk penulis, kalangan akademisi, praktisi, serta masyarakat umum.



Surakarta, 9 Juli 2013

Penulis

## DAFTAR ISI

Halaman

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
HALAMAN MOTTO .....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR RAGAAN.....	xv
BAB I. PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian .....	4
D. Manfaat Penelitian .....	5
E. Metode Penelitian .....	6
F. Sistematika Penulisan Hukum .....	12
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA .....	14
A.....	Kera
ngka Teori .....	14
1. Tinjauan tentang Keputusan Tata Usaha Negara .....	14
a.....	Peng
ertian Keputusan Tata Usaha Negara.....	14
b.....	Syara
t Sah Keputusan Tata Usaha negara .....	15
2. Tinjauan tentang Izin.....	16

a.	Pengertian Izin.....	16
b.	Fungsi dan Tujuan Perizinan .....	20
c.	Prosedur Perizinan.....	23
3.	Tinjauan tentang Penegakan Hukum dalam Hukum Administrasi Negara .....	24
a.	Penegakan Hukum.....	24
b.	Penegakan dan Pengawasan Hukum Administrasi Negara.....	26
c.	Sanksi dalam Hukum Administrasi Negara .....	27
4.	Tinjauan tentang Angkutan Umum.....	28
a.	Pengertian Angkutan Umum.....	28
b.	Tinjauan tentang Trayek.....	29
c.	Tinjauan tentang Kelalaian Jalan Kendaraan Bermotor.....	31
B.	.....	Kerangka Pemikiran.....
		33
<b>BAB III.</b>	<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b> .....	<b>35</b>
A.	Pelaksanaan Pengujian Kendaraan Bermotor di Dinas Perhubungan, Komunikasi dan imformatika Kota Surakarta.....	35
1.	Pengujian Kendaraan Bermotor sebagai bagian dari Tupoksi Dinas Perhubungan, Komunikasi dan imformatika Kota Surakarta .....	35
2.	.....	P roses dan Prosedur Pengujian Kendaraan Bermotor di Dinas Perhubungan, Komunikasi dan Informatika Kota Surakarta khususnya terhadap Angkutan Umum.....
		48
3.	.....	A nalisis proses <i>commit to user</i> dan prosedur pengujian kendaraan

bermotor di Dinas Perhubungan, Komunikasi dan Informatika Kota Surakarta dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.....	64
B. ....	H
ubungan antara Pengujian Kendaraan Bermotor terhadap Angkutan Umum dengan Tingkat Kecelakaan Kota Surakarta.....	69
BAB IV. PENUTUP.....	76
A.....	Simp
ulan.	76
B.....	Saran
	77
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	



**DAFTAR TABEL**

Tabel 1	Tingkat Kecelakaan di Kota Surakarta Tahun 2012 .....	70
Tabel 2	Jumlah Kendaraan Bermotor yang Melakukan Pengujian kendaraan Bermotor di Bulan Desember .....	73
Tabel 3	Jumlah Kendaraan Bermotor yang Diuji Tahun 2012 .....	73

**DAFTAR RAGAAN**

Ragaan 1	Kerangka Pemikiran.....	33
Ragaan 2	Struktur Organisasi Dinas perhubungan, Komunikasi dan Informatika Kota Surakarta.....	37
Ragaan 3	Uji Tipe Kendaraan Bermotor. ....	40
Ragaan 4	Skema Pengujian Kendaraan Bermotor.....	50

*commit to user*