

**KENDALA YANG DIHADAPI HAKIM PENGADILAN  
AGAMA DALAM PELAKSANAAN MEDIASI PERCERAIAN  
DI PENGADILAN AGAMA SRAGEN**



**Penulisan Hukum  
(Skripsi)**

**Disusun dan Diajukan untuk  
Melengkapi Sebagian Persyaratan guna Memperoleh Derajat Sarjana S1  
dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret  
Surakarta**

**Oleh  
Ari Prastyo  
NIM. E0006082**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET SURAKARTA  
2013**

*commit to user*

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**Penulisan Hukum (Skripsi)**

**KENDALA YANG DIHADAPI HAKIM PENGADILAN AGAMA  
DALAM PELAKSANAAN MEDIASI PERCERAIAN  
DI PENGADILAN AGAMA SRAGEN**

**Oleh**

**Ari Prastyo**

**NIM. E0006082**

**Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum  
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Surakarta, 5 Juni 2013**

**Dosen Pembimbing I**



**Mohammad Adnan, S.H., M.Hum.**

**NIP. 19540712 1984031002**

**Dosen Pembimbing II**



**Agus Rianto, S.H., M.Hum.**

**NIP. 19610813 1989031002**

**PENGESAHAN PENGUJI****Penulisan Hukum (Skripsi)****KENDALA YANG DIHADAPI HAKIM PENGADILAN AGAMA DALAM  
PELAKSANAAN MEDIASI PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA  
SRAGEN****Oleh :****Ari Prastyo****NIM. E0006082****Telah diterima dan dipertahankan di hadapan****Dewan penguji penulisan hukum (skripsi)****Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta****Pada:****Hari : Jum'at****Tanggal : 12 Juli 2013****DEWAN PENGUJI****1. Zeni Lutfiyah, S.Ag., M.Ag.****Ketua****2. Agus Rianto, S.H., M.Hum.****Sekretaris****3. Mohammad Adnan, S.H., M.Hum.****Anggota****Mengetahui****Dekan****Prof. Dr. Hartwiningsih, S.H., M.Hum.****NIP. 19570203 198503 2 001**

**PERNYATAAN**

Nama : Ari Prastyo

NIM : E0006082

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul: KENDALA YANG DIHADAPI HAKIM PENGADILAN AGAMA DALAM PELAKSANAAN MEDIASI PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA SRAGEN adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini

Surakarta, 5 Juni 2013

Yang membuat pernyataan

Ari Prastyo

NIM. E0006082

## ABSTRAK

**Ari Prastyo. 2013. KENDALA YANG DIHADAPI HAKIM PENGADILAN AGAMA DALAM PELAKSANAAN MEDIASI PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA SRAGEN. Fakultas Hukum UNS.**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui secara jelas mengenai pelaksanaan mediasi perceraian di Pengadilan Agama Sragen, dan mengetahui kendala-kendala apa saja yang dihadapi hakim dalam mediasi perceraian di Pengadilan Agama Sragen serta bagaimana solusi terbaiknya.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum empiris bersifat deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Sumber data berasal dari sumber data primer yaitu hasil wawancara Pengadilan Agama Sragen serta observasi dengan mengikuti sidang mediasi terhadap tiga perkara. Sumber data sekunder berasal dari literatur, buku-buku ilmiah, makalah/hasil ilmiah para sarjana, dan dokumen-dokumen yang berhubungan dengan objek penelitian.

Dari hasil penelitian dan pembahasan dapat disimpulkan bahwa pelaksanaan mediasi perceraian di Pengadilan Agama Sragen adalah sebagai berikut: pra mediasi, mediasi, pasca mediasi. Kendala-kendala yang dihadapi hakim dalam pelaksanaan mediasi yaitu antara lain jumlah hakim yang sedikit, terdapat dua pandangan yang dapat terjadi terkait ketidakhadiran para pihak atau seorang pihak dalam sidang pertama ketika akan diadakannya mediasi, kesulitan keberhasilan mediasi karena terdapat faktor imateriil yang turut didalam perceraian, Besarnya biaya terhadap profesi meditor selain hakim serta batasan terhadap honor yang tidak jelas. Demikian halnya dengan solusi terkait pelaksanaan mediasi, masih berasal dari keempat kendala tersebut.

Kata kunci: Pengadilan Agama Sragen, perceraian, mediasi perceraian, kendala hakim dan solusi.



**ABSTRACT**

***Ari Prastyo. 2013. PROBLEMS FACED BY JUDGE OF THE COURT OF RELIGION IN MEDIATION DIVORCE IN COURT OF RELIGIOUS SRAGEN. Faculty of Law UNS.***

*This study aims to know clearly about divorce mediation implementation in the Religious Sragen, and to know what the constraints faced by judges for divorce mediation in Court of Religious Sragen and how the best solution.*

*This study uses empirical legal research is descriptive qualitative approach. Source of data derived from the primary data source is the interview and observations by following a mediation session for the three cases. Secondary data sources derived from literature, scientific books, papers / scholars scientific results, and documents relating to the object of research.*

*From the results of research and discussion, it is concluded that the implementation of divorce mediation in the Court of Religious Sragen is as follows: pre-mediation, mediation, post-mediation. Constraints faced in the implementation of the mediation judge among others the number of judges that bit, there are two views that may occur related to the absence of the parties or a party in the first trial when it will be held at mediation, mediation success difficult because there are also non-material factors in divorce, the cost of the profession mediator than judges and limit the fees that are not clear. Likewise with solutions related to the implementation of mediation, is still derived from the fourth constraint.*

*Keywords: The Court of Religious Sragen, divorcee, divorce mediation, judges constraints and solutions.*

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Demi masa. Sesungguhnya manusia itu benar-benar berada dalam kerugian. Kecuali orang-orang yang beriman dan mengerjakan amal saleh. Dan nasihat-menasihati supaya menaati kebenaran, dan nasihat-menasihati supaya menetapi kesabaran.”

(Q.S. Al-Asr: 1-3)

“Sesungguhnya sholatku, ibadahku, hidup dan matiku semata-mata hanyalah untuk Allah Tuhan Semesta Alam”

(Doa Iftitah)

“Teruslah bergerak, hingga kelelahan itu lelah mengikutimu. Teruslah berlari hingga kebosanan itu bosan mengejarmu. Teruslah berjalan hingga keletihan itu letih bersamamu. Teruslah bertahan, hingga kefuturan itu futur menyertaimu. Tetaplah berjaga hingga kelesuan itu lesu menemanimu.”

(alm. Ust Rahmat Abdullah)

Penulisan Hukum ini penulis persembahkan untuk:

1. Ibu dan bapak yang tiada henti menyayangiku dn senantiasa menasehati dalam kebaikan.
2. Seluruh teman-temanku semua yang sungguh kalian banyak memberi semangat.
3. Saudaraku semua para dai yang senantiasa membimbingku.
4. Semua pihak yang terlibat dalam penyelesaian penulisan hukum ini.
5. Seluruh umat muslim dimanapun berada.

*commit to user*

## KATA PENGANTAR

Puji syukurkehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya yang telah diberikan kepada penulis dalam pembuatan skripsi ini dari awal dan akhir, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi berjudul “KENDALA YANG DIHADAPI HAKIM PENGADILAN AGAMA DALAM PELAKSANAAN MEDIASI PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA SRAGEN”.

Skripsi ini membahas tentang bagaimana pelaksanaan mediasi perceraian di Pengadilan Agama Sragen serta kendala apa yang dihadapi hakim dalam mediasi perceraian di Pengadilan Agama Sragen serta bagaiman solusinya.

Dalam penyusunan skripsi ini, Penulis banyak mengalami hambatan dan kesulitan, tetapi atas bantuan, dorongan dan dukungan dari semua pihak yang telah banyak membantu, akhirnya Skripsi ini dapat terselesaikan. Dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya antara lain kepada :

1. Ibu Prof. Dr. Hartiwiningsih, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.
2. Bapak Mohammad Adnan, S.H, M.Hum., selaku Ketua Bagian Humas dan Pembimbing I penulisan hukum.
3. Bapak Agus Rianto, S.H., M.Hum, selaku pembimbing skripsi dalam penelitian hukum ini yang telah menyediakan waktu, pikiran, dan petunjuk, bimbingan maupun motivasinya kepada penulis hingga terselaikannya skripsi ini.
4. Ibu Adriana Grahani Firdausy S.H., M.H. selaku pembimbing akademik yang telah memberikan bimbingan selama penulis menjalani kuliah di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan kepada Penulis.
6. Karyawan dan Staff Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah membantu kelancaran perkuliahan.

*commit to user*



7. Bapak Drs. Heru Marsono S.H.,M.H. selaku Ketua Pengadilan Agama Sragen, Bapak Drs. H. Joko Yuwono selaku wakil ketua Pengadilan Agama Sragen yang telah menjadi nara sumber dan bimbingan atas penelitian yang dilakukan, serta seluruh jajaran pegawai Pengadilan Agama Sragen atas masukan dan dukungannya.
8. Ibukudan bapakku tercintayang selalu ku banggakan, keluarga besar penulis atas dorongan moril maupun spirituil sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
9. Teman-teman Fakultas Hukum UNS.
10. Sahabat seperjuangan di jalan dakwah semoga kita senantiasa ciptakan keharmonisan dalam segala hal dan istiqomah tiada akhir untuk Fosmi FH UNS tetaplah semangat dalam berdakwah.
11. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini, yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, Semoga Allah SWT membalas kebaikan pada kita semua. Amin.

Akhirnya penulis berharap semoga Skripsi ini dapat memberikan manfaat pada pihak-pihak yang berkepentingan. Dan demi kesempurnaan penulisan Skripsi ini, segala sumbangan pemikiran dan kritik yang membawa kebaikan dengan senang hati penulis perhatikan.

Surakarta, 5 Juni 2013

ARI PRASTYO

E0006082

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	4
C. Tujuan Penelitian .....	4
D. Manfaat Penelitian .....	5
E. Metode Penelitian .....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	11
A. Kerangka Teori .....	11
1. Tinjauan Tentang Perkawinan .....	11
a. Pengertian Perkawinan .....	11
b. Dasar Hukum Perkawinan .....	12
2. Tinjauan Tentang Perceraian .....	15
a. Pengertian Perceraian .....	15
b. Tujuan Perceraian .....	16
c. Alasan Perceraian .....	16
d. Macam-macam Perceraian .....	17
3. Tinjauan Tentang Peradilan Agama .....	20

*commit to user*

a. Kompetensi Relatif.....	21
b. Kompetensi Absolut.....	21
4. Tinjauan Tentang Mediasi.....	22
a. Pengertian Mediasi .....	22
b. Prinsip-prinsip Mediasi .....	24
c. Tipe Mediator .....	31
d. Fungsi Mediator .....	33
B. Kerangka Pemikiran .....	36
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	39
A. Hasil Penelitian .....	39
1. Pelaksanaan Mediasi Perceraian di Pengadilan Agama Sragen .....	39
2. Kendala yang dihadapi hakim dalam mediasi perceraian di Pengadilan Agama Sragen .....	51
B. Pembahasan.....	54
1. Pelaksanaan Mediasi Perceraian di Pengadilan Agama Sragen .....	57
2. Kendala yang dihadapi hakim dalam mediasi perceraian di Pengadilan Agama Sragen .....	65
BAB IV PENUTUP .....	
A. Simpulan .....	70
B. Saran .....	74

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel I : Data Jumlah Perkara Masuk Pada Bulan Januari, Februari, dan Maret 2013.....	46
TabelIII: Data Rincian Jumlah Kasus Perceraian Pada Bulan Januari, Februari, dan Maret 2013 di Pengadilan Agama Sragen Kelas IB .....	47
Tabel III : Data Jumlah Perkara Mediasi Pada Bulan Januari, Februari, dan Maret 2013 di Pengadilan Agama Sragen Kelas IB.....	47
Tabel IV : Data Penyebab Perceraian di Pengadilan Agama Sragen Kelas IB pada Bulan Januari 2013 .....	48
Tabel V : Data Penyebab Perceraian di Pengadilan Agama Sragen Kelas IB pada Bulan Februari 2013.....	49
Tabel VI : Data Penyebab Perceraian di Pengadilan Agama Sragen Kelas IB pada Bulan Maret 2013.....	49
Tabel VII : Data Mediator Hakim di Pengadilan Agama Sragen Kelas IB.....	51
Tabel VIII : Data Hakim Pengadilan Agama Sragen Kelas IB.....	51
Tabel IX : Data Jumlah Perkara Pada Tahun 2012 dan Tahun 2013 (Januari, Februari, Maret) Pengadilan Agama Sragen Kelas IB.....	52

**DAFTAR GAMBAR**

	Halaman
Gambar I : Alur Pendaftaran Perkara di Pengadilan Agama Sragen Kelas IB .....	40
Gambar II : Penampang Waktu Mediasi .....	63





## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran I : Permohonan Ijin Penelitian
- LampiranII : Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian
- Lampiran III : Contoh Surat Penetapan Penunjukan Mediator
- Lampiran IV : Contoh Surat Laporan Proses Mediasi
- Lampiran V : Peraturan Mahkamah Agung Republik Indonesia Nomor 1  
Tahun 2008 Tentang Prosedur Mediasi di Pengadilan
- Lampiran VI : Prosedur Pendaftaran Perkara di Pengadilan Agama  
Sragen Kelas IB

