

**STRATEGI PENGEMBANGAN KESIAPSIAGAAN BENCANA
MELALUI PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM MITIGASI
DI KABUPATEN MALANG JAWA TIMUR
(Studi Kasus Tim Siaga Bencana Berbasis Masyarakat
dalam Sosialisasi Manajemen Bencana)**

TESIS

**Disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan mencapai derajat Magister
Program Studi Penyuluhan Pembangunan**



**Oleh :
BUDI SAWITRI
S621108001**

**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

completer user 2013



**STRATEGI PENGEMBANGAN KESIAPSIAGAAN BENCANA
MELALUI PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM MITIGASI
DI KABUPATEN MALANG JAWA TIMUR
(Studi Kasus Tim Siaga Bencana Berbasis Masyarakat
dalam Sosialisasi Manajemen Bencana)**

TESIS

Oleh :

BUDI SAWITRI

S621108001

Komisi Pembimbing	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
Pembimbing I	Dr. Zaini Rohmad, M.Pd NIP. 19581117 198601 1 001		1 - 11 - 2013
Pembimbing II	Dr. Ismulhadi, M.Si NIP. 19621125 199103 1 001		2 - 11 - 2013

**Telah dinyatakan memenuhi syarat
Pada tanggal**

Ketua Program Studi Penyuluhan Pembangunan



Prof. Dr. Ir. Totok Mardikanto, MS
NIP. 19470713 198103 1 001

**STRATEGI PENGEMBANGAN KESIAPSIAGAAN BENCANA
MELALUI PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM MITIGASI
DI KABUPATEN MALANG JAWA TIMUR
(Studi Kasus Tim Siaga Bencana Berbasis Masyarakat
dalam Sosialisasi Manajemen Bencana)**





TESIS

Oleh :

BUDI SAWITRI


S621108001

Tim Penguji

Jabatan	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
Ketua merangkap anggota	Dr.Ir. Suwarto, M.Si NIP. 19561119 198303 1 002		
Sekretaris merangkap anggota	Dr.Ir. Mohd. Harisuddin, M.Si NIP. 19671012 199302 1 001		11 2012.
Anggota	Dr. Zaini Rohmad, M.Pd NIP. 19581117 198601 1 001		
	Dr. Ismulhadi, M.Si NIP. 19621125 199103 1 001		

**Telah dipertahankan di depan penguji
Dinyatakan telah memenuhi syarat
Pada tanggal**

Direktur
Program Pascasarjana UNS


Prof. Dr. Ir. Ahmad Yunus, MS
NIP. 19610717 198601 1 001

Ketua Program Studi Penyuluhan
Pembangunan


Prof. Dr. Ir. Totok Mardikanto, MS
NIP. 19470713 198103 1 001

PERNYATAAN ORISINALITAS DAN PUBLIKASI ISI TESIS

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa :

1. Tesis yang berjudul **“STRATEGI PENGEMBANGAN KESIAPSIAGAAN BENCANA MELALUI PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM MITIGASI DI KABUPATEN MALANG JAWA TIMUR (Studi Kasus Tim Siaga Bencana Berbasis Masyarakat dalam Sosialisasi Manajemen Bencana)”** ini adalah karya penelitian saya sendiri dan bebas plagiat, serta tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh akademik serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali secara tertulis digunakan sebagai acuan dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber acuan serta daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti terdapat plagiat dalam karya ilmiah ini, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan peraturan perundang-undangan (Permendiknas No 17, tahun 2010),
2. Publikasi sebagian atau keseluruhan isi Tesis pada jurnal atau forum ilmiah lain harus seijin dan menyertakan pembimbing sebagai *author* dan PPs UNS sebagai institusinya. Apabila dalam waktu sekurang-kurangnya satu semester (enam bulan sejak pengesahan Tesis) saya tidak melakukan publikasi dari sebagian atau keseluruhan Tesis ini, maka Prodi Penyuluhan Pembangunan PPs UNS berhak mempublikasikannya pada jurnal ilmiah yang diterbitkan oleh Prodi Penyuluhan Pembangunan PPs UNS. Apabila saya melakukan pelanggaran dari ketentuan publikasi ini, maka saya bersedia mendapatkan sanksi akademik yang berlaku.

Surakarta, Oktober 2013

Mahasiswa,

BUDI SAWITRI

commit to user S621108001

MOTTO

Hanya kebodohan meremehkan pendidikan

(P.Syrus)

Pendidikan merupakan perlengkapan

paling baik untuk hari tua

(Aristoteles)

“Pantang menyerah” dan “tunjukkan yang terbaik”
merupakan sebuah ungkapan yang harus terpatri dalam hati
ketika status akademik menjadi bahan pergunjungan bagi
orang-orang yang tidak memahami esensi keilmuan

“TETAP SEMANGAT”

(Budi Sawitri)

HALAMAN PERSEMBAHAN



Karya ilmiah ini dipersembahkan kepada :

Suamiku "Diana" atas segala keikhlasannya melepasku dalam melanjutkan studi,

"Abimanyu Hisyam Maheswara", motivatorku dalam penyelesaian studi,

Kedua orangtuaku (Schwan Suropto dan Sulasmi),

Keluarga Besar di Poncokusumo Malang yang tidak dapat di sebutkan satu-persatu ,

Rekan-rekan sejawat S2 P2 angkatan 12 yang senantiasa memberikan inspirasi, dan

Teruntuk teman-teman seataap selama numpang nginap di Solo

(Bu Sad , Kak Ros dan Umi)

****** Thanks for all******

commit to user

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya ucapkan kehadirat Allah Swt, atas segala limpahan rahmat dan hidayah-Nya sehingga saya bisa menyelesaikan studi dengan baik. Tesis yang berjudul “**STRATEGI PENGEMBANGAN KESIAPSIAGAAN BENCANA MELALUI PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM MITIGASI DI KABUPATEN MALANG JAWA TIMUR (Studi Kasus Tim Siaga Bencana Berbasis Masyarakat Dalam Sosialisasi Manajemen Bencana)**” merupakan bukti nyata dalam penyelesaian studi.

Proses penyusunan tesis ini tentunya tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, untuk itu tak lupa saya mengucapkan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Ravik Karsidi, MS, selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta,
2. Prof. Dr. Ir. Achmad Yunus, MS selaku Direktur Pasca Sarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta,
3. Prof. Dr. Ir. Totok Mardikanto, M.Si selaku Ketua Program Studi Penyuluhan Pembangunan,
4. Dr.Zaini Rohmad, M.Pd selaku Pembimbing I,
5. Dr.Ismulhadi, M.Si selaku Pembimbing II,
6. Aprillijanto, SE selaku Kepala Markas PMI Kabupaten Malang Jawa Timur,
7. Para staf PMI Kabupaten Malang Jawa Timur (Amirul Yasin, CH.Andi R, Mudji Utomo),
8. Teman-teman Tim SIBAT di Kabupaten Malang Jawa Timur, dan
9. Teman-teman sejawat angkatan XII Program Studi Penyuluhan Pembangunan

Akhir kata, semoga tesis ini dapat bermanfaat dalam pengembangan keilmuan di masa mendatang.

Surakarta, Oktober 2013

Budi Sawitri

commit to user

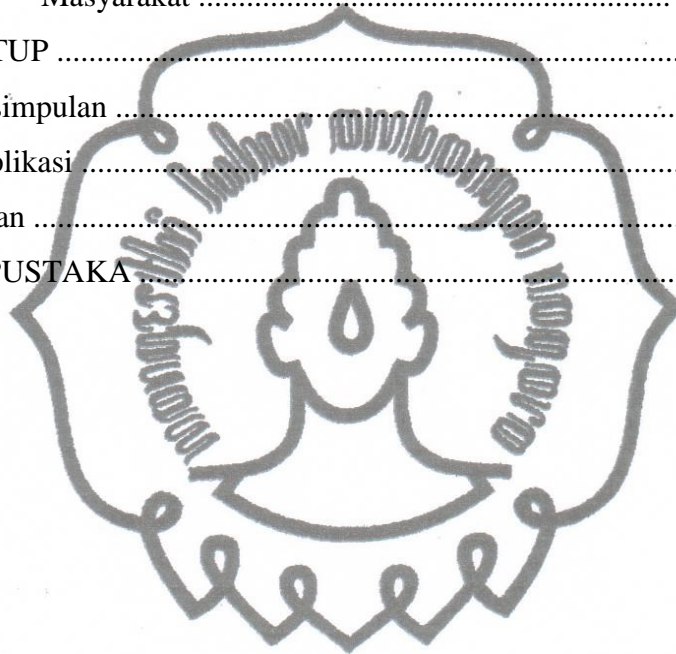
DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAK	xiv
ABSTRACT	xv
I. PENDAHULUAN	1
1.1.Latar Belakang	1
1.2.Rumusan Masalah	6
1.3.Tujuan	7
1.4.Manfaat	8
II. TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1.Manajemen Strategi	9
2.1.1. Pengertian	9
2.1.2. Model Berbasis Sumber Daya	11
2.1.3. Analisis dan Pilihan Strategi	13
2.1.4. Tahapan Penyusunan Strategi	15
2.2.Pemberdayaan Masyarakat	18
2.2.1. Pengertian	18
2.2.2. Unsur-unsur Pemberdayaan Masyarakat	20
2.2.3. Syarat Tercapainya Tujuan Pemberdayaan Masyarakat	21

commit to user

2.2.4. Penguatan Kapasitas Masyarakat	22
2.2.5. Konsep Penguatan Kapasitas	23
2.2.6. Obyek Pemberdayaan Masyarakat	24
2.2.7. Indikator Keberhasilan Pemberdayaan Masyarakat	25
2.3. KBBM-PERTAMA untuk SIBAT.....	26
2.3.1. Pengertian KBBM-PERTAMA	26
2.3.2. Tujuan KBBM-PERTAMA	27
2.3.3. Ruang Lingkup KBBM-PERTAMA	27
2.3.4. Kebijakan PMI dalam Pengembangan KBBM- PERTAMA	28
2.3.5. Tugas dan Tanggungjawab Tim SIBAT dalam KBBM-PERTAMA	28
2.4. Hasil Penelitian yang Relevan	30
2.5. Kerangka Berpikir	34
III. METODE PENELITIAN	37
3.1. Tempat dan Waktu	37
3.2. Jenis Penelitian	37
3.3. Data dan Sumber Data	39
3.4. Teknik Sampling	39
3.5. Teknik Pengumpulan Data	40
3.6. Validitas dan Reliabilitas Data	43
3.7. Metode Pengolahan Data	45
IV. HASIL DAN PEMBAHASAN	60
4.1. Profil Kabupaten Malang dan Tim SIBAT	60
4.1.1. Topografi dan Geografi Kabupaten Malang	60
4.1.2. Profil Tim SIBAT	61
4.2. Deskripsi Hasil dan Pembahasan	64
4.2.1. Situasi dan Kondisi Lingkungan Internal dan Eksternal	64
4.2.2. Identifikasi Faktor Internal dan Eksternal	97
4.2.3. Penyusunan Alternatif Strategi	111
A. Analisis Matriks IFE dan EFE	111
B. Analisis Matriks I-E (Internal-Eksternal)	119

C. Matriks SWOT	120
D. Penentuan Prioritas Strategi berdasarkan Matriks QSP (<i>Quantitative Strategic Planning</i>)..	128
4.3. Rekomendasi Strategi	130
4.3.1. Tahapan Pendekatan Penyusunan Strategi	130
4.3.2. Penyusunan Strategi	136
4.3.3. Saran Rekomendasi Program Kegiatan	140
4.3.4. Peran Tim SIBAT Dalam Pemberdayaan Masyarakat	142
V. PENUTUP	146
5.1. Kesimpulan	146
5.2. Implikasi	150
5.3. Saran	151
DAFTAR PUSTAKA	153

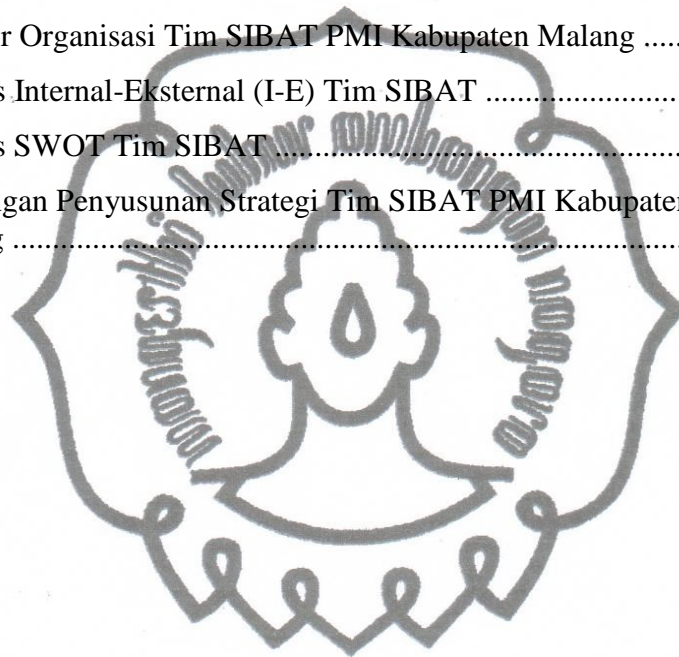


DAFTAR TABEL

	Halaman
1. Matriks Pelaksanaan Penelitian	37
2. Matriks Evaluasi Faktor Internal (IFE)	50
3. Matriks Evaluasi Faktor Eksternal (EFE)	52
4. Matriks Analisis <i>Strengths-Weaknesses-Opportunities-Threats</i> (SWOT)	56
5. Matriks QSP (<i>Quantitative Strategic Planning</i>)	57
6. Identifikasi Faktor Internal	105
7. Identifikasi Faktor Eksternal	111
8. Matriks IFE (<i>Internal Factor Evaluation</i>) Tim SIBAT	113
9. Matriks EFE (<i>Exsternal Factor Evaluation</i>) Tim SIBAT	116
10. Peringkat Alternatif Strategi Pengembangan Tim SIBAT	129
11. Rekomendasi Program Pengembangan Tim SIBAT PMI Kabupaten Malang	141

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1. Model Manajemen Strategi Komprehensif (David, 2009)	13
2. Kerangka Analitis Perumusan Strategi	14
3. Kerangka Pikir Penelitian	36
4. Matriks Internal – Eksternal	53
5. Tahap Formulasi Strategi	59
6. Struktur Organisasi Tim SIBAT PMI Kabupaten Malang	64
7. Matriks Internal-Eksternal (I-E) Tim SIBAT	119
8. Matriks SWOT Tim SIBAT	121
9. Rancangan Penyusunan Strategi Tim SIBAT PMI Kabupaten Malang	137



DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
1. Rekapitulasi Data Hasil Wawancara	156
2. <i>Curriculum Vitae Key Informan</i>	159
3. Hasil Pembobotan dan Rating Faktor Internal Tim SIBAT	160
4. Hasil Pembobotan dan Rating Faktor Eksternal Tim SIBAT.....	161
5. Dasar Pembobotan Matriks QSP	162
6. Hasil Perhitungan AS dan TAS Responden I (Kepala Seksi Pelayanan)	163
7. Hasil Perhitungan AS dan TAS Responden II (Kepala Seksi Administrasi)	164
8. Hasil Perhitungan AS dan TAS Responden III (Kepala Sub Seksi Penanggulangan Bencana)	165
9. Hasil Perhitungan AS dan TAS Responden IV (Komandan Tim SIBAT Kecamatan Sumbermanjing Wetan)	166
10. Hasil Perhitungan AS dan TAS Responden V (Komandan Tim SIBAT Desa Purwodadi Kecamatan Tirtoyudo)	167
11. Hasil Perhitungan AS dan TAS Responden VI (Anggota Tim SIBAT Desa Pujiharjo)	168
12. Peta Kabupaten Malang dan Peta Rawan Bencana	169
13. Foto-foto Kegiatan Tim SIBAT	171
14. Surat Keterangan	177

Budi Sawitri. S621108001. 2013. **STRATEGI PENGEMBANGAN KESIAPSIAGAAN BENCANA MELALUI PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM MITIGASI DI KABUPATEN MALANG JAWA TIMUR (Studi Kasus Tim Siaga Bencana Berbasis Masyarakat Dalam Sosialisasi Manajemen Bencana)**. TESIS. Pembimbing I : Dr. Zaini Rohmad, M.Pd, II : Dr. Ismulhadi, M.Si. Program Studi Penyuluhan Pembangunan, Program Pascasarjana, Universitas Sebelas Maret Surakarta.

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk (1) mendeskripsikan situasi dan kondisi Tim SIBAT dalam sosialisasi manajemen bencana dan (2) menganalisis penyusunan alternatif strategi pengembangan Tim SIBAT dalam kesiapsiagaan dan tanggap darurat bencana.

Penelitian dilakukan di PMI Kabupaten Malang, menggunakan *mixing methode* dengan pendekatan studi kasus. Penentuan sampel dipilih secara sengaja dan pertimbangan tertentu. Teknik yang digunakan *nonprobability sampling* dengan metode *purposive sampling*. Teknik analisis data mengacu pada Miles dan Huberman dan analisis dengan pendekatan manajemen strategi menggunakan matriks IFE dan EFE pada tahap input, matriks I-E dan SWOT pada tahap pencocokan, dan matriks QSPM pada tahap keputusan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1) kondisi sumberdaya fisik cukup memadai dalam menunjang tugas Tim SIBAT dan keberagaman tingkat latar belakang berpengaruh pada tingkat sumberdaya manusia Tim SIBAT dalam mensosialisasikan manajemen bencana, (2) budaya di masyarakat menggambarkan langkah mitigasi yang dilakukan cenderung bersifat “kejawen” berbentuk ritual-ritual, tetapi masyarakat juga mampu memanfaatkan kearifan lokal dalam tanggap darurat bencana, (3) pada aspek manajemen kondisi Tim SIBAT belum menerapkan fungsi-fungsi dasar manajemen yang mengakibatkan kondisi Tim SIBAT mengalami ketidakpastian, (4) kerjasama dibangun dengan instansi terkait dalam rangka penelitian dan pengembangan organisasi, (5) kondisi latar belakang ekonomi (rendahnya tingkat pendapatan) mempengaruhi kinerja Tim SIBAT, (6) karakteristik wilayah berdasarkan kondisi sosial budaya yang begitu kompleks menyebabkan wilayah ini memiliki potensi bencana yang beragam, (7) kondisi politik tidak berpengaruh terhadap kondisi Tim SIBAT tetapi dalam pelaksanaan tugasnya, Tim SIBAT mendapatkan dukungan baik dari pemerintah daerah maupun pusat, (8) penggunaan teknologi dalam mendeteksi bencana masih sederhana, (9) keberadaan organisasi lain yang bergerak di bidang kemanusiaan merupakan relasi dalam rangka penanggulangan bencana. Berdasarkan hasil rancangan penyusunan strategi tercipta strategi alternatif berupa peningkatan keahlian (*skill*) dan penyegaran Tim SIBAT dalam bentuk teori praktis yang bersifat kontinyu. Rekomendasi program kegiatan bersifat sekuensi dan integratif dan secara keseluruhan mengacu pada pencapaian visi dan misi serta tujuan organisasi yang telah ditentukan oleh organisasi tersebut.

Kata kunci : manajemen bencana, pemberdayaan masyarakat, sosialisasi, strategi pengembangan, Tim SIBAT

Budi Sawitri. S621108001. 2013. **STRATEGY OF DISASTER PREPAREDNESS DEVELOPMENT THROUGH COMMUNITY EMPOWERMENT IN MITIGATION AT MALANG REGENCY EAST JAVA (Case Study of Community-Based Disaster Preparedness Team in Disaster Management Socialization)**. THESIS. Supervisor I: Dr. Rohmad Zaini, M. Pd, II: Dr. Ismulhadi, M.Si. Program of Development Studies, Graduate Program, Sebelas Maret University.

ABSTRACT

Goal of this research were : (1) describe the situation and conditions SIBAT Team in the disaster management socialization and (2) analyze alternative development strategy formulation SIBAT team in disaster preparedness and emergency response.

The research was conducted in PMI of Malang Regency, using the mixing method with a case study approach. Determination samples selected intentionally and certain considerations. The technique used nonprobability sampling with purposive sampling method. Techniques of data analysis refers to the Miles and Huberman and analysis with management strategy approach using IFE and EFE matrix at the input stage, I-E matrix and SWOT phase matching, and QSPM matrix at the decision phase.

The research results showed that (1) the physical resources condition of sufficient to support the task SIBAT team and the diversity background levels influence the level of human resources SIBAT Team in disseminating disaster management, (2) culture in society describe the mitigation measures that do tend to be shaped rituals "Javanese", but community was also able to take advantage of local knowledge in emergency respon. (3) the management aspects of the SIBAT team condition has not implemented the basic functions of management which resulted in Team SIBAT conditions experienced uncertainty, (4) cooperation established with relevant agencies in order to research and development organization, (5) economic background conditions (low levels of income) affect performance SIBAT team, (6) the area characteristics based on social conditions cultural are so complex that the region has led to a variety of potential disasters, (7) political conditions did not affect the SIBAT team condition but in the execution of his duty, SIBAT Team got good support from local and central government, (8) the use of technology in disaster detection is simple, (9) the presence of other organizations working in the humanitarian field is relations in the context of disaster management. Based on the results of the strategy preparation draft be to create an alternative strategy of increased expertise (skills) and refreshment SIBAT team in the form of practical theory is continuous. Recommended programs are sequences and integrative activities and referring to the overall achievement of the vision and mission including organizational goals set by the organization.

Keywords: disaster management, community development, socialization, development strategy, team SIBAT