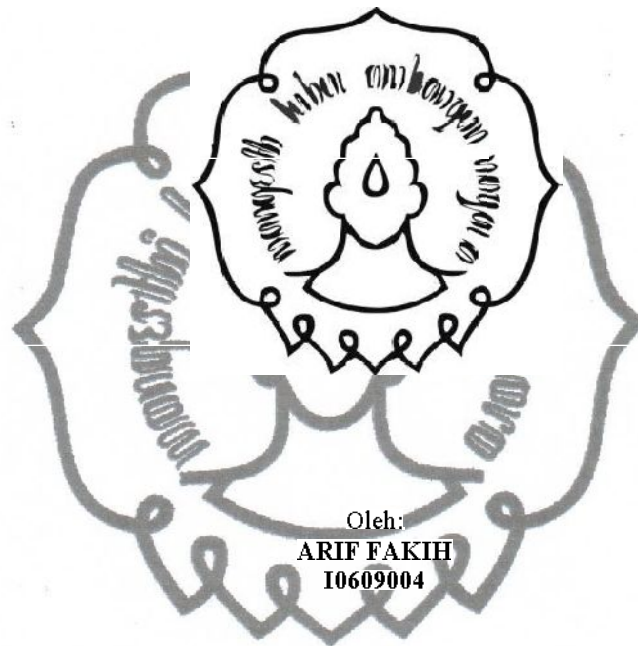


TUGAS AKHIR

IDENTIFIKASI TINGKAT PARTISIPASI MASYARAKAT DAN HASIL PROGRAM PERBAIKAN RUMAH TIDAK LAYAK HUNI (RTLH)

KOTA SURAKARTA

Studi Kasus : Kelurahan Kratonan dan Kelurahan Pajang



**Diajukan Sebagai Syarat untuk Mencapai
Jenjang Strata-1 Perencanaan Wilayah dan Kota**

PROGRAM STUDI PERENCANAAN WILAYAH DAN KOTA

JURUSAN ARSITEKTUR FAKULTAS TEKNIK

UNIVERSITAS SEBELAS MARET

SURAKARTA

2013

commit to user

PENGESAHAN

**IDENTIFIKASI TINGKAT PARTISIPASI MASYARAKAT DAN HASIL PROGRAM
PERBAIKAN RUMAH TIDAK LAYAK HUNI (RTLH)**

KOTA SURAKARTA

Studi Kasus : Kelurahan Kratonan dan Kelurahan Pajang

Arif Fakhri

I 0609004

Menyetujui,
Surakarta, oktober 2013

Pembimbing I

Pembimbing II



Ir. Winny Astuti, MSc, PhD
NIP. 19640711 199103 2 001



Ir. Galing Yudana, MT
NIP. 19620129 198703 1 002

Mengesahkan,

Ketua Jurusan Arsitektur
Fakultas Teknik

Ketua Program Studi
Perencanaan Wilayah dan Kota



Ir. Mohammad Munqoffa, MT
NIP. 19620610 199103 1 001



Ir. Galing Yudana, MT
NIP. 19620129 198703 1 002

**IDENTIFIKASI TINGKAT PARTISIPASI MASYARAKAT DAN HASIL PROGRAM
PERBAIKAN RUMAH TIDAK LAYAK HUNI (RTLH)
KOTA SURAKARTA
Studi Kasus : Kelurahan Kratonan dan Kelurahan Pajang**

Abstrak

Dalam upaya mengatasi permasalahan perumahan di Kota Surakarta, pemerintah Kota Surakarta telah mengembangkan sistem penyediaan rumah secara informal yang diwujudkan pada program penanganan perumahan berbasis pada kelompok masyarakat atau *Community-based Housing Development* (CBHD) (Astuti, 2012). CBHD merupakan pembangunan yang lebih menekankan pada pemberdayaan masyarakat, dimana masyarakat kemudian diberdayakan untuk dapat ikut terlibat dalam sebuah program, sehingga masyarakat tidak lagi berperan sebagai objek pasif, namun juga dapat memberi respon bahkan menjadi subjek yang berperan langsung.

Salah satu program CBHD yang dilakukan pemerintah Kota Surakarta yaitu Program penanganan rumah tidak layak huni (RTLH). Program ini bertujuan untuk meningkatkan kualitas hidup/derajat kesehatan masyarakat miskin kota Surakarta yang kriterianya telah ditetapkan yaitu terkait dengan kondisi rumah dan kondisi lingkungan. Yang berarti bahwa hasil program diharapkan mampu mengatasi permasalahan pada kriteria-kriteria tersebut.

Dalam penelitian ini, penulis melakukan penelitian yang bersifat studi kasus dengan mengambil 2 lokasi pelaksanaan program perbaikan RTLH di tahun 2008 pada dua karakter kasus yang berbeda, yaitu pada Kelurahan Kratonan dan Kelurahan Pajang. Kasus pada RTLH Kelurahan Kratonan yaitu terkait dengan kepemilikan lahan yang merupakan lahan ilegal, sehingga perlu adanya upaya pensertifikatan tanah terlebih dahulu sebelum dilakukannya program perbaikan RTLH. Upaya ini dilakukan secara kolektif oleh warga yang sudah mulai dilakukan sejak tahun 2003, sehingga partisipasi masyarakat pada studi kasus Kelurahan Kratonan ini telah terbentuk, bahkan sebelum dilaksanakannya program RTLH. Sementara kasus pada RTLH Kelurahan Pajang yaitu RTLH dengan lahan yang legal dan tidak ada perencanaan peningkatan kualitas rumah dan lingkungan sebelumnya oleh masyarakat.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana tingkat partisipasi masyarakat yang dilakukan pada pelaksanaan program RTLH serta hasil capaian program yang bersifat fisik. Penelitian ini menggunakan pendekatan deduktif dengan metode penelitian yaitu deskriptif kuantitatif.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pada studi kasus Kelurahan Kratonan memiliki tingkat partisipasi lebih tinggi dan merata diseluruh tahapan yang ada mencapai hasil program yang lebih tinggi pula, sementara pada studi kasus Kelurahan Pajang memiliki tingkat partisipasi lebih rendah dan tidak dilakukan merata pada seluruh tahapan program mencapai hasil program yang lebih rendah.

Kata Kunci : Tingkat partisipasi, *Community Based Housing Development*, RTLH, Surakarta

IDENTIFICATION OF COMMUNITY PARTICIPATION LEVEL AND OUTPUT PROGRAM OF IMPROVEMENT OF SUB-STANDART HOUSING IN SURAKARTA

Case study : Kelurahan Kratonan and Kelurahan Pajang

Abstract

Based on housing problems faced by Surakarta city, Surakarta's government has developed an informal housing delivery system based on community or Community - based Housing Development (CBHD) (Astuti, 2012). The CBHD is a development, which improving environment as well as empowering community. People is encouraged to be involved in a program as an actor of development.

One of the CHBD program namely RTLH (*Perbaikan rumah tidak layak huni* = Renovation of sub-standard housing). The program aims to improve the quality of life/health of the poor people in Surakarta, according to some criterias associated with housing and environment conditions. It means that the output of the program are expected to solve the problems on these criteria.

The study was conducted by a case study conducted in 2 locations of RTLH improvement program in 2008 on the two different characters in Kelurahan Kratonan and Kelurahan Pajang. This study aims to determine how the level of community participation in the implementation of the program and the output of program achievements RTLH physical. This research uses a deductive approach to research is descriptive quantitative method.

Housing conditions of target groups in Kratonan is characterized by it's location on illegal land tenure, which therefore, requires land certification before conducting the program. This effort has been collectively done by the residents since 2003, so that people's participation in the case study Kratonan has been established, even before the implementation of the program. In Kelurahan Pajang, the target of sub-standard houses is located on the legal land. The community has not been organized before implementation of the program. and no home improvement planning and previously by the environmental community.

The results indicate that in kelurahan Kratonan, it was found higher participation levels in any stage of development than in kelurahan Pajang. The achievement of output of programs is also higher than in kelurahan Pajang. In Kelurahan Pajang, it was found lower participation leves throughout the stages of the program. The chievement of output program has found to be lower too.

Keywords : Level of participation, Community Based Housing Development, RTLH, Surakarta

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah rabbil'alamin penulis panjatkan syukur kehadiran Allah SWT. Hanya karena rahmat dan limpahan karuniaNya, akhirnya Tugas Akhir dengan judul "Identifikasi Tingkat Partisipasi Masyarakat dan Hasil Program Perbaikan Rumah Tidak Layak Huni (RTLH) Kota Surakarta (Studi Kasus : Kelurahan Kratonan dan Kelurahan Pajang)" dapat penulis selesaikan. Tugas Akhir ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Strata Satu (S1) sesuai dengan ketentuan kurikulum Program Studi Perencanaan Wilayah dan Kota Jurusan Arsitektur Fakultas Teknik Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Sehubungan dengan telah diselesaikannya penyusunan tugas akhir ini, maka penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ayah dan Ibu tercinta, Bapak Didik Pangestu Riadi, SH dan Ibu Nurbaida atas doa dan dukungannya kepada penulis selama menyelesaikan tugas akhir ini.
2. Bapak Dr. Ir. Mohamad Muqoffa, MT selaku ketua Jurusan Arsitektur Fakultas Teknik Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Bapak Ir. Galing Yudana, MT selaku Ketua Program Studi Perencanaan Wilayah dan Kota Jurusan Arsitektur Fakultas Teknik Universitas Sebelas Maret Surakarta dan selaku pembimbing Tugas Akhir yang selalu membimbing dan memberikan pengarahan dalam pengerjaan Tugas Akhir hingga selesai.
4. Ibu Ir. Winny Astuti, MSc, PhD selaku pembimbing yang telah membimbing, memberi pengarahan dan saran bagi Tugas Akhir ini sehingga dapat diselesaikan.
5. Perwakilan Bapermas PP PA dan KB Kota Surakarta, Kepala Kelurahan Kratonan, Kepala Kelurahan Pajang, Ketua Pokja program RTLH Kelurahan Kratonan dan Pajang dan masyarakat Kelurahan Kratonan dan Kelurahan Pajang atas segala bantuannya kepada penulis dalam menyelesaikan Tugas Akhir.
6. Adik-adik tercinta, Dini Ayu Istighfarin dan Rachma Pangestu yang selalu memberikan dukungan dan doa bagi penulis.
7. Dyah Noviandari, S.KH sebagai seorang yang memberi arti dalam hidupku, terima kasih atas semua dukungan, doa, dan bantuan yang kamu berikan. Kamu segalanya buatku, ini langkah awal untuk menggapai cita-cita kita di masa depan.
8. Teman-teman PWK UNS 2009, terima kasih atas kebersamaan, kerjasama dan dukungan kalian selama ini.
9. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah turut membantu dalam penyelesaian Tugas Akhir.

Penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan Tugas Akhir ini masih jauh dari sempurna. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan adanya saran dan masukan yang berguna dari berbagai pihak. Semoga Tugas Akhir ini dapat berguna dan bermanfaat dalam menambah pengetahuan bagi yang membutuhkan.

Surakarta, Oktober 2013

Penulis



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
ABSTRAK.....	iii
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR GAMBAR	ix
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar belakang	1
1.2 Rumusan masalah.....	3
1.3 Tujuan dan sasaran.....	3
1.4 Ruang lingkup Penelitian.....	4
1.5 Manfaat Penelitian.....	4
1.6 Posisi Peneliti.....	5
1.7 Alur penelitian.....	7
1.8 Kerangka penulisan tugas akhir.....	8
BAB II TINJAUAN TEORI	
2.1 Pembangunan Perumahan Berbasis Masyarakat (<i>Community Based Housing Development</i>)	9
2.1.1 Partisipasi Masyarakat	10
2.1.2 Pengaruh Partisipasi Masyarakat pada Program CBHD	13
2.2 Kebijakan Perumahan Kota Surakarta	15
2.3 Program RTLH sebagai Program CBHD Kota Surakarta	15
2.3.1 Tahapan Program Perbaikan RTLH	17
2.3.2 Tujuan Program Perbaikan RTLH	18
2.4 Kerangka Teori	20
2.5 Resume Teori	21
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Jenis dan Pendekatan Penelitian	22
3.2 Tahapan Penelitian	22
3.2.1 Tahap Persiapan	22
3.2.2 Tahap Pengumpulan dan Kompilasi Data	23
3.2.3 Tahap Analisis	23
3.2.4 Tahap Kesimpulan dan Rekomendasi	23
3.3 Variabel dan Indikator	23
3.4 Teknik Pengumpulan data	28
3.4.1 Survey Primer	27
3.4.2 Survey Sekunder	30
3.5 Analisis Data	35
3.5.1 Analisis tingkat partisipasi masyarakat	35
3.5.2 Analisis hasil program	36
3.5.3 Analisis Perbandingan Tingkat Partisipasi dan Hasil Program Perbaikan RTLH di Kelurahan Kratonan dan Kelurahan Pajang.....	37

3.6	Kerangka Analisis	38
-----	-------------------------	----

BAB IV PARTISIPASI MASYARAKAT DAN HASIL PROGRAM PERBAIKAN RTLH KELURAHAN KRATONAN DAN KELURAHAN PAJANG

4.1	Partisipasi Masyarakat dalam Program Perbaikan RTLH di Kelurahan Kratonan dan Kelurahan Pajang	40
4.1.2	Tahap Persiapan	40
4.1.3	Perencanaan.....	43
4.1.4	Pelaksanaan	48
4.1.5	Evaluasi dan Pertanggungjawaban	52
4.2	Hasil Program Perbaikan RTLH pada Kelurahan Kratonan dan Kelurahan Pajang	54
4.2.1	Kondisi Luas Lantai	55
4.2.2	Kondisi Sumber air	57
4.2.3	Kondisi MCK	59
4.2.4	Kondisi Bahan Bangunan.....	61
4.2.5	Kondisi Pencahayaan dan Ventilasi.....	63
4.2.6	Kondisi pembagian ruang	65
4.2.7	Kondisi Bahan Lantai	67
4.2.8	Kondisi Fisik (Kerusakan)	69
4.2.9	Kondisi genangan	71
4.2.10	Kondisi saluran pembuangan air.....	73
4.2.11	Kondisi jalan setapak.....	75
4.2.12	Kondisi Tata letak.....	77

BAB V ANALISIS TINGKAT PARTISIPASI DAN HASIL PROGRAM RTLH KELURAHAN KRATONAN DAN PAJANG

5.1	Analisis Tingkat Partisipasi pada Program RTLH Kelurahan Kratonan dan Pajang	79
5.1.1	Tingkat Partisipasi pada Tahap Persiapan	79
5.1.2	Tingkat Partisipasi pada Tahap Perencanaan	80
5.1.3	Tingkat Partisipasi pada Tahap Pelaksanaan	82
5.1.4	Tingkat Partisipasi pada Tahap Evaluasi dan Pertanggungjawaban	84
5.2	Analisis Hasil Pelaksanaan Program RTLH Kelurahan Kratonan dan Pajang.....	86
5.3	Analisis Perbandingan Tingkat Partisipasi dan Hasil Pelaksanaan Program RTLH Kelurahan Kratonan dan Pajang	89

BAB VI KESIMPULAN DAN REKOMENDASI

6.1	Kesimpulan	91
6.2	Rekomendasi	92

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Perbedaan Penerapan Program Perbaikan RTLH.....	39
Gambar 4.2 Proses pendataan calon penerima bantuan perbaikan RTLH Kel. Kratonan dan Pajang	41
Gambar 4.3 Proses pembentukan Pokja program perbaikan RTLH Kel. Kratonan dan Pajang.....	42
Gambar 4.4 Proses penyusunan proposal pengajuan perbaikan RTLH Kel. Kratonan dan Pajang	43
Gambar 4.5 Proses pembahasan rencana Site plan dan desain rumah dalam perbaikan RTLH Kel. Kratonan dan Pajang.....	44
Gambar 4.6 Proses pembahasan rencana penembahan swadaya dalam perbaikan RTLH Kel. Kratonan dan Pajang.....	45
Gambar 4.7 Proses pembahasan rencana pengelolaan dana dalam perbaikan RTLH Kel. Kratonan dan Pajang	46
Gambar 4.8 Proses pembahasan rencana kegiatan dan keterlibatan warga dalam perbaikan RTLH	47
Gambar 4.9 Proses Pelaksanaan Pembangunan/Perbaikan RTLH Kel. Kratonan dan Pajang.....	48
Gambar 4.10 Proses Pengelolaan Dana pada Pelaksanaan Perbaikan RTLH Kel. Kratonan dan Pajang.....	49
Gambar 4.11 Proses Pembahasan Kemajuan Pelaksanaan Program RTLH Kel. Kratonan dan Pajang	50
Gambar 4.12 Proses Penambahan Sumberdaya pada Pelaksanaan Perbaikan RTLH Kel. Kratonan dan Pajang.....	51
Gambar 4.13 Proses Penyerahan Rincan Dana Pada Pelaksanaan Perbaikan RTLH Kel. Kratonan dan Pajang.....	52
Gambar 4.14 Proses Evaluasi Pelaksanaan Program Perbaikan RTLH Kel. Kratonan dan Pajang	53

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penelitian Sebelumnya yang Berkaitan	5
Tabel 2.1 Resume teori.....	21
Tabel 3.1 Penetapan dan Pembobotan Indikator pada Variabel Tingkat partisipasi masyarakat	24
Tabel 3.2 Penetapan dan Pembobotan Indikator pada Variabel Hasil Program.....	24
Tabel 3.3 Variabel dan Indikator Penelitian.....	25
Tabel 3.4 Data Responden Wawancara.....	28
Tabel 3.5 Pembobotan Kuisisioner.....	29
Tabel 3.6 Responden Kuisisioner Penelitian.....	29
Tabel 3.7 Matriks Kaitan Antara Sasaran, Analisis, Teori, Variabel, dan Kebutuhan Data.....	31
Tabel 3.8 Kebutuhan Data.....	34
Tabel 3.9 pengukuran Tingkat partisipasi	35
Tabel 4.1 Partisipasi Masyarakat dalam Proses Pendataan Calon Penerima Bantuan	41
Tabel 4.2 Partisipasi Masyarakat dalam Proses Penetapan Calon Penerima Bantuan	42
Tabel 4.3 Partisipasi Masyarakat dalam Proses Penyusunan Proposal	43
Tabel 4.4 Partisipasi Masyarakat dalam Proses Pembahasan Rencana Desain rumah dan Tata letak	44
Tabel 4.5 Partisipasi Masyarakat dalam Proses Pembahasan Rencana Penambahan Sumberdaya	45
Tabel 4.6 Partisipasi Masyarakat dalam Proses Pembahasan Rencana Pengelolaan dana Kel. Kratonan dan Pajang	47
Tabel 4.7 Partisipasi Masyarakat dalam Proses Pembahasan Rencana Kegiatan dan Keterlibatan Warga	48
Tabel 4.8 Partisipasi Masyarakat dalam Proses Pelaksanaan Perbaikan Rumah	49
Tabel 4.9 Partisipasi Masyarakat dalam Proses Pengelolaan Dana.....	50
Tabel 4.10 Partisipasi Masyarakat dalam Proses Pembahasan Kemajuan program	51
Tabel 4.11 Partisipasi Masyarakat dalam Proses Penambahan Sumberdaya	52
Tabel 4.12 Partisipasi Masyarakat dalam Proses Pnyerahan Rincian Penggunaan Dana.	53
Tabel 4.13 Partisipasi Masyarakat dalam Proses Evaluasi dan Penyusunan Laporan Pertanggungjawaban.....	54
Tabel 4.14 Kondisi Luas Lantai rumah Kelurahan Kratonan	55
Tabel 4.15 Kondisi Luas Lantai rumah Kelurahan Pajang	56

Tabel 4.16 Kondisi Sumber Air Kelurahan Kratonan	57
Tabel 4.17 Kondisi Sumber Air Kelurahan Pajang	58
Tabel 4.18 Kondisi MCK Kelurahan Kratonan.....	59
Tabel 4.19 Kondisi MCK Kelurahan Pajang.....	60
Tabel 4.20 Kondisi Bahan Bangunan Kelurahan Kratonan	61
Tabel 4.21 Kondisi Bahan Bangunan Kelurahan Pajang.....	62
Tabel 4.22 Pencahayaan dan Ventilasi Kelurahan Kratonan	63
Tabel 4.23 Pencahayaan dan Ventilasi Kelurahan Pajang	64
Tabel 4.24 Kondisi Pembagian Ruang Kelurahan Kratonan	65
Tabel 4.25 Kondisi Pembagian Ruang Kelurahan Pajang	66
Tabel 4.26 Kondisi Bahan Lantai Kelurahan Kratonan.....	67
Tabel 4.27 Kondisi Bahan Lantai Kelurahan Pajang.....	68
Tabel 4.28 Kondisi Fisik Kelurahan Kratonan.....	69
Tabel 4.29 Kondisi Fisik Kelurahan Pajang.....	70
Tabel 4.30 Kondisi genangan Kelurahan Kratonan.....	71
Tabel 4.31 Kondisi genangan Kelurahan Pajang.....	72
Tabel 4.32 Kondisi Saluran Pembuangan Kelurahan Kratonan	73
Tabel 4.33 Kondisi Saluran Pembuangan Kelurahan Pajang.....	74
Tabel 4.34 Kondisi jalan setapak Kelurahan Kratonan	75
Tabel 4.35 Kondisi Jalan setapak Kelurahan Pajang.....	76
Tabel 4.36 Kondisi tata letak Kelurahan Kratonan	77
Tabel 4.37 Kondisi tata letak Kelurahan Pajang	78
Tabel 5.1 Nilai Skala Tingkat Partisipasi di Tahap Persiapan Program Perbaikan RTLH.....	79
Tabel 5.2 Perhitungan Tingkat Partisipasi di Tahap Persiapan dari Pembobotan Hasil Kuisisioner Warga Penerima Bantuan Perbaikan RTLH Kelurahan Kartonan.	79
Tabel 5.3 Perhitungan Tingkat Partisipasi di Tahap Persiapan dari Pembobotan Hasil Kuisisioner Warga Penerima Bantuan Perbaikan RTLH Kelurahan Pajang.....	80
Tabel 5.4 Nilai Skala Tingkat Partisipasi di Tahap Perencanaan Program Perbaikan RTLH.....	80
Tabel 5.5 Perhitungan Tingkat Partisipasi di Tahap Perencanaan dari Pembobotan Hasil Kuisisioner Warga Penerima Bantuan Perbaikan RTLH Kelurahan Kartonan.....	81

Tabel 5.6 Perhitungan Tingkat Partisipasi di Tahap Perencanaan dari Pembobotan Hasil Kuisioner Warga Penerima Bantuan Perbaikan RTLH Kelurahan Pajang	82
Tabel 5.7 Nilai Skala Tingkat Partisipasi di Tahap Pelaksanaan Program Perbaikan RTLH.....	82
Tabel 5.8 perhitungan tingkat partisipasi di tahap pelaksanaan dari pembobotan hasil kuisioner warga penerima bantuan perbaikan RTLH Kelurahan Kartonan ...	83
Tabel 5.9 Perhitungan Tingkat Partisipasi di Tahap Pelaksanaan dari Pembobotan Hasil Kuisioner Warga Penerima Bantuan Perbaikan RTLH Kelurahan Pajang	83
Tabel 5.10 Nilai Skala Tingkat Partisipasi di Tahap Pelaksanaan Program Perbaikan RTLH.....	84
Tabel 5.11 Perhitungan Tingkat Partisipasi di Tahap Evaluasi dari Pembobotan Hasil Kuisioner Warga Penerima Bantuan Perbaikan RTLH Kelurahan Kratonan.	84
Tabel 5.12 Perhitungan Tingkat Partisipasi di Tahap Evaluasi dari Pembobotan Hasil Kuisioner Warga Penerima Bantuan Perbaikan RTLH Kelurahan Pajang.....	85
Tabel 5.13 Tingkat Partisipasi masyarakat pada Tahpan program perbaikan RTLH Kelurahan Kratonan dan Kelurahan Pajang.....	86
Tabel 5.14 Perkembangan Kondisi Fisik Sebelum dan Sesudah program Perbaikan RTLH Kelurahan Kratonan dan Kelurahan Pajang.....	87
Tabel 5.15 Hasil Fisik rumah dan lingkungan dalam memenuhi kriteria rumah layak huni di Kelurahan Pajang dan Kratonan.....	88
Tabel 5.16 Keterkaitan Tingkat Partisipasi Terhadap hasil Program	89

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran A. Borang Observasi	A-1
Lampiran B. Kuisioner.....	B-1
Lampiran C. Rekapitulasi Hasil Wawancara	C-1
Lampiran D. Perhitungan Analisis	D-1

