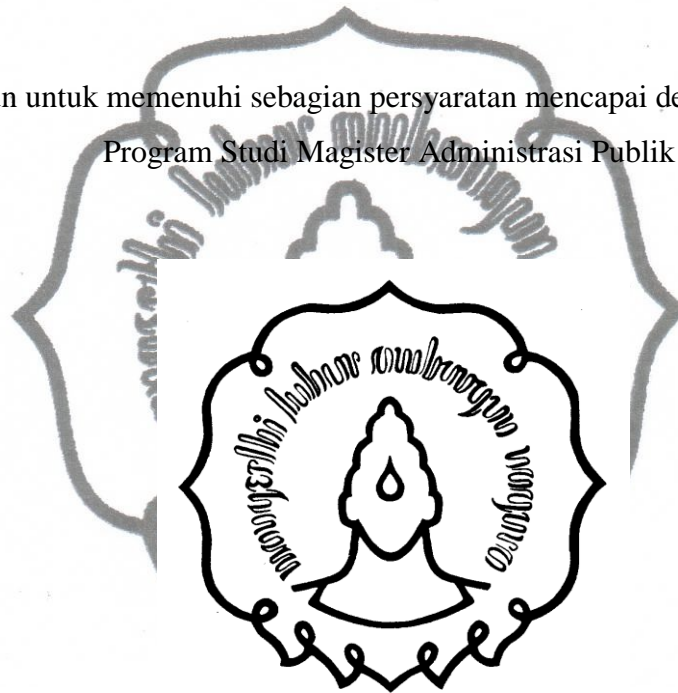


**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMILIHAN KEPALA DESA
MELALUI METODE *E-VOTING* DALAM MEWUJUDKAN
PRINSIP-PRINSIP *GOOD GOVERNANCE*
(Studi Kasus Pelaksanaan Pemungutan Suara Elektronik Berbasis Layar Sentuh
di Desa Kebonbimo Kabupaten Boyolali Tahun 2013)**

TESIS

Disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan mencapai derajat Magister
Program Studi Magister Administrasi Publik



Oleh :
Radityo Sumarno
S2405012

**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA
2013**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMILIHAN KEPALA DESA
MELALUI METODE *E-VOTING* DALAM MEWUJUDKAN
PRINSIP-PRINSIP *GOOD GOVERNANCE*
(Studi Kasus Pelaksanaan Pemungutan Suara Elektronik Berbasis Layar Sentuh
di Desa Kebonbimo Kabupaten Boyolali Tahun 2013)**

TESIS

Oleh :

Radityo Sumarno

S2405012

Komisi

Pembimbing

Nama

Tanda Tangan

Tanggal

Pembimbing I

Prof. Dr. Ravik Karsidi, MS
NIP. 195707071981031006

21 Januari 2014

Pembimbing II

Drs. Sudarmo, MA, Ph.D
NIP. 196311011990031002

21 Januari 2014

**Telah dinyatakan memenuhi syarat
Pada Tanggal 21 Januari 2014**

Ketua Program Studi Administrasi Publik
Program Pasca Sarjana UNS

Drs. Sudarmo, MA, Ph.D
NIP. 1963110 11990031002

commit to user

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMILIHAN KEPALA DESA
MELALUI METODE *E-VOTING* DALAM MEWUJUDKAN
PRINSIP-PRINSIP *GOOD GOVERNANCE*
(Studi Kasus Pelaksanaan Pemungutan Suara Elektronik Berbasis Layar Sentuh
di Desa Kebonbimo Kabupaten Boyolali Tahun 2013)**

TESIS

Oleh :

**Radityo Sumarno
S2405012**

Tim Penguji

Jabatan	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
Ketua	Dr. Didik Gunawan Suharto, M.Si NIP. 197411072003121001	Maret 2014
Anggota Penguji	Prof. Dr. Ravik Karsidi, MS NIP. 195707071981031006	Maret 2014
	Drs. Sudarmo, MA, Ph.D NIP. 196311011990031002	Maret 2014

**Telah dipertahankan di depan penguji
Dinyatakan telah memenuhi syarat
Pada Tanggal 20 Pebruari 2014**

Direktur Program Pasca Sarjan UNS

Ketua Program Studi
Magister Administrasi Publik

Prof. Dr. Ir. Ahmad Yunus, M.S
NIP. 19610717 198601 1 001

Drs. Sudarmo, MA, Ph.D
NIP. 1963110 11990031002



commit to user

KATA PENGANTAR

Segala Puji penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT yang senantiasa memberikan petunjuk, bimbingan dan hidayahnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Tesis dengan judul **“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMILIHAN KEPALA DESAM ELALUI METODE *E-VOTING* DALAM MEWUJUDKAN PRINSIP-PRINSIP *GOOD GOVERNANCE* (Studi Kasus Pelaksanaan Pemungutan Suara Elektronik Berbasis Layar Sentuh di Desa Kebonbimo Kabupaten Boyolali Tahun 2013)”**. Tesis ini disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan guna mencapai derajat Magister Program Studi Magister Administrasi Publik.

Banyak hambatan dan kesulitan yang timbul dalam penyelesaian penulisan Tesis ini. Namun berkat Ridho Allah SWT serta dengan bantuan dari berbagai pihak, kesulitan-kesulitan yang timbul dapat teratasi hingga selesainya penulisan Tesis ini. Untuk itu atas segala bantuannya, penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Ravik Karsidi, M.S selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta dan Pembimbing I dalam penulisan Tesis ini.
2. Drs. Sudarmo, MA, PhD selaku Ketua Program Studi Magister Administrasi Publik dan Pembimbing II dalam penulisan Tesis ini.
3. Dr. Didik Gunawan Suharto, S.Sos, M.Si selaku Ketua Tim Penguji.
4. Semua Pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, yang telah membantu dalam penelitian dan penyelesaian tesis ini.

Penulis menyadari bahwa tulisan dalam Tesis ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sempurna dan keterbatasan pengetahuan yang penulis miliki. Oleh karena itu segala saran dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan.

Akhir kata, kepada semua pihak yang telah membantua dalam penulisan Tesis ini semoga mendapatkan imbalan dari Allah SWT dan menjadi amal kebaikan dan Semoga tulisan ini dapat member manfaat bagi semua pihak yang berkepentingan.

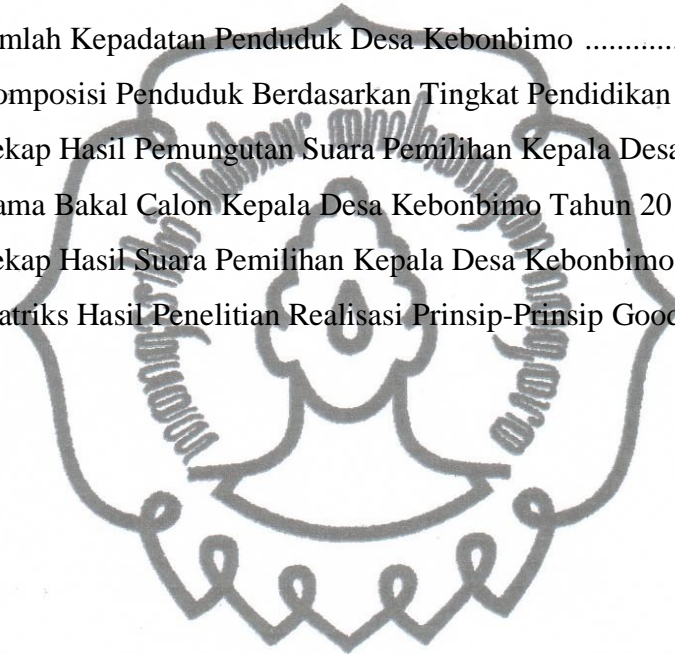
DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	vii
DAFTAR GAMBAR	viii
DAFTAR LAMPIRAN	ix
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	10
A. Implementasi Kebijakan Publik	10
B. Demokrasi Tingkat Desa	13
C. <i>E-Government</i> (Pemerintahan Elektronik)	18
D. <i>E-Voting</i>	25
E. <i>Good Governance</i>	27
F. Kerangka berpikir	47
BAB III METODE PENELITIAN	50
A. Tempat dan Waktu Penelitian	50
B. Jenis Penelitian	50
C. Subjek Penelitian	52
D. Data dan Sumber Data <i>ommit to user</i>	53
E. Teknik Sampling	55

F. Teknik Pengumpulan Data	57
G. Validitas Data	59
H. Teknik Analisis Data	61
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	65
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian Dan Pemilihan Kepala Desa Dengan Menggunakan Metode <i>E-Voting</i>	65
1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	65
2. Gambaran Umum Pemilihan Kepala Desa Dengan Menggunakan Metode <i>E-Voting</i>	69
B. Pelaksanaan Pemilihan Kepala Desa dengan metode <i>e-Voting</i> dalam mewujudkan prinsip-prinsip <i>Good Governance</i>	88
1. Partisipasi Masyarakat (<i>Participation</i>)	88
2. Demokrasi (<i>Democracy</i>)	92
3. Keterbukaan dan Transparansi (<i>Openness and Transparency</i>)	95
4. Efektifitas dan Efisiensi (<i>Efficiency and Effectiveness</i>)	102
5. Akuntabilitas (<i>Accountability</i>)	109
6. Analisis Implementasi Pemilihan Kepala Desa Pemilihan Kepala Desa dengan menggunakan metode <i>e-Voting</i> dalam mewujudkan prinsip-prinsip <i>Good Governance</i>	130
BAB V KESIMPULAN, IMPLIKASI DAN SARAN	134
A. Kesimpulan	134
B. Implikasi	135
C. Saran	136
Daftar Pustaka	138
Lampiran	141

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Definisi <i>E-Government</i>	20
Tabel 4.1 Luas Wilayah Desa Kebonbimo	66
Tabel 4.2 Pembagian Wilayah RT, RW, Dusun	66
Tabel 4.3 Distribusi Jumlah Penduduk dan Rumah Tangga	67
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Desa Kebonbimo Tahun 2008 - 2012	68
Tabel 4.5 Jumlah Kepadatan Penduduk Desa Kebonbimo	68
Tabel 4.6 Komposisi Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan	69
Tabel 4.7 Rekap Hasil Pemungutan Suara Pemilihan Kepala Desa Kebonbimo	103
Tabel 4.8 Nama Bakal Calon Kepala Desa Kebonbimo Tahun 2013.....	115
Tabel 4.9 Rekap Hasil Suara Pemilihan Kepala Desa Kebonbimo	124
Tabel 4.10 Matriks Hasil Penelitian Realisasi Prinsip-Prinsip Good Governance	130



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Implementasi Sebagai Suatu Proses Politik dan Administrasi	11
Gambar 2 Kerangka Berpikir	49
Gambar 3 Komponen-komponen Analisis Data : Model Interaktif.....	66
Gambar 4 Perangkat Keras Mesin e-Voting dan Periferalnya.....	77
Gambar 5 Diagram Alir Vtoken Generator	87



commit to user

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	143
Lampiran 1 Pedoman Wawancara	143
Lampiran 2 Peraturan Bupati Nomor 55 Tahun 2012	147



Radityo Sumarno, S2405012. *Implementasi Kebijakan Pemilihan Kepala Desa Melalui Metode E-Voting dalam Mewujudkan Prinsip-Prinsip Good Governance (Studi Kasus Pelaksanaan Pemungutan Suara Elektronik Berbasis Layar Sentuh di Desa Kebonbimo Kabupaten Boyolali Tahun 2013)*. Pembimbing I : Prof. Dr. Ravik Karsidi, MS, Pembimbing II : Drs. Sudarmo, M.A, Ph.D, Tesis : Program Pasca Sarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta. 2013, 137 Halaman.

ABSTRAK

Pemilihan Kepala Desa yang selanjutnya biasa disingkat Pilkades di Kabupaten Boyolali selama ini dilaksanakan melalui pencoblosan tanda gambar Calon Kepala Desa. Metode Pilkades dengan cara mencoblos seiring dengan perkembangan jaman dipandang sudah tidak efektif dan efisien baik ditinjau dari segi waktu, tenaga, biaya dan administrasinya. Untuk itu perlu dilaksanakan sebuah metode Pilkades melalui *e-voting* yang berasal dari kata *electronic voting* yang mengacu pada penggunaan teknologi informasi pada pelaksanaan pemungutan suara. Pemerintah Desa Kebonbimo telah menerapkan Pemilihan Kepala Desa melalui metode *e-Voting* yaitu proses pemungutan suara elektronik dengan menggunakan layar sentuh.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis apakah implementasi kebijakan pemilihan kepala desa di Desa Kebonbimo dengan menggunakan metode *e-Voting* ini dapat mewujudkan prinsip-prinsip *Good Governance*. Ada lima prinsip *Good Governance* yang digunakan, yaitu partisipasi masyarakat, demokrasi, keterbukaan, efisien dan efektif dan tanggung jawab. Jenis Penelitian ini adalah deskriptif kualitatif dengan pendekatan studi kasus. Pengumpulan data yang digunakan melalui metode wawancara, observasi dan studi dokumentasi. Validitas data diperoleh dengan cara triangulasi sumber data dan dianalisis dengan metode analisis interaktif.

Hasil Penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan Pemilihan Kepala Desa dengan menggunakan metode *e-Voting* telah mewujudkan lima prinsip *Good Governance*, akan tetapi ada prinsip yang kurang berhasil diwujudkan, yaitu prinsip partisipasi dan prinsip efisien dan efektif. Pada prinsip partisipasi peran serta seluruh komponen masyarakat dalam sosialisasi sangat diharapkan. Namun dalam kenyataannya hanya beberapa Ketua RT yang aktif dalam memberikan sosialisasi kepada masyarakat dan mobilisasi ke tempat pemungutan suara (TPS), sehingga partisipasi masyarakat yang menggunakan hak pilih hanya tercapai 65,64 % atau 1.616 dari 2.426 yang terdaftar dalam DPT. Pada prinsip efisien dan efektif pelaksanaan pemungutan suara dengan menggunakan metode *e-Voting* sangat efektif dengan durasi rata-rata hanya 47 detik per pemilih. Proses penghitungan suara sangat cepat dengan durasi rata-rata hanya 10 detik setiap bilik. Akan tetapi masih kurang efisien karena masih tingginya biaya pemilihan kepala desa dengan total Rp. 49.799.000,00 (empat puluh sembilan juta tujuh ratus sembilan puluh sembilan ribu rupiah) untuk satu desa setara dengan Pilkades konvensional yang seharusnya masih bisa dikurangi.

Kata Kunci : Pemilihan Kepala Desa, *E-Voting*, *Good Governance*

Radityo Sumarno, S2405012. **Implementation of Village Head Election Policy through E-Voting Method in Achieving Good Governance Principles (Case Study in Implementation of Touch Screen-Based Electronic Voting in Kebonbimo Village of Boyolali Year of 2013)**. Supervisor I: Prof.. Dr.. Ravik Karsidi, MS, Supervisor II: Drs. Sudarmo, MA, Ph.D, Thesis: Graduate Program in Sebelas Maret University of Surakarta. 2013, 137 Pages.

ABSTRACT

Head Village Elections hereinafter abbreviated as Pilkades in Boyolali have been implemented through by punching ballot of the head village candidates. Pilkades method by punching ballot along with the times considered ineffective and inefficient both in terms of time, effort, cost and administration. Therefore, it need to be implemented a Pilkades method by e-voting which is derived from the electronic voting refers to the used of information technology on the election voting. The Kebonbimo village government has implemented Head Village Elections through e-Voting method that is electronic voting processes by using the touch screen.

This study aims to analyze whether the policy implementation of the Village Head Elections in Kebonbimo village used e-voting method can embody the principles of good governance. There are five principles of good governance are used, namely public participation, democracy, openness, efficient and effective and responsibility. This research type is descriptive qualitative with case study approach. Data collection methods were used interviews, observation and documentation studies. The data validity obtained by triangulation of data sources and analyzed by the interactive analysis method.

Research results shown that the implementation of the Head Elections policy used e-voting has embody the five principles of good governance, but there are principles that less successfully realized, namely the principles of participation and the efficient and effective. On the participation principle, the role of entire community in the socialization is expected. But in the reality only a few of RT head active in public education and mobilization to the polling stations, so that the public participation in voting only reached of 65.64% or 1,616 of the 2,426 enrolled in the DPT. In the principle of efficient and effective, the implementation of voting by used the e-Voting very effective with an average duration of only 47 seconds per voter. The vote counting process is very fast with an average duration of only 10 seconds of each cubicle. But still less efficient because of the high cost of village elections with a total of Rp 49,799,000.00 (forty-nine million seven hundred and ninety-nine thousand rupiahs) for one village equivalent to the conventional Pilkades should still be reduced.

Keywords: Head Village Elections, E-Voting, Good Governance

commit to user