

**PENGEMBANGAN KAPASITAS KELEMBAGAAN DINAS PERTANIAN,  
TANAMAN PANGAN, PERKEBUNAN DAN KEHUTANAN  
KABUPATEN KARANGANYAR RESPONSIF GENDER  
UNTUK REHABILITASI HUTAN DAN LAHAN**

**T E S I S**

Disusun Untuk Memenuhi Persyaratan Mencapai Derajat Magister  
Program Studi Magister Administrasi Publik



**OLEH :**  
**JALU SETIO BINTORO**  
**NIM S 241007004**

**MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA**

*commit user*  
**2013**

## ABSTRAK

**JALU SETIO BINTORO. S 241007004. Pengembangan Kapasitas Kelembagaan Dinas Pertanian, Tanaman Pangan, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Karanganyar Responsif Gender untuk Rehabilitasi Hutan dan Lahan. Tesis. Magister Administrasi Publik. Program Pascasarjana. Universitas Sebelas Maret. Surakarta. 2013. 124 halaman.**

Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji bagaimana kapasitas kelembagaan Dinas Pertanian, Tanaman Pangan, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Karanganyar dan Strategi yang dilaksanakan dalam Pengembangan Kapasitas Kelembagaan Daerah yang Responsif Gender untuk Rehabilitasi Hutan dan Lahan di Kabupaten Karanganyar.

Penelitian ini bersifat deskriptif dengan menggunakan data primer dan sekunder yang dikumpulkan melalui studi dokumentasi, wawancara, dan observasi. Lokasi penelitian adalah Dinas Pertanian, Tanaman Pangan, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Karanganyar yang ditetapkan secara *purposive*. Validitas data dilakukan dengan triangulasi sumber. Data dianalisis dengan teknik analisis interaktif melalui instrumen *Gender Analysis Pathway (GAP)*.

Hasil penelitian menunjukkan kapasitas kelembagaan dalam pengelolaan hutan dan lahan oleh Dinas Pertanian, Tanaman Pangan, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Karanganyar dapat dinyatakan belum responsif gender. Dilihat dari 4 (empat) dimensi kelembagaan yang dikaji, masih ditemukan dimensi kelembagaan yang netral gender sehingga memiliki potensi adanya kesenjangan gender, dan hanya 2 (dua) dimensi kelembagaan yang telah mengakomodir perspektif gender, yaitu pada dimensi visi dan misi kelembagaan serta struktur organisasi.

Strategi yang dilaksanakan dalam rangka pengembangan kapasitas kelembagaan Dinas Pertanian, Tanaman Pangan, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Karanganyar adalah dengan dilakukannya reformulasi kebijakan mengenai pengarusutamaan gender (PUG) bidang kehutanan dan dilaksanakannya koordinasi serta sinkronisasi antar Satuan Kerja Perangkat Daerah (SKPD) untuk pengarusutamaan gender agar tidak terjadi *overlapping* kebijakan. Rekomendasi penelitian adalah dilaksanakannya *affirmative action* guna peningkatan partisipasi perempuan serta percepatan terwujudnya keadilan dan kesetaraan gender.

**Kata Kunci : Rehabilitasi Hutan dan Lahan (RHL), Pengarusutamaan Gender (PUG), Kapasitas kelembagaan.**


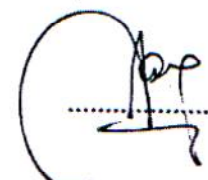
*commit to user*

**PENGEMBANGAN KAPASITAS KELEMBAGAAN DINAS PERTANIAN,  
TANAMAN PANGAN, PERKEBUNAN DAN KEHUTANAN  
KABUPATEN KARANGANYAR YANG RESPONSIF  
GENDER UNTUK REHABILITASI  
HUTAN DAN LAHAN**

**TESIS**

**Oleh :  
JALU SETIO BINTORO  
NIM S 241007004**

**Telah disetujui oleh Tim Pembimbing :**

Komisi Pembimbing	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
Pembimbing I	Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si. NIP. 19610825 198601 2 001		26 / 2013 10
Pembimbing II	Drs. Priyanto Susiloadi, M.Si. NIP. 19601009 198601 1 001		7 / 2013 11

Mengetahui,  
Ketua Program Studi Magister Administrasi Publik  
Program Pascasarjana UNS

  
Drs. Sudarmo, M.A, Ph.D.  
NIP. 19631101 199003 1 002



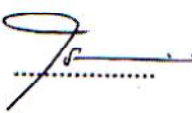



**PENGEMBANGAN KAPASITAS KELEMBAGAAN DINAS PERTANIAN,  
TANAMAN PANGAN, PERKEBUNAN DAN KEHUTANAN  
KABUPATEN KARANGANYAR YANG RESPONSIF  
GENDER UNTUK REHABILITASI  
HUTAN DAN LAHAN**

**TESIS**


**Oleh :  
JALU SETIO BINTORO  
NIM S 241007004**

**Telah disetujui oleh Tim Penguji :**


Komisi Pembimbing	N a m a	Tanda Tangan	Tanggal
Ketua	Sudarmo, M.A, Ph.D. NIP. 19631101 199003 1 002		22 / 2013 11
Sekretaris	Dr. Didik G. Suharto, S.Sos., M.Si NIP. 19741107 200312 1 001		30 / 2013 11
Anggota	Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si. NIP. 19610825 198601 2 001		26 / 2013 11
Anggota	Drs. Priyanto Susiloadi, M.Si. NIP. 19601009 198601 1 001		7 / 2013 11

Mengetahui,

Direktur  
Program Pascasarjana UNS

  
Prof. Dr. Ir. Ahmad Yunus, MS.  
NIP. 19610717 198601 1 001

Ketua Program Studi  
Magister Administrasi Publik

  
Drs. Sudarmo, M.A, Ph.D.  
NIP. 19631101 199003 1 002

## PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : JALU SETIO BINTORO  
NIM : S 241007004  
Program Studi : Magister Administrasi Publik

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa tesis dengan judul *PENGEMBANGAN KAPASITAS KELEMBAGAAN DINAS PERTANIAN, TANAMAN PANGAN, PERKEBUNAN DAN KEHUTANAN KABUPATEN KARANGANYAR RESPONSIF GENDER UNTUK REHABILITASI HUTAN DAN LAHAN* adalah benar-benar karya saya sendiri dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar apapun di suatu Perguruan Tinggi.

Sepanjang pengetahuan saya, dalam tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik, berupa pencabutan gelar yang saya peroleh dari tesis ini.

Surakarta, September 2013

Yang membuat pernyataan,



JALU SETIO BINTORO

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada kami, sehingga akhirnya saya dapat menyusun dan menyelesaikan Tesis yang berjudul **“Pengembangan Kapasitas Kelembagaan Dinas Pertanian, Tanaman Pangan, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Karanganyar yang Responsif Gender untuk Rehabilitasi Hutan dan Lahan”**

Adapun tujuan dari penyusunan tesis ini adalah untuk mengkaji bagaimana kapasitas kelembagaan Dinas Pertanian, Tanaman Pangan, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Karanganyar dan Strategi yang dilaksanakan dalam Pengembangan Kapasitas Kelembagaan Daerah yang Responsif Gender untuk Rehabilitasi Hutan dan Lahan di Kabupaten Karanganyar.

Dengan segala keterbatasan pengetahuan, saya menyadari bahwa karya ini masih belum sempurna, sehingga Saya sangat mengharapkan saran dan kritik yang membangun guna memperbaiki kualitas karya saya di kesempatan mendatang.

Saya meyakini bahwa penyusunan tesis ini tidak akan terwujud dan berjalan lancar tanpa adanya bantuan dari pihak-pihak terkait dalam proses penyusunan Tesis ini, sehingga melalui kesempatan ini Saya menghaturkan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Ibu Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nugraheni, M.Si, selaku Pembimbing I, atas segala saran, bimbingan, kesabaran dan nasehatnya selama penelitian ini dilaksanakan;
2. Bapak Drs. Priyanto Susiloadi, M.Si. selaku Pembimbing II, atas bimbingan dan nasehatnya dalam penulisan tesis ini;
3. Drs. Sudarmo, M.A, Ph.D, selaku Ketua Program Studi Magister Administrasi Publik Program Pascasarjana Universitas Sebalas Maret Surakarta;
4. Ibu Ir. Siti Maisyaroch, M.Si, selaku Kepala Dinas Pertanian, Tanaman Pangan, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Karanganyar;

5. Bapak Ir. M. Rosadi Setyawan, M.M. selaku Kepala Bidang Kehutanan pada Dinas Pertanian, Tanaman Pangan, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Karanganyar;
6. Bapak Ir. Hermanto Basuki, M.M, Bapak Ir. Heru Santoso, dan Bapak Ir. Aris Subardhy, M.M;
7. Seluruh Staf pada Dinas Pertanian, Tanaman Pangan, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Karanganyar;
8. dan semua pihak yang telah membantu baik moril maupun materiil sehingga proses penyusunan Tesis ini dapat berjalan dengan lancar.

Semoga penyusunan tesis ini dapat memberikan manfaat kepada semua pihak yang membutuhkan dan saya berharap karya ini dapat berguna bagi perkembangan Ilmu Administrasi Publik kedepannya.

Surakarta, September 2013

Penulis

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
HALAMAN JUDUL .....	i
ABSTRAK .....	ii
PERSETUJUAN .....	iii
PENGESAHAN .....	iv
PERNYATAAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xi
<b>BABI</b> <b>PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah .....	13
C. Tujuan Penelitian .....	13
D. Manfaat Penelitian .....	14
<b>BAB II</b> <b>TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	15
A. Kajian Teori .....	15
1. Penelitian terdahulu .....	15
2. Pengembangan Kapasitas Kelembagaan Responsif Gender .....	21
a. Pengembangan Kapasitas Kelembagaan .....	21
b. Perspektif Responsif Gender .....	24
c. Pengarusutamaan Gender (PUG) dalam Kelembagaan Daerah .....	30
3. Rehabilitasi Hutan dan Lahan .....	36
B. Kerangka Pemikiran .....	41



BAB III	METODE PENELITIAN .....	44
	A. Jenis Penelitian.....	44
	B. Lokasi Penelitian .....	45
	C. Jenis data .....	45
	D. Sumber Data .....	46
	E. Teknik Pengumpulan Data .....	47
	F. Validitas Data .....	50
	G. Teknik Analisa Data .....	52
BAB IV	HASIL PENELITIAN .....	56
	A. Deskripsi Lokasi .....	56
	B. Pengarusutamaan Gender Bidang Kehutanan .....	69
	C. Analisis GAP (Gender Analysis Pathway) pada Lembaga Daerah Bidang Kehutanan .....	76
	D. Tahap I (Analisis Kebijakan Responsif Gender) .....	79
	1. Identifikasi Kapasitas Kelembagaan Daerah Responsif Gender .....	79
	2. Data Pembuka Wawasan Terpilah Menurut Jenis Kelamin .....	93
	3. Analisa Faktor Penyebab Kesenjangan Gender .....	103
	4. Identifikasi Masalah Gender .....	106
	E. Tahap II (Reformulasi Strategi dan Indikasi Isu PUG).....	109
	F. Tahap III (Rencana Aksi yang Responsif Gender) .....	114
	1. Menyusun Rencana Aksi .....	114
	2. Identifikasi Sasaran Aksi .....	116
BAB V	PENUTUP .....	118
	A. Kesimpulan .....	118
	B. Implikasi .....	119
	C. Saran .....	120
	DAFTAR PUSTAKA .....	122
	LAMPIRAN-LAMPIRAN .....	123

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
- Tabel 1.1 : Luas Wilayah, Lahan Kritis dan Usaha Rehabilitasi Lahan Kritis di Kabupaten Karanganyar .....	5
- Tabel 4.1 : Jumlah Penduduk menurut Jenis Kelamin dan Kecamatan di Kabupaten Karanganyar Tahun 2010 .....	58
- Tabel 4.2 : Jumlah Penduduk Usia 5 Tahun keatas menurut Tingkat Pendidikan di Kabupaten Karanganyar Tahun 2010 .....	60
- Tabel 4.3 : Realisasi Penanaman Satu Milyar Pohon Pada RHL Kabupaten Karanganyar tahun 2011 .....	64
- Tabel 4.4 : Luas Lahan, Volume dan Fungsi Menurut Kecamatan Kritis di Kabupaten Karanganyar .....	67
- Tabel 4.5 : Analisis Gender pada Rumusan Visi, Misi dan Strategi Dokumen RPJP Kehutanan Tahun 2006-2025. ....	72
- Tabel 4.6 : Analisis PUG dalam Misi Bidang Kehutanan .....	82
- Tabel 4.7 : Kegiatan Pengkayaan Hutan Rakyat di Wilayah Kabupaten Karanganyar .....	88
- Tabel 4.8 : Analisis GAP Program dan Kegiatan Strategis Bidang Kehutanan Dinas Pertanian, Tanaman Pangan, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Karanganyar .....	89
- Tabel 4.9 : Pejabat Struktural Dinas Pertanian, Tanaman Pangan, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Karanganyar Tahun 2012 .....	96
- Tabel 4.10 : Data Jumlah Pegawai Dinas Pertanian, Tanaman Pangan, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Karanganyar .....	97
- Tabel 4.11 : Analisis GAP pada bidang Kehutanan untuk Rehabilitasi Hutan dan Lahan Kabupaten Karanganyar 2012 .....	99
- Tabel 4.12 : Peran Perempuan, Kompetensi yang dibutuhkan dan Strategi Penguatan Partisipasi Perempuan dalam Rehabilitasi Lahan .....	101

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
- Gambar 1.1 : Tanah Kritis di Wilayah Kabupaten Karangayar .....	4
- Gambar 1.2 : Lahan Kritis di Wilayah Kabupaten Karangayar Dipotret dari Udara .....	6
- Gambar 1.3 : Unsur Pimpinan Daerah Kabupaten Karangayar dalam Program Rehabilitasi Hutan dan Lahan di Wilayah Kritis .....	11
- Gambar 2.1 : Transformasi Kebijakan Netral Gender menjadi Responsif Gender .....	30
- Gambar 2.2 : Bagan Kerangka Pemikiran .....	41
- Gambar 3.1 : Skema Analisis Interaktif .....	52
- Gambar 3.2 : Skema PUG pada kelembagaan daerah untuk Rehabilitasi Hutan dan Lahan di wilayah Kabupaten Karangayar .....	53
- Gambar 4.1 : Pembuatan Hutan Tanaman Rakyat di Kecamatan Jumantono Dalam rangka RHL Kabupaten Karangayar .....	61
- Gambar 4.2 : Struktur Organisasi Dinas Pertanian, Tanaman Pangan, Perkebunan dan Kehutanan Kabupaten Karangayar .....	95
- Gambar 4.3 : Model Reformasi Menuju Keadilan dan Kesetaraan Gender Dalam Kelembagaan Daerah yang Responsif Gender untuk Rehabilitasi Hutan dan Lahan .....	112