

**PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN SUKOHARJO  
NOMOR 6 TAHUN 2009 TENTANG PEMBENTUKAN ORGANISASI  
KEMASYARAKATAN DI KELURAHAN BEGAJAH KECAMATAN  
SUKOHARJO KABUPATEN SUKOHARJO**



Diajukan dan Disusun Untuk Melengkapi Sebagian Persyaratan Guna Memperoleh  
Derajat Sarjana (S1) Dalam Ilmu Hukum Pada Fakultas Hukum  
Universitas Sebelas Maret Surakarta

Oleh :

**EVEN MARTANTO**

**NIM. E0009125**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA**

*commit to user*  
**2013**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**Penulisan Hukum (Skripsi)**

**PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN SUKOHARJO  
NOMOR 6 TAHUN 2009 TENTANG PEMBENTUKAN ORGANISASI  
KEMASYARAKATAN DI KELURAHAN BEGAJAH KECAMATAN  
SUKOHARJO KABUPATEN SUKOHARJO**



Oleh  
**EVEN MARTANTO**  
**NIM. E0009125**

Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum  
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Surakarta, 22 November 2013

Dosen Pembimbing

Pembimbing I

Pembimbing II

Suranto, S.H., M.H  
NIP. 19560812 1986011001

Maria Madalina, S.H., M.Hum  
NIP. 19601024 1986022001

*commit to user*

**PENGESAHAN PENGUJI**

**Penulisan Hukum (Skripsi)**

**PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN SUKOHARJO  
NOMOR 6 TAHUN 2009 TENTANG PEMBENTUKAN ORGANISASI  
KEMASYARAKATAN DI KELURAHAN BEGAJAH KECAMATAN  
SUKOHARJO KABUPATEN SUKOHARJO**

Oleh  
**EVEN MARTANTO**  
NIM. E0009125

Telah diterima dan dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan  
Hukum (Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada:

Hari :

Tanggal :

**DEWAN PENGUJI**

1. : .....
2. : .....
3. : .....

Mengetahui,  
Dekan

**Prof. Dr. Hartiwiningsih, S.H., M.Hum.**  
NIP. 195702031985032001

**PERNYATAAN**

Nama : EVEN MARTANTO  
NIM : E0009125

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul: **PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN SUKOHARJO NOMOR 6 TAHUN 2009 TENTANG PEMBENTUKAN ORGANISASI KEMASYARAKATN DI KELURAHAN BEGAJAH KECAMATAN SUKOHARJO KABUPATEN SUKOHARJO** adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum ini diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 22 November 2013

Yang membuat pernyataan

Even Martanto  
NIM. E0009125

## ABSTRAK

**Even Martanto. E0009125. 2013. PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN SUKOHARJO NOMOR 6 TAHUN 2009 TENTANG PEMBENTUKAN ORGANISASI KEMASYARAKATAN DI KELURAHAN BEGAJAH KECAMATAN SUKOHARJO KABUPATEN SUKOHARJO. Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.**

Penelitian hukum ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2009 pada pembentukan organisasi kemasyarakatan di Kelurahan Begajah Kecamatan Sukoharjo Kabupaten Sukoharjo serta mengetahui hambatan-hambatan pada pembentukan organisasi kemasyarakatan di Kelurahan Begajah Kecamatan Sukoharjo Kabupaten Sukoharjo.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris yang bersifat deskriptif. Penulis melakukan penelitian di Kelurahan Begajah, Kecamatan Sukoharjo, Kabupaten Sukoharjo. Jenis data yang dipergunakan yaitu data primer dan data sekunder, dengan teknik pengumpulan data yang terdiri dari teknik pengumpulan data primer dimana dilakukan dengan melakukan wawancara dengan Lurah Triharjo dan teknik pengumpulan data sekunder melalui studi kepustakaan. Analisis data dilakukan secara kualitatif dengan model interaktif.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan disimpulkan bahwa pembentukan organisasi kemasyarakatan di Kelurahan Begajah Kecamatan Sukoharjo Kabupaten Sukoharjo pada ketentuan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 5 Tahun 2007 tentang pedoman Penataan Lembaga Kemasyarakatan yang mewajibkan kepada Kelurahan di dalam pembentukannya secara tepat dan sesuai dengan aspirasi, keadaan dan kebutuhan masyarakat setempat. Proses pembentukan Organisasi Kemasyarakatan ini atas prakarsa seluruh lapisan masyarakat Kelurahan Begajah dan dibahas dalam musyawarah Kelurahan kemudian hasil musyawarah dituangkan dalam berita acara, dimana berdasarkan berita acara, Lurah menetapkan keputusan Lurah tentang Pembentukan Organisasi Kemasyarakatan. Organisasi Kemasyarakatan ini digunakan sebagai mitra Kelurahan dalam memberdayakan masyarakat.

Permasalahan yang dihadapi dalam pelaksanaan pembentukan organisasi kemasyarakatan di Kelurahan Begajah Kecamatan Sukoharjo Kabupaten Sukoharjo yaitu Penggantian pengurus Organisasi Kemasyarakatan di Kelurahan Begajah perlu waktu yang lama sehingga terjadi hambatan di dalam pelayanan masyarakat dan Hubungan Kerja antara Organisasi Kemasyarakatan dengan Kelurahan kadang tidak berjalan secara konsultatif dan koordinatif.

Kata Kunci : Pemerintah Daerah, Pembentukan Organisasi Kemasyarakatan, Kelurahan Begajah

## ABSTRACT

**Even Martanto. E0009125. 2013. THE IMPLEMENTATION OF THE REGIONAL REGULATION OF SUKOHARJO REGENCY NO. 6 OF 2009 ON THE ESTABLISHMENT OF SOCIAL ORGANIZATION IN BEGAJAH VILLAGE SUKOHARJO SUBDISTRICT SUKOHARJO REGENCY. Law Faculty of Sebelas Maret University.**

This research aims to determine the legal implementation of the Regional Regulation No.6 of 2009 on the establishment of social organization in Begajah Village, Sukoharjo Subdistrict, Sukoharjo Regency and to know the constrains on the formation of civil social organization in Begajah Village, Sukoharjo Subdistrict, Sukoharjo Regency.

This research is a research of descriptive empiric law. The location of this research is in Begajah Village, Sukoharjo Subdistrict, Sukoharjo Regency. The kind of data consist of primary data and secondary data and data collecting technique which used by author to get primary data is interview with the Headman of Begajah Village, Triharjo, and secondary data collecting technique is bibliography. The data were analyzed qualitatively with an interactive model.

The Result of the research showed that the establishment of social organization in Begajah Village, Sukoharjo Subdistrict, Sukoharjo Regency in the Regional Regulation No 5 of 2007 about Social Institutions Structuring guidelines that require the village in the formation appropriately and in accordance with the aspirations, circumstances and needs of the local community. The process of formation of the Social Organization is the initiative of the whole society Begajah Village and discussed in the deliberations Village then poured deliberation results in the official report, which is based on news events, headman of Begajah Village set decision on the Formation of Social Organizations. Social Organization is used as the Village in empowering community partners.

Problems encountered in the implementation of the establishment of social organizations in the Begajah Village Sukoharjo Subdistrict Sukoharjo Regency that administrators Replacement Social Organization in Begajah Village need a long time so there is resistance within the civil service and the relationship between Social Organizations Working with the Village sometimes not run a consultative and coordinative.

Keywords: Local Government, Establishment of Social Organization, Begajah Village.

## MOTTO

"Di manapun saya berada, saya selalu ingin menjadi sesuatu untuk memberikan kontribusi!"

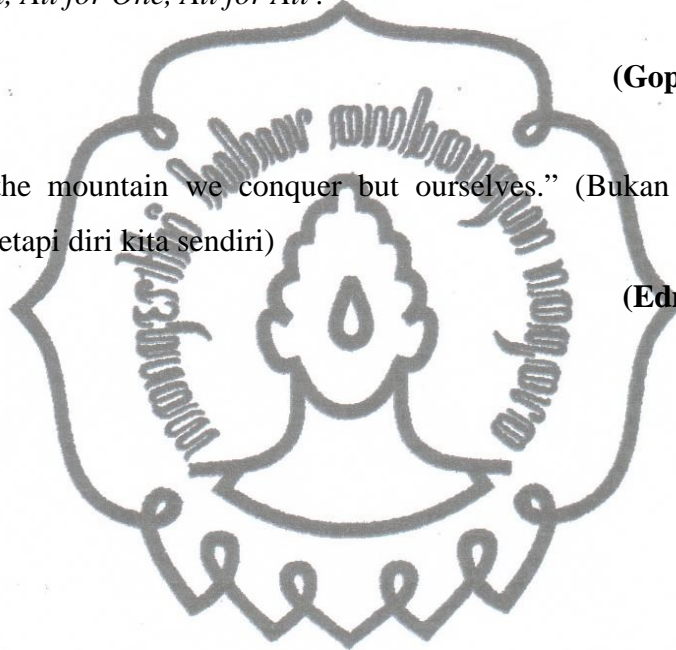
**(Even Martanto)**

*"One for All, All for One, All for All !"*

**(Gopala Valentara)**

"It is not the mountain we conquer but ourselves." (Bukan gunung yang kita taklukkan, tetapi diri kita sendiri)

**(Edmund Hillary)**



*commit to user*

## PERSEMBAHAN



Allah SWT

Pelindung raga, hati dan pikiranku,,  
berkah dan ridho-Mu selalu menjadi yang  
terbaik

Bapak & Ibunda tercinta

Atas limpahan kasih sayang, dukungan  
dan doa yang selalu terpanjatkan untukku

GOPALA VALENTARA PMPA FH UNS

Tempat menempa potensi yang  
mengajarkanku akan makna kerjasama,  
kesabaran, pendewasaan, persaudaraan  
dan keluarga.

Almamater Fakultas Hukum UNS

Tempat penulis menimba ilmu  
pengetahuan, khususnya ilmu hukum

*commit to user*



## KATA PENGANTAR

Assalamu 'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT atas limpahan dan karuniaNya penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum dengan judul “Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Sukoharjo Nomor 6 Tahun 2009 Tentang Pembentukan Organisasi Kemasyarakatan Di Kelurahan Begajah Kecamatan Sukoharjo Kabupaten Sukoharjo” Skripsi ini disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan guna memperoleh derajat Sarjana (S1) dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum UNS.

Penulis yakin bahwa penulisan hukum ini tidak akan terselesaikan tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu baik material maupun spiritual, sehingga penulisan hukum ini dapat terselesaikan, yaitu kepada:

1. Ibu Prof. Dr. Hartiwiningsih, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Ibu Maria Madalina, S.H., M.Hum selaku ketua bagian Hukum Tata Negara dan Seluruh Dosen Tata Negara pada Umumnya yang telah memberi inspirasi judul penulisan skripsi.
3. Bapak Suranto, S.H., M.H, dan Ibu Maria Madalina, S.H., M.Hum selaku dosen pembimbing Skripsi penulis, terima kasih atas segala bimbingan dan pengarahan yang terbaik bagi penyusunan penulisan hukum ini.
4. Harjono, S.H., M.H, selaku pembimbing akademik, terimakasih atas bimbingannya selama penulis belajar di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
5. Bapak dan Ibu dosen serta jajaran staff Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan kepada penulis.

*commit to user*

6. Lurah Begajah Bapak Sri Murdiyanto. Sos yang telah meluangkan waktu nya untuk memberikan data dan informasi kepada penulis terkait dengan permasalahan yang di teliti dalam proses penyusunan skripsi ini .
7. Bapak dan Ibu dan kakak tercinta serta Adinda Anjen yang telah memberikan pengarahan, motivasi, inspirasi, limpahan kasih sayang, dukungan dan doa yang selalu menyertai dalam langkah hidupku.
8. Saudara DIKLATSAR XXVI GOPALA VALENTARA PMPA FH UNS Fajar Bayu Aji, Anjen Dewi, Akbar, Ravica, Muhammad Rizky, Sigit Kebersamaan yang dulu telah terbentuk tetap akan bersama kita sampai kapanpun.
9. Kakak – kakak penulis di GOPALA VALENTARA, Kak Jhon DS, Kak Ruzdy, Kak Muyas, Kak Danny, Kak Febri, Kak Agus Hari, Kak Stefanus Danang, Kak Fitri, Kak Nugroho Dedy, Kak Sandy, Kak Qonitah, Kak Layl;a Izza, Kak Putri Peni, Kak Septi, Kak Bintang, Kak Arief, Kak Susan, terima kasih atas segala pelajaran mengenai hidup yang telah kalian berikan kepada penulis.
10. Adik – adik penulis di GOPALA VALENTARA, Febri Eka Perdana, Yusuf Wibisono, Chandra Kusuma, Ilham Aji, Ika Yuana D, Tri Intan Ratih, Sylvana, Udin, Bagas, Vita, Nanda, Siti Fatimah, Betari Maulida, dan 19 orang-orang tangguh AMG V XXX Ukirlah prestasi sebanyak-banyaknya untuk dirimu dan GOPALA VALENTARA
11. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyusun penulisan hukum ini.

Semoga Allah SWT membalas segala amal kebaikan semuanya dan mudah-mudahan penulisan hukum ini dapat bermanfaat bagi kita semua, terutama untuk penulis dan masyarakat. Amien.

Wassalamu ‘alaikum Wr. Wb.

Surakarta, 22 November 2013

Penulis

*commit to user*

Even Martanto

## DAFTAR ISI

Halaman Judul .....	i
Halaman Persetujuan Pembimbing.....	ii
Halaman Pengesahan Penguji .....	iii
Halaman Pernyataan .....	iv
Abstrak .....	v
Abstract .....	vi
Motto .....	vii
Persembahan.....	viii
Kata Pengantar.....	ix
Daftar Isi.....	xi
Daftar Gambar.....	xiii
Daftar Tabel.....	xiv
Daftar Lampiran.....	xv
<b>BAB I Pendahuluan</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Metode Penelitian.....	6
F. Sistematika Penulisan Hukum .....	11
<b>BAB II Tinjauan Pustaka</b>	
A. Kerangka Teori.....	13
1. Tinjauan Umum Tentang Pemerintahan Daerah	
a. Definisi Pemerintah Daerah.....	13
b. Asas-Asas Pemerintahan Daerah.....	17
c. Otonomi Daerah.....	21
2. Tinjauan Umum Tentang Kelurahan	
a. Pengertian Kelurahan.....	22
b. Struktur Kelurahan.....	23

3. Tinjauan Umum Tentang Organisasi Kemasyarakatan Desa	
a. Definisi Organisasi.....	23
b. Jenis-Jenis Organisasi Kemasyarakatan Desa .....	24
4. Tinjauan Umum Tentang Prinsip-Prinsip Pembentukan Organisasi Kemasyarakatan.....	25
B. Kerangka Pemikiran .....	27
BAB III Hasil Penelitian dan Pembahasan	
A. Hasil Penelitian	
1. Gambaran Umum Lokasi .....	29
a. Deskripsi Kelurahan Begajah .....	29
b. Susunan Organisasi Pemerintahan dan Struktur Organisasi Dan Tata Kerja Pemerintah Desa Begajah Sukoharjo.....	33
c. Organisasi Kemasyarakatan di Kelurahan Begajah.....	34
2. Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2009 tentang Desa Pada Proses Pembentukan Organisasi Kemasyarakatan Di Kelurahan Begajah Kecamatan Sukoharjo Kabupaten Sukoharjo.....	36
3. Hambatan-Hambatan Dalam Proses Pembentukan Organisasi Kemasyarakatan di Kelurahan Begajah Kecamatan Sukoharjo Kabupaten Sukoharjo.....	53
BAB IV Penutup	
A. Kesimpulan .....	55
B. Saran.....	56
Daftar Pustaka.....	57
Lampiran	

## DAFTAR GAMBAR

Gambar. 1 :Teknik Analisis Data .....	10
Gambar. 2 : Kerangka Pemikiran.....	27
Gambar. 3 : Struktur Organisasi Pemerintahan Kelurahan.....	41



*commit to user*

### DAFTAR TABEL

Tabel. 1 : Luas Wilayah Kelurahan Begajah.....	30
Tabel. 2 : Jumlah Penduduk .....	31
Tabel. 3 : Tingkat Pendidikan .....	31
Tabel. 4 : Mata Pencaharian Penduduk.....	32



*commit to user*

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Surat Pembantu Dekan I Fakultas Hukum UNS Nomor : 1560/UN27.03/PP/2013 Perihal Permohonan Ijin Penelitian.
- Lampiran 2 Surat Keterangan Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Nomor : 050/560/Litbang/IX/2013 Perihal Surat Tidak Keberatan Dilaksanakan Ijin Penelitian.
- Lampiran 3 Peraturan Daerah Kabupaten Sukoharjo Nomor 6 Tahun 2009 tentang Pembentukan Organisasi Kemsyarakatan di Kelurahan Begajah Kecamatan Sukoharjo Kabupaten Sukoharjo.

