

**MASALAH PUBLIK PENCEMARAN AIR SUNGAI
BENGAWAN SOLO DI KOTA SURAKARTA DAN IMPLIKASI
BAGI TINDAKAN KOLABORASI**



SKRIPSI

**Disusun Guna Memenuhi Syarat-Syarat
Untuk Mencapai Gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Administrasi Negara**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SEBELAS MARET**

SURAKARTA

commit to user
2015

HALAMAN PERSETUJUAN

**Telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan Panitia Penguji Skripsi
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Sebelas Maret
Surakarta**

Pembimbing



Dra. Sri Yuliani, M.Si

NIP. 19630730 199003 2 002

HALAMAN PENGESAHAN

Telah diuji dan disahkan oleh Panitia Penguji Skripsi
Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada Hari : Rabu
Tanggal : 3 Juni 2015

Panitia Ujian Skripsi:

Drs. Sudarmo, M.A, Ph.D (Ketua)

NIP. 19631101 199003 1 002

Herwan Parwiyanto, S.Sos, M.Si (Sekretaris)

NIP. 19750505 200801 1 033

Dra. Sri Yuliani, M.Si (Penguji)

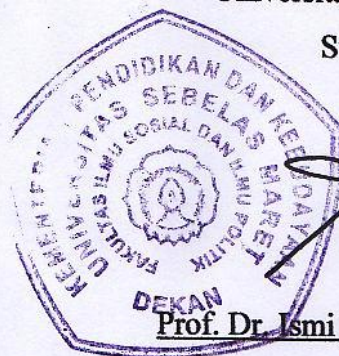
NIP. 19630730 199003 2 002

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta



Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti N., M.Si

NIP. 19610825 198601 2 001

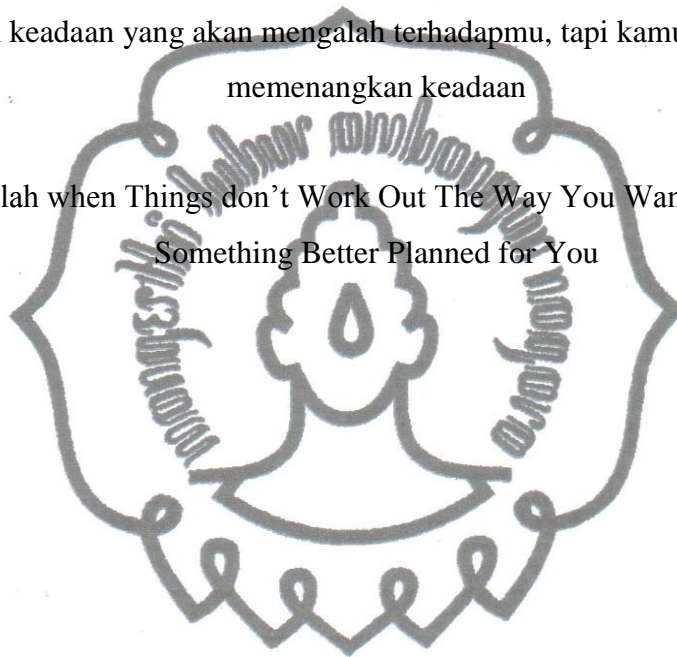
MOTTO

YOU CAN IF YOU THINK YOU CAN!

Life isn't about Finding Yourself. Life is about Creating Yourself.

Bukan keadaan yang akan mengalah terhadapmu, tapi kamu yang harus
memenangkan keadaan

Trust Allah when Things don't Work Out The Way You Wanted. Allah has
Something Better Planned for You



commit to user

PERSEMBAHAN

Karya sederhana ini aku persembahkan kepada:

- 1. Ibuku tercinta yang sangat berjasa dalam hidupku, memberikan semangat, doa, dan dukungannya untuk kebahagiaanku, dan Ayahku yang sangat mencintaiku, serta Mama Titik yang sangat perhatian dan menyayangiku.*
- 2. Kak Lia, Rota, Davva, Mas Dwi, Balu, dan keluarga besar yang selalu menyemangati dan mendoakan saya.*
- 3. Sahabat AN A 2011 FISIP UNS atas dukungan, semangat, dan pertemanannya selama ini.*
- 4. Keluarga besar Teater Sopo atas pertemanannya yang sangat mengesankan dan sangat bermanfaat.*
- 5. Teman-Teman KKN atas pertemanannya yang tidak dapat dilupakan.*
- 6. Orang-orang terdekat yang mendukung saya selama ini yang tidak dapat disebut satu persatu.*

commit to user

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh.

Alhamdulillah penulis panjatkan atas kehadiran dan karunia Allah SWT sehingga dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Masalah Publik Pencemaran Air Sungai Bengawan Solo di Kota Surakarta dan Implikasi bagi Tindakan Kolaborasi”**

Berkat bantuan dan bimbingan dari berbagai pihaklah akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan. Oleh karena itu, atas bantuan, bimbingan, dan dorongannya, maka dalam kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Ibu Dra. Sri Yuliani, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan saran-saran yang sangat bermanfaat
2. Ibu Luluk Nurhayati selaku Kepala Bidang Pengendalian Kerusakan Lingkungan dan Konservasi SDA Badan Lingkungan Hidup atas kebaikan hati dan kesediaannya memberikan informasi.
3. Bapak Sultan Najamudin selaku Kepala Bidang Pengendalian Pencemaran Lingkungan Badan Lingkungan Hidup atas kebaikan hati dan kesediaannya memberikan informasi selama penelitian berlangsung.
4. Ibu Endah Wisnu Wardhani selaku Kepala Divisi Penyehatan Lingkungan Dinas Kesehatan Kota Surakarta atas kebaikan hati dan kesediaannya memberikan informasi selama penelitian berlangsung.
5. Ibu Wahyuni selaku Staff Kesehatan Lingkungan Puskesmas Pajang atas kebaikan hati dan kesediaannya memberikan informasi.

6. Bapak Eko Setyo Winanto selaku Ketua Ngrekso Lepen Mangku Keprabon atas kebaikan hati dan kesediaannya memberikan informasi selama penelitian berlangsung.
7. Bapak Alpha Febela Priyatmono selaku Ketua Forum Pengembangan Kampoeng Batik Laweyan atas kebaikan hati dan kesediaannya memberikan informasi selama penelitian berlangsung.
8. Bapak Widhiarso selaku Sekretaris Forum Pengembangan Kampoeng Batik Laweyan atas kesediaannya memberikan informasi
9. Bapak Tanto selaku Ketua RT 2 RW 2 Kampung Setono Kelurahan Laweyan Kecamatan Laweyan atas kerja sama dan informasinya.
10. Seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi yang tidak dapat disebutkan satu persatu

Penulis menyadari masih banyak kekurangan dan kelemahan dalam penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi siapa saja yang membacanya.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh.

Surakarta, Juni 2015

Penulis

commit to user

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
ABSTRAKSI.....	xiii
ABSTRACT.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	9
BAB II KAJIAN TEORI.....	10
A. Masalah Publik.....	10
B. Kebijakan Publik.....	16
C. Stakeholder.....	24
D. Pentingnya Kolaborasi dalam menangani Pencemaran Air Sungai dan Penelitian Terdahulu	27
E. Kolaborasi	31
F. Pengendalian Pencemaran Air Sungai Bengawan Solo.....	52
G. Kerangka Berpikir.....	55
BAB III METODE PENELITIAN.....	58
A. Jenis Penelitian.....	58
B. Lokasi Penelitian.....	59

C. Sumber dan Jenis Data	60
D. Teknik Sampling	62
E. Teknik Pengumpulan Data	64
F. Validitas Data	69
G. Teknik Analisis	70
BAB IV HASIL PENELITIAN	75
A. Deskripsi Lokasi	75
B. Masalah Publik Pencemaran Air Sungai Bengawan Solo Wilayah Kota Surakarta	78
C. Peran Para <i>Stakeholders</i> di Kota Surakarta	101
D. Bentuk Kerja sama yang pernah dilakukan antar <i>Stakeholders</i>	128
E. Implikasi bagi Tindakan Kolaborasi dan Hambatan dalam menjalin kolaborasi antar <i>stakeholders</i> di Kota Surakarta	142
F. Penanganan Pencemaran Air Sungai Wilayah Lain yang Mengalir ke Sungai Kota Surakarta dan Harapan Kolaborasi yang dapat dilakukan dengan Kota Surakarta	150
BAB V PENUTUP	161
A. KESIMPULAN	161
B. SARAN	164
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pikir	57
Gambar 3.1 Skema Model Analisis Interaktif.....	71
Gambar 4.1 Peta Wilayah Sungai Bengawan Solo	75
Gambar 4.2 Peta Daerah Aliran Sungai Bengawan Solo di Kota Surakarta.....	78
Gambar 4.3 Foto Sampah di Sekitar Bantaran Kali Pepe.....	82
Gambar 4.4 Foto Pencucian Batik di Dekat Sungai Premulung.....	85
Gambar 4.5 Foto Tumpukan Sampah di Sungai Premulung.....	89
Gambar 4.6 Foto Papan Larangan Membuang Sampah dari BLH di Daerah Sungai Jenes Kelurahan Danukusuman.....	90
Gambar 4.7 Peta Perencanaan Wilayah Bantaran Kali Pepe.....	139

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Tabel Rintangan-Rintangan Kolaborasi Antarorganisasi.....	51
Tabel 4.1 Jumlah Perusahaan Industri Pengelolaan Besar/Sedang di Kota Surakarta Tahun 2012	87
Tabel 4.2 Jenis Penyakit yang Ditularkan Lewat Air	96
Tabel 4.3 Matriks Hasil Penelitian Peran <i>Stakeholders</i> dalam Menangani Pencemaran Air Sungai Bengawan Solo di Kota Surakarta.....	127
Tabel 4.4 Matriks Hasil Penelitian Bentuk Kerja Sama antar <i>Stakeholders</i> dalam Menangani Pencemaran Air Sungai Bengawan Solo.....	141
Tabel 4.5 Matriks Hasil Penelitian Implikasi Kolaborasi dalam Menangani Pencemaran Air Sungai Bengawan Solo di Kota Surakarta.....	149

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1: Kepadatan Penduduk Kota Surakarta Tahun 2012
- Lampiran 2: Kondisi Kesehatan Lingkungan sekitar Puskesmas Pajang
- Lampiran 3: *Job Discription* Pengurus dan Data Pengusaha FPKBL
- Lampiran 4: Rencana Penataan Kali Pepe
- Lampiran 5: Foto-Foto terkait Pencemaran Air Sungai Bengawan Solo
- Lampiran 6: Pedoman Wawancara
- Lampiran 7: Surat-Surat



ABSTRAKSI

Chelsa Muwady. D0111023. Masalah Publik Pencemaran Air Sungai Bengawan Solo di Kota Surakarta dan Implikasi bagi Tindakan Kolaborasi, Skripsi. Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Sebelas Maret, Surakarta, 2015.

Pencemaran air sungai di Kota Surakarta saat ini cukup memprihatinkan, hal ini dapat terjadi karena tingkat kegiatan industri yang tinggi, sehingga air sungai menjadi tercemar karena limbah dari kegiatan industri yang ada di Kota Surakarta sendiri, maupun dari aliran limbah wilayah lain. Selain itu, limbah rumah tangga dan perilaku masyarakat dalam membuang sampah menyebabkan pencemaran air sungai menjadi lebih parah, sehingga dibutuhkan kolaborasi dari Badan Lingkungan Hidup, Dinas Kesehatan Kota, Kelompok Peduli Kali Ngrekso Lepen Mangku Keprabon, dan Forum Pengembangan Kampong Batik Laweyan untuk menangani masalah tersebut. Tujuan dari penelitian ini yakni untuk mendeskripsikan masalah publik pencemaran air sungai, menganalisa peran setiap *stakeholders*, bentuk kerja sama dari mereka, dan implikasinya bagi tindakan kolaborasi, serta faktor penghambat yang muncul.

Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan datanya melalui wawancara, observasi langsung, dan telaah dokumen. Teknik sampling yang digunakan adalah *purposive* dan *snowball sampling*. Validitas data dilakukan melalui triangulasi sumber. Teknik analisis data menggunakan model analisis interaktif dengan melakukan reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil dari penelitian ini menjelaskan bahwa pencemaran air sungai di Kota Surakarta disebabkan karena adanya limbah domestik, limbah industri, rendahnya kesadaran masyarakat dalam membuang sampah, dan aliran limbah dari wilayah lain. Peran dari *stakeholders* belum mampu menangani masalah publik ini karena masalah ini tidak dapat diselesaikan oleh satu pihak saja, namun harus ada kolaborasi dari beberapa pihak terkait untuk menangani masalah sekompleks ini. Oleh karena itu, para *stakeholders* seharusnya segera membuat kesepakatan untuk membentuk forum yang dipastikan dapat bertemu secara kolektif dan dapat mengambil keputusan secara konsensus, sehingga jaringan yang terjalin dapat lebih terkoordinir. Selain itu, para *stakeholders* sebaiknya dapat lebih fokus pada masalah pencemaran air sungai dengan menambah sumber daya manusia yang diberi tugas khusus untuk menangani masalah pencemaran air sungai, sehingga tiap *stakeholder* memiliki tenaga ahli yang tidak terbebani dengan masalah publik yang lain.

Keywords: Limbah, Pencemaran Air Sungai Bengawan Solo, Peran *Stakeholders*, *Collaborative Governance*.

commit to user

ABSTRACT

Chelsa Muwady. D0111023. Public Issues The Water Pollution of Bengawan Solo River in Surakarta Regency and The Implication for Collaborative Action, Thesis. Administration Department. Social and Politic Faculty, Sebelas Maret University of Surakarta, 2015.

Nowadays, the river water pollution in Surakarta regency has been a concern. This may happen because of the intense industrial activity so that the water in the river becomes polluted from the waste comes from Surakarta and other regencies. Besides, the house hold waste and littering habit from the society has turned the pollution into worse. It needs a collaborative act between Badan Lingkungan Hidup, Dinas Kesehatan Kota, Kelompok Peduli Kali Ngrekso Lepen Mangku Keprabon, and Forum Pengembangan Kampong Batik Laweyan to handle this phenomenon. The goal of this reasearch is to describe the public issue of river water pollution, analyzes the role of each stakeholder, the shape of their cooperation, and the implications for collaborative action, as well as inhibiting factors that emerge.

This research is written in a form of descriptive qualitative research. The data collection techniques used in this research are interview, direct observation, and document analysis. Meanwhile, this research uses purposive and snowball sampling. The data validity is tested by using triangulation. Techniques to analyze the data are data reduction, data serving, and conclusion drawing.

Results from this study explains that the river water pollution in Surakarta caused by the domestic waste, industrial waste, low public awareness in the trash, and the waste streams from other regions. The role of stakeholders have not been able to deal with this public issues because this problem can not be solved by one party alone, but there must be a collaboration of several stakeholders to deal with issues as complex as this. All of the stakeholders should make an agreement to found a forum which is able to meet collectively and draw a consensus decision in order to make a well-coordinate network. Furthermore, the stakeholders must put more attention in water pollution case by providing human resources whom its duty is to maintain the water from pollutant. This step is taken so that each stakeholders have an expert who does not burdened by other public issues.

Keywords : Waste, Water Pollution in Bengawan Solo River, stakeholders' role, Collaborative Governance.