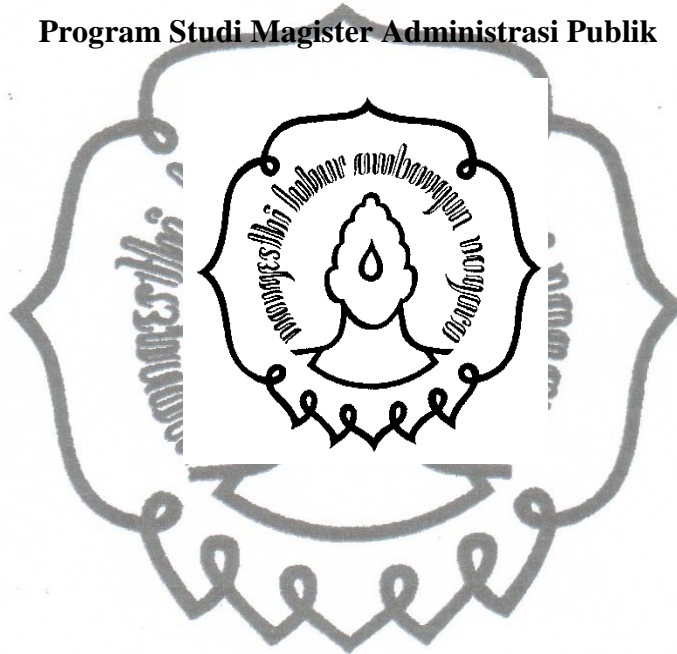


**STUDI IMPLEMENTASI PROGRAM BERAS  
UNTUK RUMAH TANGGA MISKIN PASCA DIBERLAKUKANNYA  
KARTU PERLINDUNGAN SOSIAL DI KECAMATAN KARANGANYAR  
KABUPATEN KARANGANYAR**

**TESIS**

**Disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan mencapai derajat Magister  
Program Studi Magister Administrasi Publik**



**Oleh :  
U T I K  
S241308012**

**PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA**

*commit to user*  
**2015**

**STUDI IMPLEMENTASI PROGRAM BERAS  
UNTUK RUMAH TANGGA MISKIN PASCA DIBERLAKUKANNYA  
KARTU PERLINDUNGAN SOSIAL DI KECAMATAN KARANGANYAR  
KABUPATEN KARANGANYAR**

**TESIS**

Oleh

**U T I K**

**S241308012**

**Komisi  
Pembimbing**

**Nama**

**Tanda Tangan**

**Tanggal**

**Pembimbing I**

**Drs. Sudarmo, MA, Ph.D**

**NIP :196311011990031002**

**Pembimbing II**

**Dr. Argyo Demartoto, M.Si**

**NIP :196508251992031003**

**Telah dinyatakan memenuhi syarat**

**Padatanggal 9 Juli 2015**

**Kepala Program Studi Magister Administrasi Publik  
Program Pascasarjana UNS**

**Dr. Didik G. Suharto, S.Sos, M.Si**

**NIP :19741107 200312 1 001**

*commit to user*

**STUDI IMPLEMENTASI PROGRAM BERAS  
UNTUK RUMAH TANGGA MISKIN PASCA DIBERLAKUKANNYA  
KARTU PERLINDUNGAN SOSIAL DI KECAMATAN KARANGANYAR  
KABUPATEN KARANGANYAR**

**TESIS**

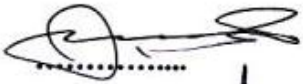
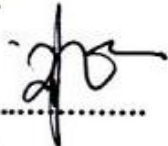


Oleh

**U T I K  
S 241308012**

Telah dipertahankan di depan penguji  
dan dinyatakan telah memenuhi syarat

pada tanggal 9 Juli 2015

Tim Penguji :

Jabatan	Nama	Tanda Tangan
Ketua	: Dr. Didik G. Suharto, S.Sos, M.Si NIP 19741107 200312 1 001	
Sekretaris	: Dr. Rina Herlina Haryanti, S.Sos, M.Si NIP. 19791120 200604 2 001	
AnggotaPenguji:	Drs. Sudarmo, MA, Ph.D NIP 19631101 199003 1 002	
	Dr. Argyo Demartoto, M.Si NIP :196508251992031003	

Mengetahui:



**Prof. Dr. H.M. Furqon Hidayatullah M.Pd**  
NIP. 19600727 198702 1 001

**Kepala Program Studi  
Magister Administrasi Publik**



**Dr. Didik G. Suharto, S.Sos.,M.Si.**  
NIP 19741107 200312 1 001

**Dr. Didik G. Suharto, S.Sos.,M.Si.**

**Prof. Dr. H.M. Furqon Hidayatullah M.Pd**

**NIP 19741107 200312 1 001**

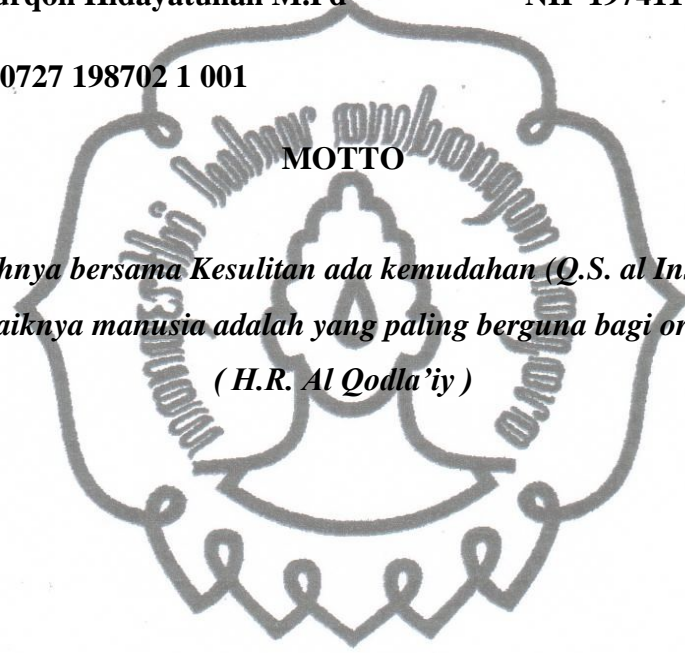
**NIP. 19600727 198702 1 001**

**MOTTO**

*Sesungguhnya bersama Kesulitan ada kemudahan (Q.S. al Insyirah : 6)*

*Sebaik-baiknya manusia adalah yang paling berguna bagi orang lain.*

*( H.R. Al Qodla'iy )*



*commit to user*



*commit to user*

## PERSEMBAHAN

**Tesis ini kupersembahkan untuk :**

**Orang Tua, Suami tercinta Tri Aprilijanto Utomo dan anak-anakku tersayang**

**Dessy Aryanti Utami, Ajeng Apsari Utami, Meidy Triputra Utama**



*commit to user*

## PERNYATAAN KEASLIAN DAN PERSYARATAN PUBLIKASI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

1. Tesis yang berjudul: **“STUDI IMPLEMENTASI PROGRAM BERAS UNTUK RUMAH TANGGA MISKIN PASCA DIBERLAKUKANNYA KARTU PERLINDUNGAN SOSIAL DI KECAMATAN KARANGANYAR KABUPATEN KARANGANYAR”** ini adalah karya penelitian sendiri dan bebas dari plagiat, tidak terdapat karya ilmiah yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali secara tertulis digunakan sebagai acuan dalam naskah ini, dan disebutkan dalam sumber acuan serta daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku.
2. Publikasi sebagian atau keseluruhan isi Tesis pada jurnal atau forum ilmiah lain harus menyertakan tim promotor sebagai author dan PPs UNS sebagai institusinya. Apabila saya melakukan pelanggaran dari ketentuan publikasi ini, maka saya bersedia mendapatkan sanksi akademik yang berlaku.

Suarakarta, 9 Juli 2015

UTIK

S241308012



## KATA PENGANTAR

Puji syukur alhamdulillah saya panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan taufiq dan hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis dengan judul “ **STUDI IMPLEMENTASI PROGRAM BERAS UNTUK RUMAH TANGGA MISKIN PASCA DIBERLAKUKANNYA KARTU PERLINDUNGAN SOSIAL DI KECAMATAN KARANGANYAR KABUPATEN KARANGANYAR.** Tesis ini disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan dalam memperoleh gelar Magister pada program studi Magister Administrasi Publik (MAP), Program Pasca Sarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penulis menyadari bahwa terselesaikannya tesisi ini tak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih . sedalam-dalamnya kepada :

1. Dr. Didik G Suharto,S.Sos.,M.Si. sebagai Kepala Program Studi Magister Administrasi Publik UNS dan sebagai tim penguji tesis yang telah memberikan arahan dan masukan untuk perbaikan tesis ini.
2. Drs.Sudarmo,M.A.,Ph.D selaku dosen pembimbing I yang telah memberikan arahan, bimbingan dan motivasi serta perhatiannya dalam penyusunan dan penyelesaian tesis ini.
3. Dr. Argyo Demartoto, M.Si, selaku dosen pembimbing II yang juga telah memberikan arahan, bimbingan dan motivasi dalam penyusunan tesis ini.
4. Dr. Rina Herlina Haryanti S.Sos, M.Si, selaku tim penguji Tesis yang telah memberikan arahan dan masukan untuk perbaikan Tesis ini.
5. Suami dan anak-anakku tercinta yang telah memberikan dorongan serta semangat selama penulisan Tesis ini.
6. Kepala Bidang Perekonomian Kabupaten Karanganyar yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian Program Raskin.
7. Camat Karanganyar yang telah memberikan izin dan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian di wilayah Kecamatan Karanganyar.
8. Kepala Gudang Bulog Mojolaban dan segenap karyawan-karyawati Gudang Bulog Mojolaban yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian program Raskin.

*commit to user*



9. Teman-teman mahasiswa MAP 2013 UNS yang selalu membantu dan mendukung dalam proses penyusunan Tesis ini.

Akhir kata, semua pihak yang membantu penulisan Tesis ini mendapatkan imbalan dan berkah dari Allah SWT dan menjadi amal kebaikan yang tiada putus-putusnya dan semoga tulisan ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang berkepentingan.

Surakarta, 9 Juli 2015



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTARGAMBAR .....</b>	<b>xiii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xiv</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>8</b>
A. Kajian Teori .....	8
1. Konsep tentang Kebijakan publik .....	8
2. Implementasi Kebijakan Publik .....	10
3. Model-Model Implementasi .....	13
a. Model Meter Dan Horn .....	13
b. Model Grindle .....	15
c. Model Sabatier dan Mazmanian .....	17
4. Pelaksanaan Kebijakan Publik .....	19
5. Program Pengentasan Kemiskinan .....	21
6. Kartu Perlindungan Sosial (KPS) .....	26
7. Penggunaan Kartu Perlindungan Sosial Dalam Program Raskin .....	27

8. Kesiapan Program dan Hambatan Pelaksanaan .....	31
9. Implementasi Program Raskin Pasca Diberlakukannya Kartu Perlindungan Sosial .....	32
B. Penelitian Terdahulu .....	34
C. Kerangka Pemikiran .....	38

### **BAB III METODE PENELITIAN**

A. Jenis Penelitian .....	40
B. Lokasi Penelitian .....	40
C. Jenis dan Sumber Data .....	41
D. Teknik Sampling .....	41
E. Teknik Pengumpulan Data .....	42
F. Teknik Analisis Data .....	43

### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Deskripsi Lokasi Penelitian .....	45
1. Gambaran Umum kecamatan Karanganyar .....	45
a. Kondisi Geografis .....	45
b. Kondisi demografis .....	46
2. Gambaran Umum Kelurahan Lokasi Penelitian .....	46
3. Gambaran Umum Program Raskin di Kec Karanganyar .....	50
B. Deskripsi Hasil penelitian Dan Pembahasan .....	59
1. Pelaksanaan Program Raskin Pasca Berlakunya KPS .....	59
a. Tahap Sosialisasi Dan Pendataan/ Validasi Data .....	63
b. Tahap Pembagian atau Distribusi Raskin .....	70
c. Tahap Pelaporan .....	74
2. Hambatan dalam Pelaksanaan Raskin Pasca KPS .....	77
a. Standar Pelaksanaan Program .....	77
b. Sumber daya .....	80
c. Komunikasi .....	83
d. Sikap Pelaksana .....	85
3. Dampak Jangka Pendek Yang timbul .....	92

## **BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	103
B. Implikasi .....	105
C. Saran-saran .....	106
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>109</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>113</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Daftar RTS-PM Program Raskin Kelurahan Delingan .....	47
Tabel 4.2 Daftar RTS-PM Program Raskin Kelurahan Gayamdompo .....	48
Tabel 4.3 Daftar RTS-PM Program Raskin Kelurahan Gedong .....	49
Tabel 4.4 Pelaksanaan Program Raskin Dengan Memakai Indikator Enam Tepat Di Kelurahan Delingan, Gayamdompo dan Gedong .....	52
Tabel 4.5 Alokasi Raskin Kabupaten Karanganyar .....	57
Tabel 4.6 Alokasi Raskin Kecamatan Karanganyar .....	58
Tabel 4.7 Pelaksanaan Program Raskin Sebelum Dan Sesudah Diberlakukannya Kartu Perlindungan Sosial di Kecamatan Karanganyar .....	61
Tabel 4.8 Jumlah RTS-PM dan Kuota Raskin Sebelum dan Sesudah Diberlakukannya KPS di Kecamatan Karanganyar .....	63
Tabel 4.9 Jumlah RTS-PM dan Kuota Raskin Sebelum dan Sesudah Diberlakukannya KPS di Kelurahan Delingan, Gayamdompo dan Delingan .....	63
Tabel 4.10 Faktor Penghambat Pelaksanaan Program Raskin Pasca Diberlakukannya KPS di Kelurahan Delingan, Gayamdompo dan Gedong .....	89
Tabel 4.11 Dampak Diberlakukannya Kartu Perlindungan Sosial Dalam Program Raskin di Kelurahan Delingan, Gayamdompo dan Gedong .....	98

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 : Kerangka Pikir Penelitian .....	39
--	----



## ABSTRACT

**UTIK, S241308012, STUDI IMPELEMENTASI PROGRAM BERAS UNTUK RUMAH TANGGA MISKIN PASCA DIBERLAKUKANNYA KARTU PERLINDUNGAN SOSIAL DI KECAMATAN KARANGANYAR KABUPATEN KARANGANYAR. TESIS, Pembimbing I : Drs. Sudarmo, MA, PhD, Pembimbing II : Dr. Argyo Demartoto, Msi, Program Studi Magister Administrasi Publik, Program Pasca sarajana Universitas Sebelas maret, Surakarta. 2015. 118 Halaman.**

Dalam rangka mengentaskan kemiskinan, pemerintah mengeluarkan berbagai program, salah satunya adalah program beras untuk rumah tangga miskin. Program ini sudah dilaksanakan sejak 15 tahun yang lalu. Namun sejak bulan Juni tahun 2013 pemerintah mengeluarkan Kartu Perlindungan Sosial sebagai upaya untuk melakukan percepatan pengentasan kemiskinan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui proses pelaksanaan program Raskin pasca diberlakukannya Kartu perlindungan Sosial (KPS) di Kecamatan Karanganyar, Kabupaten Karanganyar. Ini dilakukan dengan mendiskripsikan bagaimana proses implementasi berlangsung, hambatan apa yang muncul serta dampak sosial, psikologis maupun administratif apa yang ditimbulkan dari proses pelaksanaan Raskin pasca diberlakukannya KPS tersebut.

Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif dengan menggunakan pendekatan kualitatif. Adapun lokasi penelitian di kecamatan Karanganyar khususnya di Kelurahan Delingan, Gayamdompo dan Gedong. Ketiga kelurahan tersebut dipilih karena merupakan kelurahan dengan jumlah penerima manfaat/ sasaran kebijakan terbanyak di Kecamatan Karanganyar. Data dikumpulkan dari beberapa narasumber yang dipilih secara purposive, dengan menggunakan tehnik wawancara, focus group discusion, observasi dan studi dokumen. Analisis data dilakukan dengan tehnik analisis interaktif dari Miles dan Huberman.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa pelaksanaan program Raskin di Kecamatan Karanganyar, khususnya di kelurahan Delingan, Gayamdompo dan Gedong pasca diberlakukannya Kartu Perlindungan sosial belum berjalan sesuai dengan standar pelaksanaan program. Para pelaksana cenderung mempertimbangkan kondisi riil yang ada dibandingkan dengan upaya mematuhi apa yang ada dalam standar pelaksanaan program.. Ditemukan berbagai hambatan dalam melaksanakan Raskin tersebut diantaranya adalah hambatan yang bersumber dari kurang jelasnya standar aturan pelaksanaan, kurangnya kualitas dan kuantitas sumberdaya manusia, proses komunikasi yang kurang efektif serta kurangnya konsistensi dari para pelaksana. Disamping itu pelaksanaan program Raskin juga berdampak baik secara sosial, psikologis maupun administratif. Hambatan dan dampak yang timbul tersebut lebih banyak disebabkan karena kurang validnya data penerima manfaat yang ada, yang tidak sesuai dengan fakta di lapangan.

**Kata kunci :** Implementasi, Program Raskin, Kartu Perlindungan Sosial



## ABSTRACT

**Utik, S241308012, STUDY OF RASKIN PROGRAM IMPLEMENTATION for Poor Households; Post-enactment of Social Security Card in District Karanganyar, Karanganyar, Supervisor I: Drs. Sudarmo, MA, PhD, Supervisor II: Dr. Argyo Demartoto, MSi, Thesis : Post Graduate Program of Sebelas Maret University. 2015. 118 Pages.**

In order to reduce poverty, the government launched various programs, one of which is rice for the poor (Raskin) program. This program has been implemented since 15 years ago. However, since 2013 the government issued Social Protection Cards (KPS) as an effort to accelerate poverty reduction. This study was aimed to evaluate the process of Raskin program implementation after the issuance of KPS in Kecamatan Karanganyar, Kabupaten Karanganyar. This study was conducted by describing how the implementation process takes place, what obstacles appear as well as any social, psychological and administrative effects arising from the implementation of Raskin after the issuance of KPS.

This research was a descriptive study using qualitative approach with case study design. The cases were chosen in Kecamatan Karanganyar particularly in Kelurahan Delingan, Gayamdompo and Gedong, considering the biggest number of beneficiaries recorded. Data were collected from several sources that were purposively selected, by using interview, focus group discussion, observation and document study techniques. Data analysis was conducted by using interactive analysis technique of Miles and Huberman.

This study inferred that Raskin program in Kecamatan Karanganyar, particularly in Kelurahan Delingan, Gayamdompo and Gedong after the issuance of KPS has not been implemented in accordance with the guidelines. The implementers tend to consider the real conditions in society rather than obey with the operational and technical guidelines. Many obstacles were found in Raskin implementation process, including the lack of clarity that comes from standard rules of implementation, lack of quality and quantity of human resources, lack of effective communication process as well as the lack of consistency of the implementers. Besides, the implementation of Raskin program also impacted socially, psychologically and administratively. Barriers and effects that arising were more due to lack of data validity from the beneficiaries, which was not in accordance with the real conditions.

**Keywords :** Implementation, rice for the poor (Raskin), Social Protection Card (KPS)