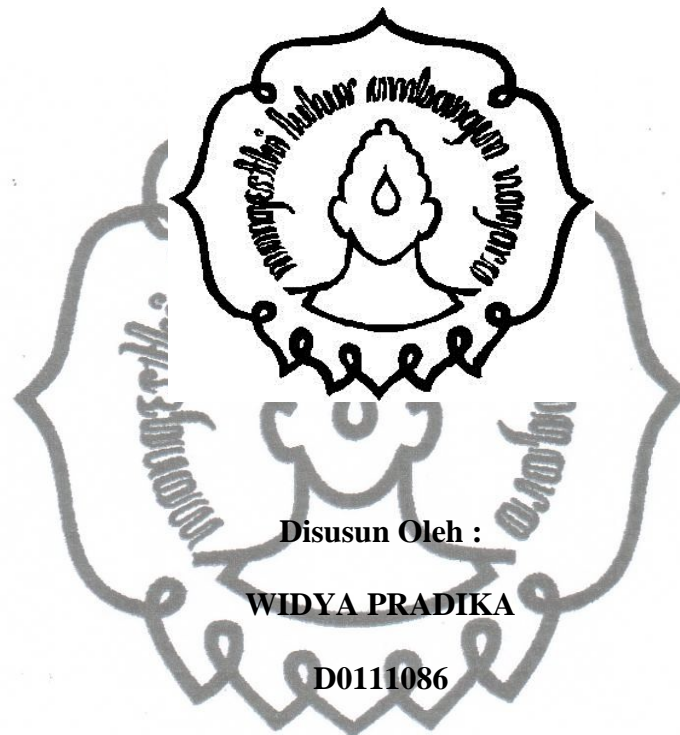


**FORMULASI RANCANGAN PERATURAN DAERAH TENTANG  
PENYELENGGARAAN PENDIDIKAN DI KABUPATEN PACITAN**



**SKRIPSI**

**Disusun Guna Memenuhi Syarat-Syarat untuk Mencapai**

**Gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Program Studi Ilmu Administrasi Negara**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS SEBELAS MARET**

**SURAKARTA**

*commit to user*  
**2015**

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

**Skripsi dengan Judul**

**FORMULASI RANCANGAN PERATURAN DAERAH TENTANG  
PENYELENGGARAAN PENDIDIKAN DI KABUPATEN PACITAN**

**Telah Disetujui untuk Dipertahankan Penguji Skripsi**

**Program Studi Ilmu Administrasi Negara**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Tanggal 13 Agustus 2015**

**Mengetahui,**

**Pembimbing Skripsi**



**Drs. Suharsono, M.Si**

**NIP. 195107011979031001**

**HALAMAN PENGESAHAN**

Telah Disetujui dan Disahkan oleh Panitia Penguji Skripsi

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta

Pada Hari : Kamis

Tanggal : 27 Agustus 2015

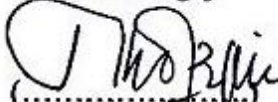
Panitia Penguji :

1. Dr. Kristina Setyowati, M.Si  
NIP. 196306131990032001
2. Dra. Sudaryanti, M. Si  
NIP. 195704261986012002
3. Drs. Suharsono, M.Si  
NIP. 195107011979031001



(.....)

Ketua Penguji



(.....)

Sekretaris Penguji



(.....)

Penguji

Mengetahui,

Dekan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta



Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti N., M.Si

NIP. 196108251986012001

**PERNYATAAN ORISINILITAS DAN PUBLIKASI SKRIPSI**

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa :

1. Skripsi yang berjudul : “Formulasi Rancangan Peraturan Daerah Tentang Penyelenggaraan Pendidikan Di Kabupaten Pacitan ini adalah karya saya sendiri dan bebas dari plagiat, serta tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan orang lain untuk memperoleh gelar akademik, serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali secara tertulis digunakan sebagai acuan dalam naskah ini, dan disebutkan dalam sumber acuan serta daftar pustaka.
2. Publikasi sebagian atau keseluruhan isi pada skripsi pada jurnal atau forum ilmiah lain harus seijin dan menyertakan tim pembimbing sebagai *author* dan institusi yang bersangkutan. Apabila dalam waktu sekurang-kurangnya satu semester (enam bulan sejak pengesahan skripsi), saya tidak melakukan publikasi sebagian atau keseluruhan skripsi ini, maka Prodi Administrasi Negara berhak mempublikasikannya pada jurnal ilmiah yang diterbitkan oleh Prodi Administrasi Negara. Apabila saya melakukan pelanggaran dari ketentuan publikasi ini, maka saya bersedia mendapatkan sanksi akademik yang berlaku.

Surakarta, September 2015



*Widya Pradika*

D 0111086

## **MOTTO**

*“Boleh bangga asal jangan sombong. Teruslah bekerja keras tapi jangan terpaksa. Dan selalu bersyukurlah tapi jangan cepat berpuas diri.” - Denny*

*Sumargo, My Trip My Adventure”*

*“ DREAM, BELIEVE, AND MAKE IT HAPPEN!!” – AGNEZMO*

*“IF YOU NEVER TRY YOU WILL NEVER KNOW” – Cold Play*

*“Pergilah, jelajahilah dunia, lihatlah dan carilah kebenaran dan rahasia -  
rahasia hidup, niscaya jalan apa pun yang kau pilih akan mengantarkanku  
menuju titik awal” — Hanum Salsabiela Rais*

*“Sesungguhnya jika engkau meninggalkan sesuatu karena Allah, niscaya Allah  
akan memberi ganti padamu dengan sesuatu yang lebih baik” - HR. Ahmad 5/363*

*Waktu tidak akan pernah kembali, dia hanya akan berjalan terus. Maka jangan  
jadi manusia yang hanya menunggu, berlarilah dan kejar impianmu! – Widya*

*Pradika*

*commit to user*

## PERSEMBAHAN

Penyelesaian karya ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua tercinta, Bapak Arief Efendi dan Ibu Endang Sukarsih yang selalu memberikan dukungan, kasih sayang, doa dan material yang sampai kapanpun tak akan pernah bisa tergantikan oleh orang lain.
2. Kakak dan adikku, Mbak Wisdha, Mas Andi, Dek Aji, dan seluruh keluarga besar yang selalu memberi dukungan dan doa.
3. Sahabat-sahabat seperjuangan Administrasi Negara 2011 kelas B, Vinni, Fajar, Yuni, Agung, Dina, Gofur, Rosie, Obed, Bella, Indra, Hangga, Kristian, Dio, Febri, Amanda, Ana, dan lain-lainnya yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu tetapi kalian telah menjadi bagian dari cerita dari hidup saya. Kalian luar biasa. Sukses untuk kita semua.
4. Sahabat-sahabat keren 271, Zuhri, Salis, Wildah, Fafa, Riva'i, Adhitya dan lain-lain yang selalu menemani ketika bosan melanda walaupun terpisah jarak demi masa depan yang lebih cerah.
5. Keluarga Komunitas Mahasiswa Pacitan di Surakarta (Kompas) yang telah menjadi salah satu bagian penting selama berada di perantauan.
6. Almamaterku Universitas Sebelas Maret, khususnya Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, tempat dimana aku belajar menjadi seseorang yang lebih mengerti dan memahami tentang hidup ini bahwa semua usaha keras tak akan pernah mengkhianati.
7. Seluruh pihak-pihak yang telah memberikan inspirasi dan pencerahan dalam masa-masa suram baik secara sadar maupun tidak.

Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi yang membutuhkan dan menjadi pertimbangan amal baik penulis, Aamiin

*commit to user*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat, taufik, dan hidayahnya kepada penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Penyusunan skripsi yang berjudul FORMULASI RANCANGAN PERATURAN DAERAH TENTANG PENYELENGGARAAN PENDIDIKAN DI KABUPATEN PACITAN ini merupakan tugas akhir penulis dalam menyelesaikan studi dan memenuhi salah satu syarat untuk mendapatkan gelar sarjana sosial di Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP), Universitas Sebelas Maret (UNS) Surakarta.

Dalam kesempatan ini dengan segenap ketulusan dan kerendahan hati, penulis menyampaikan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu, mengarahkan dan memberi dorongan hingga tersusunnya skripsi ini. Penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Drs. Suharsono, M. Si, selaku dosen pembimbing skripsi yang senantiasa memberikan bimbingan dan arahan dengan sabar dan ikhlas sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
2. Ibu Dr. Kristina Setyowati, M. Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sebelas Maret.
3. Bapak Drs. Wahyu Nurhajatmo, M. Si. selaku Pembimbing akademis, atas bimbingan akademis yang selama ini diberikan.
4. Seluruh dosen dan karyawan Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sebelas Maret.
5. Bapak Haryo Jumanto, Sekretaris DPRD yang telah memberikan ijin dan dukungan dalam penelitian ini.
6. Bapak Sumarum, Kasubbag Perundang-Undangan dan Dokumentasi Sekretariat DPRD Kabupaten Pacitan yang telah bersedia menjadi informan dan memfasilitasi dalam penelitian ini.

*commit to user*

7. Bapak Widadi, Wakil Ketua Komisi II DPRD Kabupaten Pacitan yang telah bersedia memberikan informasi terkait dengan penelitian ini.
8. Bapak Deni Cahyantoro, Kasubbag Perundang-Undangan Sekretariat Daerah Kabupaten Pacitan yang telah bersedia memberikan informasi terkait penelitian ini,
9. Bapak Joko Sunarno, anggota LSM Pemberdayaan Pendidikan yang telah bersedia memberikan informasi terkait penelitian ini.
10. Seluruh pegawai Kantor Sekretariat DPRD Kabupaten Pacitan yang selalu ramah memberikan pelayanan dan bantuan dalam penelitian ini.
11. Seluruh teman-teman Program Studi Ilmu Administrasi Negara UNS angkatan 2011 hingga 2014 yang pernah mengenal saya dan memberikan kenangan yang berkesan.

Semoga Allah SWT menerima dan memberikan balasan atas segala kebaikan dan bantuan semua pihak yang telah berjasa kepada penulis. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kekurangan dan jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun dan menuju ke arah perbaikan skripsi di masa mendatang akan penulis terima dengan senang hati. Sebagai ucapan penutup, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penelitian dan pengembangan Program Studi Ilmu Administrasi Negara selanjutnya, Pemerintah Kabupaten Pacitan serta untuk pihak-pihak lain yang membutuhkan.

Surakarta, 2015

Penulis

Widya Pradika



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN ORISINILITAS DAN PUBLIKASI SKRIPSI .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
ABSTRAK.....	xii
<i>ABSTRACT</i> .....	xiv
BAB I. PENDAHULUAN .....	1
A. latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA.....	10
A. Penelitian Terdahulu.....	10
B. Kebijakan Publik .....	15
C. Formulasi Kebijakan Publik.....	16
1. Definisi Formulasi Kebijakan Publik .....	16
2. Tahapan Formulasi Kebijakan Publik .....	19
D. Aktor-Aktor Dalam Formulasi Kebijakan Publik .....	23
E. Level Kebijakan Publik Dalam Tataran Peraturan Daerah .....	33
F. Rancangan Peraturan Daerah Tentang Penyelenggaraan Pendidikan	37
G. Kerangka Berpikir .....	39
BAB III. METODE PENELITIAN.....	43

A. Lokasi Penelitian .....	43
B. Jenis Penelitian .....	44
C. Sumber Data .....	45
D. Teknik Pengumpulan Data.....	46
E. Informan .....	48
F. Validitas Data .....	49
G. Teknik Analisis Data .....	50
H. Aspek Yang Akan Dianalisis.....	52
<b>BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>54</b>
A. Deskripsi Lokasi Penelitian.....	54
1. Profil Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Pacitan...	54
2. Profil Komisi B Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Pacitan .....	59
3. Profil Sekretariat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Pacitan .....	61
B. Proses Formulasi Rancangan Peraturan Daerah Tentang Penyelenggaraan Pendidikan Di Kabupaten Pacitan.....	63
1. Tahap Perumusan Masalah.....	65
2. Tahap Agenda Kebijakan .....	69
3. Tahap Pemilihan Alternatif .....	76
3.1 Pembahasan di Tingkat Internal DPRD.....	76
3.2 Pembahasan bersama Eksekutif dan <i>Stakeholder</i> .....	80
4. Tahap Penetapan Kebijakan .....	90
C. Aktor-Aktor Yang Terlibat Dalam Proses Formulasi Raperda .....	100
D. Matrik Rangkuman Hasil dan Pembahasan.....	109
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>111</b>
A. Kesimpulan.....	111
B. Saran .....	112
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>114</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>118</b>

**DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1	Matrik Penelitian Terdahulu .....	12
Tabel 4.1	Susunan Anggota Komisi B DPRD Kabupaten Pacitan .....	60
Tabel 4.2	Susunan Anggota Panitia Khusus Pembahasan Rancangan Peraturan Tentang Penyelenggaraan Pendidikan di Kabupaten Pacitan .....	79
Tabel 4.3	Aktor-Aktor yang Terlibat Dalam Formulasi Rancangan Peraturan Daerah Tentang Penyelenggaraan Pendidikan di Kabupaten Pacitan.....	102
Tabel 4.4	Matrik Rangkuman Hasil dan Pembahasan Penelitian .....	110



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	42
Gambar 3.1 Model Analisis Interaktif .....	52



*commit to user*

## ABSTRAK

**Widya Pradika. D0111086. Formulasi Peraturan Daerah Tentang Penyelenggaraan Pendidikan Di Kabupaten Pacitan. Skripsi. Program Studi Ilmu Administrasi Negara. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta. 2015**

Penyelenggaraan Pendidikan dalam Undang-Undang No. 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah pasal 12 ayat (1) merupakan bagian dari urusan pemerintah wajib yang berkaitan dengan pelayanan dasar. Pemerintah daerah kemudian berhak membuat peraturan-peraturan yang sesuai dengan undang-undang untuk meningkatkan kualitas pendidikan di daerah sesuai dengan kondisi yang ada. Usulan pembuatan peraturan daerah pun bisa datang baik dari kalangan eksekutif maupun legislatif. Berdasarkan hal tersebut DPRD Kabupaten Pacitan melalui Komisi B telah mengusulkan untuk dibentuknya Rancangan Peraturan Daerah yang mengatur tentang pendidikan di Kabupaten Pacitan. Penelitian ini dilakukan bertujuan untuk melihat bagaimana proses formulasi Raperda tentang Penyelenggaraan di Kabupaten Pacitan beserta aktor-aktor yang terlibat. .

Dalam penelitian ini teori yang digunakan adalah teori formulasi kebijakan public yang disampaikan oleh Winarno (2012) dan Nugroho (2012) karena dalam teori tersebut tahapan formulasi kebijakan public yang disampaikan sesuai dengan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 53 Tahun 2011 tentang Penyusunan Produk Hukum Daerah.

Metode penelitian yang digunakan penulis dalam penelitian ini adalah pendekatan kualitatif dengan melakukan wawancara secara mendalam (indepth interview) dan menggunakan metode analisis kualitatif. Informan dalam penelitian ini dipilih dengan cara *purposive* sesuai dengan tujuan penelitian dan kebutuhan data. Penelitian ini dilakukan di Kantor DPRD Kabupaten Pacitan dan Sekretariat DPRD Kabupaten Pacitan.

Kesimpulan penelitian ini ialah proses formulasi Raperda tentang Penyelenggaraan Pendidikan ini telah melalui tahapan mulai dari penelitian terhadap kondisi pendidikan di Pacitan hingga pengambilan keputusan penundaan pengesahan Raperda menjadi Perda. Aktor-aktor yang terlibat dalam formulasi raperda ini berasal dari pihak legislative, eksekutif, dan kelompok kepentingan atau masyarakat atau dalam hal ini bisa disebut sebagai *NonGovernment Organization*.

Kata Kunci : Formulasi Rancangan Peraturan Daerah, Aktor-aktor Kebijakan, dan Penyelenggaraan Pendidikan Kabupaten Pacitan.

## ABSTRACT

**Widya Pradika. D0111086. Formulations of Regional Regulation on the Implementation of Education in Pacitan. Essay. Study Program of Public Administration. Faculty of Social and Political Sciences, Sebelas Maret Surakarta University. 2015.**

The implementation of the Education in law No. 23 Year 2014 on Regional Government Article 12 paragraph (1) is part of the mandatory government affairs relating to basic services. The local government then reserves the right to make rules which is suitable with the law to improve the quality of education in the region which is suitable with the existing conditions. The proposal of rulemaking can come both from the executive and legislative branches. Based on this case the DPRD Pacitan through Commission B has proposed forming the Design of Education Regulations to manage education in Pacitan. This research was carried out to see how the process of formulation of the draft regulation on the Implementation in the Pacitan along with the actors involved.

In this study the theory used is theory of public policy formulation delivered by Winarno (2012) and Nugroho (2012) because in these theory the step of public policy formulation delivered is suitable with the Regulation of the Minister of Home Affairs Number 53 Year 2011 concerning the arrangement of the Regional Legal Products.

The research method used by the researcher in this study is a qualitative approach by conducting in-depth interviews and qualitative analysis method. The informants in this study were selected by purposive method suitable with the purpose of research and the data needs. This research was conducted in the DPRD Office and the Secretariat of DPRD Pacitan.

The conclusion of this study is the process of formulation of the Raperda on Implementation of Education has been through the steps from a study of the state of education in Pacitan to the taking of decision to delay the ratification from Raperda to Perda. Actors involved in the formulation of Raperda regulations come from the legislative, executive, and groups or communities, or in this case could be referred to as NonGovernment Organization.

Keywords: Formulation of Rancangan Peraturan Daerah, Policy Actors, and Education Implementation of Pacitan.

*commit to user*