

**EVALUASI PELAYANAN PENCEGAHAN PENULARAN HIV
DARI IBU KE ANAK PADA *ANTENATAL CARE*
(Studi Kualitatif di Puskesmas Kota Yogyakarta)**

TESIS

**Disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan mencapai derajat
Magister Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat
Minat Utama Kesehatan Ibu dan Anak**



**OLEH:
NURUL ARININGTYAS
S021308057**

**PROGRAM PASCA SARJANA
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA
2015**


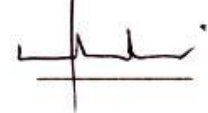
commit to user

HALAMAN PERSETUJUAN

**EVALUASI PELAYANAN PENCEGAHAN PENULARAN HIV
DARI IBU KE ANAK PADA *ANTENATAL CARE*
(Studi Kualitatif di Puskesmas Kota Yogyakarta)**

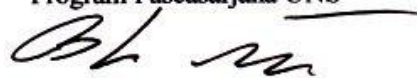
TESIS

Oleh
NURUL ARININGTYAS
NIM: S021308057

Komisi Pembimbing	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
Pembimbing I	Prof. Dr. Hermanu Joebagio, M. Pd NIP. 195603031986031001		21/1/16
Pembimbing II	Ari Natalia Probandari, dr, MPH, Ph.D NIP. 197512212008012005		26/1/16

Telah dinyatakan memenuhi syarat
pada tanggal26/1/2016

Ketua Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat
Program Pascasarjana UNS



Prof. Bhisma Murti, dr., MPH., MSc., Ph.D
NIP. 195510211994121001

HALAMAN PENGESAHAN


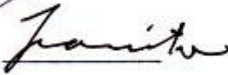
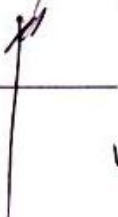
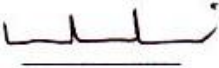
**EVALUASI PELAYANAN PENCEGAHAN PENULARAN HIV
DARI IBU KE ANAK PADA *ANTENATAL CARE*
(Studi Kualitatif di Puskesmas Kota Yogyakarta)**

TESIS

Oleh
NURUL ARININGTYAS
NIM: S021308057

Telah dipertahankan di depan penguji
dan dinyatakan telah memenuhi syarat
pada tanggal 6 Januari 2016


Tim Penguji

Jabatan	Nama	Tanda Tangan
Ketua	Prof. DR. AA Subiyanto, dr. MS NIP. 1948110719673101003	
Sekretaris	Prof. Drs. H. Pawito, Ph.D NIP. 1953072611979032001	
Anggota Penguji	Prof. Dr. Hermanu Joebagio, M. Pd NIP. 195603031986031001	
	Ari Natalia Probandari, dr, MPH, Ph.D NIP. 197512212008012005	

Mengetahui:


**Direktur
Program Pascasarjana**

Prof. Dr. M. Furqon Hidayatullah, M.Pd
NIP.196007271987021001

**Ketua Program Studi
Ilmu Kesehatan Masyarakat**

Prof. Bhisma Murti, dr., MPH., MSc., Ph.D
NIP. 195510211994121001

BIODATA

- a. Nama : Nurul Ariningtyas
 b. Tempat, tanggal lahir : Yogyakarta, 6 Juni 1985
 c. Profesi/Jabatan : Dosen
 d. Alamat Kantor : Akbid Nyai Ahmad Dahlan Yogyakarta
 Jl. Wates Km. 9,5 Plawonan Argomulyo
 Sedayu Bantul Yogyakarta 55753

Tel. : (0274) 6498250

Fax. : (0274) 6498250

e-mail : akbid_nad@yahoo.com

- e. Alamat Rumah : Jl. Jogokaryan No. 13 Yogyakarta

Tel. : 082226240023

Fax. : -

e-mail : nurula85@gmail.com

- f. Riwayat Pendidikan di Perguruan Tinggi:

No.	Institusi	Bidang Ilmu	Tahun	Gelar
1.	Poltekkes Surakarta	DIV Bidan Pendidik	2011	S. ST
2.	Poltekkes Yogyakarta	DIII Kebidanan	2007	Amd. Keb
3.	Poltekkes Yogyakarta	DIII Kesling	2004	Amd. KL

- g. Daftar Karya Ilmiah:

No.	Judul	Penerbit	Tahun
1.	Pemanfaatan Media Video pada Pembelajaran Askeb II (Persalinan) dalam Meningkatkan Pengetahuan Mahasiswa Kebidanan Semester III Poltekkes Kemenkes Surakarta	Skripsi Jurusan Kebidanan Poltekkes Surakarta	2011
2.	Karakteristik Ibu Hamil Anemia Di Puskesmas Kotagede I Kota Yogyakarta 2009	KTI Jurusan Kebidanan Poltekkes Yogyakarta	2010
3.	Pengaruh Tanaman Hias Lidah Mertua (<i>Sansevieria</i>) Terhadap Penurunan Kadar Karbon Monoksida (Co) Indoor	KTI Jurusan Kesling Poltekkes Yogyakarta	2007

Surakarta, Januari 2016

PERNYATAAN KEASLIAN DAN PERSYARATAN PUBLIKASI

Penulis menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa:

1. Tesis yang berjudul: “Evaluasi Pelayanan Pencegahan Penularan HIV dari Ibu ke Anak pada *Antenatal Care* (Studi Kualitatif di Puskesmas Kota Yogyakarta)” ini adalah karya penelitian penulis sendiri dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dengan acuan yang disebutkan sumbernya, baik dalam naskah karangan dan daftar pustaka. Apabila ternyata di dalam naskah tesis ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur plagiasi, maka penulis bersedia menerima sanksi, baik Tesis beserta gelar magister penulis dibatalkan serta diproses sesuai dengan peraturan perundang undangan yang berlaku.
2. Publikasi sebagian atau keseluruhan isi Tesis pada jurnal atau forum ilmiah harus menyertakan tim promotor sebagai author dan PPs UNS sebagai institusinya. Apabila penulis melakukan pelanggaran dari ketentuan publikasi ini, maka penulis bersedia mendapatkan sanksi akademik yang berlaku.

Surakarta, Januari 2016

Penulis

Nurul Ariningtyas

Nurul Ariningtyas. S021308057. 2015. **Evaluasi Pelayanan Pencegahan Penularan HIV dari Ibu ke Anak pada Antenatal Care (Studi Kualitatif di Puskesmas Kota Yogyakarta)**. TESIS. Pembimbing I: Hermanu Joebagio, Pembimbing II: Ari Natalia Probandari. Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat, Program Pascasarjana Universitas Sebelas Maret.

ABSTRAK

Latar Belakang: Pemerintah menerapkan program Pencegahan dan Penularan HIV dari Ibu ke Anak (PPIA) untuk mencegah penularan virus HIV dari ibu yang menderita HIV kepada anaknya selama masa kehamilan, saat persalinan atau saat menyusui. Kota Yogyakarta mulai melaksanakan program PPIA pada tahun 2007 di Puskesmas LKB. Namun, sejauh ini belum dilakukan evaluasi dalam pelayanan program PPIA pada *antenatal care* di Puskesmas Kota Yogyakarta. Tujuan penelitian adalah untuk menganalisis dan mengevaluasi pelayanan program PPIA pada *antenatal care* di Puskesmas Kota Yogyakarta.

Metode: Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan desain studi kasus. Teknik pengambilan sampel dengan *purposive sampling*. Teknik pengumpulan data dengan wawancara mendalam dan observasi langsung. Teknik analisis data dengan menggunakan model interaktif Miles and Hubberman. Subjek dalam penelitian ini adalah Kasie P2M Dinkes Provinsi, Kasie P2 Dinkes Kota, Kepala Puskesmas LKB Kota, Bidan Koordinator KIA dan Ibu Hamil K1.

Hasil penelitian: Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelayanan program PPIA di Puskesmas LKB Kota Yogyakarta menemui berbagai kendala: kendala pelayanan dari Sumber Daya Manusia (SDM) yang terampil dalam pelaksanaan pelayanan program PPIA, tumpang tindih Standar Operasional Prosedur (SOP) dalam pelayanan program PPIA dan kekhawatiran akan keterbatasan reagen untuk uji laboratorium HIV/AIDS.

Kesimpulan: Pelayanan program PPIA pada *antenatal care* di Puskesmas LKB Kota Yogyakarta belum dilaksanakan secara maksimal. Hasil penelitian menunjukkan tidak semua ibu hamil kunjungan pertama (K1) mendapatkan pelayanan *antenatal care* "7T" yang salah satunya tes HIV/AIDS. Antisipasi kendala telah dilakukan di Puskesmas LKB. Namun, kontrol dari pemangku kebijakan harus dilakukan.

Kata Kunci : PPIA, HIV/AIDS, *antenatal care*.

**EVALUATION OF PROGRAM SERVICES PREVENTION OF HIV
TRANSMISSION FROM MOTHER TO CHILD IN ANTENATAL CARE
(Qualitative Study at Primary Health Care in Yogyakarta City)**

Nurul Ariningtyas. S021308057. 2015. Evaluation of Program Services Prevention of HIV Transmission from Mother to Child in Antenatal Care (Qualitative Study at Primary Health Care in Yogyakarta City). THESIS. Supervisor I: Hermanu Joebagio, Co-supervisor: Ari Natalia Probandari. Public Health Science Program, Graduate Program, Sebelas Maret University.

ABSTRACT

Background: The Government implemented a program of Prevention Mother to Child Transmission (PMTCT) to prevent transmission of the HIV virus from mothers with HIV to her child during pregnancy, during delivery or while breastfeeding. Yogyakarta City began to implement the PMTCT program in 2007 in Continously Comprehensif Services at Primary Health Care. However, so far not been evaluated in service PMTCT program on antenatal care at the Primary Health Care in Yogyakarta City. The research objective was to analyze and evaluate the PMTCT program services in antenatal care at the Primary Health Care in Yogyakarta City.

Methods: The approach of this study was using qualitative methods with case study design. Sampling technique with purposive sampling. Data collection techniques with in-depth interviews and direct observation. Data analysis technique using models Miles and Hubberman. Subjects in this study was the Head of the Provincial Health Office P2M, P2 Head of City Health Office, Head of Puskesmas LKB, KIA Coordinator Midwives and Pregnant Woman K1.

The results: The results showed that the services program PMTCT in Continously Comprehensif Services at Primary Health Care. Yogyakarta various constraints: ministry of human resources who are skilled in the implementation of program services PMTC, overlapping Standar Operating Prosedure (SOP) in services program PMTCT and concerns about the limitations of reagents for laboratory testing of HIV/AIDS.

Conclusion: PMTCT program services in antenatal care in Continously Comprehensif Services at Primary Health Care has not been implemented to the fullest. The results showed that not all the pregnant women first visit (K1) to get antenatal care services "7T" which one of them tests HIV/AIDS. Anticipation constraints have been conducted. However, the control of policy makers should be done.

Keywords: PMTCT, HIV/AIDS, antenatal care.

KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena dengan rahmat dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan penelitian tentang “Evaluasi Pelayanan Pencegahan Penularan HIV dari Ibu Ke Anak Pada *Antenatal Care* (Studi Kualitatif di Puskesmas Kota Yogyakarta)”. Penelitian ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Minat Kesehatan Ibu dan Anak pada program Pasca Sarjana Universitas Sebelas Maret. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Ravik Karsidi, MS, selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menempuh pendidikan Pascasarjana (S-2).
2. Prof. Dr. M. Furqon Hidayatullah, M.Pd, selaku Direktur Program Pasca Sarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan ijin kepada penulis untuk menyusun tesis ini.
3. Prof. Bhisma Murti, dr., MPH., MSc., Ph.D selaku Ketua Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Program Pasca Sarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menempuh pendidikan Pasca Sarjana (S-2) pada program studi Ilmu Kesehatan Masyarakat.
4. Prof. DR. AA Subiyanto, dr. MS selaku penguji tesis yang telah memberikan banyak masukan dalam tesis ini.
5. Prof. Drs. H. Pawito, Ph.D selaku penguji tesis yang telah memberikan banyak masukan dalam tesis ini.
6. Prof. Dr. Hermanu Joebagio, M. Pd selaku pembimbing I yang telah memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis dalam penulisan tesis ini.

7. Ari Natalia Probandari, dr, MPH, Ph.D selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis dalam penulisan tesis ini.
8. Bapak Kasie P2M Dinkes Provinsi DIY yang telah bersedia meluangkan waktu dan membantu selama penelitian ini berlangsung.
9. Ibu Kasie P2 Dinkes Kota Yogyakarta yang telah bersedia meluangkan waktu dan membantu selama penelitian ini berlangsung.
10. Bapak dan Ibu Kepala Puskesmas LKB Kota Yogyakarta yang telah bersedia meluangkan waktu dan membantu selama penelitian ini berlangsung.
11. Bidan Koordinator Puskesmas dan seluruh informan yang telah membantu selama pelaksanaan penelitian ini berlangsung.
12. Suami, anak-anak dan seluruh keluarga tercinta yang selalu memberikan dorongan dan semangat selama penulis mengikuti pendidikan.
13. Rekan-rekan sejawat Program Studi Ilmu Kesehatan Masyarakat Minat Kesehatan Ibu dan Anak angkatan 2013 yang selalu memberikan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
14. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam penyusunan tesis ini.

Semoga amal baiknya mendapat balasan dari Allah SWT dan semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi semua pembaca pada umumnya dan bagi penulis pada khususnya.

Surakarta, Januari 2016

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR GRAFIK	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
DAFTAR SINGKATAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Pencegahan Penularan HIV dari Ibu ke Anak (PPIA)	8
B. Pelayanan <i>Antenatal Care</i> (ANC)	18
C. Puskesmas LKB (Layanan Komprehensif Berkesinambungan) ..	24
D. Evaluasi Program PPIA pada Pencegahan HIV/AIDS	26
E. Kerangka Berpikir	30
F. Pertanyaan Penelitian	31
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Tempat dan Waktu Penelitian	32
B. Bentuk dan Strategi Penelitian	32
C. Data dan Sumber Data	33
D. Teknik Pengumpulan Data	35
E. Keabsahan Data	38
F. Teknik Analisis Data	40
G. Tahapan Penelitian	41

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

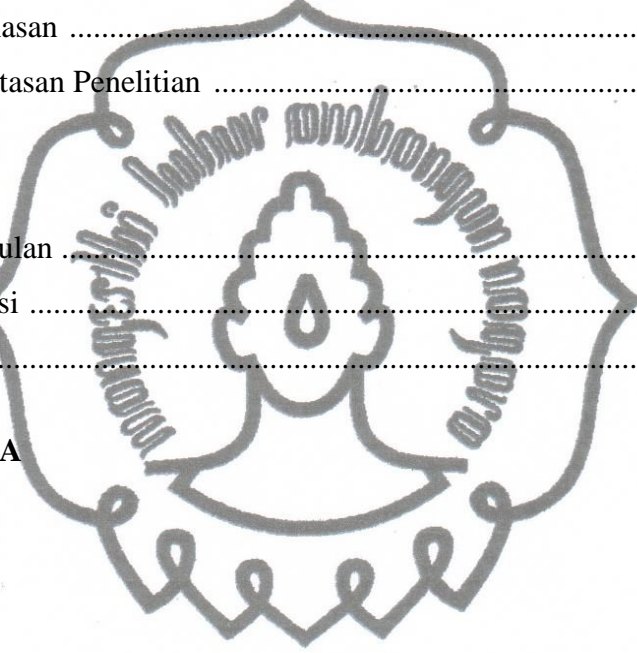
A. Deskripsi Konteks Penelitian	
1. Lokasi Penelitian	44
2. Waktu Penelitian	49
B. Hasil Penelitian	49
1. Implementasi Pelayanan Program PPIA	50
2. Pelayanan Program PPIA	62
3. Kendala Pelayanan Program PPIA	68
C. Pembahasan	81
D. Keterbatasan Penelitian	88

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	90
B. Implikasi	91
C. Saran	91

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN



DAFTAR GRAFIK

	Halaman
Grafik 1. Jumlah Kasus HIV/AIDS dan Kematian Berdasarkan Tahun Pelaporan	2



DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. Layanan Komprehensif Berkesinambungan di Fasilitas Kesehatan..	25
Gambar 2. Kerangka Berpikir Program PPIA, gabungan dari kerangka evaluasi WHO (2008).....	30
Gambar 3. Model Analisis Interaktif (Miles, BM dan Huberman, MA, 2007)	41
Gambar 4. Peta Wilayah Kota Yogyakarta	44

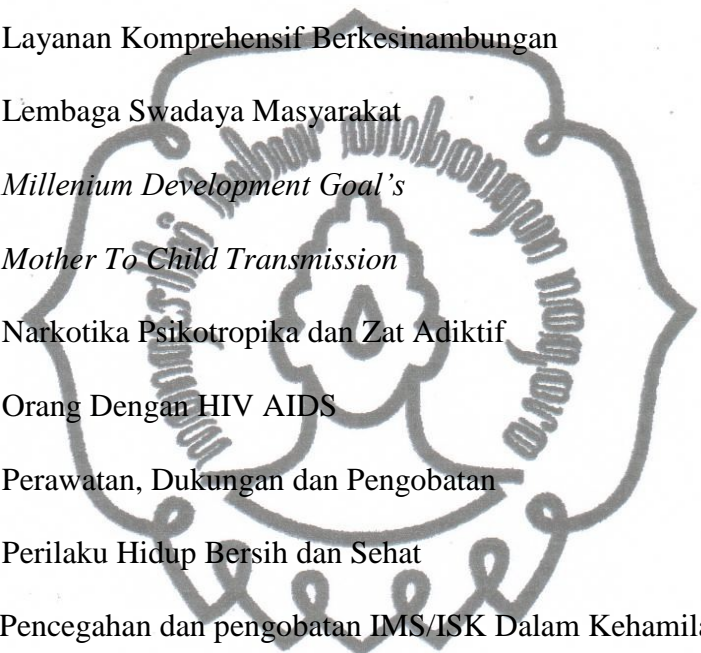


DAFTAR LAMPIRAN

1. Surat Permohonan Studi Pendahuluan
2. Surat Ijin Penelitian
3. Permohonan Menjadi Responden
4. Lembar Persetujuan Menjadi Responden Penelitian
5. Panduan Wawancara (Narasumber: Kepala Seksi P2M Dinkes Provinsi)
6. Panduan Wawancara (Narasumber: Kepala Seksi P2 Dinkes Kota)
7. Panduan Wawancara (Narasumber: Kepala Puskesmas LKB)
8. Panduan Wawancara (Narasumber: Bidan Koordinator KIA)
9. Panduan Wawancara (Narasumber: Ibu Hamil)
10. Transkrip Wawancara Mendalam
11. Formulir Registrasi PPTC
12. Leaflet HIV/AIDS

DAFTAR SINGKATAN

ABCD	= <i>Abstinence, Be faithfull, Condom and no Drugs</i>
AIDS	= <i>Acquired Immuno Deficiency Syndrome</i>
ANC	= <i>Antenatal Care</i>
ARV	= <i>Anti Retro Viral</i>
ASI	= Air Susu Ibu
BIKOR	= Bidan Koordinator
BKIA	= Balai Kesehatan Ibu dan Anak
BPG	= Balai Pengobatan Gigi
BPU	= Balai Pengobatan Umum
BUMIL	= Ibu Hamil
CDC	= <i>Communicable Disease Control</i>
DEPKES	= Departemen Kesehatan
DINKES	= Dinas Kesehatan
DITJEN	= Direktorat Jenderal
DIY	= Daerah Istimewa Yogyakarta
Fe	= <i>Ferum</i> /besi (unsur kimia)
Hb	= <i>Haemoglobin</i>
HIV	= <i>Human Immunodeficiency Virus</i>
IMS	= Infeksi Menular Seksual
ISK	= Infeksi Saluran Kemih
KASIE	= Kepala Seksi
KAPUS	= Kepala Puskesmas
KB	= Keluarga Berencana



KEMENKES	= Kementerian Kesehatan
KESGA	= Kesehatan Keluarga
KIA	= Kesehatan Ibu dan Anak
KTS	= Konseling dan Tes Sukarela
K1	= Kunjungan kehamilan ke satu (1) di trimester pertama
K4	= Kunjungan kehamilan ke empat (4) di trimester ketiga
LKB	= Layanan Komprehensif Berkesinambungan
LSM	= Lembaga Swadaya Masyarakat
MDG's	= <i>Millenium Development Goal's</i>
MTCT	= <i>Mother To Child Transmission</i>
NAPZA	= Narkotika Psikotropika dan Zat Adiktif
ODHA	= Orang Dengan HIV AIDS
PDP	= Perawatan, Dukungan dan Pengobatan
PHBS	= Perilaku Hidup Bersih dan Sehat
PIDK	= Pencegahan dan pengobatan IMS/ISK Dalam Kehamilan
PITC	= <i>Provider Initiated Testing and Counseling</i>
PMTCT	= <i>Prevention Mother To Child Transmission</i>
PMS	= Penyakit Menular Seksual
PPIA	= Pencegahan Penularan HIV dari Ibu ke Anak
P2	= Pengendalian Penyakit
P2M	= Pencegahan Penyakit Menular
P2MK	= Pencegahan Penyakit dan Masalah Kesehatan
PP&PL	= Pengendalian Penyakit dan Penyehatan Lingkungan
RI	= Republik Indonesia

RISKESDA	= Riset Kesehatan Daerah
RPJM	= Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional
SDG's	= <i>Sustainable Development Goal's</i>
SDM	= Sumber Daya Manusia
TFU	= Tinggi Fundus Uteri
TIPK	= Tes HIV atas Inisiatif Pemberi Layanan Kesehatan
TT	= <i>Tetanus Toxoid</i>
UGD	= Unit Gawat Darurat
UKS	= Unit Kesehatan Sekolah dan Konseling
UNAIDS	= <i>United Nations Programme on HIV-AIDS</i>
VCT	= <i>Voluntary Counselling and Testing</i>
WHO	= <i>World Health Organization</i>
7T	= Timbang berat badan, periksa Tekanan darah, ukur Tinggi fundus uteri, pemberian Tablet Fe, suntik TT, Tes IMS, Temu wicara