

**TINJAUAN YURIDIS PENGOPTIMALAN PEMILIHAN PENYEDIA
PEKERJAAN KONSTRUKSI PENGADAAN BARANG/JASA
PEMERINTAH MELALUI PEMBATAHAN PESERTA *E-TENDERING*
DALAM PERSPEKTIF HUKUM KONTRAK DI INDONESIA**



**Oleh :
SULISTIANI
NIM E 0012371**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2016

i

commit to user

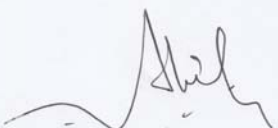
PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)
Tinjauan Yuridis Pengoptimalan Pemilihan Penyedia
Pekerjaan Konstruksi Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Melalui
Pembatasan Peserta *E-Tendering* dalam Perspektif Hukum Kontrak
di Indonesia

Oleh :
Sulistiani
E 0012371

Disetujui untuk dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Surakarta, 20 April 2016
Dosen Pembimbing Skripsi,


Anjar Sri Ciptorukmi N, S.H.,M.Hum
NIP. 19730122 199802 2 001

PENGESAHAN PENGUJI**Penulisan Hukum (Skripsi)****TINJAUAN YURIDIS PENGOPTIMALAN PEMILIHAN PENYEDIA
PEKERJAAN KONSTRUKSI PENGADAAN BARANG/JASA
PEMERINTAH MELALUI PEMBATAAN PESERTA *E-TENDERING*
DALAM PERSPEKTIF HUKUM KONTRAK DI INDONESIA****Oleh****Sulistiani****NIM. E 0012371****Telah diterima dan dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulisan
Hukum (Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta****Pada :****Hari : Jumat****Tanggal : 29 April 2016****DEWAN PENGUJI**

- 1) Nama: Dr. Albertus Sentot S, S.H., M.Hum.
NIP: 19591127 198601 1 004
Ketua
- 2) Nama: Munawar Kholil, S.H., M.Hum.
NIP: 19861017 199403 1 003
Sekretaris
- 3) Nama: Anjar Sri Ciptorukmi N, S.H., M.Hum.
NIP: 19730122 199802 2 001
Anggota

**Mengetahui****Dekan,****Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum**
NIP. 19601107 198601 1 001

PERNYATAAN

Nama : Sulistiani
NIM : E 0012371

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul: **Tinjauan Yuridis Pengoptimalan Pemilihan Penyedia Pekerjaan Konstruksi Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Melalui Pembatasan Peserta E-Tendering dalam Perspektif Hukum Kontrak di Indonesia** adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 21 April 2016

Yang membuat pernyataan



Sulistiani
NIM.E0012371

MOTTO

Barang siapa bersungguh-sungguh, sesungguhnya kesungguhannya itu adalah
untuk dirinya sendiri.

(QS. Al-Ankabut:6).

Setiap pengalaman yang tidak dinilai baik oleh dirinya sendiri ataupun orang lain
akan tinggal menjadi sesobek kertas dari buku hidup yang tidak punya makna.

Padahal setiap pengalaman tak lain daripada fondasi kehidupan.

(Pramoedya Ananta Toer)

Pendidikan mempunyai akar yang pahit, tapi buahnya manis.

(Aristoteles)

Keberhasilan adalah kemampuan untuk melewati dan mengatasi dari satu
kegagalan ke kegagalan berikutnya tanpa kehilangan semangat.

(Winston Churchill)

Mimpi bukan hanya milik mereka yang berbakat, tetapi milik semua orang yang
berani bermimpi.

(Dream High)

Jika menemukan rintangan hal yang perlu kau lakukan hanyalah melewatinya,
maka rintangan itu akan menjadi sebuah jembatan.

(Dream High)

Kalau Kau tak hati-hati, Kau bahkan bisa membunuh seekor katak karena batu
yang tak sengaja Kau lemparkan.

(I can Hear Your Voice)

Jangan pernah takut pada bayangan, karena berarti cahaya tidak jauh darimu

(Penulis)

PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur, Penulis mempersembahkan karya ini kepada:

Allah SWT yang memberikan anugerah kehidupan dan selalu membimbing di jalan kebenaran bagi setiap umat manusia yang beriman dan bertakwa.

Alm. bapak Jumadi dan Ibu Suratmi, yang selalu setia menemani dan mendampingi di setiap langkah, selalu menasehati bila terdapat kesalahan dan kekhilafan, serta selalu memberikan semangat moril dan spiritual kepada Penulis.

Keluarga besar Mbah Reso Pawiro yang turut serta memberikan dukungan baik moril maupun spiritual. Listyorini A.ma, Pust selaku teman bertukar pikiran yang menyenangkan, serta pelita di rumah kami Elysia Vania Ramadani. Semoga keluarga kita selalu diberkahi Allah SWT. Amin.

Almamater Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret tercinta, serta para pihak yang tertarik akan isu serupa semoga dapat dijadikan kajian dan acuan terhadap penelitian-penelitian sejenis pada tahap selanjutnya.

ABSTRAK

Sulistiani. E 0012371. Tinjauan Yuridis Pengoptimalan Pemilihan Penyedia Pekerjaan Konstruksi Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Melalui Pembatasan Peserta *E-Tendering* dalam Perspektif Hukum Kontrak di Indonesia. Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penelitian hukum ini bertujuan untuk mengetahui urgensi pengoptimalan pemilihan penyedia pekerjaan konstruksi pengadaan barang/jasa pemerintah melalui prosedur pembatasan peserta *e-tendering* dan bagaimana mekanisme pengoptimalan pemilihan penyedia pekerjaan konstruksi pengadaan barang/jasa pemerintah melalui prosedur pembatasan peserta *e-tendering* tersebut dikaitkan dengan perspektif hukum kontrak Indonesia.

Jenis penelitian ini adalah penelitian hukum normatif. Penelitian hukum ini bersifat preskriptif. Pendekatan yang digunakan adalah pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Sumber bahan hukum menggunakan bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder yang berkaitan dengan isu hukum yang dikaji. Teknik pengumpulan data menggunakan studi pustaka baik dari media cetak maupun media elektronik (internet) serta teknik analisis yang digunakan adalah logika deduktif.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan dihasilkan kesimpulan bahwa urgensi pengoptimalan pemilihan penyedia pekerjaan konstruksi pengadaan barang/jasa pemerintah ini merupakan kajian yang terletak pada upaya preventif pada tahap *pra contractual* dengan mengoptimalkan *e-procurement* melalui pembatasan peserta *e-tendering* sehingga akan mampu mereduksi permasalahan dalam bidang PBJP sekarang maupun di masa mendatang. Mekanisme pengoptimalan pemilihan penyedia pekerjaan konstruksi pengadaan barang/jasa pemerintah melalui prosedur pembatasan peserta *e-tendering* tersebut dilakukan melalui dua cara yaitu terletak pada pengintegrasian sistem PBJP melalui *Government E-procurement Integrated System* (GEPIS) dengan satu portal pengadaan yaitu *inaproc*, dan Pengembangan Sistem SPSE melalui penambahan fitur *Working Checker* yang merupakan tahap lanjutan GEPIS untuk menilai serta mengidentifikasi kemampuan penyedia pekerjaan konstruksi berdasar Sisa Kemampuan Paket berdasar dokumen kualifikasi sehingga akan terpenuhinya persyaratan penawaran maupun persyaratan penyedia pekerjaan konstruksi dikaitkan dengan perspektif Hukum Kontrak Indonesia.

Kata Kunci: *pra contractual*, pengoptimalan, pembatasan, kontrak konstruksi pengadaan barang/jasa pemerintah.

ABSTRACT

Sulistiani. E 0012371. Overview Juridical Optimization Works Construction Provider Selection Procurement of Government's Goods/Services Through E-Tendering's Vendor restricted in Perspective Contract Law in Indonesia. Faculty of Law, Sebelas Maret University.

This Legal research aims to determine the urgency of optimizing the providers construction selection in procurement of government's goods/services through e-tendering's vendor restriction and how the mechanisms of optimizing the providers construction selection in procurement of government's goods/services through e-tendering's vendor restriction is related with the perspective contract law Indonesia.

Research type in this research used normative legal research. Research are prescriptive. Approach used legislation approach and conceptual approach. Source of data used by the authors in this research used primary data and secondary data which pertaining to legal issues studied. Data collection techniques used by the author in this legal research both from print and electronic media (internet) as well as. Data analysis techniques used by the author in this law research used deductive method.

Based on the results of research and discussion resulted the conclusion that the urgency of optimizing the providers construction selection in procurement of government's goods/services whose study lies in the effort preventive pre-contractual steps to optimize e-procurement through e-tendering's vendor restrictions so it will be able to reduce the problems in the field PBJP now or in the future. The mechanisms of optimizing the providers construction selection in procurement of government's goods/services through e-tendering's vendor restriction is done in two ways lies in the integration of the system PBJP through Government E-procurement Integrated System (GEPIS) through a single portal procurement with inaproc, and System Development SPSE through the addition Working Checker features which is an advanced stage GEPIS to assess and identify the skills of provider of construction work based on Time Capability Package documents qualification that will fulfill the terms of the offer and the requirements for providers of construction works related with the perspective of the Contract Law Indonesia.

Keywords: pre-contractual, optimization, limitation, the construction contract in procurement government's of goods/services.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan karuniaNya, serta sholawat dan salam senantiasa penulis haturkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW karena bimbingan dan suri tauladan dari Beliau kita mendapatkan pencerahan dalam kehidupan ini, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul : **Tinjauan Yuridis Pengoptimalan Pemilihan Penyedia Pekerjaan Konstruksi Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Melalui Pembatasan Peserta E-Tendering dalam Perspektif Hukum Kontrak di Indonesia**. Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi syarat memperoleh gelar kesarjanaan dalam ilmu hukum di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penyusunan skripsi ini dapat diselesaikan tentunya tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak yang telah membantu memberikan bimbingan, saran, nasehat dan dorongan serta tenaga dari awal hingga selesainya penulisan skripsi ini. Untuk itu, dalam kesempatan ini, saya ini mengucapkan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Ibu Zakki Adlhiyati, S.H., M.H., L.L.M. selaku Pembimbing Akademik, yang telah membantu dan mendampingi Penulis dalam proses awal hingga akhir masa studi di FH UNS.
3. Ibu Anjar Sri Ciptorukmi Nugraheni, S.H, M.Hum selaku Dosen Pembimbing yang telah membantu Penulis dimulai dari awal hingga akhir penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Wasis Sugandha, S.H., M.H., M.H. yang turut serta memberikan masukan dalam penulisan hukum Penulis.
5. Bapak Dr. Albertus Sentot Sudarwanto, S.H., M.Hum. serta Bapak Munawar Kholil, S.H., M.Hum. selaku Dewan Penguji dalam penulisan hukum (skripsi) ini.

6. Ibu Lushiana Primasari S.H., M.H. dan Bapak Dr. Isharyanto, S.H., M.Hum selaku pembimbing KSP “Principium” yang telah memberikan bantuan untuk membimbing mengenai penulisan dan penelitian hukum selama menjadi keluarga di KSP “Principium”.
7. Almarhum Bapak Jumadi dan Ibu Suratmi yang telah memberikan semangat yang luar biasa, doa, nasihat kepada Penulis, sehingga Penulis dapat menyelesaikan proses pengerjaan skripsi ini dengan baik, serta kakak penulis Listyorini A.ma. Pust. dan keponakan Penulis Elysia Vania Ramadani yang turut memberikan semangat kepada Penulis.
8. Teman-teman satu perjuangan “*Underground Movement*” Dyah Iswari, Eka Nurjanah, Esti Puspitaningrum, Khansa Tsabita, serta Yonawan Ratna kalian memberikan arti persahabatan yang sesungguhnya bagi Penulis, bersama kita bisa teman.
9. Keluarga besar KSP “Principium” FH UNS, Mas Danang, Mas Dias, Mas Bryan, Mas Luki, Mbak Rifzki, Mbak Mira, Mbak Isti, Mbak Hani, Mbak Vina, Mas Wienda, Mas Bima, Mbak Adhela, Mas Himawan, Lely, Enty, Wiwit, Thamrin, Tegar, Ikhsan, Hida, Wulan, Alfa dan teman-teman lainnya yang tidak bisa disebutkan satu per satu, kalian memberikan pengalaman dan pembelajaran yang berharga bagi penulis.
10. Teman satu angkatan 2012 pejuang penantian di gedung 3 (tiga) Indah Puji, Putri Mardiani, Nur Ayu Pratiwi, Layla Fachrunissa, Astrid Paramita, Zhaskia Ajeng, Elvina Anggun, Yayas, Davina Eka, Sherly Nelsa F, Respati, Niken Andira dan Yusuf Bintang yang selalu siap membantu dalam pengerjaan penulisan hukum Penulis.
11. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuannya bagi penulis dalam penyelesaian penulisan hukum ini.

Penulis menyadari bahwa dalam skripsi ini masih jauh dari sempurna, untuk itu penulis berharap kritik dan saran dari pembaca. Semoga skripsi ini dapat memberi manfaat bagi kita semua. Amiin.

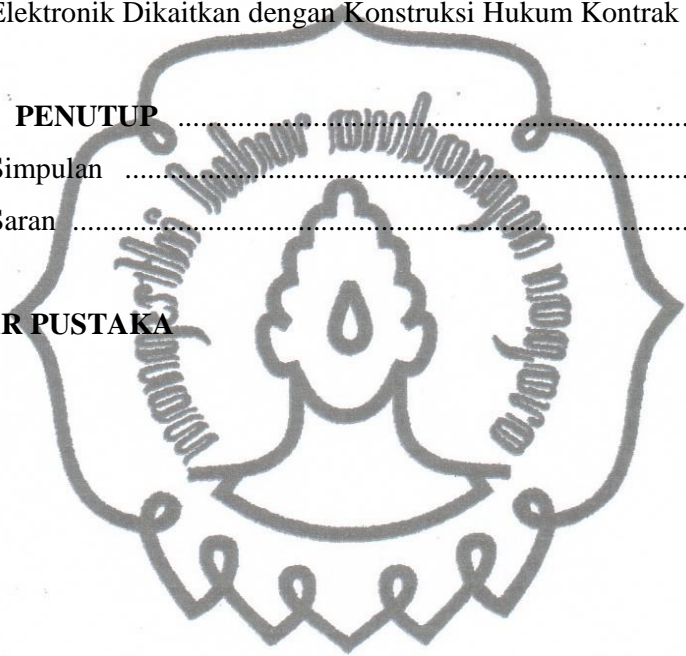
Surakarta, 21 April 2016

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
 BAB I PENDAHULUAN	 1
A. Latar belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	13
C. Tujuan Penelitian	13
D. Manfaat Penelitian	14
E. Metode Penelitian	15
F. Sistematika Penulisan Hukum	20
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	 22
A. Kerangka Teori	22
1. Tinjauan tentang Hukum Kontrak	22
2. Tinjauan tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah	36
3. Tinjauan tentang Pekerjaan Konstruksi	47
B. Kerangka Pemikiran.....	57

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	59
A. Urgensi Pengoptimalan Pemilihan Penyedia Pekerjaan Konstruksi Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Melalui Prosedur Pembatasan Peserta <i>E-Tendering</i>	59
B. Mekanisme Pengoptimalan Pemilihan Penyedia Pekerjaan Konstruksi Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Melalui Prosedur Pembatasan Peserta <i>E-Tendering</i> Sistem Pengadaan Secara Elektronik Dikaitkan dengan Konstruksi Hukum Kontrak Indonesia	79
BAB IV PENUTUP	132
A. Simpulan	132
B. Saran	133
DAFTAR PUSTAKA	



DAFTAR TABEL

A. Tabel 1. Total Status Transaksi <i>e-tendering</i> PBJP LPSE dalam kurun Waktu 2008-2015	4
B. Tabel 2. Kategori Pengaduan Penyelenggaraan Pekerjaan Konstruksi Per bulan November 2015	10
C. Tabel 3. Kategori Pengaduan Penyelenggaraan Pekerjaan Konstruksi	74
D. Tabel 4. Monitoring dan Evaluasi Profil Pengadaan	76
E. Tabel 5. Tata Cara Pengadaan Barang/Jasa melalui Penyedia Barang/Jasa dalam Perpres PBJP dan perubahannya	81



DAFTAR GAMBAR

A. Gambar 1. Kerangka Pemikiran	57
B. Gambar 2. Kedudukan <i>E-Procurement</i> dalam Pekerjaan Konstruksi	102
C. Gambar 3. Mekanisme Pengoptimalan Melalui Pembatasan <i>E-tendering</i>	108

