

**PENERAPAN ASAS DESENTRALISASI ASIMETRIS DALAM  
PENETAPAN KAWASAN KHUSUS SEBAGAI UPAYA  
PENGEMBANGAN POTENSI DAERAH DI INDONESIA**



**Penulisan Hukum  
(SKRIPSI)**

**Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Syarat-syarat Memperoleh Derajat  
Sarjana S1 dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Oleh:**

**Lely Anna Puspa Sari**

**NIM. E0012229**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA**

**2016**  
*commit to user*

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)  
PENERAPAN ASAS DESENTRALISASI ASIMETRIS DALAM  
PENETAPAN KAWASAN KHUSUS SEBAGAI UPAYA  
PENGEMBANGAN POTENSI DAERAH DI INDONESIA

Oleh:

Lely Anna Puspa Sari

NIM. E0012229

Disetujui untuk dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum  
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Surakarta, 25 April 2015

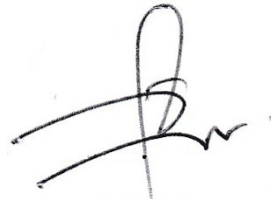
Pembimbing I



Dr. Isharyanto, S.H., M.Hum

NIP. 197805012033121002

Pembimbing II



Jadmiko Anom Husodo, S.H., M.H

NIP. 197004241995121001

*commit to user*

**PENGESAHAN PENGUJI  
Penulisan Hukum (Skripsi)**

**PENERAPAN ASAS DESENTRALISASI ASIMETRIS DALAM  
PENETAPAN KAWASAN KHUSUS SEBAGAI UPAYA  
PENGEMBANGAN POTENSI DAERAH DI INDONESIA**

**Disusun Oleh:  
Lely Anna Puspa Sari  
NIM. E0012229**

Telah diterima dan disahkan oleh Dewan Penguji Penulisan Hukum (Skripsi)  
Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada:

Hari : Senin

Tanggal : 2 Mei 2016

**DEWAN PENGUJI**

1. Nama : Suranto, S.H., M.H. . (.....)  
Ketua
2. Nama : Jadmiko Anom Husodo, S.H, M.H. (.....)  
Sekretaris
3. Nama : Dr. Isharyanto, S.H.,M.Hum (.....)  
Anggota



**Mengetahui,**

**Dekan**

**(Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum.)**

**NIP. 19601107 198601 1 001**

Nama : LELY ANNA PUSPA SARI

NIM : E0012229

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul: **PENERAPAN ASAS DESENTRALISASI ASIMETRIS DALAM PENETAPAN KAWASAN KHUSUS SEBAGAI UPAYA PENGEMBANGAN POTENSI DAERAH DI INDONESIA** adalah benar-benar asli merupakan hasil karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberikan tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.



Surakarta, 24 April 2015

Yang Membuat Pernyataan,



Lely Anna Puspa Sari

NIM. E0012229

## ABSTRAK

**Lely Anna Puspa Sari. 2016. E0012229. Penerapan Asas Desentralisasi Asimetris Dalam Penetapan Kawasan Khusus Sebagai Upaya Pengembangan Potensi Daerah Di Indonesia. Penulisan Hukum (Skripsi). Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.**

Penulisan hukum ini bertujuan untuk, pertama, menganalisis penerapan asas desentralisasi asimetris dalam penetapan kawasan khusus di Indonesia. Kedua, untuk menganalisis penerapan desentralisasi asimetris dalam wujud kawasan khusus dapat menjadi salah satu solusi pengembangan potensi daerah.

Penelitian ini adalah penelitian hukum normatif bersifat preskriptif. Pendekatan yang digunakan penulis adalah pendekatan perundang-undangan, pendekatan kasus, pendekatan historis, pendekatan konseptual, dan pendekatan komparasi. Sumber hukum yang digunakan dalam penelitian ini adalah melalui bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder. Teknik pengumpulan bahan hukum yang dilakukan dengan studi dokumen dan teknik analisis yang digunakan adalah dengan metode silogisme yang menggunakan pola berpikir deduktif.

Sistem Pemerintahan Daerah yang digunakan dewasa ini dilaksanakan untuk dapat mengakomodir kebutuhan tiap daerah. Kebutuhan daerah yang diakomodir juga sebagai salah satu wujud demokrasi lokal untuk terwujudnya kesejahteraan masyarakat. Pemenuhan kebutuhan yang berbeda di tiap daerah tersebut diakomodir melalui adanya perlakuan khusus dari Pemerintah. Landasan dari perlakuan yang berbeda tersebut berdasar pada penerapan asas desentralisasi asimetris yang telah berkembang dalam wujud kawasan khusus. Kawasan khusus yang dimaksud sebagai salah satu upaya untuk mengembangkan potensi unggulan daerah.

**Kata Kunci : Asas Desentralisasi Asimetris, Kawasan Khusus.**

**ABSTARCT**

**Lely Anna Puspa Sari. 2016. E0012229. The Application Of Asymmetric Decentralization Principle In Determining of Special District as Local Potential Development Effort In Indonesia. Legal Writing. Law Faculty of Sebelas Maret University Surakarta.**

*The aims of this legal research are for, first, to analyze the application of asymmetric decentralization in determining of special district in Indonesia. Second, to analyze the application of asymmetric decentralization in determining of special district in Indonesia can be the one solution to develop the local potential.*

*This research is a prescriptive normative law. The approach which used by the author are statue approach, case approach, historical approach, conceptual approach and comparative approach. The legal source used in this research is through primary legal materials and secondary law. Technique collection of legal materials made with the study of documents and analysis techniques used are the syllogism method that uses deductive reasoning patterns.*

*The Local Government system that is used today is carried out to be able to accommodate the needs of each region. Region needs to be accommodated as well as a form of local democracy for the realization of public welfare. Fulfillment of different needs in each region is accommodated through by special treatment by the Government. The cornerstone of that different treatment is based on the application of the principle of asymmetric decentralization which has developed in the form of special district. That Special district intend as part of efforts to develop the local potential.*

**Keywords: Asymmetric Decentralization Principle, Special District.**

## MOTTO

*In the name of Allah, the Most Gracious, the Most Merciful*

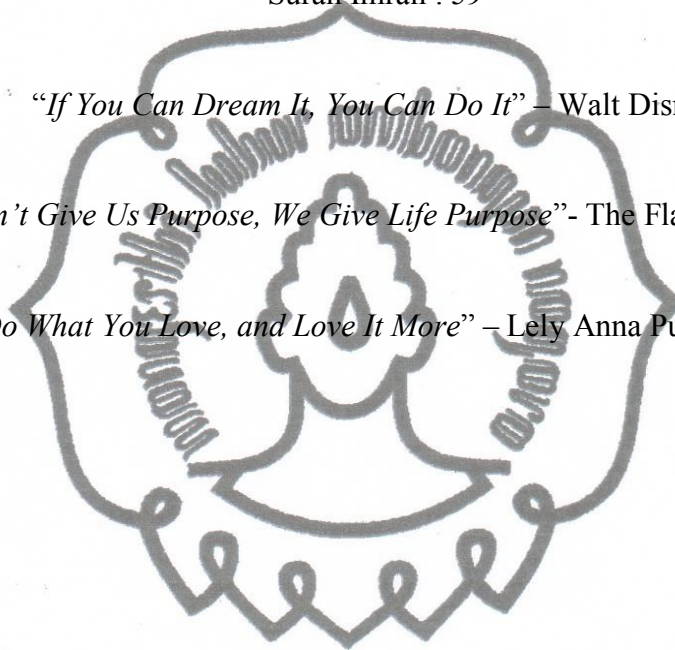
*“So When You Have Made a Decision, Then Put Your Trust In Allah” –*

Surah Imran : 59

*“If You Can Dream It, You Can Do It” – Walt Disney*

*“Life Doesn’t Give Us Purpose, We Give Life Purpose”- The Flash, DC Universe*

*“Do What You Love, and Love It More” – Lely Anna Puspa Sari*



*commit to user*

## PERSEMBAHAN

Penulisan hukum ini dipersembahkan kepada:

Allah SWT Sang Pemberi Kehidupan yang menjadi tujuan akhir dalam perjalanan hidup ini, yang telah memberikan semau yang tresabik bagi HambaNya.

Ibu Eny Maryani dan Bapak Go Ping Gwan, orang tua hebat dan luar biasa.

Melinda, Andi, Ohta, Olive, Indri dan Wisnu, kakak dan kakak ipar yang selalu mendukung Penulis selama ini.

Kelompok Studi dan Penelitian “Principium” dan Komunitas Debat Fakultas Hukum yang mengajarkan banyak hal bagi Penulis untuk mejadi yang lebih baik.

Almamater Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang Penulis banggakan.

*commit to user*



## KATA PENGANTAR

Puji Syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karuniaNya, serta shalawat dan salam senantiasa penulis haturkan kepada jujungan kita Nabi Muhammad SAW karena bimbingan dan suri tauladan dari Beliau kita mendapatkan pencerahan dalam kehidupan ini. Sehingga penulis dapat sampai dititik ini yaitu dapat menyelesaikan penulisan hukum yang berjudul: Penerapan Asas Desentralisasi Asimetris Dalam Penetapan Kawasan Khusus Sebagai Upayaa Pengembangan Potensi Daerah di Indonesia. Penyusunan penulisan hukum ini bertujuan untuk memenuhi syarat memperoleh gelar sarjana (S1) pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penyusunan penulisan hukum ini merupakan sebuah hasil dari penelitian secara pustaka tentang penetapan kawasan khusus yang ada di Indonesia. Kawasan Khusus sendiri di Indonesia bukanlah sesuatu yang baru, namun fokus pembangunan dari kawasan khusus itu sendiri baru dilakukan intensif dan terarah pada tujuh tahun belakangan ini dan mulai tertata. Tujuan dari adanya kawasan khusus ini adalah untuk mengefektifkan pembangunan pada kawasan tertentu di daerah yang dapat memberikan pengaruh besar terhadap perkembangan nasional dengan pengelolaan kawasan yang berbeda dengan yang lainnya yakni berdasar pada asas desentralisasi asimetris.

Penulis menyadari bahwa masih terdapat kekurangan dalam penulisan hukum ini, sehingga Penulis dengan besar hati menerima segala masukan yang dapat meperkaya pengetahuan Penulis dikemudian hari. Penulisan hukum ini dapat terwujud berkat adanya pihak yang selalu memberikan bimbingan, dukungan, semangat dan berbagi pengetahuan. Sehingga penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah Subhanallahu wa Ta'ala beserta Nabi Muhammad Shallallahu 'allahi wassalam yang telah memberikan kekuatan dan kesehatan serta kejernihan pikiran dalam proses pengerjaan penulisan hukum ini;

*commit to user*

2. Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebeleas Maret yang telah memberikan izin penulisan hukum ini;
3. Bapak Suranto, S.H., M.H selaku Ketua Bagian Hukum Tata Negara yang telah memberikan izin untuk melakukan penyusunan penulisan hukum ini;
4. Bapak Dr. Isharyanto, S.H., M.Hum. dan Bapak Jatmiko Anom Husono, S.H, M.H. selaku Dosen Pembimbing yang telah sangat banyak memberikan pencerahan dan masukan serta selalu meluangkan waktunya untuk berdiskusi;
5. Dr. Ni'matul Huda S.H., M.H. selaku salah satu pakar Hukum Tata Negara Indonesia yang senantiasa meluangkan waktu untuk diskusi dan selalu memberikan masukan untuk penulisan hukum ini;
6. Anugrah Adiastuti, S.H., M.H., selaku dosen Pembimbing Akademik yang tidak pernah bosan untuk meberikan nasihat dan saran kepada Penulis;
7. Ibu Rachma Indriyani, S.H., LL.M., Ibu Lushiana Prima Sari, S.H., M.H. dan Ibu Sunny Ummul Firdaus, S.H., M.H yang telah menjadi dosen yang penuh perhatian dan terus memberikan motivasi kepada penulis untuk menyelesaikan penulisan hukum ini;
8. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Fakultas Hukum di Universitas Sebelas Maret yang telah memberi ilmu yang tak ternilai harganya dalam proses menuju penyusunan penulisan hukum ini;
9. Keluarga besar Penulis sebagai penyemangat nomor satu dalam penyelesaian penulisan hukum ini;
10. Kelompok Studi dan Penelitian "Principium" sebagai salah satu keluarga kecil yang ada di Fakultas Hukum yang telah memberikan semangat, pacuan dan dukungan kepada penulis dalam penulisan hukum ini;
11. Komunitas Debat Fakultas Hukum yang telah memberikan dukungan dalam penulisan hukum ini;
12. Teman-teman Super Family, Karisa, Atika, Nabila, Hana, dan Adriyan yang selama ini tidak pernah mengeluh untuk mendampingi Penulis dalam penyelesaian penulisan hukum ini;

13. Tim Constitutional Drafting Padjajaran Law Fair 2015 (Alan, Ghena, Resti, Ivan, Fiqi, Izzata, Satrio, Aminah, Wulan, Tamrin, Enty, Ikhsan) karena telah memberikan saya ide awal dalam penulisan hukum ini;
14. Keluarga Demisioner Pengurus Kelompok Studi dan Penelitian “Principium” periode 2015/2016 yang berjumlah 47 orang yang tidak dapat saya sebutkan satu-satu, yang telah memberikan saya dukungan, semangat, dan tambahan energi yang luar biasa untuk penulis menyelesaikan penulisan hukum ini;
15. Tim Magang di Badan Narkotika Nasional (Rizqi, Thrisca, Avrila) yang telah mau menjadi tempat berkeluh kesah tentang skripsi selama di Jakarta;
16. Keluarga KKN Tapak (Adi, Tyto, Adelia, Sonia, Rina, Nur, Taufik, Wisnu, Amalia) yang telah memberikan pacuan kepada penulis untuk dapat menyelesaikan penulisan hukum ini dengan segera;
17. Nikolas Wicaksono Putro Prakoso, S.H, Buana Indrapura, S.H., Resti Dian Luthviati, S.H., Bima Yudha Wibawa Manopo, S.H., dan Argadia Adhitama yang selama ini telah mau menjadi kawan untuk berkeluh kesah dan memberikan masukan yang berarti bagi penulisan hukum ini;
18. Muhammad Luthfi Aldila, S.H, dan Alethea Carasi W. P sebagai teman yang telah memberikan pacuan kepada penulis serta menjadi kawan diskusi;
19. Anggita, Tegar, Andreyan, Arief, Adityas, Kunti, Wuri, Nanda, Rizky, Intan, Momon, selaku teman yang telah memberikan semangat dan bantuan dalam proses penyelesaian penulisan hukum ini;
20. Serta semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Surakarta, 25 April 2016

Penulis

## DAFTAR ISI

|   |      |
|---|------|
| HALAMAN JUDUL .....                                 | i    |
| HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....                | ii   |
| HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI .....                    | iii  |
| HALAMAN PERNYATAAN .....                            | iv   |
| ABSTRAK .....                                       | v    |
| ABSTARCT .....                                      | vi   |
| HALAMAN MOTTO .....                                 | vii  |
| HALAMAN PERSEMBAHAN .....                           | viii |
| KATA PENGANTAR .....                                | ix   |
| DAFTAR ISI .....                                    | xii  |
| DAFTAR TABEL .....                                  | xiv  |
| DAFTAR GAMBAR .....                                 | xv   |
| <br><b>BAB I PENDAHULUAN</b>                        |      |
| A. Latar Belakang Masalah .....                     | 1    |
| B. Rumusan Masalah .....                            | 5    |
| C. Tujuan Penelitian .....                          | 6    |
| D. Manfaat Penelitian .....                         | 6    |
| E. Metode Penelitian .....                          | 7    |
| F. Sistematika Penulisan Hukum .....                | 11   |
| <br><b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>                  |      |
| A. Kerangka Teori                                   |      |
| 1. Tinjauan Mengenai Pemerintahan Daerah .....      | 13   |
| 2. Tinjauan Mengenai Desentralisasi Asimetris ..... | 21   |
| 3. Tinjauan Mengenai Kawasan Khusus .....           | 26   |
| 4. Tinjauan Mengenai Tata Ruang Wilayah .....       | 31   |
| B. Kerangka Pemikiran .....                         | 33   |

**BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

- A. Penetapan Kawasan Khusus Merupakan Penerapan Asas Desentralisasi Asimetris Dalam Hubungan Pusat dan Daerah ..... 35
- B. Kawasan Khusus Dapat Menjadi Langkah Dalam Pengembangan Potensi Daerah Di Indonesia ..... 58

**BAB IV PENUTUP**

- A. Simpulan ..... 76
- B. Saran ..... 77

**DAFTAR PUSTAKA**

## DAFTAR TABEL

|  |    |
|--|----|
| Tabel 1. Daftar Jumlah Kawasan Industri di Indonesia ..... | 51 |
| Tabel 2. Perbedaan Kawasan Khusus .....                    | 52 |



*commit to user*

**DAFTAR GAMBAR**

|  |    |
|--|----|
| Gambar 1. Skematik Kerangka Pemikiran .....                            | 33 |
| Gambar 2. Peta Wilayah Kawasan Ekonomi Khusus .....                    | 42 |
| Gambar 3. Skematik Lembaga Pengelola KEK .....                         | 49 |
| Gambar 4. Peta Wilayah Usulan KEK .....                                | 63 |
| Gambar 5. Grafik Investasi di Batam .....                              | 65 |
| Gambar 6. Grafik Jumlah Tenaga Kerja Asing dan Domestik di Batam ..... | 66 |
| Gambar 7. Peta Wilayah Kawasan Strategis Regional Sumatera .....       | 72 |
| Gambar 8. Peta Wilayah Kawasan Strategis Regional Jawa-Bali .....      | 72 |
| Gambar 9. Peta Wilayah Kawasan Strategis Regional Nusa Tenggara .....  | 73 |
| Gambar 10. Peta Wilayah Kawasan Strategis Regional Sulawesi .....      | 73 |
| Gambar 11. Peta Wilayah Kawasan Strategis Regional Maluku .....        | 74 |
| Gambar 12. Peta Wilayah Kawasan Strategis Regional Papua .....         | 74 |