

**PROBLEMATIKA PENGAWASAN PENGELOLAAN YAYASAN  
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2004  
TENTANG PERUBAHAN ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 16  
TAHUN 2001 TENTANG YAYASAN**



Oleh :

**DITA BIDRI RIYANDANI**

**NIM. E0009112**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET SURAKARTA**

**2016**

*commit to user*

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**Penulisan Hukum (Skripsi)**

**PROBLEMATIKA PENGAWASAN PENGELOLAAN YAYASAN  
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2004  
TENTANG PERUBAHAN ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 16 TAHUN  
2001 TENTANG YAYASAN**

**Disusun oleh :**

**DITA BIDRI RIYANDANI**

**NIM. E0009112**

**Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum  
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Surakarta, 28 Juni 2016**

**Pembimbing**



**Dr. Pujiyono, S.H., M.H.**

**NIP.197910142003121001**

**PENGESAHAN PENGUJI**

**Penulisan Hukum (Skripsi)**

**PROBLEMATIKA PENGAWASAN PENGELOLAAN YAYASAN  
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2004  
TENTANG PERUBAHAN ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 16  
TAHUN 2001 TENTANG YAYASAN**

**DITA BIDRI RIYANDANI**

**NIM. E0009112**

**Telah diterima dan dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan  
Hukum (Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Pada :**

**Hari : Rabu  
Tanggal : 20 Juli 2016**

**DEWAN PENGUJI**

- |  |   |       |
|--|---|-------|
| <b>1. Pranoto, S.H., M.H</b>                     | : | ..... |
| <b>NIP. 196412191989031002</b>                   |   |       |
| <b>2. Diana Tantri Cahyaningsih, S.H., M.Hum</b> | : | ..... |
| <b>NIP. 197212172005012001</b>                   |   |       |
| <b>3. Dr. Pujiyono, S.H., M.H</b>                | : | ..... |
| <b>NIP. 19791014200312001</b>                    |   |       |

*[Handwritten signatures and initials over the list of examiners]*

**Mengetahui:**

**Dekan,**



**Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum.**  
**NIP. 196011071986011001**

**PERNYATAAN**

**Nama : DITA BIDRI RIYANDANI**  
**NIM : E0009112**

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul :  
**PROBLEMATIKA PENGAWASAN PENGELOLAAN YAYASAN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2004 TENTANG PERUBAHAN ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 16 TAHUN 2001 TENTANG YAYASAN** adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 28 Juni 2016

Yang membuat pernyataan



Dita Bidri Riyandani  
NIM. E0009112

## MOTTO

*Man Jadda Wajada*

“Barang siapa yang bersungguh-sungguh pasti akan sukses”

(Peribahasa Arab)

“Berdoalah kamu kepada Ku, niscaya akan Ku perkenankan bagimu”

(QS. Al Mu'minin: 60)

“Bukankah Kami telah melapangkan untukmu dadamu. Dan Kami telah menghilangkan darimu beban. Yang memberatkan punggungmu. Dan Kami tinggikan bagimu sebutan (nama)mu. Karena sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan. Maka, apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan) kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain. Dan hanya kepada Rabb-mu lah hendaknya kamu berharap”

(QS. Al Insyirah: 1-8)

*Nothing Impossible*

Aku percaya Allah SWT selalu bersamaku

(Dita Bidri Riyandani)

*commit to user*

## PERSEMBAHAN

Dengan mengucap puji syukur alhamdulillah, Penulis mempersembahkan karya  
Penulisan Hukum (Skripsi) ini kepada :

Allah SWT yang memberikan rahmat, hidayah, kemudahan, pertolongan,  
kehidupan, semua nikmat dan kasih sayangNya kepada Penulis sehingga dapat  
menyelesaikan Penulisan Hukum (Skripsi) ini

Nabi Besar Muhammad SAW atas segala ajaran dan suri tauladannya

Kedua orang tuaku tersayang, Ambardiyana, MM dan Dra. Sri Wuryani yang  
dengan kasih sayangnya yang tak lekang oleh waktu tak henti-hentinya  
memberikan doa, semangat, dan dukungan dalam segala situasi dan kondisiku.  
Terimakasih sudah menjadi orang tua hebat dalam kehidupanku. Semoga selalu  
diberikan kesehatan, rezeki, dan kebahagiaan oleh Allah SWT

Dan kedua adik lelakiku Dika Restu Akbar yang sedang menempuh kuliah di  
salah satu perguruan tinggi negeri di Surabaya, sukses selalu dan tetap semangat  
walau laporan menumpuk dihari-harimu

Untuk adikku terkecil Yogi Anugerah Rahman, terimakasih sudah hadir dan  
menjadi teman hari tua kedua orang tua kita. Semoga menjadi anak yang berbakti  
kepada orang tua dan negara

Almamater Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret

*commit to user*

## ABSTRAK

**Dita Bidri Riyandani. 2016. E0009112. PROBLEMATIKA PENGAWASAN PENGELOLAAN YAYASAN BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2004 TENTANG PERUBAHAN ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 16 TAHUN 2001 TENTANG YAYASAN. Penulisan Hukum (Skripsi). Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.**

Penelitian ini bertujuan mengkaji permasalahan, *pertama* pengawasan pengelolaan yayasan berdasarkan Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2004 tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2001 tentang Yayasan. *Kedua*, kelemahan pengawasan yayasan berdasarkan Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2004 tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2001 tentang Yayasan.

Penelitian ini adalah penelitian hukum normatif bersifat preskriptif. Jenis data meliputi data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah pengumpulan studi dokumen data primer dan data sekunder berupa peraturan perundangan, artikel maupun dokumen lain yang dibutuhkan. Selanjutnya teknis analisis yang digunakan adalah analisis deduksi.

Hasil penelitian menunjukkan yayasan adalah badan hukum yang didirikan untuk mencapai tujuan tertentu di bidang sosial, keagamaan, dan kemanusiaan. Pendirian yayasan diawali dengan pemisahan harta kekayaan pendiri untuk dimasukkan sebagai modal awal yayasan. Dilihat dari substansi hukum undang-undang yayasan memiliki kelemahan peraturan perundang-undangan dibuat tidak mencerminkan aspirasi rakyat dan tidak berpegang pada prinsip harmonisasi hukum serta putusan pengadilan masih banyak yang didasarkan pada berapa besar imbalan oleh para pencari keadilan. Dari segi struktur hukum, aparat penegak hukum polisi dan jaksa dalam menjalankan tugasnya masih sarat dipenuhi oleh imbalan dan belum berorientasi pada pelayanan publik. Dari segi kultur hukum, masyarakatnya sendiri yang tidak mendukung pelaksanaan dari undang-undang yayasan.

**Kata Kunci : Yayasan, Pengawasan, Pengelolaan**

**ABSTRACT**

***Dita Bidri Riyandani. 2016. E0009112. PROBLEMTICS MONITORING MANAGEMENT OF THE LAW FOUNDATION NUMBER 28 OF 2004 CONCERNING AMENDMENTS TO THE LAW FOUNDATION NUMBER 16 OF 2001. Skripsi. Law Faculty of Sebelas Maret University.***

*This research aims to study the problem; first, about monitoring management of the law foundtion number 28 of 2004 concerning amendments on the law foundation number 16 of 2001. Second, a weakneslaw foundation number number 28 of 2004 concerning amendments on the law foundation number 16 of 2001.*

*Research categorized as descriptive applied law research, using primary and secondary data. Technique used on collecting data are documentation as primary data, and laws, articles, and other kind of document related to this as secondary data. Deduction analysis utilized to analyze the data.*

*The results show that the foundation is a legal entity established to achieve specific goals in the areas of social, religious, and humanitarian. The establishment of the foundation begin with the separations founder assets to be incorporated as the authorized capital foundation. Seen from legal substance, law foundation; has many weakness, made does not a reflect aspirations of the people and not adhering to the principle harmonization of law court rulings are still a lot based on how big rewards by those seeking justice. From legal stucture, law foundation; a law enforcement officials carrying out its duties are still fraught met by rewards and not public service oriented. From legal culture, law foundation; own society that does not support the implementation of the law foundation.*

***Keywords: Foundation, Monitoring, Management***



## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, dengan menyebut nama Allah SWT Yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang serta diiringi rasa syukur kepada Allah SWT. Penulisan Hukum (Skripsi) yang berjudul “Problematika Pengawasan Pengelolaan Yayasan Berdasarkan Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2004 tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2001 tentang Yayasan” telah berhasil penulis selesaikan.

Penulisan Hukum (Skripsi) ini penulis membahas mengenai pengawasan pengelolaan yayasan berdasarkan Undang-Undang Yayasan Nomor 28 Tahun 2004 serta mengenai kelemahan-kelemahan Undang-Undang Yayasan Nomor 28 Tahun 2004. Penulisan Hukum (Skripsi) ini menggunakan Teori Hukum Lawrence M. Friedman dalam pembahasan substansi hukum Undang-Undang Yayasan Nomor 28 Tahun 2004. Penulisan Hukum (Skripsi) ini layak di rekomendasikan sebagai bahan rujukan, mengingat penulisan banyak menggunakan referensi-referensi dari para ahli hukum di bidangnya.

Pada kesempatan ini, penulis mengucapkan terimakasih yang kepada semua pihak yang telah membantu baik materil ataupun nonmaterial sehingga Penulisan Hukum (Skripsi) ini dapat diselesaikan, terutama kepada :

1. Kedua orangtua penulis Bapak Ambardiyana, MM dan Ibu Dra. Sri Wuryani, serta kedua adik penulis Dika Restu Akbar dan Yogi Anugerah Rahman yang telah menjadi sumber semangat terbesar bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
2. Bapak Prof. Dr. Ravik Karsidi, M.S., selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta, beserta seluruh Pembantu Rektor;
3. Bapak Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret yang telah memberikan izin dan kesempatan kepada penulis untuk menyusun dan menyelesaikan skripsi ini;
4. Bapak Pujiyono, S.H., M.H., selaku pembimbing penulisan hukum (skripsi) yang telah meluangkan waktu dan pikirannya untuk memberikan bimbingan arahan serta motivasi dalam penulisan skripsi ini;

5. Bapak Pranoto, S.H.,M.H. selaku Ketua Bagian Hukum Perdata dan selaku pembimbing akademik yang telah memberikan semangat untuk menyelesaikan penulisan hukum ini;
6. Dosen-dosen Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret yang telah memberikan ilmu pengetahuan, semangat, pengalaman, dan nasihat-nasihat yang berharga selama penulis mengenyam pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta;
7. Seluruh staf dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta;
8. Teman-teman Fakultas Hukum angkatan 2009 Universitas Sebelas Maret dan semua pihak yang telah membantu penulis selama menjalani pendidikan di perguruan tinggi.

Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi akademisi, praktisi, dan masyarakat umum. Penulis mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif terhadap skripsi ini. Atas segala perhatiannya, penulis mengucapkan terimakasih.

Surakarta, 26 Juni 2016

Penulis,

Dita Bidri Riyandani

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Metode Penelitian.....	7
F. Sistematika Penulisan.....	10
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
<b>A. Kerangka Teori.....</b>	<b>12</b>
1. Tinjauan tentang Problematika.....	12
2. Tinjauan tentang Pengawasan.....	13
3. Tinjauan tentang Pengelolaan.....	20
4. Tinjauan tentang Yayasan.....	25
5. Tinjauan tentang <i>Good Governance</i> .....	41
6. Tinjauan tentang Teori Efektivitas Hukum .....	47
<b>B. Kerangka Pemikiran .....</b>	<b>55</b>
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
<b>A. Pokok-Pokok Undang-Undang Yayasan.....</b>	<b>57</b>
1. Sebelum Undang-Undang Yayasan Nomor 28 Tahun 2004 (Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2001).....	57
2. Setelah diundangkan Undang-Undang Yayasan Nomor 28 Tahun 2004 .....	95
<b>B. Pengawasan Pengelolaan Yayasan berdasarkan Undang-         Undang Yayasan Nomor 28 Tahun 2004 .....</b>	<b>111</b>
1. Definisi Pengawasan .....	111
2. Sistem Pengawasan .....	111
3. Tujuan Pengawasan .....	111
4. Jenis Pengawasan .....	113
5. Proses Pengawasan .....	121
6. Sifat dan Waktu Pengawasan .....	123
7. Fungsi Pengawasan .....	125

8. Teknik Pengawasan ..... 125  
9. Faktor Pengaruh Pengawasan ..... 127  
**C. Kelemahan Undang-Undang Yayasan Nomor 28 Tahun 2004 ..... 128**  
1. Kelemahan Pasal demi Pasal ..... 130  
2. Tumpang Tindih dengan Undang-Undang dan Peraturan Lain ..... 136

**BAB IV PENUTUP**

A. Simpulan..... 142  
B. Saran ..... 143

**DAFTAR PUSTAKA ..... 144**

