

**PELAKSANAAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBENTUKAN  
PERATURAN DAERAH DI KABUPATEN KLATEN ( STUDI PEMBENTUKAN  
PERATURAN DAERAH KABUPATEN KLATEN NOMOR 9 TAHUN 2014  
TENTANG TANGGUNG JAWAB SOSIAL DAN LINGKUNGAN PERUSAHAAN)**



**Oleh :**  
**MUSLIH**  
**NIM. E0012266**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA**  
*commit to user*  
**2016**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**Penulisan Hukum (Skripsi)**

**PELAKSANAAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN  
DAERAH DI KABUPATEN KLATEN (STUDI PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH  
KABUPATEN KLATEN NOMOR 9 TAHUN 2014 TENTANG TANGGUNG JAWAB  
SOSIAL DAN LINGKUNGAN PERUSAHAAN)**

**Oleh**

**MUSLIH**

**NIM. E0012266**

**Disetujui untuk dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum (Skripsi)**

**Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Surakarta, 18 Juli 2016**

**Pembimbing I**



**Dr. Isharyanto, S.H, M.Hum**

**NIP. 19780501 2003121 002**

**Pembimbing II**



**Andina Elok Puri Mahayani S.H, M.H.**

**NIP. 198609222009122003**

*commit to user*

# PENGESAHAN PENGUJI

Penulisan Hukum (Skripsi)

PELAKSANAAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBENTUKAN  
PERATURAN DAERAH DI KABUPATEN KLATEN (STUDI PEMBENTUKAN  
PERATURAN DAERAH KABUPATEN KLATEN NOMOR 9 TAHUN 2014 TENTANG  
TANGGUNG JAWAB SOSIAL DAN LINGKUNGAN PERUSAHAAN)

Disusun Oleh :

**Muslih**

**E0012266**

Telah diterima dan dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum (Skripsi)

Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret

Pada Hari / Tanggal : Senin, 1 Agustus 2016

## DEWAN PENGUJI

1. Nama : Suranto, S.H.,M.H

NIP : 195608121986011001

Ketua

(  )

2. Nama : Andina Elok Puri Maharani, S.H.,M.H

NIP : 198609222009122003

Sekretaris

(  )

3. Nama : Dr.Isharyanto, S.H.,M.Hum.

NIP : 197805012003121002

Anggota

(  )

Mengetahui

Dekan

  
Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum.

NIP. 19601107 198601 1 001

**SURAT PERNYATAAN**

(KEASLIAN PENULISAN HUKUM/ SKRIPSI)

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muslih  
NIM : E0012266  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Tempat/ Tgl. Lahir : Purworejo, 22 November 1994  
Alamat Rumah : Kaliharjo RT 03 RW 04 Kec. Kaligesing, Kab Purworejo  
Nomor HP : 085725354304  
Judul Penulisan Hukum :

PELAKSANAAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH DI KABUPATEN KLATEN (STUDI PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN KLATEN NOMOR 9 TAHUN 2014 TENTANG TANGGUNG JAWAB SOSIAL DAN LINGKUNGAN PERUSAHAAN)

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa :

1. Penulisan Hukum yang saya susun merupakan hasil karya murni saya sendiri.
2. Apabila ternyata dikemudian hari terbukti Penulisan Hukum yang saya susun tersebut merupakan hasil jiplakan/saduran karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi/hukuman berupa :
  - a. Sebelum dinyatakan lulus : menyusun ulang Penulisan Hukum dan diuji kembali
  - b. Setelah dinyatakan lulus : mencabut gelar dan penarikan ijazah kesarjanaaan yang telah diperoleh.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya, dengan kesadaran sendiri dan tanpa tekanan atau paksaan orang lain.

Surakarta, Juli 2016  
Yang membuat pernyataan,

Materai 6000

Muslih*commit to user*

NIM. E0012266

## MOTTO

**“Orang boleh pandai setinggi langit, tapi selama ia tidak menulis, ia akan hilang di dalam masyarakat dan dari sejarah. Menulis adalah bekerja untuk keabadian.”**

**(Pramodya Ananta Toer dalam Bumi Manusia)**

**“ Hidup itu untuk bertahan dan beradaptasi, jangan mudah menyerah karena hasilnya akan sama puas atau tidak semuanya bergantung padamu sendiri”**

**(Sulastri)**

**“ Aku berjuang untuk keturunanku bukan untuk imbalan tinggi di kemudian hari, aku berjuang untuk keturunanku hanya karena aku seorang ayah dan manusia yang menjalankan perannya”**

**(Sutiman)**

**“ Tidak berlari seperti yang lain tidak menjadikan kita jauh tertinggal, manusia punya perannya sendiri, berusaha lebih baik setidaknya itu cukup. ”**

**(Muslih)**

**“Aku dan matahari tak pernah bertengkar tentang siapa diantara kita yang menciptakan bayang-bayang.”**

**(Sapardi Djoko Damono)**

## PERSEMBAHAN

**Dengan mengucapkan syukur, Penulis mempersembahkan karya ini kepada:**

**Allah SWT yang memberi hidup dan segala kenikmatan.**

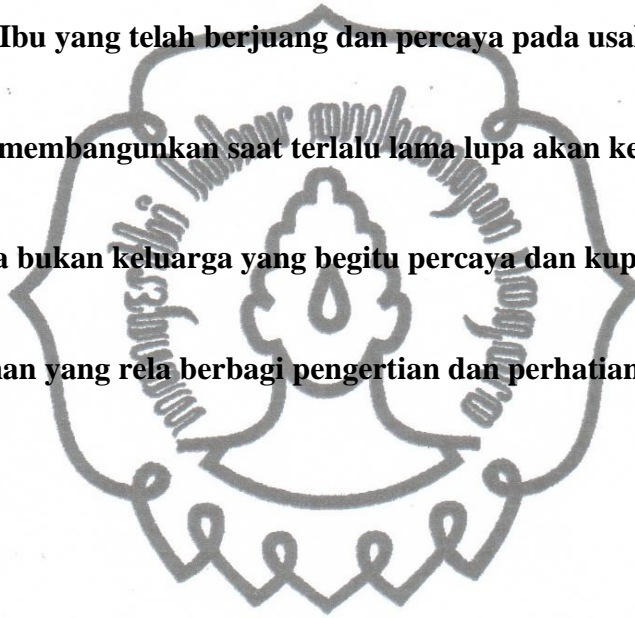
**Nabi Besar Muhammad SAW**

**Bapak dan Ibu yang telah berjuang dan percaya pada usaha anaknya**

**Adik-adikku yang membangunkan saat terlalu lama lupa akan kewajiban kakaknya**

**Wanita bukan keluarga yang begitu percaya dan kupercaya**

**Semua teman-teman yang rela berbagi pengertian dan perhatiannya pada penulis.**



*commit to user*

## ABSTRAK

**Muslih, E. 0012266. 2016. PELAKSANAAN PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH DI KABUPATEN KLATEN(STUDI PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN KLATEN NOMOR 9 TAHUN 2014 TENTANG TANGGUNG JAWAB SOSIAL DAN LINGKUNGAN PERUSAHAAN)**

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pelaksanaan partisipasi masyarakat dalam pembentukan Peraturan Daerah Kabupaten Klaten Nomor 9 Tahun 2014 di Kabupaten Klaten. Pelaksanaan partisipasi masyarakat sangat penting untuk menentukan keberhasilan sebuah Peraturan Daerah saat diterapkan. Untuk sebuah Peraturan Daerah berhasil diterapkan maka muatan aspirasi masyarakat dalam sebuah Peraturan Daerah harus ditingkatkan.

Jenis Penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum empiris dan bersifat preskriptif. Pendekatan penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan kualitatif yakni suatu metode penelitian yang menghasilkan data deskriptif analitis yaitu apa yang dinyatakan oleh responden secara tertulis atau lisan dan juga perilakunya yang nyata, yang diteliti dan dipelajari sebagai sesuatu yang utuh. Data primer berupa data yang diperoleh dari pihak yang terlibat langsung dalam proses pembentukan Peraturan Daerah Kabupaten Klaten Nomor 9 Tahun 2014 yaitu bagian hukum sekretaris daerah, anggota DPRD, dan anggota bagian perundangan DPRD Kabupaten Klaten. Bahan sekunder berupa data yang diperoleh dari bahan-bahan kepustakaan, peraturan perundang-undangan, jurnal, skripsi/tesis, media massa, dan bahan dari internet serta sumber lain yang berkaitan dengan masalah yang penulis kaji serta mendukung bahan primer. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah melakukan wawancara terhadap narasumber/responden dan studi kepustakaan.

Berdasarkan hasil penelitian maka dapat disimpulkan bahwa pertama, Pelaksanaan partisipasi masyarakat dalam pembentukan Peraturan Daerah di Kabupaten Klaten belum melibatkan semua pihak yang berkepentingan dalam setiap tahapan pembentukan Peraturan Daerah. Penyebab Pemerintah dan DPRD tidak melibatkan semua pihak adalah ketakutan akan memperlambat proses pembentukan Peraturan Daerah. Selanjutnya Konsep ideal partisipasi masyarakat yang diajukan adalah dengan sistem keterbukaan. Masyarakat diberikan peluang yang lebih besar untuk ikut berpartisipasi dalam pembentukan Peraturan Daerah. Pemerintah Daerah bersama DPRD memberikan tempat bagi masyarakat untuk menuangkan aspirasinya, kemudian aspirasi masyarakat dijadikan bahan bahasan dalam setiap tahapan pembentukan Peraturan Daerah.

**Kata Kunci : Partisipasi Masyarakat, Pembentukan Peraturan Daerah, Kabupaten Klaten.**

## ABSTRACT

**Muslih, E.0012266. 2016. PUBLIC PARTICIPATION OF CIVIL SOCIETY IN FORMATION OF REGULATION IN THE DISTRICT KLATEN (STUDY THE ESTABLISHMENT OF REGULATION KLATEN DISTRICT NUMBER 9 YEAR 2014 CONCERNING SOCIAL RESPONSIBILITY AND ENVIRONMENTAL COMPANY)**

This study aimed to analyze the implementation of public participation in the establishment of Klaten regional regulation number 9 in 2014 in the local of Klaten. Implementation of community participation is critical to determining the success of current local regulations apply. Community participation aims to boost the aspirations of the people in charge of a local regulation.

Research type used is empirical legal research and prescriptive. The research approach used in this study is a qualitative approach which is a method of research that produces descriptive data analytic ie what is stated by the respondent in writing or orally, and also conduct a real, researched and studied as a whole. The primary data of the data obtained from the parties directly involved in any ordinance making in local regulation of Klaten, namely the law of the regional secretaries, members of House of Representative Klaten, and member of legislation. Secondary material in the form of data obtained from the materials library, journals, thesis, mass media, and materials from the Internet and other sources related to the problem that the authors examine the support of primary material. Data collection techniques used were interviewed informants/respondents and literature study.

Based on the results of the study it can be concluded that the first implementation of public participation in the establishment of Regional Regulation in Klaten regency not involve all interested parties in all stages of the formation of regional regulations. The reason Local Government not involve all interested parties to formation of local regulation is scare will making the process slow. Next Ideal concept of public participation is filed with the disclosure system. Communities are given a greater opportunity to participate in the formation of district Regulation. Local Government together with provides a place for people to pour their aspirations, and aspirations of the people used as discussion material in every stage of the formation of regional regulations.

**Keywords: Public Participation, Formation of Regional Regulation, Klaten regency.**



## KATA PENGANTAR

Dengan menyebut nama Allah SWT yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang serta diiringi rasa syukur hanya kepada Allah SWT, Penulisan Hukum (Skripsi) yang berjudul “Pelaksanaan Partisipasi Masyarakat Dalam Pembentukan Peraturan Daerah Di Kabupaten Klaten (Studi Pembentukan Peraturan Daerah Kabupaten Klaten Nomor 9 Tahun 2014 Tentang Tanggung Jawab Sosial Dan Lingkungan Perusahaan)” telah berhasil penulis selesaikan.

Skripsi ini menganalisis mengenai bagaimana partisipasi masyarakat diterapkan dalam pembentukan Peraturan Daerah di Kabupaten Klaten. Adapun tujuan dari disusunnya penulisan hukum (skripsi) ini adalah untuk melengkapi persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Hukum dari Universitas Sebelas Maret Surakarta. Tujuan lainnya adalah untuk mengembangkan pengetahuan mengenai berjalannya partisipasi masyarakat dalam praktek pembentukan Peraturan Daerah seperti yang sudah diamanatkan oleh Undang-Undang dan diterima masyarakat sehingga berjalan sesuai tujuan dari Peraturan Daerah itu sendiri yaitu mensejahterakan masyarakat.

Pada kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah banyak membantu baik materiil ataupun non materiil sehingga Penulisan Hukum (Skripsi) ini dapat diselesaikan, terutama kepada :

1. Prof. Dr. Supanto, S.H.,M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret yang telah memberikan izin dan kesempatan kepada penulis untuk menyusun dan menyelesaikan skripsi ini.
2. Dr. Isharyanto, S.H., M.Hum. dan Andina Elok Puri Maharani, S.H., M.H. selaku pembimbing penulisan hukum (skripsi) yang telah meluangkan waktu dan pikirannya untuk memberikan bimbingan dan inspirasi dalam penyusunan skripsi ini.
3. Bapak Heri Hartanto S.H., M.Hum. selaku pembimbing akademik yang telah memberikan semangat dan banyak motivasi untuk menyelesaikan penulisan hukum ini.
4. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang teramat berharga selama penulis mengenyam pendidikan pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
5. Seluruh staff dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

*commit to user*

6. Kedua orang tua penulis Bapak Sutiman dan Ibu Sulastri yang telah banyak memberikan doa dan nasehat sehingga penulis dapat segera menyelesaikan tugas penulisan hukum (skripsi) ini.
7. Kepada Harkat Rofiah, wanita yang begitu percaya dan tidak pernah lelah mengingatkan dan mendukung untuk segera menyelesaikan Skripsi ini.
8. Teman-Teman Penulis yang dalam hal ini pula telah sangat banyak membantu baik dari dukungan semangat maupun diskusi terkait dengan penulisan hukum (skripsi).
9. Sedulur Teater Delik yang dalam hal ini telah banyak memberikan pengalaman baik manis maupun pahit yang penulis alami di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.
10. Kepada seluruh anggota bagian hukum Sekretaris Daerah yang banyak membantu, terutama Ibu Arini yang begitu sabar memberikan data dan pemahaman yang membantu terselesainya skripsi ini
11. Kepada Sekretariat DPRD Kabupaten Klaten Bapak Wiyanto selaku anggota DPRD, Ibu Endah Kurniasari selaku anggota bagian perundangan yang telah bersedia menjadi narasumber, yang telah banyak membantu memberikan paparan data kepada penulis untuk menyelesaikan tugas akhir penulisan hukum (skripsi).

Penulis berharap kiranya skripsi ini tidak hanya berakhir sebagai bagian dari tugas yang kemudian dilupakan dan tidak bermanfaat. Penulis juga mengharapkan kritik dan saran terhadap skripsi ini. Atas segala perhatiannya, penulis ucapkan terima kasih.

Penulis

(Muslih)

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
ABSTRAK .....	vii
ABSTRACT .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL DAN GAMBAR .....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	4
C. Tujuan Penelitian .....	4
D. Manfaat Penelitian .....	5
E. Metode Penelitian .....	5
F. Sistematika Penulisan .....	11
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Kerangka Teori	
1. Tinjauan tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan .....	13
a. Pengertian Peraturan Perundang-undangan .....	13
b. Fungsi dan Materi Muatan .....	14
c. Asas-Asas Pembentukan Peraturan Perundang-undangan .....	16
d. Tahap Pembentukan Peraturan Perundang-undangan .....	20
2. Tinjauan Tentang Partisipasi Masyarakat .....	22
B. Kerangka Pemikiran .....	27
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	

## A. Hasil Penelitian

1. Penyebab Belum Terlibatnya Semua Pihak Berkepentingan Dalam Pembentukan Peraturan Daerah Di Kabupaten Klaten (Studi Pembentukan Peraturan Daerah Kabupaten Klaten Nomor 9 Tahun 2014 Tentang Tanggung Jawab Sosial Dan Lingkungan Perusahaan).....30
2. Kerangka Ideal Partisipasi Masyarakat Dalam Pembentukan Peraturan Daerah di Kabupaten Klaten.....34

## B. Pembahasan

1. Penyebab Belum Terlibatnya Semua Pihak Berkepentingan Dalam Pembentukan Peraturan Daerah Di Kabupaten Klaten (Studi Pembentukan Peraturan Daerah Kabupaten Klaten Nomor 9 Tahun 2014 Tentang Tanggung Jawab Sosial Dan Lingkungan Perusahaan).....36
2. Kerangka Ideal Partisipasi Masyarakat Dalam Pembentukan Peraturan Daerah di Kabupaten Klaten.....56

## BAB IV SIMPULAN DAN SARAN

- Simpulan .....87
- Saran .....88

## DAFTAR PUSTAKA .....88

## DAFTAR TABEL DAN GAMBAR

Tabel 1	Skema Kerangka Pemikiran .....	27
Tabel 2	Bagan Proses pembentukan Peraturan daerah inisiatif DPRD....	38
Tabel 3	Bagan Proses pembentukan Peraturan daerah inisiatif Pemda....	39
Tabel 4	Bagan Partisipasi masyarakat Pembentukan Perda Klaten .....	69
Tabel 5	Bagan Partisipasi masyarakat pembentukan Peraturan perundang -undangan di Belanda.....	75
Tabel 6	Bagan Partisipasi masyarakat pembentukan Peraturan perundang -undangan di Jerman.....	77
Tabel 7	Bagan Konsep Ideal Partisipasi masyarakat Pembentukan Perda.....	80

