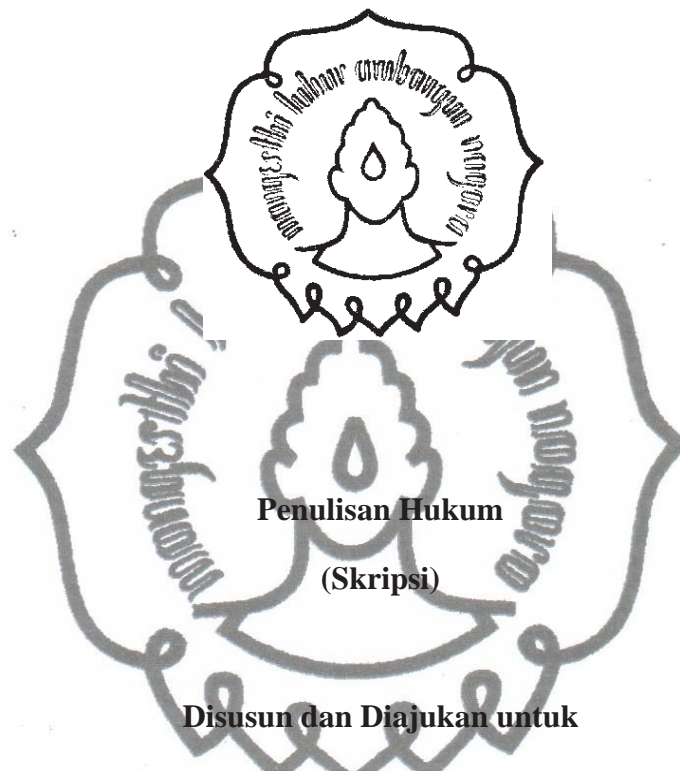


**IMPLEMENTASI DANA KEISTIMEWAAN PERIODE TAHUN 2013-2015
DI BIRO HUKUM SEKRETARIAT DAERAH DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA (SETDA DIY)**



Penulisan Hukum

(Skripsi)

Disusun dan Diajukan untuk

**Melengkapi Persyaratan Guna Meraih Derajat Sarjana (S1) dalam Ilmu
Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Oleh

HANA NADIA LARASATI

NIM. E0012175

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS SEBELAS MARET

SURAKARTA

*com*2016 user

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)

**IMPLEMENTASI DANA KEISTIMEWAAN PERIODE TAHUN 2013-2015
DI BIRO HUKUM SEKRETARIAT DAERAH DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA (SETDA DIY)**

Oleh :

HANA NADIA LARASATI

E0012175

**Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Surakarta, 9 Agustus 2016

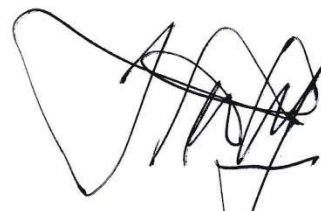
Pembimbing I



Wida Astuti, S.H., M.H.

NIP.196007151988032001

Pembimbing II



Waluyo, S.H., MSi.

NIP.196808131994031001

PENGESAHAN PENGUJI

Penulisan Hukum (Skripsi)

**“IMPLEMENTASI DANA KEISTIMEWAAN PERIODE TAHUN 2013-2015 DI BIRO
HUKUM SEKRETARIAT DAERAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA
(SETDA DIY)”**

Oleh:

Hana Nadia Larasati

E0012175

Telah diterima dan dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum (Skripsi)

Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret

Hari/Tanggal : Kamis, 18 Agustus 2016

TIM PENGUJI

1. Nama : Dr. I. Gusti Ayu Ketut R.H, S.H., M.M

NIP : 197210082005012001

Ketua

2. Nama : Wida Astuti, S.H., M.H.

NIP : 196007151988032001

Sekretaris

3. Nama : Waluyo, S.H., Msi.

NIP : 196808131994031001

Anggota

(.....)

(.....)

(.....)



SURAT PERNYATAAN

Nama : HANA NADIA LARASATI

NIM : E0012175

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul :

**IMPLEMENTASI DANA KEISTIMEWAAN PERIODE TAHUN 2013-2015
DI BIRO HUKUM SEKRETARIAT DAERAH DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA (SETDA DIY)** adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang
bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberi tanda *citasi* dan
ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan
saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa
pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan
hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 9 Agustus 2016

Yang Membuat Pernyataan,



HANA NADIA LARASATI

NIM. E0012175

ABSTRAK

HANA NADIA LARASATI. E0012175. 2016 IMPLEMENTASI DANA KEISTIMEWAAN PERIODE TAHUN 2013-2015 DI BIRO HUKUM SEKRETARIAT DAERAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA (SETDA DIY). Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.

Daerah Istimewa Yogyakarta (DIY) adalah provinsi yang mempunyai keistimewaan dalam penyelenggaraan urusan pemerintahan dalam kerangka Negara Kesatuan Republik Indonesia (NKRI). Kewenangan Keistimewaan DIY sebagai daerah otonom mencakup kewenangan dalam urusan Pemerintah Daerah DIY sebagaimana dimaksud dalam Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah dan kewenangan urusan Keistimewaan yang telah ditetapkan dalam Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2012 pada Pasal 7 ayat (2) yaitu diantaranya kewenangan dalam (a) tata cara pengisian jabatan, kedudukan, tugas, dan wewenang Gubernur dan Wakil Gubernur; (b) kelembagaan Pemerintah Daerah DIY; (c) kebudayaan; (d) pertanahan; dan (e) tata ruang. Dalam rangka mendukung efektivitas penyelenggaraan Keistimewaan DIY telah diatur mengenai pendanaan Keistimewaan yang pengalokasian dan penyalurannya diatur di dalam Pasal 42 ayat (4) Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2012 tentang Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian empiris dengan pendekatan kualitatif deskriptif dimana penelitian dilaksanakan di Biro Hukum Sekretariat Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta (Setda DIY) yang bertujuan untuk menggambarkan bagaimana implementasi Dana Keistimewaan di Biro Hukum Setda DIY selama periode tahun 2013, 2014, dan 2015 serta hambatan apa saja yang ditemui di dalamnya. Penelitian ini dilakukan dengan menggunakan wawancara mendalam, observasi, serta telaah dokumen.

Berdasarkan bahan hukum yang sudah diperoleh dan dianalisis, pelaksanaan Dana Keistimewaan di Biro Hukum Setda DIY telah terlaksana dengan baik meskipun realisasi dana belum sepenuhnya optimal. Hal ini dikarenakan adanya berbagai faktor seperti kurangnya Sumber Daya Manusia secara kualitas maupun kuantitas, kurang siapnya regulasi sebagai pedoman terlaksananya Dana Keistimewaan, serta kurangnya partisipasi masyarakat sebagai salah satu sasaran utama pelaksanaan Dana Keistimewaan.

Kata Kunci : Implementasi, Dana Keistimewaan, Biro Hukum Setda DIY

ABSTRACT

HANA NADIA LARASATI. E0012175. 2016 THE IMPLEMENTATION OF PECULIARITY FUND DURING 2013-2015 PERIOD IN LEGAL BUREAU OF LOCAL SECRETARIAT IN SPECIAL REGION OF YOGYAKARTA (SETDA DIY). FACULTY OF LAW OF SEBELAS MARET UNIVERSITY.

Special Region of Yogyakarta (DIY) is the province with peculiarity in organizing the government affairs in the framework of Republic of Indonesia Country (NKRI). The peculiar authority of DIY as autonomous area included the authority in the affairs of DIY Local Government as mentioned in Law Number 23 of 2014 about Local Government and authority of peculiarity affairs specified in Article 7 clause (2) of Law Number 13 of 2012 mentioning that the authority in (a) the procedure of post filling, position, task, and authority of Governor and deputy of Governor; (b) DIY Local Government institution; (c) culture; (d) land affairs; and (e) spatial layout. In the attempt of supporting the effectiveness of DIY's peculiarity organization had been governed regarding the funding of Peculiarity, the allocation and distribution of which had been governed in Article 42 (4) of Law Number 13 of 2012 about the Peculiarity of Special Region of Yogyakarta.

This study employed an empirical research method with descriptive qualitative approach in which the research was taken place in Legal Bureau of Local Secretariat in Special Region of Yogyakarta (Setda DIY) aiming to describe the implementation of Peculiarity Fund in Legal Bureau of Setda DIY during 2013, 2014 and 2015 periods and the constraints encountered in it. This study was conducted using in-depth interview, observation and document analysis.

Considering the law material obtained and analyzed, it could be found that the implementation of Peculiarity Fund in Legal Bureau of Setda DIY had been implemented well despite less optimal fund realization. It was because of some factors including: limited Human Resource (HR) in either quantity or quality, less ready regulation as the guidelines of the Peculiarity Fund implementation, and less public participation as the main goal in the implementation of Peculiarity Fund.

Keywords: Implementation, Peculiarity Fund, Legal Bureau of Setda DIY

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan karuniaNya, serta sholawat dan salam senantiasa penulis haturkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabat-sahabatnya karena bimbingan dan suri tauladan dari Beliau kita mendapatkan pencerahan dalam kehidupan ini, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul: **Implementasi Dana Keistimewaan Periode Tahun 2013-2015 di Biro Hukum Sekretariat Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta (Setda DIY)**. Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi syarat memperoleh gelar kesarjanaan dalam ilmu hukum di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya akan keterbatasan kondisi maupun bekal ilmu yang dimiliki, dan penulis juga menyadari bahwa dalam menyelesaikan skripsi ini berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung telah memberikan masukan, dorongan, arahan dan motivasi. Oleh karenanya dengan segala kerendahan hati perkenankan penulis menyampaikan ucapan rasa terima kasih dan penghargaan yang tulus kepada yang terhormat:

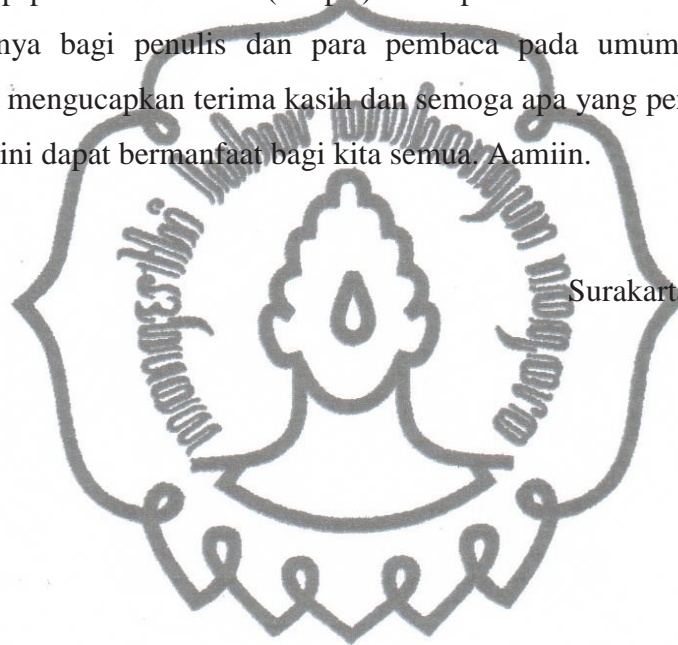
1. Bapak Prof. Dr. H. Ravik Karsidi, M.S., selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Bapak Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Ibu Dr. Emmy Latifah, S.H., M.H selaku selaku Pembimbing Akademik yang telah membantu dan mendampingi Penulis dalam proses awal hingga akhir masa studi di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
4. Ibu Wida Astuti, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Skripsi, yang telah meluangkan waktu dan pikiran dalam membantu penulis dimulai dari awal hingga akhir penyusunan penulisan hukum (skripsi) ini.

commit to user

5. Bapak Waluyo, S.H., MSi. selaku Dosen Pembimbing Skripsi, yang telah meluangkan waktu dan pikiran dalam membantu penulis dimulai dari awal hingga akhir penyusunan penulisan hukum (skripsi) ini.
6. Kantor Biro Hukum Sekretariat Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta (Setda DIY yang telah memberikan bantuan dalam penyelesaian penelitian yang dilakukan penulis.
7. Bapak Drs. *Noviar* Rahmad, Msi. selaku Kepala Bagian Perundang-Undangan Biro Hukum Setda DIY yang telah memberikan bantuan dalam penyelesaian penelitian yang dilakukan penulis.
8. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
9. Bapak Imam Pudjadi dan Ibu Endang Siwi Dayantri, selaku kedua orang tua penulis yang tidak pernah henti memberikan doa dan dukungan terbaiknya untuk penulis, memberikan cinta dan kasih sayang yang tidak pernah padam, serta semua pengorbanan yang telah diberikan selama ini sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ini.
10. Siwi Sari Prasastiwi, Rizky Amalia Wismashanti, Annisa Putri Ramadhani, Nanang Himawan, dan Muhammad Bharata Putra selaku saudara penulis yang telah memberikan doa, semangat, serta bantuan dalam berbagai hal selama proses penulisan hukum ini.
11. Seluruh keluarga besar yang turut serta memberikan dukungan kepada penulis.
12. Sahabat-sahabat penulis Erri Yunanto, Eri Kuswanti, Nur Oktavia, Jely Puspita, Elli Elmatiana, Karissa Vidyani, Nabila Febrina Adawiyah, Atika Kharismawati Dewi, RM Adriyan, Lely Anna Puspa, Lia Erina, Febri Amila Nuranggi, Devy Vernanda Gita, Candra Dewi Narita, Yulia Adzani, Doni Antony, Huda Ramadhan, dan Hino Trijanuar yang selalu ada dan menemani penulis dalam suka dan duka, senantiasa mengingatkan penulis di saat semangat penulis mulai surut, serta senantiasa memberikan doa dan semangatnya secara ikhlas kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ini.

13. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah turut berperan serta membantu penulis dalam berbagai hal selama masa penyusunan penulisan hukum ini.

Penulis menyadari bahwasanya penulisan hukum (skripsi) ini masih jauh dari sempurna dan banyak kekurangannya, oleh karenanya kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan. Akhirnya penulis berharap penulisan hukum (skripsi) ini dapat bermanfaat bagi semua pihak, khususnya bagi penulis dan para pembaca pada umumnya. Akhir kata, penulis mengucapkan terima kasih dan semoga apa yang penulis susun dalam skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua. Aamiin.



Surakarta, 9 Agustus 2016

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR BAGAN/ALUR PIKIR	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	7
E. Metode Penelitian	8
F. Sistematika Penulisan Hukum (Skripsi)	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	17
A. Kerangka Teori.....	17
1. Tinjauan Mengenai Implementasi Kebijakan	17
2. Tinjauan Mengenai Keuangan Daerah.....	21
3. Tinjauan Mengenai Mengenai Dana Keistimewaan	29
4. Tinjauan Mengenai Biro Hukum Sekretariat Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta (Setda DIY)	31
B. Kerangka Pemikiran	37
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	32
A. Deskripsi Biro Hukum Sekretariat Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta (Setda DIY).....	40

1. Sejarah Biro Hukum Sekretariat Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta.....	40
2. Visi dan Misi	42
3. Tugas Pokok dan Fungsi	44
4. Sumber Daya Manusia Biro Hukum Sekretariat Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta	45
5. Uraian Tugas Jabatan Fungsional.....	46
6. Struktur Organisasi	56
B. Hasil Penelitian dan Pembahasan	56
1. Implementasi Dana Keistimewaan di Biro Hukum Sekretariat Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta Periode Tahun 2013-2015.....	56
a. Pelaksanaan Dana Keistimewaan Sebagai Perwujudan Otonomi Khusus di Daerah Istimewa Yogyakarta (DIY)	56
b. Tata Cara Pengalokasian dan Penyaluran Dana Keistimewaan	69
c. Pelaksanaan Realisasi Dana Keistimewaan di Biro Hukum Sekretariat Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta (Setda DIY) Periode Tahun 2013-2015.....	77
2. Hambatan yang ditemui dalam Pelaksanaan Dana Keistimewaan di Biro Hukum Sekretariat Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta Periode Tahun 2013-2015	88
BAB IV PENUTUP	96
A. Simpulan.....	96
B. Saran.....	97
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR BAGAN/ALUR PIKIR

Bagan I	Alur Kerangka Pemikiran	37
Bagan II	Bagan Struktur Organisasi Biro Hukum Sekretariat Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta (Setda DIY).....	56
Bagan III	Alur Prosedur Perencanaan Anggaran Dana Keistimewaan.....	72
Bagan IV	Diagram Realisasi Dana Keistimewaan di Biro Hukum Setda DIY Periode Tahun 2013-2015	87



DAFTAR TABEL

Tabel I	Data Alokasi Dana Keistimewaan Tahun Anggaran 2013.....	3
Tabel II	Data Realisasi Penyerapan Dana Keistimewaan Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun Anggaran 2013.....	4
Tabel III	Data Sumber Daya Manusia di Biro Hukum Sekretariat Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta (Setda DIY).....	45
Tabel IV	Data Alokasi Dana Keistimewaan di Biro Hukum Sekretariat Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta (Setda DIY) Periode Tahun 2013	81
Tabel V	Data Alokasi Dana Keistimewaan di Biro Hukum Sekretariat Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta (Setda DIY) Periode Tahun 2014.....	84
Tabel VI	Data Alokasi Dana Keistimewaan di Biro Hukum Sekretariat Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta (Setda DIY) Periode Tahun 2015	86