

**PENGUKURAN KINERJA ANGRAN PENDAPATAN DAN BELANJA  
DAERAH KABUPATEN MAGELANG TAHUN 2011 – 2015**

**TESIS**

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Magister  
Program Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan  
Konsentrasi : Ekonomi Regional dan Keuangan Daerah**



Oleh :

**M. SAMSUL BAHRI FEBRIYANTO**

**S4211021**

**PROGRAM PASCASARJANA FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
MAGISTER EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN (MESP)  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA**

**2016**

*commit to user*

**PENGUKURAN KINERJA ANGRAN PENDAPATAN DAN BELANJA  
DAERAH KABUPATEN MAGELANG TAHUN 2009 – 2015**



**Dr. Mulyanto, ME.**

NIP. 19680623 199302 1 001

**Dr. Evi Gravitiani, M.Si.**

NIP. 19730605 200912 2 001

Ketua Program Studi  
Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan

**Dr. Evi Gravitiani, M.Si.**  
NIP. 19730605 200912 2 001

*commit to user*

**PENGUKURAN KINERJA ANGRAN PENDAPATAN DAN BELANJA  
DAERAH KABUPATEN MAGELANG TAHUN 2009 – 2015**

Disusun Oleh :

**M. SAMSUL BAHRI FEBRIYANTO**

**S4211021**

Telah disetujui oleh Tim Penguji

Pada tanggal: 20 Juli 2016

<b>Jabatan</b>	<b>Nama</b>	<b>Tanda Tangan</b>
Ketua Tim Penguji	.....	.....
Pembimbing Utama	<u>Dr. Mulyanto, ME.</u> NIP. 19680623 199302 1 001	.....
Pembimbing Pendamping	<u>Dr. Evi Gravitiani, M.Si.</u> NIP. 19730605 200912 2 001	.....

Mengetahui  
Direktur PPs UNS

Ketua Program Studi  
Magister Ekonomi dan Studi  
Pembangunan

**Prof. Dr. M. Furqon Hidayatullah, M.Pd**  
NIP. 196007271987021001

**Dr. Evi Gravitiani, M.Si.**  
NIP. 19730605 200912 2 001

*commit to user*

## HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : M. Samsul Bahri F.

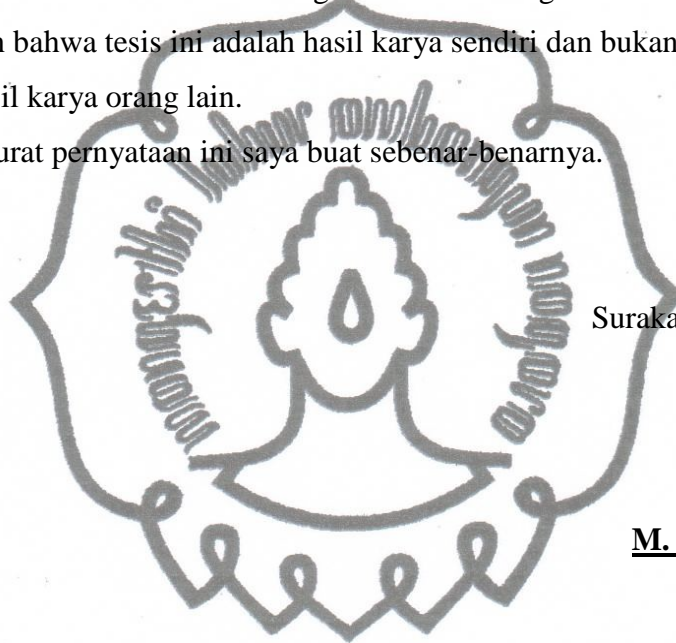
NIM : S421121

Program Studi : Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan

Kosentrasi : Ekonomi Regional dan Keuangan Daerah

Menyatakan bahwa tesis ini adalah hasil karya sendiri dan bukan merupakan jiplakan hasil karya orang lain.

Demikian surat pernyataan ini saya buat sebenar-benarnya.



Surakarta, 23 Juni 2016

Tertanda

**M. Samsul Bahri F.**

## MOTTO

*Ngelmu Iku.... Kalakone Kanti Laku...*

*Sopo Temen Bakal Tinemu*

*Sopo Salah, Seleh*

*Ojo Rumongso Biso, nanging Biso'o Rumongso*

*Semakin Padi Berisi Semakin Merunduk*

*Sebaik-baik diantara Kamu Adalah yang Paling Bermanfaat untuk Orang Lain*

*Bergerak Menebar Manfaat*

*Ikhtiar, Sabar, Ikhlas, Syukur, Tawakkal*

*Beribadah, Berkarya, Meraih Surga*



*commit to user*

## PERSEMBAHAN

Sejatinya karya ini saya persembahkan kepada kedua orang tua kami, terutama Ibu, tetapi keduanya telah mendahului sebelum karya ini selesai. *Allahumma firlahu warhamhu wa 'aa fihi wa' fu anhu*. Semoga engkau diberikan kubur yang lapang dan terang, diampuni semua dosa-dosamu, diterima semua amalmu, meraih Surga berkat Ridho Mu.

Untuk Istri tercinta yang telah memberikan semangat dan motivasi sehingga karya ini bisa diselesaikan. Berpegang teguhlah engkau pada tali Allah, gantungkan semua urusanmu hanya kepada Allah Swt.

Bpk dan Ibu Mertua yang sudah memberikan support sehingga karya ini terselesaikan.

Guru dan Dosen yang telah memberikan ilmu dan pelajaran.

Sahabat-sahabat seperjuangan yang senantiasa memberikan motivasi.

Dan semua orang yang telah berjasa kepada kami...

*commit to user*

## ABSTRAK

M. Samsul Bahri F. S4211021. PENGUKURAN KINERJA ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH KABUPATEN MAGELANG TAHUN 2009-2015. Tesis. Surakarta: Progam Pasca Sarjana. Universitas Sebelas Maret Surakarta, Juli 2016.

Tujuan penelitian ini adalah untuk: (1) Mengetahui rasio kemandirian keuangan daerah Kabupaten Magelang. (2) Mengetahui seberapa besar rasio efektifitas pemungutan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Magelang. (3) Mengetahui seberapa besar rasio Aktivitas Belanja Langsung dan Belanja Tidak Langsung APBD Kabupaten Magelang. (4) Mengetahui seberapa besar rasio efektifitas belanja APBD Kabupaten Magelang.

Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kuantitatif. Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data sekunder, yang meliputi data perencanaan dan realisasi anggaran daerah. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan metode dokumentasi dan kepustakaan. Analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis rasio, yang meliputi rasio kemandirian keuangan daerah, rasio efektifitas pemungutan PAD, rasio aktivitas, dan rasio efisiensi belanja.

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa kinerja anggaran Kabupaten Magelang Tahun 2009-2015 secara umum masih perlu ditingkatkan untuk beberapa hal. Rasio kemandirian keuangan daerah masih rendah. Rata-rata kemandirian keuangan sebesar 10,56%. Rasio efektifitas pemungutan sudah cukup bagus, rata-rata efektifitas pemungutan sebesar 120,20%. Rasio Aktivitas Belanja Langsung masih sangat kecil. Rata-rata Rasio Aktivitas Belanja Langsung sebesar 26,73%. Rata-rata Rasio Aktivitas Belanja Tidak Langsung sebesar 67%. Efektivitas Belanja Daerah sebesar 84,43%. Rata-rata efisiensi belanja daerah sebesar 84,43%. Rata-rata efisiensi belanja langsung sebesar 73,60%. Rata-rata efisiensi belanja tidak langsung sebesar 88,59%.

Saran yang diambil berdasarkan penelitian ini, Pemerintah Daerah Kabupaten Magelang harus melakukan optimalisasi pemungutan Pendapatan Asli Daerah. Melakukan kajian dan evaluasi terhadap Peraturan Daerah yang dijadikan payung hukum pemungutan Pendapatan Asli Daerah. Melakukan kajian penghitungan potensi Pendapatan Asli Daerah. Melakukan efisiensi dan efektifitas anggaran dengan melaksanakan semua program yang sudah direncanakan. Merubah struktur anggaran dimana pos belanja langsung yang bisa dinikmati masyarakat secara langsung harus lebih besar daripada belanja tidak langsung atau belanja rutin. Melakukan transparansi anggaran dengan mempublikasikan rencana anggaran daerah dan realisasinya kepada masyarakat.

Kata Kunci: Kinerja Keuangan Daerah, Rasio Keuangan Daerah, APBD

*commit to user*



## ABSTRACT

M. Samsul Bahri F. S4211021. PERFORMANCE MEASUREMENT OF MAGELANG REVENUE AND EXPENDITURE BUDGET IN THE YEAR 2009-2015. Thesis, Surakarta: Graduate Program. Sebelas Maret University Surakarta, July 2016.

The purpose of this study was to: (1) Determine the ratio of financial independence Magelang Regency. (2) Determine how much effectiveness ratio Revenue collection Magelang Regency. (3) Knowing how much the ratio Activities Shopping Direct and Indirect Expenditures Magelang district budget. (4) Knowing how much effectiveness ratio Magelang district budget expenditure.

This research uses descriptive quantitative method. The data used in this research is secondary data, including data planning and realization of local budgets. Data collected by the method of documentation and literature. The analysis used in this research is the analysis of the ratio, which includes the area of financial independence ratio, the ratio of revenue collection effectiveness, activity ratio, and the ratio of spending efficiency.

Based on the results of this study concluded that the performance of Magelang Regency Year 2009-2015 budgets in general needs to be improved on some points. The ratio of local financial independence is still low. The average financial self-sufficiency of 10.56%. Effectiveness ratio is good, the average effectiveness of voting by 120.20%. Direct Shopping Activity ratio is still very small. Activity Ratios Average direct expenditure amounted to 26.73%. Average Ratio Activities Indirect Expenditures by 67%. Effectiveness of regional expenditure amounted to 84.43%. The average efficiency of 84.43% shopping areas. The average efficiency of direct expenditure amounted to 73.60%. The average efficiency of indirect expenditures amounted to 88.59%.

Suggestions were taken based on this research, Magelang District Government should do to optimize the collection of regional revenue. Conduct a study and evaluation of the regional regulations used as a legal regional revenue collection. Conduct a study calculating the potential of regional revenue. Efficiency and effectiveness of the budget to implement all the programs that are already planned. Changing the structure of the budget where expenditure directly can be enjoyed by people directly must be greater than indirect expenditures or expenditures. Conducting budget transparency by publishing budget plans and realization to the public area

Keyword: Regional Financial Performance, Financial Ratios Budget, APBD.



## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah Swt yang telah melimpahkan segala rahmat dan hidayahnya, sehingga akhirnya penulisan tesis ini dapat diselesaikan. Tesis ini ditulis untuk memenuhi persyaratan dalam mendapatkan gelar Magister Sains.

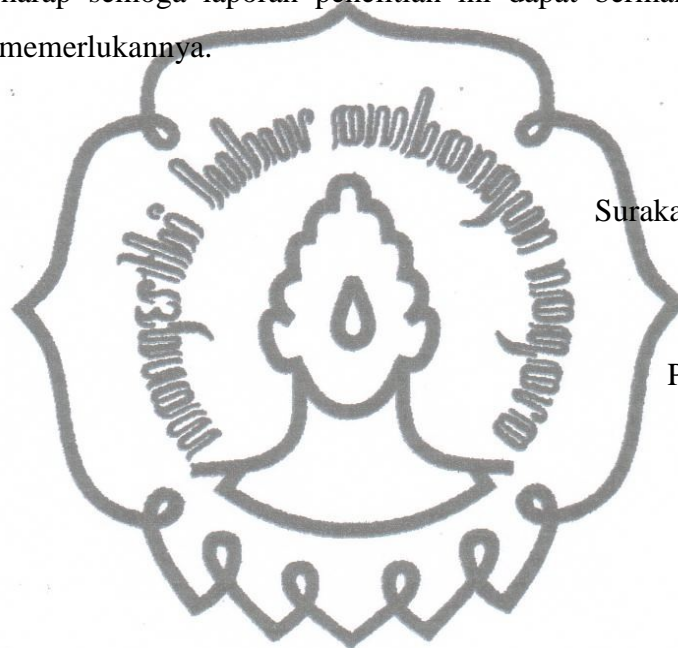
Dalam penulisan ini, penulis telah menerima banyak bimbingan, petunjuk, bantuan serta saran-saran yang bermanfaat untuk berbagai pihak, yang semuanya itu memberikan kemudahan dan menunjang dalam menyelesaikan penulisan tesis ini. Oleh karena itu pada kesempatan ini, dengan segenap rasa syukur, hormat dan bahagia mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr. M. Furqon Hidayatullah, M.Pd. selaku Direktur Pasca Sarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan izin dalam melakukan penelitian ini.
2. Dr. Evi Gravitiani, M.Si. selaku Ketua Program Studi Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan sekaligus sebagai pembimbing dalam penulisan tesis ini yang sudah memberikan izin penelitian dan membimbing penulisan tesis ini.
3. Dr. Mulyanto, M.E. selaku pembimbing pertama yang telah dengan sabar memberikan bimbingan dan pengarahan serta petunjuk sehingga tesis ini bisa diselesaikan.
4. Dosen-dosen Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah membimbing dan memberikan ilmunya kepada penulis sehingga tesis ini bisa diselesaikan.
5. Kepala Dinas Pendapatan dan Pengelolaan Aset Daerah Kabupaten Magelang yang telah mengizinkan penulis melakukan penelitian dan memberikan data-data yang dibutuhkan dalam penelitian ini.

*commit to user*

6. Arif Rahman Imam, Anggota Komisi A DPRD Kabupaten Magelang yang sudah banyak memberikan akses dalam memperoleh data-data dalam penulisan ini.
7. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan ini.

Penulis menyadari bahwa Tesis ini masih jauh dari sempurna. Namun Penulis berharap semoga laporan penelitian ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang memerlukannya.



Surakarta, 23 Juli 2016

Penulis

## DAFTAR ISI

	halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSTUJUAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAK.....	vii
<i>ABSTRACT</i> .....	viii
HALAMAN KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
<b>BAB I    PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	8
<b>BAB II    TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>9</b>
A. Kajian Teoritis.....	9
1. Ekonomi Publik.....	9
2. Peran Pemerintah dalam Perekonomian.....	10
3. Otonomi Daerah.....	11
a. Pengertian Otonomi Daerah.....	11
b. Pijakan otonomi Daerah.....	12
c. Tujuan Otonomi Daerah.....	13
4. Kebijakan Pengelolaan Keuangan Daerah.....	14
a. Asas Pengelolaan Keuangan Daerah.....	17

	b. Fungsi Keuangan Daerah .....	18
	c. Struktur Anggaran dan Belanja Daerah.....	19
	d. Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .	21
	5. Anggaran Berbasis Kinerja .....	22
	6. Pengukuran Kinerja Anggaran.....	23
	7. Analisis Kinerja Anggaran.....	25
	B. Kajian Empiris .....	28
	a. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah.....	28
	b. Rasio Efektifitas Pemungutan PAD.....	29
	c. Rasio Aktivitas Belanja.....	30
	d. Rasio Efisiensi Belanja .....	30
	C. Kerangka Konseptual .....	31
BAB III	METODE PENELITIAN.....	33
	A. Tipe Penelitian .....	33
	B. Unit Analisis .....	34
	C. Jenis dan Sumber Data.....	34
	D. Metode Pengumpulan Data.....	35
	E. Definisi Operasional.....	36
	F. Teknik Analisis Data.....	39
BAB IV	ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN .....	44
	A. Gambaran Umum Objek Penelitian .....	44
	1. Sejarah Singkat Kota Magelang.....	44
	2. Kondisi Geografis .....	45
	3. Kondisi Ekonomi Derah.....	46
	a. Pertumbuhan Ekonomi .....	46
	b. Pendapatan Domestik Regional Bruto.....	48
	c. Tingkat Inflasi .....	52
	4. Demografi .....	53
	5. Indek Pembangunan Manusia .....	56
	B. Analisis Kinerja Keuangan Daerah Kabupaten Magelang.....	58
	1. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah.....	58

	2. Rasio Efektifitas Pemungutan PAD.....	63
	3. Rasio Aktivitas Belanja.....	66
	4. Rasio Efisiensi Belanja .....	71
BAB V	KESIMPULAN DAN SARAN.....	77
	A. Kesimpulan .....	77
	B. Saran.....	78
	Daftar Pustaka.....	79
	Lampiran .....	82



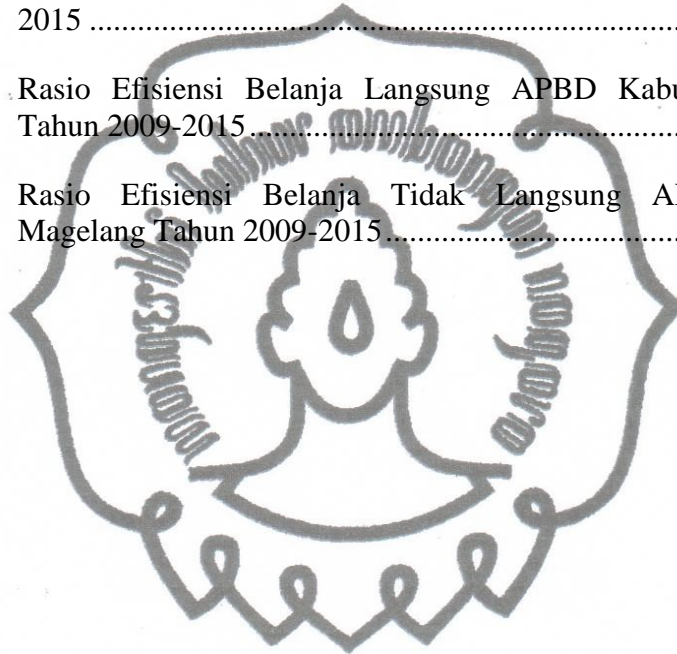
## DAFTAR TABEL

		halaman
Tabel 1.1	Pendapatan Asli Daerah Menurut Kabupaten/Kota Se Jawa Tengah Tahun Anggaran 2010-2012 (Ribu Rupiah).....	3
Tabel 4.1	Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Magelang, Provinsi Jawa Tengah dan Nasional Tahun 2011 – 2015 (%) .....	47
Tabel 4.2	Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Magelang Menurut Sektor Tahun 2011 – 2015 (%) .....	48
Tabel 4.3	Produk Domestik Regional Bruto Atas Dasar Harga Berlaku Menurut Lapangan Usaha, 2010 – 2015 (jutaan rupiah) .....	49
Tabel 4.4	Produk Domestik Regional Bruto Atas Dasar Harga Konstan 2000 Menurut Lapangan Usaha Tahun 2011 - 2015 .....	50
Tabel 4.5	PDRB Per Kapita Kabupaten Magelang Tahun 2011 – 2015 (Rp) .....	51
Tabel 4.6	Perkembangan Laju Inflasi Tahunan Nasional, Jawa Tengah, dan Kabupaten Magelang Tahun 2011 -2015.....	52
Tabel 4.7	Perkembangan Laju Inflasi Tahunan Menurut Kelompok Pengeluaran Kabupaten Magelang Tahun 2011 – 2015 .....	53
Tabel 4.8	Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin dan Sebaran Kecamatan Tahun 2014 .....	54
Tabel 4.9	Jumlah Penganggur dan Pengangguran Terbuka (TPT) Tahun 2011 - 2015 .....	55
Tabel 4.10	Persentase Penduduk Miskin Kabupaten Magelang Tahun 2011-2014 .....	56
Tabel 4.11	Perbandingan Kondisi IPM Kabupaten Magelang Tahun 2010 – 2014 .....	57
Tabel 4.12	Nilai Komponen IPM Kabupaten Magelang Tahun 2011 – 2014.....	58
Tabel 4.13	Rasio Kemandirian Keuangan Daerah APBD Kabupaten Magelang 2009-2015 .....	59
Tabel 4.14	Skala Interval Kemandirian Keuangan Daerah .....	60

*commit to user*



Tabel 4.15	Rasio Eektivitas Pemungutan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Magelang Tahun 2009-2015.....	64
Tabel 4.16	Rasio Aktivitas Belanja Langsung APBD Kabupaten Magelang Tahun 2009 – 2015 .....	66
Tabel 4.17	Rasio Aktivitas Belanja Tidak Langsung APBD Kabupaten Magelang Tahun 2009 – 2015 .....	69
Tabel 4.18	Rasio Efisiensi Belanja Daerah Kabupaten Magelang Tahun 2009-2015 .....	72
Tabel 4.19	Rasio Efisiensi Belanja Langsung APBD Kabupaten Magelang Tahun 2009-2015.....	74
Tabel 4.20	Rasio Efisiensi Belanja Tidak Langsung APBD Kabupaten Magelang Tahun 2009-2015.....	75



**DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Kerangka Konseptual.....	32
Gambar 4.1 Gambar Pendapatan Asli Daerah dan Pendapatan Daerah Kabupaten Magelang Tahun 2009-2015 .....	59
Gambar 4.2 Rasio Kemandirian Keuangan Daerah APBD Kabupaten Magelang 2009-2015 .....	64
Gambar 4.3 Gambar Efektivitas Pemungutan Pendapatan Asli Daerah APBD Kabupaten Magelang Tahun 2009-2015.....	62
Gambar 4.4 Gambar Rasio Aktivitas Belanja Langsung APBD Kabupaten Magelang Tahun 2009-2015.....	67
Gambar 4.5 Gambar Rasio Aktivitas Belanja Tidak Langsung APBD Kabupaten Magelang Tahun 2009 – 2015 .....	70
Gambar 4.6 Gambar Rasio Efektivitas Belanja Daerah Kabupaten Magelang Tahun 2009 – 20135 .....	72
Gambar 4.7 Gambar Rasio Efektivitas Belanja Langsung APBD Kabupaten Magelang Tahun 2009-2015 .....	74
Gambar 4.8 Gambar Rasio Efektivitas Belanja Tidak Langsung APBD Kabupaten Magelang Tahun 2009-2015.....	76

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Matrik Jurnal Penelitian Terdahulu.....	82
Lampiran 2	Data-data APBD Kabupaten Magelang Tahun 2009-2015.....	90



*commit to user*