

**PELAKSANAAN PENGENDALIAN PEMANFAATAN RUANG TAMAN
NASIONAL GUNUNG MERAPI SEBAGAI BENTUK PENATAAN RUANG
(Studi Kasus Pemerintah Kabupaten Klaten)**



**Penulisan Hukum
(Skripsi)**

**Disusun dan Diajukan untuk
Melengkapi Persyaratan Guna Meraih Derajat Sarjana S1 dalam Ilmu Hukum
pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Oleh :

**Lindri Iswari
NIM. E0012231**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

commit to **2016**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)

**PENGENDALIAN PEMANFAATAN RUANG TAMAN NASIONAL GUNUNG
MERAPI SEBAGAI BENTUK PENATAAN RUANG
(Studi Kasus Kabupaten Klaten)**

Oleh:

Lindri Iswari

E0012231

Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Surakarta, 10 Agustus 2016

Dosen Pembimbing I



Rahayu Subekti, S.H., M.Hum.

NIP. 197111022006042001

Dosen Pembimbing II



Rosita Candrakirana, S.H., M.H.

NIP.198412172009122006

PENGESAHAN PENGUJI

Penulisan Hukum (Skripsi)

**PELAKSANAAN PENGENDALIAN PEMANFAATAN RUANG TAMAN NASIONAL
GUNUNG MERAPI SEBAGAI BENTUK PENATAAN RUANG
(Studi Kasus Pemerintah Kabupaten Klaten)**

Disusun Oleh :

Lindri Iswari

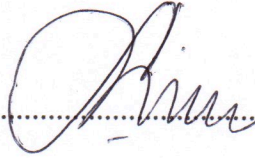

NIM. E0012231

Telah diterima dan dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum (Skripsi)

Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada Hari/ Tanggal : Kamis/ 18 Agustus 2016

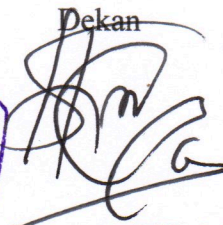
DEWAN PENGUJI

1. Nama : Pius Tri Wahyudi, S., M.Si (.....)
NIP : 195602121985031004
Ketua
2. Nama : Rahayu Subektti, S.H., M.Hum. (.....)
NIP : 197111022006042001
Sekretaris

Mengetahui

Dekan




Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum.

NIP. 19601107 198601 1 001

PERNYATAAN

Nama : Lindri Iswari

NIM : E0012231

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul : **PELAKSANAAN PENGENDALIAN PEMANFAATAN RUANG TAMAN NASIONAL GUNUNG MERAPI SEBAGAI BENTUK PENATAAN RUANG (Studi Kasus Pemerintah Kabupaten Klaten)** adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 10 Agustus 2016

Yang membuat pernyataan



Lindri Iswari

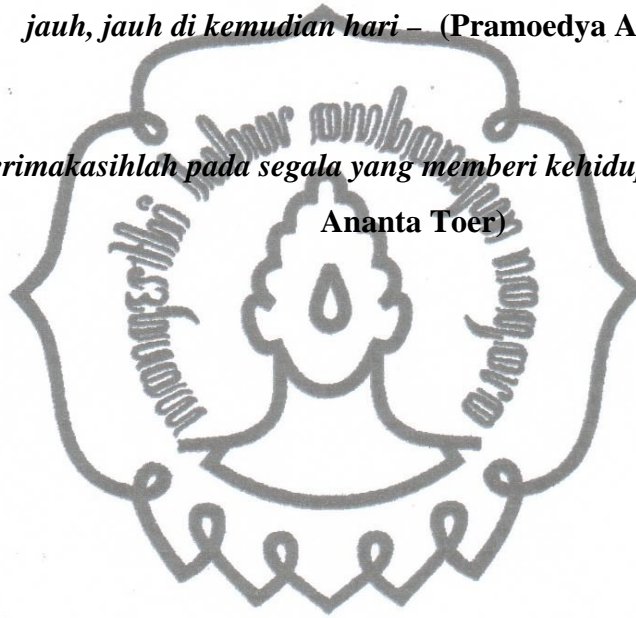
NIM. E0012231

MOTTO

And He found you lost, then He guided you. – (QS. Ad-Duha : 7)

*....Karena kau menulis. Suaramu takkan padam ditelan angin, akan abadi,
jauh, jauh di kemudian hari – (Pramoedya Ananta Toer)*

*Berterimakasihlah pada segala yang memberi kehidupan – (Pramoedya
Ananta Toer)*



commit to user

PERSEMBAHAN

Atas ijin Tuhan Yang Maha Esa, penulisan hukum ini Penulis persembahkan kepada :

Alm. Mbah Supanto Wijoyo Harsono yang terus memberi semangat hingga akhir



commit to user

KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum (Skripsi) ini sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta. Dalam penulisan hukum ini, Penulis mengangkat judul **PELAKSANAAN PENGENDALIAN PEMANFAATAN RUANG TAMAN NASIONAL GUNUNG MERAPI SEBAGAI BENTUK PENATAAN RUANG (Studi Kasus Pemerintah Kabupaten Klaten)**.

Penulis menyadari bahwa keberhasilan penulisan hukum ini tidak lepas dari bantuan, saran, bimbingan serta dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu, Penulis dengan segala kerendahan hati menyampaikan penghargaan dan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan izin dan kesempatan kepada Penulis untuk menyelesaikan penulisan hukum ini.
2. Ibu Dr. I Gusti Ayu Ketut Rachmi H., S.H., M.H. selaku Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara yang telah membantu penulis dalam proses penunjukan dosen pembimbing serta memberikan arahan, bantuan serta motivasi dalam proses penyelesaian penulisan hukum ini.
3. Ibu Rahayu Subekti, S.H., M.Hum. dan Ibu Rosita Candrakirana, S.H., M.H. selaku pembimbing penulis, yang telah memberi arahan, bantuan dan motivasi bagi penulis dalam proses penyelesaian penulisan hukum ini.
4. Seluruh dosen di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta atas segala ilmu, wawasan, diskusi dan kuliah yang telah diberikan selama ini kepada Penulis.

5. Bapak dan Ibu staff karyawan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah membantu dan berperan dalam kelancaran kegiatan Penulis selama menjadi mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
6. Balai Taman Nasional Gunung Merapi dan Resort Kemalang Balai Taman Nasional Gunung Merapi yang telah membantu Penulis dalam menggenapi data untuk penulisan hukum ini.
7. Seluruh keluarga besar Penulis Mbah Uti Sri Suharti, Ibu Wiwaraningsih, Bulik Ida, Om Pandu, Bulik Umi, Om Kus, Bulik Kenik, Om Aris, Bulik Rini, Om Nono dan seluruh adik-adik keponakan penulis terutama Dik Tama atas dukungan dan semangat yang diberikan
8. Sahabat-sahabat Penulis Keke, Selend, Dewi, Manda, Hapasari, Nadia yang telah mendukung Penulis dengan selalu memberikan semangat, cemoooh, bantuan dalam penyusunan penulisan hukum ini, menjadi sumber canda tawa penulis, serta senantiasa ada untuk Penulis dalam setiap langkah Penulis selama ini.
9. Sahabat-sahabat penulis semasa SMA, Tiara, Denny, Septika, Tabita, Rosi dan Fajar yang telah mendukung Penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum ini.
10. Teman-teman Pondok Santy Mbak Dwi, Mbak Sri, Mbak Tyas, Mbak Fatma, Mbak Citra, Dik Niken dan Dik Elin atas semangat yang diberikan kepada Penulis.
11. Semua Sedulur Laboratorium Seni Teater Delik Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta, khususnya Latal Angkatan 2012 yang telah menjadikan kampus terasa bagaikan rumah kedua bagi Penulis.
12. Rekan-rekan penulis di Teater Sandilara, yang membantu Penulis lebih banyak bersyukur hidup.
13. Semua pihak yang telah membantu dan memberikan dorongan kepada Penulis yang tidak dapat Penulis sebutkan satu per satu.

Penulis menyadari bahwa Penulisan Hukum (Skripsi) ini masih jauh dari kata sempurna. Untuk itu saran dari berbagai pihak yang bersifat membangun sangat Penulis harapkan demi penyempurnaan penulisan hukum selanjutnya. Demikian semoga penulisan hukum ini dapat bermanfaat kedepannya.

Surakarta, 10 Agustus 2016
Penulis



Lindri Iswari

ABSTRAK

LINDRI ISWARI. E0012231. 2016. PELAKSANAAN PENGENDALIAN PEMANFAATAN RUANG TAMAN NASIONAL GUNUNG MERAPI SEBAGAI SUATU BENTUK PENATAAN RUANG (Studi Kasus Kabupaten Klaten). Fakultas Hukum. Universitas Sebelas Maret.

Penulisan hukum ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan pengendalian ruang di Taman Nasional Gunung Merapi yang dilakukan baik oleh warga masyarakat maupun pemerintah di wilayah Kabupaten Klaten serta mengetahui hambatan apa saja yang dihadapi oleh masyarakat maupun pemerintah selagi melakukan pengendalian pemanfaatan ruang di Taman Nasional Gunung Merapi. Penelitian ini termasuk dalam jenis penelitian empiris. Penelitian ini menggunakan data primer dan data sekunder. Data primer diperoleh melalui wawancara sedangkan data sekunder diperoleh dari peraturan perundang-undangan, buku-buku, jurnal ilmiah, dan sebagainya. Teknik pengumpulan data yang digunakan yaitu dengan teknik wawancara dan studi pustaka.

Berdasarkan hasil penelitian penataan ruang taman nasional yang dikenal dengan sistem zonasi telah diperbaharui pada tahun 2015 dan telah dibuat sesuai dengan Permenhut Nomor: P.56/Menhut-II/2006 tentang Pedoman Zonasi Taman Nasional. Namun, pelanggaran hukum tidak bisa dipungkiri terus terjadi di dalam kawasan seperti penebangan pohon maupun penambangan liar. Sehingga pelaksanaannya tidak secara maksimal ditambah pula dengan penegakan hukum yang tidak maksimal menjadikan tindak pidana yang dilakukan masyarakat masih terus terjadi. Hambatan-hambatan dalam pelaksanaannya tidak hanya dari pihak pemerintah saja namun juga dikarenakan masih rendahnya kesadaran masyarakat untuk menjaga lingkungan kawasan. Berbagai upaya juga telah dilakukan pemerintah untuk mengubah cara pikir dan kebiasaan masyarakat tersebut dengan mendorong masyarakat untuk memanfaatkan alam sebagai *spot* wisata alam, pelatihan pembuatan pupuk maupun madu yang diharapkan dapat meningkatkan taraf ekonomi masyarakat serta ketergantungan masyarakat akan hutan, karena masyarakat berani melakukan pelanggaran dengan dalih ingin memenuhi kebutuhan ekonomi mereka. Oleh karena itu masyarakat dan pemerintah bekerjasama dalam menjaga kelestarian ekosistem hutan Taman Nasional Gunung Merapi.

Kata Kunci : Tata Ruang, Taman Nasional, Pengendalian

commit to user

ABSTRACT

LINDRI ISWARI. E0012231. 2016. IMPLEMENTATION OF SPACE USAGE CONTROL MOUNT MERAPI NATIONAL PARK AS ONE OF SPACE STRUCTURING (Study Case at Klaten Regency). Faculty Of Law. Sebelas Maret University.

This research aims to determine how the implementation of space usage control in Mount Merapi National Park as it done by the society and government in Klaten Regency, as well to determine what is the obstacle faced by the society and government while doing the space usage control at Mount Merapi national Park. This research include in the empirical research. This research employed primary and secondary data. The primary data was obtained by Interview, meanwhile the secondary data was obtained from the legislation , books , scientific journals , and etc. The techniques of Data collection used is by interview and literature study .

Based on the results of research, national park space usage control known as zonation are getting renewal at 2015 and being made as it told at Minister Regulation Number: P.56/Minfor-II/2006 about the National Park Zonation Guidance. Nevertheless, some law violation at national park region can not be stop, such as illegal logging and illegal mining. So, the implementation can not be maximal, also the law establishment that can not be done up to maximal made some criminal act keep happened at the society. The implementation's obstacle not come from government only but also from society awarness's that still low for protecting the environment. Many efforts had been done by government to change society's point of view and society's custom by asking the society to using natural beauty as tourist attraction, fertilizer and honey making expected to rising the society's economy and also society dependence on the forest, because the society keep doing some criminal act to rising their economy needs. Thats why society and government should be work together to keep the continuity of Mount Merapi National Park

Key Words: Space Regulation, National Park, Control

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI	iii
HALAMAN PERNYATAAN	Iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR GAMBAR	xxiii
DAFTAR TABEL	xxiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	11
D. Manfaat Penelitian	12
E. Metode Penelitian	13
F. Sistematika Penulisan Hukum	19
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	22
A. Kerangka Teori	22
a. Tinjauan tentang Hukum Tata Ruang.....	22
b. Tinjauan tentang Pengendalian Pemanfaatan Ruang	25 30

commit to user

c.	Tinjauan tentang Taman Nasional.....	32
d.	Tinjauan tentang Teori Friedman.....	34
B.	Kerangka Pemikiran	37
BAB III	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	41
A.	Hasil Penelitian	41
1.	Gambaran Umum Taman Nasional Gunung Merapi	41
2.	Hasil Penelitian di TNGM.....	46
B.	Pembahasan	64
1.	Pelaksanaan Pengendalian Pemanfaatan Ruang Taman Nasional Gunung Merapi di Kabupaten Klaten.....	64
2.	Hambatan dan Solusi dalam Pelaksanaan Pengendalian Pemanfaatan Ruang Taman Nasional Gunung Merapi di Kabupaten Klaten.....	87
BAB IV	PENUTUP.....	107
A.	Simpulan	107
B.	Saran	108
DAFTAR PUSTAKA.....		109

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Bagan Model Analisis Interaktif	19
Gambar 2 Bagan Kerangka Pemikiran.....	37
Gambar 3 Bagan Pengajuan SIMAKSI.....	60



commit to user

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Kerusakan dan Kerugian di Kabupaten Klaten dengan Menggunakan Metode DaLA per 31 Desember 2010.....	41
Tabel 2 Kronologi Penetapan TNGM.....	44
Tabel 3 Perbandingan Luas Zonasi Tahun 2012-2015.....	57
Tabel 4 Kawasan Terdampak Erupsi 2010.....	58
Tabel 5 Luas Kawasan Tutupan Lahan Sebelum dan Sesudah Erupsi 2010.....	58

