

***COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM PENANGANAN  
MASALAH PENCEMARAN DAERAH ALIRAN SUNGAI  
(DAS) AKIBAT LIMBAH INDUSTRI ALKOHOL  
DI DESA NGOMBAKAN KECAMATAN POLOKARTO  
KABUPATEN SUKOHARJO**



Disusun Oleh :

**TRI HARJANTI**

**D0112088**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Mencapai  
Gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Politik  
Program Studi Ilmu Administrasi Negara

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA  
2016**

## HALAMAN PERSETUJUAN

Telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Skripsi

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta

Pembimbing



Drs. Sudarmo, M.A., Ph.D.  
NIP.19631101 199003 1 002

## HALAMAN PENGESAHAN

Telah diuji dan disahkan oleh Panitia Penguji Skripsi  
Jurusan Ilmu Administrasi Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada Hari : Rabu  
Tanggal : 3 Agustus 2016

## Panitia Penguji Skripsi

- |               |  |         |
|---------------|--|---------|
| 1. Ketua      | <u>Dra. Sri Yuliani, M.Si</u><br>NIP. 19630730 199003 2 002    | (.....) |
| 2. Sekretaris | <u>Dra. Retno Surawati, M.Si</u><br>NIP. 19600106 198702 2 001 | (.....) |
| 3. Penguji    | <u>Drs. Sudarmo, M.A., Ph.D</u><br>NIP. 19631101 199003 1 002  | (.....) |

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta



Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti N., M.Si  
NIP. 19610825 198601 2 001

## PERNYATAAN ORISINALITAS DAN PUBLIKASI SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa :

1. Skripsi yang berjudul: *Collaborative Governance* dalam Penanganan Masalah Pencemaran Daerah Aliran Sungai (DAS) Akibat Limbah Industri Alkohol di Desa Ngombakan Kecamatan Polokarto Kabupaten Sukoharjo adalah karya saya sendiri dan bebas dari plagiat, serta tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan orang lain untuk memperoleh gelar akademik, serta tidak terdapat karya atau proposal yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali secara tertulis digunakan sebagai acuan dalam naskah ini, dan disebutkan dalam sumber acuan serta daftar pustaka.
2. Publikasi sebagian atau keseluruhan isi pada skripsi, pada jurnal atau forum ilmiah lain harus seizin dan menyertakan tim pembimbing sebagai *author* dan institusi yang bersangkutan. Apabila dalam waktu sekurang-kurangnya satu semester (enam bulan sejak pengesahan skripsi), saya tidak melakukan publikasi sebagian atau keseluruhan skripsi ini, maka Prodi Ilmu Administrasi Negara berhak mempublikasikannya pada jurnal ilmiah yang diterbitkan oleh Prodi Ilmu Administrasi Negara. Apabila saya melakukan pelanggaran dari ketentuan publikasi ini, maka saya bersedia mendapatkan sanksi akademik yang berlaku.

Surakarta, 30 Juni 2016



Tri Harjanti  
D0112088

**MOTTO**

*"Bersikaplah kukuh seperti batu karang yang tidak putus-putusnya dipukul ombak. Ia tidak saja tetap berdiri kukuh, bahkan ia menenteramkan amarah ombak dan gelombang itu"*

*~ Marcus Aurelius ~*

*"Kebanggaan kita yang terbesar adalah bukan tidak pernah gagal, tetapi bangkit kembali setiap kali kita jatuh"*

*~ Confusius ~*

*"A pessimist sees the difficulty in every opportunity, an optimist sees the opportunity in every difficulty"*

*~ Sir Winston Churchill ~*

*"Learn from yesterday, live for today, hope for tomorrow. The important thing is not to stop questioning"*

*~ Albert Einstein ~*

*"Hidup tidaklah selalu berjalan mulus, karena itulah jangan sampai menyerah pada keadaan yang ada"*

*~ Penulis ~*

## PERSEMBAHAN

*Karya sederhana ini saya persembahkan kepada :*

- ❖ *Ayah dan Ibuku tercinta yaitu Bapak Hardiyanto dan Ibu Tatik yang dengan tulus telah merawat dan mendidiku hingga sekarang ini dan rela mengorbankan segalanya demi kebahagiaanku, aku sayang kalian.*
- ❖ *Kakakku Sri Wahyuni, S.E. ; Dwi Harmoko, S.E. ; Ratih Kusuma Wardani, S.E.,S.Pd.SD dan adikku Elvira beserta keluarga besarku yang ku sayangi yang telah membantu, mendukung dan banyak menginspirasi selama ini.*
- ❖ *Sahabat-sahabatku Fitri, Saras, Aufia, Dinar yang telah banyak membantu serta teman-teman seperjuanganku AN B 2012 FISIP UNS yang telah menyemangatiku selama ini.*

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrohmanirohim

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Alhamdulillah rabbil'alamiin, segala puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat yang telah diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“*Collaborative Governance* dalam Penanganan Masalah Pencemaran Daerah Aliran Sungai (DAS) Akibat Limbah Industri Alkohol di Desa Ngombakan Kecamatan Polokarto Kabupaten Sukoharjo”**.

Skripsi ini disusun dan diajukan guna memenuhi salah satu syarat akademis untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penulis menyadari bahwa selesainya skripsi ini banyak pihak yang telah memberikan bantuan. Sehingga dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Drs. Sudarmo, M.A., Ph.D. selaku dosen pembimbing skripsi atas bimbingan yang telah diberikan selama proses penyusunan skripsi ini.
2. Bapak Herwan Parwiyanto, S.Sos., M.Si. selaku dosen pembimbing akademik atas kesediaan memberikan bimbingan akademis yang telah diberikan selama ini.



3. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Administrasi atas ilmu yang diberikan selama ini.
4. Bapak Hartoyo selaku Kepala Bidang Pengendalian Pencemaran Lingkungan Badan Lingkungan Hidup Sukoharjo dan seluruh pegawai yang ada di Kantor Badan Lingkungan Hidup atas kebaikan, keramahan dan kerjasamanya dalam pemberian data dan informasi selama penelitian.
5. Ibu Dra. Sri Murtini, MM. selaku Kabid Perindustrian dan ibu Sri Sudarsini, SH.MM. selaku Kasi Industri Kimia, Logam, Mesin & Elektronika beserta seluruh pegawai dari Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Sukoharjo yang telah bersedia meluangkan waktu dan ketebukaan dalam memberikan informasi penelitian ini.
6. Bapak Sumidi Budi Atmojo selaku Kepala Desa Ngombakan, Ibu Rastri selaku Sekretaris, Bapak Suradi selaku Kepala Urusan Umum, Bapak Suyadi selaku Kepala Bidang Pertanian dan perangkat desa Ngombakan lainnya yang selama penelitian telah banyak membantu dalam memberikan informasi dan data dalam penelitian ini.
7. Bapak Sardiyanto selaku Ketua RW dan tokoh masyarakat di Desa Ngombakan yang telah memberikan informasi secara jelas.
8. Bapak Karno selaku Ketua Paguyuban Pengrajin Alkohol di Desa Ngombakan yang telah memberikan informasi terkait dengan industri alkohol.



9. Bapak Wahyu Soni selaku pengurus LSM Jempol di Sukoharjo yang juga telah bersedia untuk meluangkan waktu dalam memberikan informasi yang dibutuhkan.
10. Seluruh pihak yang telah banyak membantu penulis dalam penelitian ini, yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

Penulis menyadari masih banyak kelemahan dan kekurangan dalam skripsi ini karena adanya keterbatasan teknik dan pengetahuan penulis. Oleh karena itu segala saran dan kritik yang bersifat membangun sangat penulis harapkan dan semoga skripsi ini dapat memberi manfaat bagi semua yang membacanya.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Surakarta, Juni 2016

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>MOTTO</b> .....	v
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiii
<b>DAFTAR BAGAN</b> .....	xiv
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xv
<b>ABSTRAKSI</b> .....	xvi
<b>ABSTRACT</b> .....	xvii
<b>BAB I      PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	12

C. Tujuan Penelitian .....	12
D. Manfaat Penelitian .....	12

## **BAB II      LANDASAN TEORI**

A. Penelitian Terdahulu .....	14
B. Tinjauan Pustaka .....	26
1. Pengertian <i>Collaborative Governance</i> .....	26
2. Alasan Pentingnya Kolaborasi .....	35
3. Hambatan dalam Kolaborasi .....	39
4. Pencemaran Daerah Aliran Sungai .....	42
5. Limbah Industri Alkohol .....	47
C. Kerangka Berpikir .....	67

## **BAB III     METODE PENELITIAN**

A. Jenis Penelitian .....	69
B. Lokasi Penelitian .....	69
C. Sumber Data .....	70
D. Teknik Pengambilan Sampel .....	72
E. Teknik Pengumpulan Data .....	73
F. Validitas Data .....	75
G. Teknik Analisis Data .....	76

## **BAB IV     HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Deskripsi Lokasi Penelitian .....	80
B. Gambaran Pencemaran Sungai Samin di Polokarto .....	81

C. <i>Stakeholder</i> yang terlibat dalam penanganan pencemaran daerah aliran sungai akibat limbah industri alkohol .....	85
1. Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Sukoharjo...	85
2. Badan Lingkungan Hidup Kabupaten Sukoharjo .....	90
3. Lembaga Swadaya Masyarakat Jempol .....	97
4. Pemerintah Desa Ngombakan .....	98
5. Pengrajin Alkohol di Desa Ngombakan .....	104
6. Tokoh Masyarakat Desa Ngombakan .....	104
D. <i>Collaborative Governance</i> dalam Penanganan Pencemaran Daerah Aliran Sungai oleh Stakeholder .....	105
1. <i>Face to face dialogue</i> (dialog tatap muka) .....	110
2. <i>Trust building</i> (membangun kepercayaan) .....	132
3. <i>Commitment to the process</i> (komitmen terhadap proses) .....	133
4. <i>Shared understanding</i> (saling memahami) .....	137
5. <i>Intermediate outcomes</i> .....	138
E. Hambatan (kendala) dalam Proses <i>Collaborative Governance</i> ...	140
F. Solusi dalam Menangani Hambatan (kendala) dalam Proses <i>Collaborative Governance</i> .....	151

## **BAB V    PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	159
B. Saran .....	164

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Diagram Prosentase <i>Home Industry</i> di Desa Ngombakan .....	4
Gambar 3.1. Analisis Model Interaktif .....	79
Gambar 4.1. Peta administrasi Kabupaten Sukoharjo .....	81
Gambar 4.2. Pencemaran Sungai Samin ( I ) .....	84
Gambar 4.3. Pencemaran Sungai Samin ( II ) .....	84
Gambar 4.4. Keadaan IPAL di Desa Ngombakan ( I ) .....	109
Gambar 4.5. Keadaan IPAL di Desa Ngombakan (II) .....	109

## DAFTAR BAGAN

	Halaman
Bagan 2.1. Kerangka Berpikir.....	68
Bagan 4.1. Susunan Organisasi Disperindag Sukoharjo .....	90



**DAFTAR TABEL**

	Halaman
Tabel 1.1 Data jenis industri di desa Ngombakan .....	3
Tabel 1.2 Data jumlah industri alkohol di desa Ngombakan .....	4
Tabel 1.3. Sungai-sungai di Kabupaten Sukoharjo yang telah tercemar .....	7
Tabel 1.4. Volume Air Limbah Kabupaten Sukoharjo Tahun 2010 .....	7
Tabel 2.1. Penelitian Terdahulu .....	19
Tabel 4.1. Matriks Hasil Penelitian .....	156



## ABSTRAKSI

**TRI HARJANTI. D0112088. *Collaborative Governance* dalam Penanganan Masalah Pencemaran Daerah Aliran Sungai (DAS) Akibat Limbah Industri Alkohol di Desa Ngombakan Kecamatan Polokarto Kabupaten Sukoharjo**, Skripsi, Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Sebelas Maret, Surakarta, 2016.

Desa Ngombakan Kecamatan Polokarto merupakan desa yang penduduknya sebagian besar mendirikan *home industry* alkohol. Akan tetapi pengrajin alkohol tersebut kurang memperhatikan kelestarian lingkungan sekitar terutama daerah aliran sungai, sebab mereka dengan sengaja membuang limbah pembuatan alkohol tersebut ke sungai sehingga menyebabkan sungai menjadi tercemar. Banyak warga sekitar yang mengeluhkan bahkan melakukan protes akibat pencemaran tersebut. Untuk itu dilakukan upaya *collaborative governance* oleh para *stakeholder* diantaranya yaitu Badan Lingkungan Hidup Kabupaten Sukoharjo, Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Sukoharjo, Kelurahan desa Ngombakan, pengrajin industri alkohol, dan lain sebagainya. Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui bagaimana proses *collaborative governance* dalam penanganan pencemaran daerah aliran sungai akibat limbah industri alkohol, selain itu juga untuk mengetahui hambatan apa yang muncul selama proses kolaborasi tersebut serta upaya penanganannya.

Metode penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Penelitian ini mengambil lokasi di desa Ngombakan dan di beberapa instansi pemerintah yang telah disebutkan diatas. Data yang dikumpulkan melalui hasil wawancara mendalam, observasi dan dokumentasi. Teknik pengambilan sampel menggunakan *purposive sampling*, sementara itu validitas data menggunakan triangulasi data dan teknik analisis menggunakan analisis interaktif. Untuk menganalisa proses *collaborative governance* ini peneliti menggunakan teori dari Ansell and Gash.

Proses *collaborative governance* dalam mengatasi pencemaran limbah alkohol di Desa Ngombakan berdasarkan teori Ansell and Gash adalah : 1) *Face to face dialogue* dimana telah dilakukan beberapa kali pertemuan antar *stakeholder* dan juga dilakukan pelatihan dan sosialisasi terkait dengan masalah pencemaran limbah tersebut; 2) *Trust building* yang dilakukan antar *stakeholder* dengan menggunakan teknik persuasif yaitu dengan mengajak dan memotivasi para pengrajin alkohol; 3) *Commitment to the process*, dimana pada awal komitmen berjalan dengan baik akan tetapi dari pengrajin alkohol banyak yang melanggar komitmen; 4) *Shared understanding* dengan melalui proses *hearing* antar pihak; 5) *Intermediate outcomes* dengan pembangunan IPAL komunal dan pengusaha alkohol telah sepakat untuk tidak membuang limbahnya ke sungai lagi. Dan dikarenakan adanya salah satu hambatan perubahan kesepakatan yaitu kecenderungan terjadinya pelanggaran kesepakatan oleh pengrajin alkohol maka kesepakatan tersebut belum berjalan lancar. Untuk itu diperlukan suatu komitmen yang kuat dari para *stakeholder* dalam penanganan pencemaran daerah aliran sungai akibat limbah industri alkohol ini.

Kata kunci : *Collaborative governance*, *stakeholder*, pencemaran sungai, limbah, industri alkohol.

### ABSTRACT

**TRI HARJANTI. D0112088. Collaborative Governance in the Workaround Pollution Watershed (DAS) Due Alcohol Industrial Waste in the District Ngombakan Village Polokarto Sukoharjo**, Thesis, Department of Administrative Sciences, Faculty of Social and Political Sciences, Sebelas Maret University, Surakarta, 2016.

Ngombakan Village District of Polokarto is villages where people are mostly set up home industry alcohol. However, the alcohol craftsmen less attention to the environment around especially watersheds, because they deliberately dumping waste into rivers manufacture of alcohol, causing the river being polluted. Many local residents who complained even protesting due to the pollution. For that efforts are collaborative governance by stakeholders among which the Environment Agency Sukoharjo district, Department of Industry and Trade Sukoharjo District, Government of Ngombakan Village, The craftsmen of the alcohol industry, and so forth. This research was conducted to determine how the process of collaborative governance in the management of watershed pollution caused by waste the alcohol industry, and also to know what the obstacles that arise during the collaboration process and treatment efforts.

This research method is descriptive qualitative. This study took place in the Ngombakan village and in some government agencies that have been mentioned above. Data were collected through interviews, observation and documentation. The sampling technique used purposive sampling, while the validity of the data using a triangulation of data and analysis techniques using interactive analysis. To analyze this process of collaborative governance researchers used the theory of Ansell and Gash.

The process of collaborative governance in addressing alcohol waste pollution in the Ngombakan village based theory Ansell and Gash are: 1) Face to face dialogue where it has carried out several meetings between stakeholders and also conducted training and socialization problems associated with pollution of the waste; 2) Trust building between stakeholders conducted by using persuasive techniques is to encourage and motivate the craftsmen of alcohol; 3) Commitment to the process, where at the beginning of the commitment goes well but a lot of alcohol craftsmen who violate commitments; 4) Shared understanding through a process of hearings between the parties; 5) Intermediate outcomes with the construction of communal Wastewater Treatment Plant and alcohol employers have agreed not to throw waste into the river again. And due to one of the barriers change agreement that is the tendency to breach the agreement by craftsmen alcohol then the arrangement is not running smoothly. It required a strong commitment from stakeholders in the management of watershed pollution due to industrial waste alcohol.

**Keywords:** Collaborative governance, stakeholder, river pollution, waste, industrial alcohol.