

PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN SUKOHARJO  
NOMOR 3 TAHUN 2015 TENTANG PENYELENGGARAAN  
PERLINDUNGAN ANAK



**Penulisan Hukum  
(Skripsi)**

**Disusun dan diajukan untuk  
Melengkapi Persyaratan guna Meraih Derajat Sarjana S1 dalam Ilmu Hukum  
Pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Oleh :  
Avi Kurnia Putri  
NIM. E001405**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA**

**2018**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**Penulisan Hukum (Skripsi)**

**PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN SUKOHARJO  
NOMOR 3 TAHUN 2015 TENTANG PENYELENGGARAAN  
PERLINDUNGAN ANAK**

**Oleh :**

**Avi Kurnia Putri**

**NIM. E001405**

**Disetujui untuk Dipertahankan Di Hadapan Dewan Penguji  
Penulisan Hukum (Skripsi) Fakultas Hukum  
Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Surakarta,

Pembimbing I



**Suranto, S.H., M.H.  
NIP. 195608121986011001**

Pembimbing II



**Achmad, S.H., M.H.  
NIP. 198205062010121001**

**LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI**  
**Penulisan Hukum (Skripsi)**

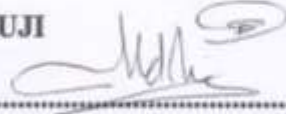
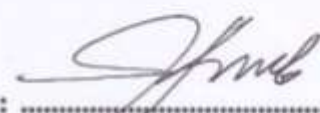
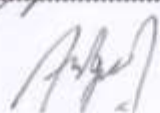
**PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN SUKOHARJO  
NO 3 TAHUN 2015 TENTANG PENYELENGGARAAN PERLINDUNGAN  
ANAK**

Disusun Oleh :  
**Avi Kurnia Putri**  
**NIM. E0014056**

Telah diterima dan disahkan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum  
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

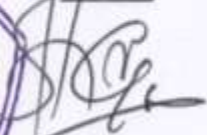
Pada :  
Hari : Senin  
Tanggal : 23 Juli 2018

**DEWAN PENGUJI**

1. **Maria Madalina S.H., M.Hum.** :   
**NIP. 196010241986022001**  
**Ketua**
2. **Suranto, S.H., M.H.** :   
**NIP. 195608121986011001**  
**Sekretaris**
3. **Achmad, S.H., M.H.** :   
**NIP. 198205062010121001**  
**Anggota**



Mengetahui  
**Dekan,**

  
**Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum.**  
**NIP. 19601107 198601 1 001**

**PERNYATAAN**

Nama : Avi Kurnia Putri

NIM : E0014056

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN SUKOHARJO NOMOR 3 TAHUN 2015 TENTANG PENYELENGGARAAN PERLINDUNGAN ANAK adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, Juni 2018

Yang Membuat Pernyataan,



Avi Kurnia Putri

NIM. E0014056

## ABSTRAK

Avi Kurnia Putri. 2018. E001405. **Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Sukoharjo Nomor 3 Tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak.** (Penulisan Hukum (Skripsi). Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.

Tujuan penelitian ini adalah (1) Untuk mengetahui pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Sukoharjo Nomor 3 Tahun 2015 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak; (2) Untuk mengetahui hambatan-hambatan yang timbul dalam pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Sukoharjo Nomor 3 Tahun 2015 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak.

Penelitian ini merupakan penulisan hukum yang bersifat empiris yang bersifat deskriptif. Penelitian dilaksanakan di Kabupaten Sukoharjo. Jenis data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data menggunakan studi lapangan dan studi kepustakaan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa 1) pelaksanaan peraturan Daerah Kabupaten Sukoharjo Nomor 3 Tahun 2015 tentang penyelenggaraan perlindungan anak, pada tingkat kebijakan Pemerintah Kabupaten Sukoharjo membuat Peraturan daerah tentang penyelenggaraan perlindungan anak, merubah struktur kantor pemberdayaan perempuan dan keluarga berencana menjadi dinas DPPKBP3A, dan memasukan isu perlindungan anak pada RPJMD. Selanjutnya pada tingkat teknis/operasional Dinas DPPKBP3A melakukan sosialisasi kepada masyarakat dan perlindungan, pendampingan pada setiap tingkat pemeriksaan korban. 2) Hambatan dalam pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Sukoharjo Nomor 3 Tahun 2015 tentang penyelenggaraan peraturan daerah, terbagi menjadi 2 faktor yaitu faktor internal dan faktor eksternal

Kata kunci: perlindungan, anak, Peraturan Daerah No 3 tahun 2015

## ABSTRACT

***Avi Kurnia Putri.2018.E0014056.The Implementation of Regional Regulation of Sukoharjo Regency No. 3 of 2015 on Implementation of Child Protection Legal Writing (Thesis). Law Faculty,Sebelas Maret University.***

*The study puposes were (1) determined the implementation of Regional Regulation of Sukoharjo Regency Number 3 of 2015 on the Implementation of Child Protection; (2) determined the obstacles in the implementation of Regional Regulation of Sukoharjo Rregency Number 3 of 2015 on the Implementation of Child Protection.*

*This study is an empirical legal writing which descriptive approach. The research was conducted in Sukoharjo Rregency. The data types were used primary and secondary data. Data collection techniques were used field studies and literature studies.*

*The results of the research indicate that 1) the implementation of the Rregional Regulation of Sukoharjo Regency Number 3 of 2015 on the implementation of the protection of children, at the level of government policy of the Sukoharjo Regency make local regulations on the implementation of child protection, establish DPPKBP3A office, and include child protection issues in the RPJMD. Next on the technical level / operational DPPKBP3A office socialize to the society and protection, assistance at each level of victim examination. 2) Obstacles in the implementation of Regional Regulation Sukoharjo District No. 3 of 2015 on the implementation of local regulations, is divided into 2 factors namely internal factors and external factors*

***Keywords: protection, children, Local Regulation No. 3 of 2015***



## PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati, sebuah penulisan hukum ini Penulis persembahkan kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus yang senantiasa melimpahkan berkat dan kasih-Nya;
2. Priyo Utomo dan Nunuk Pertiwi, S.H. sebagai orang tua penulis yang senantiasa memberikan doa, kasih sayang, perhatian, dan dukungan agar penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ini;
3. Kakak penulis Dicky Kurniawan yang selalu mendoakan dan mendukung penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum ini;
4. Sahabat-sahabat penulis, Maura, Gres, Diasty, Vincent, taufik yang selalu memberikan dukungan dan semangat;
5. Keluarga Mahasiswa Katolik Fakultas Hukum UNS 2014 yang selalu menghibur dan memberi semangat;
6. Teman-teman Fakultas Hukum UNS 2014 yang tidak dapat disebutkan satu persatu;
7. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu oleh penulis yang telah membantu untuk menyelesaikan Penulisan Hukum ini.

## MOTTO

“ Dan apa saja yang kamu minta dalam doa, percayalan kamu akan  
mendapatkannya.

Matius 21:22





## KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yesus Kristus atas limpahan rahmat, karunia dan kekuatan sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi/penulisan hukum yang berjudul **Pelaksanaan Peraturan daerah Kabupaten Sukoharjo No 3 Tahun 2015 Tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak**. Penulisan hukum ini sebagai tugas akhir guna memenuhi syarat-syarat dalam mencapai derajat Sarjana (S1) dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penulis menyadari bahwa terselesaikannya penulisan hukum (skripsi) ini tidak akan terlaksana dengan lancar tanpa bantuan dari berbagai pihak. Penulis mengucapkan terima kasih dengan segala kerendahan hati, dan semoga kebaikan pihak-pihak yang telah membantu akan dibalas oleh Tuhan Yang Maha Esa. Terima kasih penulis haturkan terutama kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret yang telah memberikan izin dan kesempatan kepada Penulis untuk menyelesaikan Penulisan hukum ini;
2. Bapak Suranto S.H.,M.H selaku ketua bagian hukum tata negara atas semua bantuan, pelayanan serta kesempatan kepada penulis untuk penyelesaian penelitian ini;
3. Ibu Rofikah S.H.,M.H selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan, motivasi dan arahan selama Penulis belajar di Fakultas Hukum UNS;
4. Bapak Suranto S.H.,M.H dan Bapak Achmad S.H.,M.H selaku pembimbing Penulisan hukum (skripsi) yang telah sabar memberikan ilmu, tenaga dan waktu untuk diskusi dan membimbing dalam menyelesaikan penulisan hukum ini;
5. Ibu Ir. Proboningsing Dwi Danarti, selaku Kepala Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Sukoharjo, yang telah memberikan izin Penulis untuk melakukan penelitian di Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga

Berencana dan Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Sukoharjo;

6. Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Sukoharjo khususnya Bapak Sunarto, S.H.,M.H selaku Kepala Bidang Kesejahteraan Dan Perlindungan Anak pada Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Sukoharjo yang telah bersedia menjadi narasumber dalam melaksanakan penelitian hingga terselesaikannya penulisan hukum ini;
7. Keluarga penulis, mama, papa, dan mas dicky, terimakasih atas dukungan doa dan semangat yang telah diberikan selama ini;
8. Sahabat-sahabat Penulis Maura Presty Dewayani, Diasti Tyas, Maria Indah Gresandi yang telah senantiasa memberi dukungan, motivasi dan semangat kepada penulis
9. Saudara-saudara di Keluarga Mahasiswa Katolik Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta Lina, Lia, Hima, Vincent, mas Gabra, dan masih banyak lainnya yang senantiasa mendukung dan menghibur sebagai sebuah keluarga selama ini. Terimakasih atas kebersamaannya selama di Fakultas Hukum UNS ini;
10. Teman-teman angkatan 2014 yang tidak dapat disebutkan satu persatu
11. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu oleh penulis yang telah membantu untuk menyelesaikan Penulisan Hukum ini.

penulis menyadari bahwa penulisan hukum ini masih jauh dari sempurna, mengingat keterbatasan dan kemampuan penulis. Oleh karena itu, segala saran dan kritik yang bersifat membangun diharapkan dapat diberikan untuk kesempurnaan penulisan hukum ini.

Surakarta,

Penulis

Avi Kurnia Putri

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
ABSTRACT.....	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vii
HALAMAN MOTTO .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
BAB I     PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	4
C. Tinjauan Penelitian.....	5
D. Manfaat penelitian.....	6
E. Metode Penelitian.....	6
F. Sistematika Penulisan Hukum.....	9
BAB II     TINJAUAN PUSTAKA .....	12
A. Kerangka Teori.....	12
1. Tinjauan tentang Teori Hukum .....	12
2. Tinjauan tentang efektifitas hukum.....	13
3. Tinjauan tentang Pemerintah Daerah dan Pemerintahan Daerah .....	13
4. Tinjauan tentang Peraturan Daerah.....	25
5. Tinjauan tentang Perlindungan Anak.....	28
B. Kerangka Pemikiran .....	42

BAB III	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	46
A.	Hasil Penelitian .....	46
1.	Kabupaten Sukoharjo .....	46
2.	Gambaran Umum Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga berencana dan Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak.....	48
B.	Pembahasan.....	54
1.	Dasar Hukum .....	54
2.	Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Sukoharjo Nomor 3 tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak.....	60
3.	Hambatan-hambatan dalam Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Sukoharjo Nomor 3 tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Perlindungan Anak.....	79
BAB IV	KESIMPULAN DAN SARAN.....	83
A.	Kesimpulan .....	83
B.	Saran.....	85
DAFTAR PUSTAKA	.....	86

**DAFTAR TABEL**

Tabel 1	Klasifikasi Kekerasan Psikologis pada Anak.....	33
Tabel 2	Bentuk-bentuk Kekerasan pada Setiap Fase Anak.....	35
Tabel 3	Jumlah Jabatan dan Eselon di Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak.....	52



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Kerangka Berpikir .....	42
Gambar 2	Struktur Organisasi.....	53

