

**EKTIVITAS IMPLEMENTASI PERDA KOTA SURAKARTA NO. 3  
TAHUN 2006 TENTANG PENANGGULANGAN EKSPLOITASI  
SEKSUAL KOMERSIAL DI KOTA SURAKARTA**



**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Mencapai  
Gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Politik  
Program Studi Ilmu Administrasi Negara**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA**

**2017**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**Telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Skripsi**

**Fakultas Ilmu Sosial dan Politik**

**Universitas Sebelas Maret**

**Surakarta**

**Mengetahui,**

**Dosen Pembimbing**



**Dra. SRI YULIANI, M.Si**

**NIP. 196307301990032002**

**HALAMAN PENGESAHAN**

Telah Diuji dan Disetujui oleh Panitia Penguji Skripsi

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta

Pada Hari: Rabu


Tanggal : 16 Agustus 2017

Panitia Penguji :


1. Drs. Is Hadri Utomo, Msi  
NIP. 195909071987021001

(  )  
Ketua Penguji

2. Dr. Rina Herlina Haryanti, S.Sos, M.Si  
NIP. 197911202006042001

(  )  
Sekretaris Penguji

3. Dra. Sri Yuliani, M.Si  
NIP. 196307301990032002

(  )  
Penguji

Mengetahui,

Dekan

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret Surakarta



Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si

NIP. 196108251986012001

## PERNYATAAN ORISINALITAS DAN PUBLIKASI SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

1. Skripsi yang berjudul : Efektivitas Implementasi Perda Kota Surakarta Nomor 3 tahun 2006 tentang Penanggulangan Eksploitasi Seksual Komersial adalah karya saya sendiri dan bebas dari plagiat, serta tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan orang lain untuk memperoleh gelar akademik, serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali secara tertulis digunakan sebagai acuan dalam naskah ini, dan disebutkan dalam sumber acuan serta daftar pustaka.
2. Publikasi sebagian atau keseluruhan isi pada skripsi pada jurnal atau forum ilmiah lain harus seijin dan menyertakan tim pembimbing sebagai *author* dan institusi yang bersangkutan. Apabila dalam waktu sekurang-kurangnya satu semester (enam bulan sejak pengesahan skripsi), saya tidak melakukan publikasi sebagian atau keseluruhan skripsi ini, maka Prodi Ilmu Administrasi Negara berhak mempublikasikannya pada jurnal ilmiah yang diterbitkan oleh Prodi Ilmu Administrasi Negara. Apabila saya melakukan pelanggaran dari ketentuan publikasi ini, maka saya bersedia mendapatkan sanksi akademik yang berlaku.

Surakarta, 16 Agustus 2017



Hary Roby Sidharta  
D0112037

## MOTTO

***“Sesungguhnya Allah swt. beserta orang-orang yang bertakwawal dan orang-orang yang berbuat kebaikan”***

**(Q.S. 16:129)**

***“Jika kamu berbuat baik (berarti) kamu berbuat baik bagi dirimu sendiri dan jika kamu berbuat jahat, maka (kejahatan) itu bagi dirimu sendiri,...”***

**(Q.S: al-Isra’: 7)**

***“Don’t be afraid kill a bad things on your self”***

**(Dan Houser)**

***“Folow your dreams and Never Say Never”***

**(Justin Bieber)**

### PERSEMBAHAN

Puji Syukur kepada Allah SWT atas Hidayah-Nya, penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini. Penulis tak lupa ingin mengucapkan terima kasih atas bantuan dari berbagai pihak. Dengan penuh kerendahan hati, Skripsi ini penulis persembahkan kepada:

1. Ibuku tercinta, Ibu Siti Waltinah yang tiada henti memberikan dukungan dan doa setiap harinya
2. Almarhum Ayahku, Bapak Waluyo Abdul Rachman yang telah menjadi figure Ayah yang baik bagi penulis sampai di akhir hayatnya
3. Kakak perempuanku Dite Fatmawati yang selalu sabar dan menjadi penyemangat dalam meraih cita-cita
4. Kekasih Carlie Nurul Widyanti yang selalu setia, sabar dan mensupport segala hal yang penulis kerjakan.
5. Teman-teman Bodong Crew yang menemani perjalanan selama menjadi perantau
6. Teman-teman Gaib Clan dan Jangs yang selalu memberikan semangat dan mensupport
7. Teman-teman Green Looser yang selalu menjadi keluarga kedua selama berada di Solo;
8. Teman-teman seperjuangan di Program Studi Ilmu Administrasi Negara 2012 kelas A yang tidak dapat disebutkan satu persatu;
9. Teman-teman KKN Pulau Seribu 2016.
10. Almamaterku, tempat aku belajar dan menemukan arti kehidupan.



## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT karena berkat rahmat dan hidayah-Nya penulis mampu menyelesaikan penulisan skripsi ini sebagai syarat memperoleh gelar Sarjana Sosial di Program Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret dengan judul “Efektivitas Implementasi Perda Kota Surakarta Nomor 3 Tahun 2006 Tentang Penanggulangan Eksploitasi Seksual Komersial “

Terselesaikannya skripsi ini tentunya tidak terlepas dari bantuan banyak pihak, sehingga pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa hormat penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya untuk semua pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan sehingga penyusunan skripsi ini dapat selesai.

Tanpa bantuan dari beberapa pihak skripsi ini tidak dapat terselesaikan. Untuk itu, dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Prof. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Sebelas Maret Surakarta;
2. Dr. Kristina Setyowati, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Politik;
3. Dra. Sri Yuliani, M.Si selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan kritik dan saran bimbingan maupun arahan yang sangat berguna dalam penyusunan skripsi ini;
4. Drs. Sudarto, M.Si selaku pembimbing akademik yang telah memberikan bimbingan selama menempuh pendidikan di Program Studi Ilmu Administrasi Negara;
5. Bapak/Ibu dosen dan staff di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, khususnya di Program Studi Ilmu Administrasi Negara yang telah banyak membantu dalam melaksanakan studi;
6. Kepala UPT PT-PAS Kota Surakarta Ibu Siti Dariyatini, S. Sos. M.M

7. Kepala Bidang PP Dinas PP, PA, dan PN Kota Surakarta Ibu Nuning Sri Sulistyaningsih, SH
8. Kepala Bidang Penegak Perda Polisi Pamong Praja Kota Surakarta Bapak Arief Darmawan
9. Keluarga besar Ilmu Administrasi Negara A 2012 yang penulis cintai. Terima kasih untuk empat tahun yang sangat berkesan.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penulisan Skripsi ini. Maka, kritik dan saran yang sifatnya membangun dari para pembaca sangat penulis butuhkan untuk keberhasilan di kemudian hari. Dan penulis berharap semoga Skripsi ini dapat bermanfaat dan memberikan informasi bagi pembacanya. Terima Kasih.

Surakarta 16 Agustus 2017



Penulis

Hary Roby Sidharta



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS DAN PUBLIKASI SKRIPSI .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR BAGAN.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xii</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>xiii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>xiv</b>
 <b>BAB I. PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian.....	8

D. Manfaat Penelitian.....	8
----------------------------	---

## **BAB II. TINJAUAN PUSTAKA**

A. Penelitian Terdahulu .....	10
B. Kebijakan Publik .....	21
C. Evaluasi Kebijakan Publik .....	23
D. Evaluasi Implementasi Kebijakan Publik .....	25
1. Model-Model Evaluasi Kebijakan Publik .....	28
2. Model-Model Implementasi Kebijakan Publik.....	30
E. Efektivitas Implementasi Kebijakan Publik .....	32
F. Definisi Prostitusi dan Eksploitasi Seksual.....	35
G. Kerangka Berfikir.....	38

## **BAB III. METODE PENELITIAN**

A. Jenis Penelitian.....	41
B. Lokasi Penelitian .....	42
C. Jenis dan Sumber Data .....	42
D. Teknik Pengumpulan Data .....	43
E. Teknik Pemilihan Informan .....	45
F. Validitas Data .....	46
G. Teknik Analisis Data.....	47

## **BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Deskripsi Lokasi Penelitian	
--------------------------------	--

1. Letak Geografi .....	49
2. Kependudukan .....	50
3. Potensi Wilayah .....	52

#### B. Hasil Penelitian dan Pembahasan

1. Fenomena Eksploitasi Seksual di Kota Surakarta.....	54
2. Implementasi Perda No. 3 Tahun 2006.....	60
3. Efektivitas Implementasi Perda No.3 tahun 2006 .....	66
4. Faktor yang mempengaruhi efektivitas.....	80

### BAB V. PENUTUP

A. Kesimpulan.....	95
B. Saran.....	98

### DAFTAR PUSTAKA

### LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	11
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Per Kecamatan dan Jenis Kelamin Kota Surakarta ..	51
Tabel 4.2 Data Kekerasan terhadap Perempuan.....	58
Tabel 4.3 Data Kekerasan terhadap Anak.....	59
Tabel 4.4 Data Penangan Kasus PT-PAS 2017.....	74
Tabel 4.5 Data Pelatihan Keterampilan.....	78
Tabel 4.6 Matrik Penelitian.....	90

## DAFTAR BAGAN

Bagan 4.1 Alur Pelayanan Pengaduan ESK Perempuan dan Anak .....	65
---	----

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Sosialisasi Dinas PP, PA, dan UPT-PTPAS di SMA.....	68
Gambar 4.2 Aksi Stop Perdagangan Anak di CFD .....	68
Gambar 4.3 Sosialisasi UPT PT PAS dan Dinas PP, PA, PM.....	69
Gambar 4.4 Penyampaian materi dalam sosialisasi program UPT PT PAS.....	69
Gambar 4.5 Bimbingan Keterampilan bagi Dampingan UPT-PTPAS .....	79
Gambar 4.6 Pemberian Materi bagi Dampingan UPT-PTPAS.....	79

## ABSTRAK

**HARY ROBY SIDHARTA. D0112037. EFEKTIVITAS IMPLEMENTASI PERDA KOTA SURAKARTA NOMOR 3 TAHUN 2006 tentang PENANGGULANGAN EKSPLOITASI SEKSUAL KOMERSIAL DI KOTA SURAKARTA. Skripsi. Program Studi Ilmu Administrasi Negara. Fakultas Ilmu Sosial dan Politik. Universitas Sebelas Maret. 2017. 101 Hal.**

Penelitian ini menganalisis proses implementasi kebijakan publik, yakni melihat tingkat efektivitas Perda Kota Surakarta No. 3 Tahun 2006 tentang Penanggulangan Eksploitasi Seksual Komersial di Kota Surakarta, Perda ini bertujuan untuk mengatasi permasalahan Eksploitasi Seksual yang terjadi pada perempuan atau anak-anak di Kota Surakarta, pada penelitian ini penulis bertujuan untuk melihat sejauh mana tingkat efektivitas implementasi Perda ini dalam mencapai tujuannya, serta apa saja faktor-faktor yang dapat mempengaruhi efektivitas implementasi Perda ini, penelitian ini mengacu pada teori proses implemetasi kebijakan publik menurut George Edward III, serta menggunakan teori efektivitas implementasi menurut The Liang Gie untuk melihat tingkat efektivitasnya.

Penelitian ini bersifat deskriptif Kualitatif, adapun dalam pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah wawancara dan dokumentasi, sedangkan dalam menentukan informan, peneliti menggunakan *purposive sampling*, untuk validitas data dilakukan dengan menggunakan triangulasi data atau sumber. Kemudian untuk menganalisis data yang diperoleh menggunakan model analisis Miles & Huberman.

Hasil yang diperoleh dalam penelitian ini adalah munculnya kebijakan tentang penanggulangan eksploitasi seksual komersial berawal dari keluhan masyarakat tentang mulai tumbuhnya daerah-daerah yang disinyalir sebagai area lokalisasi di Kota Surakarta, selain itu untuk mendukung terwujudnya Kota Surakarta sebagai Kota Layak Anak, Pemkot Surakarta membuat Perda Kota Surakarta No. 3 Tahun 2006 tentang Penanggulangan Eksploitasi Seksual Komersial di Kota Surakarta. Dalam proses implementasinya Perda ini dinilai masih belum maksimal dalam mencapai tujuannya, hal ini dapat dilihat dari tingkat efektivitas impleemntasi Perda tersebut, masih ditemukannya beberapa faktor penghambat pada implementasi Perda tersebut seperti kurangnya sumber daya manusia pada UPT-PTPAS selaku pelaksana tugas pada kebijakan ini membuat penanganan korban ESK menjadi terhambat, selain itu dalam hal membatasi dan mengurangi ESK di Kota Surakarta juga menemui suatu kendala, yakni para pelaku memanfaatkan perkembangan teknologi khususnya pada media sosial membuat Polisi Pamong Pradja kesulitan dalam melakukan penangkapan pada pelaku.

*Kata Kunci: Implementasi Kebijakan Publik, Efektivitas Implementasi, Eksploitasi Seksual Komersual*

## ABSTRACT

**HARY ROBY SIDHARTA. D0112037. THE EFFECTIVENESS OF IMPLEMENTATION REGULATION SURAKARTA CITY NUMBER 3 YEAR 2006 ABOUT TACKLING SEXUAL EXPLOITATION IN SURAKARTA CITY. Essay. Study Program of Public Administration. Faculty of Social and Political Sciences. Sebelas Maret University. 2017. 101 Pages.**

*This research analyze process implementation of public policy, namely see the effectiveness regulation surakarta city no 3 years 2006 about tackling sexual exploitation in surakarta city, this regulation aims to solve the problems sexual exploitation occurring to women or children in Surakarta City, in this study author aims to look at the extent of the level the effective implementation of this regulation in achieving their objectives, and all factors that can affect the effective implementation of this regulation, this study is based on the process of implemetasi public policy according to George Edward III, and use the theory the effectiveness of the implementation of according to The Liang Gie to look at the level effectiveness.*

*This research belong descriptive study. The data collection techniques were interviews and documentation. Researchers used purposive sampling to determine the informant and data triangulation to get the validity. Furthermore, an interactive model by Miles dan Huberman was used to analyze the data.*

*The results from this study is this policy based on the presence of complaint from the public, related growing practices of prostitution occurred in the town of Surakarta, In addition to support of the realization of surakarta city as a children friendly city, the local government Surakarta City make regulation surakarta city no 3 years 2006 about tackling sexual exploitation in Surakarta City, In the process of it implementation this regulation is still considered has not yet been optimized in achieving their objective, It can be seen from the effectiveness impelemntasi this regulation, still found several factors barrier on the implementation of this regulation, there is still found several factors barrier on the implementation of regulation such as lack of human resources in UPT-PTPAS as acting on this policy made handling of victims ESK is held up, In addition in terms of limiting, and reducing ESK in the city surakarta also met an obstacles, all workers or people take advantage of technology development especially at social media make the police pradja difficulty in order to arrest on the offender.*

**Keywords:** *implementation of public policy, the effectiveness of implementation, sexual exploitation commercial*