

ANALISIS KINERJA PENGELOLAAN KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN SRAGEN

TESIS

**Disusun Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Magister
Ekonomi dan Studi Pembangunan**

Konsentrasi : Perencanaan Pembangunan Wilayah dan Keuangan Daerah



Oleh :

NUNUNG AGUS DWI HARYANTO

NIM : S4211025

**PROGRAM PASCA SARJANA
MAGISTER EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2016

ANALISIS KINERJA PENGELOLAAN KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN SRAGEN

Disusun Oleh :
NUNUNG AGUS DWI HARYANTO
NIM : S4211025

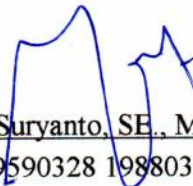
Telah Disetujui Oleh Tim Pembimbing

Pembimbing I



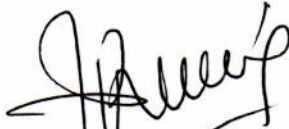
Dr. AM Susilo, MS
NIP.19590328 198803 1 001

Pembimbing II



Dr. Suryanto, SE., M.Si.
NIP.19590328 198803 1 001

Ketua Program Studi
Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan



Dr. Evi Gravitiani, SE., M.Si.
NIP.19730605 200912 2 001

ANALISIS KINERJA PENGELOLAAN KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN SRAGEN


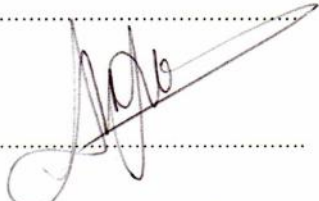
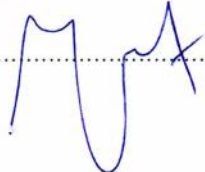
Disusun Oleh :

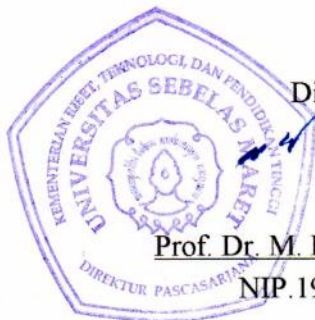
NUNUNG AGUS DWI HARYANTO

NIM : S4211025

Telah Disetujui Oleh Tim Penguji

Pada Tanggal November 2016

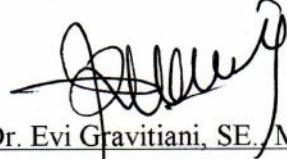
Jabatan	Nama/NIP	Tanda Tangan
Ketua Tim Penguji :	<u>Prof. Dr. JJ Sarungu, M.S</u> NIP. 195107011980101001	
Pembimbing I :	<u>Dr. AM Soesilo, M.S</u> NIP. 195903281988031001	
Pembimbing II :	<u>Dr. Suryanto, SE., M.Si</u> NIP. 197501222008121002	



Mengetahui,
Direktur PPs UNS

Prof. Dr. M. Furqon Hidayatullah, M.Pd.
NIP.196007271987021001

Ketua Program Studi
Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan


Dr. Evi Gravitani, SE., M.Si.
NIP.19730605 200912 2 001

HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : NUNUNG AGUS DWI HARYANTO

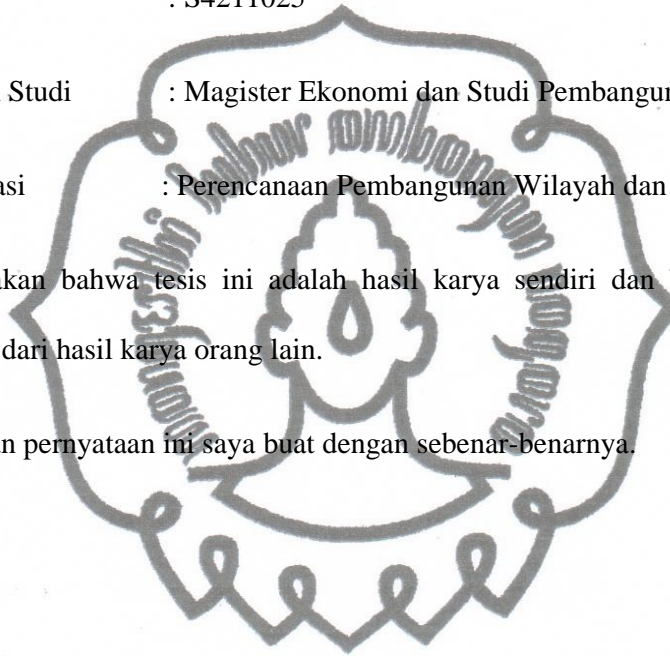
NIM : S4211025

Program Studi : Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan

Kosentrasi : Perencanaan Pembangunan Wilayah dan Keuangan Daerah

Menyatakan bahwa tesis ini adalah hasil karya sendiri dan bukan merupakan jiplakan dari hasil karya orang lain.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.



Surakarta, November 2016

Nunung Agus Dwi Haryanto

PESEMBAHAN

Hasil Penelitian Tesis ini saya persembahkan kepada :

- Bapak dan Ibu
- Istri
- Anakku
- Teman MESP
- Dan semua pihak yang berkepentingan dalam penelitian ini.



ABSTARKSI

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Sragen tahun 2011-2015 dilihat dari : (1) Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal, (2) Rasio Kemandirian Keuangan Daerah, (3) Rasio Efektivitas PAD, (4) Rasio Efisiensi Keuangan Daerah, (5) Alokasi Belanja Pegawai, dan (6) Kontribusi Dana Desa terhadap Kemandirian Daerah.

Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif kuantitatif. Penelitian ini dilaksanakan di Kabupaten Sragen. Pengumpulan data menggunakan metode dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan deskriptif kuantitatif dengan rumus: Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal, Rasio Kemandirian Keuangan Daerah, Rasio Efektivitas PAD, Rasio Efisiensi Keuangan Daerah, Persentase Belanja Pegawai dan Kontribusi Dana Desa terhadap Kemandirian Daerah.

Hasil analisis menunjukkan bahwa Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Sragen dilihat dari (1) Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal dapat dikategorikan Kurang, karena rata-ratanya sebesar 11,21% (2) Rasio Kemandirian Keuangan Daerah pola hubungannya masih tergolong rendah dalam pola hubungan instruktif karena rata-rata besarnya rasio ini sebesar 13,43% (3) Rasio Efektivitas PAD efektivitas kinerja keuangan Kabupaten Sragen sudah efektif karena rata-rata efektivitasnya di atas 100% yaitu 120,13%. (4) Rasio Efisiensi Keuangan Daerah dapat dikatakan Kurang Efisien karena rata-rata efisiensi keuangan daerah Kabupaten Sragen sebesar 95,86% (5) Persentase belanja pegawai Kabupaten Sragen tahun 2011 sampai dengan tahun 2015 masih diatas 50% dari keseluruhan belanja daerah, (6) Dana Desa di Kabupaten Sragen tidak memberikan kontribusi yang besar terhadap Kemandirian Daerah, karena hanya sebesar 0,13%. Dari hasil analisis secara keseluruhan Pemerintah Daerah Kabupaten Sragen harus meningkatkan lagi kemampuan untuk memperoleh penerimaan yang bersumber dari dalam daerahnya sendiri.

Kata Kunci: *Kinerja Pengelolaan Keuangan Pemerintah Daerah, Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal, Rasio Kemandirian Keuangan Daerah, Rasio Efektivitas PAD, Rasio Efisiensi Keuangan Daerah, Belanja Pegawai dan Alokasi Dana Desa.*

ABSTRACTION

This study aims to analyzed Local Government Financial Performance Sragen the years 2011-2015 seen from: (1) Ratio Degree of Fiscal Decentralization, (2) Ratio of Regional Financial Independence, (3) Ratio Effectiveness of PAD, (4) Efficiency Ratio Regional Finance (5) the allocation of personnel expenditures, and (6) Village Fund Contributions to the Local Self-Reliance.

This research is quantitative descriptive. This study was conducted in Sragen. Collecting data using the method of documentation. Data analysis techniques used quantitative descriptive formula: Ratio Degree of Fiscal Decentralization, Regional Financial Independence Ratio, Ratio Effectiveness of PAD, Regional Financial Efficiency Ratio, Percentage of personnel expenditures and the Village Fund Contributions to Regional Independence.

The analysis showed that the performance of Local Government Finance Sragen seen from (1) Ratio Degree of Fiscal Decentralization can be categorized as Less, because the average amounted to 11.21% (2) Ratio of Financial Independence Regional pattern of relationship is still quite low in relation pattern instructive for average -rata magnitude of this ratio amounted to 13.43% (3) ratio effectiveness of PAD effectiveness of the financial performance of Sragen has been effective because the average above 100% effectiveness is 120.13%. (4) Efficiency Ratio Regional Financial Efficient Less can be said for the average financial efficiency Sragen region of 95.86% (5) Percentage of Sragen personnel expenditure in 2011 to 2015 is still above 50% of total regional spending, (6) Village Fund in Sragen not make a major contribution to the Regional Independence, because only 0.13%. From the results of the analysis overall Sragen Local Government should further increase the ability to gain acceptance sourced from within the region itself.

Keywords: *Local Government Financial Management Performance, Degree of Fiscal Decentralization ratio, ratio of Regional Financial Independence, Effectiveness Ratio PAD, Regional Financial Efficiency Ratio, personnel expenditures and the Village Fund Allocation.*

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas semua limpahan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis di Program Pascasarjana Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan Universitas Sebelas Maret Surakarta dengan judul **“Analisis Kinerja Pengelolaan Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Sragen”** dengan lancar.

Beberapa pihak telah sangat berperan dalam penyusunan tesis ini, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada:

1. Prof.Dr. Rochmat Wahab, M.Pd.,M.A., Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Dr.Sugiharsono, M.Si., Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Dr. Evi Gravitiani, SE., M.Si., Dosen selaku Ketua Program Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan dorongan serta masukan agar segera terselesaikannya Tesis ini.
4. Dr. AM Susilo, SE.,M.Si dan Dr. Suryanto, SE., M.Si, selaku dosen pembimbing Tesis yang telah meluangkan waktu, memberikan arahan, masukan dan bimbingan selama penyusunan Tesis.
5. Prof. Dr JJ Sarungu, MS yang berkenan menjadi ketua penguji dan memberikan masukan kepada penulis.

6. Segenap Dosen Program Pascasarjana Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan bekal ilmu selama proses belajar di kampus.

Semoga semua amal baik mereka dapat dicatat sebagai amalan yang terbaik oleh Allah SWT. Akhirnya harapan peneliti mudah-mudahan apa yang terkandung di dalam penelitian ini bermanfaat bagi semua pihak.



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PESEMBAHAN.....	vi
ABSTRAKSI.....	vii
<i>ABSTRACTION</i>	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	8
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA.....	9
A. Landasan Teori	9
1. Ekonomi Publik dan Keuangan Negara	9
2. Otonomi Daerah.....	11
3. APBD dan Pengelolaan Keuangan Daerah.....	13
4. Laporan Keuangan Pemerintah Daerah.....	15
a. Laporan Realisasi Anggaran.....	15
b. Neraca.....	17
c. Catatan Atas Laporan Keuangan.....	17
5. Kinerja Keuangan Daerah.....	18
a. Derajat Desentralisasi Fiskal.....	20
b. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah.....	22
c. Rasio Efektivitas Pendapatan Asli Daerah (PAD).....	24

d. Rasio Efisiensi Keuangan Daerah.....	25
6. Belanja Pegawai.....	26
7. Dana Desa.....	28
B. Penelitian Terdahulu.....	29
C. Kerangka Konseptual.....	34
BAB III. METODE PENELITIAN.....	36
A. Ruang Lingkup Penelitian.....	36
B. Sumber Data.....	36
C. Tipe Penelitian.....	36
D. Teknik Pengumpulan Data dan Analisis Data.....	37
1. Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal.....	38
2. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah.....	39
3. Rasio Efektivitas PAD.....	40
4. Rasio Efisiensi Keuangan Daerah.....	40
5. Persentase Belanja Pegawai.....	41
6. Kontribusi Dana Desa Terhadap Kemandirian Daerah	42
BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	45
A. Gambaran Umum Kabupaten Sragen.....	45
1. Kondisi Geografis, Administratif dan Pemerintahan	45
2. Ekonomi.....	48
3. Sosial.....	48
4. Demografi.....	49
B. Analisis Data.....	50
C. Pembahasan.....	58
BAB V. PENUTUP.....	
A. Kesimpulan.....	70
B. Saran.....	71

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
2.1 Skala Interval Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal	21
2.2 Pola Hubungan Kemampuan Daerah Dilihat Dari Sisi Keuangan.....	23
3.1 Skala Interval Derajat Desentralisasi Fiskal	38
3.2 Pola Hubungan dan Tingkat Kemampuan Daerah	39
3.3 Kriteria Efisiensi Kinerja Keuangan	41
4.1 Penghitungan Rasio DDF Kabupaten Sragen Tahun Anggaran 2011-2015.....	51
4.2 Penghitungan Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Kabupaten Sragen Tahun Anggaran 2011-2015.....	53
4.3 Penghitungan Rasio Efektivitas PAD Kabupaten Sragen Tahun Anggaran 2011-2015.....	54
4.4 Penghitungan Rasio Efisiensi Keuangan Daerah Kabupaten Sragen Tahun Anggaran 2011-2015.....	56
4.5 Penghitungan alokasi belanja pegawai daerah Kabupaten Sragen Tahun Anggaran 2011-2015.....	57
4.6 Penghitungan pengaruh dana desa terhadap kemandirian keuangan Kabupaten Sragen Tahun Anggaran 2011- 2015.....	58
4.7 Perbandingan kemandirian keuangan daerah dengan adanya unsur dana desa di APBD Kabupaten Sragen Tahun Anggaran 2011-2015.....	69

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1 Kerangka Konseptual	35

