

PEMBERDAYAAN USAHA MIKRO KECIL MENENGAH (UMKM) DI KABUPATEN POHUWATO

TESIS

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai
Derajat Magister Program Studi Ilmu Hukum**

Minat Utama : Hukum dan Kebijakan Publik



Disusun Oleh:

**MUS ZAKARIA
NIM. S. 310208224**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA
2010**

PEMBERDAYAAN USAHA MIKRO KECIL MENENGAH (UMKM) DI KABUPATEN POHUWATO

DISUSUN OLEH :

MUS ZAKARIA
NIM: S310208224

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing :

Dewan Pembimbing

Jabatan	Nama	Tanda tangan	Tanggal
1. Pembimbing I	<u>Dr. I Gusti Ayu KRH, SH., MM.</u> NIP. 197210082005012001	
2. Pembimbing II	<u>W.T. Novianto, SH., M.Hum</u> NIP. 195411241985031002	

Mengetahui :
Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum



Prof. Dr. H. Setiono, S.H., M.S.
NIP. 194405051969021001




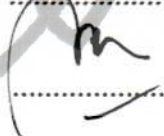
PEMBERDAYAAN USAHA MIKRO KECIL MENENGAH (UMKM) DI KABUPATEN POHUWATO

Disusun Oleh :


MUS ZAKARIA

NIM. S. 310208224

Telah disetujui oleh Tim Penguji :

Jabatan	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
Ketua	Prof. Dr. H. Setiono, SH., MS. NIP. 194405051969021001	
Sekretaris	Prof. Dr. Hartiwiningsih, SH., M.Hum. NIP. 195702031985032001	
Anggota	1. Dr. I Gusti Ayu Ketut RH., SH, MM. NIP. 197210082005012001	
	2. Widodo T. Novianto, SH., M.Hum. NIP. 195411241985031002	

Mengetahui,

Ketua Program Studi Prof. Dr. H. Setiono, SH., MS. 
Ilmu Hukum NIP. 194405051969021001

Direktur Program Prof. Drs. Suranto, MSc. Ph.D. 
Pascasarjana NIP. 195708201985031004



PERNYATAAN

Nama : Mus Zakaria
NIM : S310208224

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang berjudul **" Pemberdayaan Usaha Mikro Kecil Menengah (UMKM) Di Kabupaten Pohuwato "**, adalah benar-benar karya saya sendiri. Hal yang bukan karya saya, dalam tesis tersebut diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila kemudian hari terbukti pernyataan saya tersebut di atas tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik, yang berupa pencabutan tesis dan gelar yang saya peroleh dari tesis tersebut.

Surakarta, Januari 2010
Yang membuat pernyataan,



Mus Zakaria

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur kehadiran Allah SWT atas berkat rahmat dan hidayahNya, sehingga dapat menyelesaikan penulisan tesis yang berjudul ” *Pemberdayaan Usaha Mikro Kecil Menengah (UMKM) Di Kabupaten Pohuwato*”, sebagai salah satu persyaratan mencapai derajat Magister Program Studi Ilmu Hukum, Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta. Tanpa Kuasa dan Kehendak-nya, penulis tidak dapat menyelesaikan tesis ini tepat waktu.

Tulisan ini lahir dari suatu keinginan untuk memberikan sumbangsih pemikiran dengan harapan dapat memajukan daerah, meskipun hanya melalui sebuah tulisan kajian ilmiah yang cukup sederhana. Tentunya dengan harapan dapat menjadi acuan yang mengarah pada perubahan yang lebih bermanfaat bagi masyarakat, khususnya di kabupaten pohuwato.

Dalam menyelesaikan penulisan tesis ini, penulis menyadari bahwa hal ini tidak terlepas dari bantuan, semangat, do'a serta saran dan pendapat dari berbagai pihak, oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada :

1. Bapak H. Zainuddin Hasan, selaku Bupati Kabupaten Pohuwato.
2. Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Bapak Prof. Drs. Suranto, M.Sc., Ph.D., selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta.
4. Bapak Mohammmad Jamin, SH., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
5. Bapak Prof. Dr. H. Setiono, S.H., M.S., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta.
6. Ibu Dr. I Gusti Ayu RH, SH, MM, selaku Pembimbing I yang dengan penuh keikhlasan dan kesabaran dalam memberikan bimbingan dan arahan selama proses penyusunan tesis ini.

7. Bapak W.T. Novianto, SH, M.Hum, selaku Pembimbing II yang juga dengan penuh keikhlasan dan kesabaran dalam memberikan bimbingan dan arahan selama proses penyusunan tesis ini.
8. Staf Dosen Program Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah mentransfer ilmunya kepada penulis.
9. Staf administrasi Program Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penulis sadar akan ketidakmampuan penulis untuk membalas semua kebaikan yang telah penulis terima, insyaallah hanya Allah SWT yang akan memberi balasan yang setimpal karena Allah SWT adalah sebaik-baik Pemberi balasan.

Penulis juga menyadari bahwa dalam penyusunan tesis ini, masih terdapat kekurangan dan kesalahan, oleh sebab itu penulis sangat mengharapkan saran dan kritik yang konstruktif demi kesempurnaan tulisan ini. Selain itu penulis berharap semoga penelitian yang sangat sederhana ini dapat bermanfaat bagi masyarakat dan bagi pengembangan ilmu pengetahuan dalam Hukum Publik.

Surakarta, Januari 2010

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI	iii
PERNYATAAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
A Latar Belakang	1
B Rumusan Masalah	5
C Tujuan Penelitian	5
D Manfaat Penelitian	+
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	7
A Landasan Teori	7
1. Arah dan Strategi Pemberdayaan Usaha Kecil dan Menengah (UKM).....	7
2. Pemerintah Daerah & Partisipasi Masyarakat .	29
3. Teori Kebijakan Publik (<i>Public Policy</i>)	36
4. Teori Bekerjanya Hukum	56
B Kerangka Berpikir	70
BAB III METODE PENELITIAN	71
A Jenis Penelitian	71
B Lokasi dan Waktu Penelitian	72
C Jenis Data dan Sumber Data	72
D Teknik Pengumpulan Data Dan Sampling	75
E Teknik Analisa Data	76
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	79
A Hasil Penelitian	79
1. Deskripsi Umum Kabupaten Pohuwato	79
2. Arah Kebijakan Pemerintah Kabupaten Pohuwato dalam Pemberdayaan UMKM	85
B Pembahasan	96
BAB V PENUTUP	106
A Kesimpulan	106
B Implikasi	109
C Saran	110
DAFTAR PUSTAKA	111
LAMPIRAN	

ABSTRAK

Mus Zakaria. S.310208224. Pemberdayaan Usaha Mikro Kecil Menengah (UMKM) Di Kabupaten Pohuwato.

Tesis : Program Pascasarjana Universitas Sebelas Maret, Surakarta.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui faktor-faktor yang menjadi penyebab belum optimalnya pemberdayaan Usaha Kecil Menengah Mikro (UMKM) di Kabupaten Pohuwato.

Dalam penelitian ini menggunakan data primer yaitu data yang diperoleh langsung melalui wawancara dan data sekunder yaitu data yang diperoleh secara tidak langsung melalui studi kepustakaan, bahan-bahan dokumenter, tulisan ilmiah dan sumber-sumber tertulis lainnya. Penelitian ini memakai konsep hukum yang ke lima (5) yaitu hukum adalah manifestasi makna-makna simbolik para pelaku dosial sebagaimana tampak dalam interaksi antar mereka.. Analisa data menggunakan *Interactive Model of Analysis*.

Hasil penelitian ini dikaji sesuai dengan teori bekerjanya hukum dan diperoleh kesimpulan bahwa yang menjadi faktor penyebab belum optimalnya pemberdayaan UMKM disebabkan karena : 1) Faktor Substansi Hukum : Selama ini kebijakan pemerintah daerah lebih mengarah kepada masalah perizinan usaha, pemungutan pajak dan penguatan modal dan manajemen. Belum ada Perda atau Keputusan Bupati yang spesifik membahas mengenai Usaha Kecil Menengah. Terjadi peningkatan aktivitas UKM, walaupun tidak sedikit UKM yang harus gulung tikar karena permodalan dan pemahaman SDM tentang manajemen UKM yang masih rendah; 2) Faktor Struktur Hukum ; tidak adanya pola atau pedoman pembinaan kepada UMKM , Sumber Daya Manusia (SDM) yang rata-rata berpendidikan rendah, kurangnya akses terhadap informasi tentang kesempatan pasar khususnya pasar ekspor, kegagalan atau kurang mampu untuk mengelola usaha; 3) Faktor Kultur / Budaya Hukum ; sikap mental masyarakat yang cenderung bersikap apatis dan tidak berusaha untuk mencari tahun pangsa pasar yang tersedia bagi produk mereka , ditambah lagi oleh sikap oknum petugas yang memanfaatkan ketidaktahuan masyarakat untuk kepentingan pribadi .

Hal-hal yang perlu diperhatikan dalam pemberdayaan UMKM adalah dengan membangun Sentra Bisnis UKM yang lebih prospektif harus melibatkan masyarakat , terutama dalam mencukupi kebutuhan modal dengan memanfaatkan Lembaga Keuangan Masyarakat (LKM) dan lembaga keuangan non profit lainnya.

ABSTRACT

Mus Zakaria. S.310208224. Empowerment of Small Micro Medium Enterprises (UMKM) at District Pohuwato.

Thesis : Law and Public Policy. Postgraduate Program of Sebelas Maret University Surakarta.

This research aims to determine the factors which cause non optimal Empowerment Micro Small and Medium Enterprises (UMKM) at District Pohuwato.

In this research used primary data, ie data obtained directly through interviews and secondary data is data obtained indirectly through the study of literature, documentary material, scientific literature and another written sources. This research used the 5th legal concept, that the law is a manifestation of symbolic meanings of social actors as they appear in the interaction between them. Analysis of data using Interactive Model of Analysis.

The results of this research reviewed in accordance with the theory of operation of the law and obtained the conclusion that a factor not optimal empowerment of UMKM, are: 1) Legal substance. So far, local government policy is more directed to business licensing issues, and strengthening tax collection and management of capital. There are currently no specific law on Small and Medium Enterprises. An increase in UKM activity, although not a few who have gone out of business because of the limited capital and lack of understanding about the management of human resources of UKMs. 2) Legal structure. No pattern or guidelines to UMKMs development, Human Resources who average less educated, lack of access to information about market opportunities, especially export markets, failure, or less able to manage the business; 3) Legal culture. Community mental attitudes that tend to be apathetic and not trying to find out the available market for their products, plus the attitude of staff person who used the public ignorance for personal gain.

Things that need to be considered in the empowerment of UMKMs is to build the Business Center for more prospective and have to involve the community, especially in adequate capital requirements by utilizing Public Financial Institution (LKM) and another non-profit financial institution.