

**DAMPAK UNDANG-UNDANG NOMOR 25 TAHUN 2007 TENTANG  
PENANAMAN MODAL TERHADAP IKLIM INVESTASI  
DI SURAKARTA**

**TESIS**

**Untuk memenuhi Sebagian Persyaratan mencapai  
Derajat Magister Program Studi Ilmu Hukum  
Minat Utama : Hukum Bisnis**



**Disusun Oleh:**

**PUTRI MAHA DEWI**

**S 320208005**

**PROGRAM PASCASARJANA ILMU HUKUM  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA**

**2010**

**PERSETUJUAN****DAMPAK UNDANG-UNDANG NOMOR 25 TAHUN 2007 TENTANG  
PENANAMAN MODAL TERHADAP IKLIM INVESTASI  
DI SURAKARTA**

DISUSUN OLEH:

**PUTRI MAHA DEWI**

S 320208005

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing:

Dewan Pembimbing

Jabatan

Nama

Tanda tangan

Tanggal

Pembimbing I Prof. Dr. Jamal Wiwoho, SH, M.Hum .....  
NIP. 196111801987021001Pembimbing II Kristiyadi, SH, M.Hum .....  
NIP. 195812251986011001Mengetahui  
Ketua Program Studi Magister Ilmu HukumSetionoProf. Dr. H. Setiono, SH, MS  
NIP. 194405051969021001

## PENGESAHAN

### DAMPAK UNDANG-UNDANG NOMOR 25 TAHUN 2007 TENTANG PENANAMAN MODAL TERHADAP IKLIM INVESTASI DI SURAKARTA

Oleh :

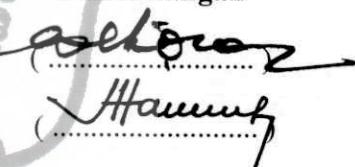
**Putri Maha Dewi**  
S 320208005

Telah disetujui dan disahkan oleh Tim Pengaji  
Pada tanggal : 20 / 8 / 2010

**Jabatan**      **Nama**

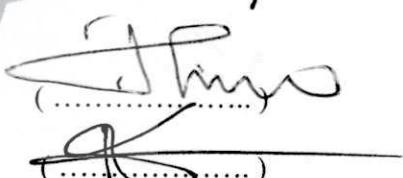
- |               |                              |
|---------------|------------------------------|
| 1. Ketua      | Prof.Dr.H.Setiono, SH., MS   |
| 2. Sekretaris | Prof.Dr.Hartiwingingsi,M.Hum |

**Tanda Tangan**



Anggota Pengaji :

- |                                    |           |
|------------------------------------|-----------|
| 1. Prof.Dr.Jamal Wiwoho, SH.,M.Hum | ( ..... ) |
| 2. Kristiyadi, SH, M.Hum           | ( ..... ) |



Surakarta,

Mengetahui :

Direktur Program Pascasarjana UNS

Ketua Program Studi Ilmu Hukum

Prof. Drs. Suranto, M.Sc. Ph.D  
NIP. 195708201985031004

Prof. Dr. H. Setiono, SH, MS  
NIP. 194405051969021001

## **PERNYATAAN**

Nama : Putri Maha Dewi

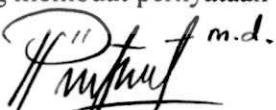
NIM : S 320208005

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis berjudul “Dampak Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2007 tentang Penanaman Modal Terhadap Iklim Investasi di Kota Surakarta” adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya, dalam tesis tersebut diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan tesis dan gelar yang saya peroleh dari tesis tersebut.

Surakarta, Agustus 2010

Yang membuat pernyataan

  
Putri Maha Dewi

## MOTTO

*"Ucapan yang baik dan memberi maaf itu lebih baik daripada memberi sedekah tetapi diiringi oleh sikap yang menyakiti hati".*

(Al Baqoroh : 263)

*"Mengakui kekurangan diri adalah tenaga untuk kesempurnaan dan terus mengisi kekurangan adalah keberanian yang luar biasa".*

(Hamka)



## PERSEMBAHAN

*Tesis ini dipersiapkan untuk:*

- *Ayah dan Ibuku, sebagai tanda cinta, wujud rasa terima kasih atas doa, semangat, dan kasih sayang.*
- *Bapak dan Ibu Mertua Terkasih.*
- *Suami dan Anakku Tercinta, yang selalu memberikan semangat, dukungan serta doa tulusnya.*
- *Kakak dan Adikku Tersayang*
- *Almamaterku*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur alhamdulillah penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya, sehingga dapat menyelesaikan penulisan tesis ini dengan segenap kemampuan yang ada. Adapun judul tesis ini adalah “Dampak Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2007 tentang Penanaman Modal Terhadap Iklim Investasi di Kota Surakarta” yang merupakan salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum pada Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Dalam rangka penulisan tesis ini, penulis mendapatkan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Prof. DR. dr. Samsul Hadi, Sp.KJ (K), Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Mohammad Jamin, SH, M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Prof. Drs. Suranto, M.Sc. Ph.D, Direktur Program Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta.
4. Prof. Dr. H. Setiono, SH, MS, Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
5. Prof. Dr. Jamal Wiwoho, SH, M.Hum, selaku Pembimbing I yang telah meluangkan waktu dan pemikirannya serta kesabaran dalam memberikan bimbingan.
6. Kristiyadi, SH, M.Hum, selaku Pembimbing II yang telah meluangkan waktu dan pemikirannya serta kesabaran dalam memberikan bimbingan.
7. Seluruh staf Pengajar Program Pascasarjana Magister Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan bekal kepada penulis dengan ilmu pengetahuan yang sangat bermanfaat dalam masyarakat.
8. Drs. Toto Amanto, MM, selaku Kepala Kantor Pelayanan Perizinan Terpadu Kota Surakarta yang membantu dalam memberikan keterangan dan data-data yang diperlukan oleh penulis.

9. Suamiku Yudi Prasetyo Wibowo tercinta, yang selalu memberikan dorongan semangat, motivasi, doa dan kesabaran menemani dalam penulisan tesis ini.
10. Putriku tersayang Kissqya Winne Putri Prasetyo, yang selalu memberikan semangat dan doa serta motivasi dalam penulisan tesis ini.
11. Teman-teman seangkatan yang selalu memberi dorongan dan motivasi untuk menyelesaikan tesis ini.
12. Teman-teman khusus hukum bisnis angkatan 2008, Retno, Rosita, Rini, Tia, Pak Bintang, Agung, Pak Sasana, Gigih, Mas Yudi, terima kasih atas persahabatan, kekompakan dalam menuntut ilmu dan support penyelesaian tesis ini.
13. Saudaraku Mas Mada, Dita, Nina, Nuri, Mas Ari, terima kasih untuk semangat dan doanya sehingga dapat terselesaikannya tesis ini.
14. My Best Friend Okvitria, Mbak Nana, Astrid, Mbak Luna, Mbak Arum, terima kasih untuk semangatnya dalam mendampingi penelitian sehingga dapat terselesaikannya tesis ini.
15. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah memberikan bantuan dan dukungan baik langsung maupun tidak langsung selama penulis menyelesaikan tesis ini.

Dengan segala kerendahan hati, penulis mengharapkan dengan terselesaikannya Tesis ini, kepada para pembaca untuk dapat memberikan kritik dan saran yang bersifat membangun di mana nantinya akan dapat penulis pergunakan dan sebagai penyempurnaan dalam penyusunan tulisan selanjutnya.

Akhirnya penulis berharap semoga dengan adanya tesis ini dapat bermanfaat bagi pihak yang berkepentingan, baik secara langsung maupun tidak langsung.

Surakarta, Agustus 2010

Penulis



Putri Maha Dewi

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR BAGAN .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xii
ABSTRAK .....	xiii
ABSTRACT .....	xv
 BAB I            PENDAHULUAN .....	 1
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian .....	9
D. Manfaat Penelitian .....	9
 BAB II          TINJAUAN PUSTAKA .....	 11
A. Kajian Teori .....	11
1. Penanaman Modal Sebelum Berlakunya Undang- Undang Nomor 25 Tahun 2007 tentang Penanaman Modal .....	11
2. Penanaman Modal Sesudah Berlakunya Undang- Undang Nomor 25 Tahun 2007 tentang Penanaman Modal .....	35

	3. Teori Bekerjanya Hukum .....	68
	4. Penanaman Modal di Daerah .....	74
B.	Penelitian Yang Relevan .....	88
C.	Kerangka Pemikiran .....	89
<b>BAB III</b>	<b>METODE PENELITIAN .....</b>	<b>92</b>
A.	Jenis Penelitian .....	92
B.	Lokasi Penelitian .....	94
C.	Jenis Data dan Sumber Data .....	94
D.	Teknik Pengumpulan Data .....	97
E.	Teknik Analisis Data .....	99
<b>BAB IV</b>	<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>102</b>
A.	Dampak Berlakunya Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2007 tentang Penanaman Modal terhadap Iklim Investasi Di Kota Surakarta.....	
B.	Hambatan yang Muncul dan Solusi yang Dapat Diterapkan Pemerintah Kota Surakarta Untuk Lebih Meningkatkan Investasi di Kota Surakarta.....	141
<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP .....</b>	<b>154</b>
A.	Kesimpulan .....	154
B.	Implikasi .....	157
C.	Saran .....	158

**Daftar Pustaka****Lampiran-lampiran**

**DAFTAR BAGAN**

	Halaman
Bagan 1	Bekerjanya Hukum Dalam Masyarakat .....
Bagan 2	Kerangka Berpikir .....
Bagan 3	Model Analisis Interaktif .....



**DAFTAR TABEL**

	Halaman
Tabel 1	Nilai Investasi Tahun 2007-2009 .....
Tabel 2	Peran Pemerintah Kota Surakarta .....
Tabel 3	Perkembangan Industri di Kota Surakarta .....
Tabel 4	Perkembangan Perusahaan PMDN di Kota Surakarta .....
Tabel 5	Perkembangan Perusahaan PMA di Kota Surakarta .....



## ABSTRAK

**Putri Maha Dewi, S 320208005, DAMPAK UNDANG-UNDANG NOMOR 25 TAHUN 2007 TENTANG PENANAMAN MODAL TERHADAP IKLIM INVESTASI DI SURAKARTA, TESIS: Program Studi Hukum Bisnis Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta.**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dampak berlakunya Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2007 tentang Penanaman Modal terhadap iklim investasi di Kota Surakarta dan untuk mengetahui hambatan yang muncul dan solusi yang dapat diterapkan oleh Pemerintah Kota Surakarta untuk lebih meningkatkan investasi di Kota Surakarta.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum sosiologis (non doktrinal) yang bersifat deskriptif, dengan mendasarkan pada konsep hukum yang kelima. Bentuk penelitiannya adalah penelitian preskriptif dan apabila dilihat dari segi tujuannya termasuk penelitian *problem solution*. Lokasi penelitian adalah di Kota Surakarta. Jenis dan sumber data yang digunakan adalah data primer dan sekunder. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara dan studi pustaka. Adapun teknik alisis data dilakukan secara kualitatif.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan diketahui bahwa dengan berlakunya Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2007 tentang Penanaman Modal memberikan dampak positif maupun negatif bagi perkembangan iklim investasi di Kota Surakarta. Dampak positifnya adalah (1) daerah memiliki kewenangan untuk melakukan kegiatan investasi sepanjang kegiatan investasi yang dilakukan tidak bertentangan dengan ketentuan-ketentuan yang diatur oleh pusat; (2) pemberian pelayanan perijinan yang sudah satu pintu; dan (3) membuka lapangan kerja baru sehingga dapat mengurangi jumlah pengangguran yang ada. Adapun dampak negatifnya adalah semakin terbukanya peluang tenaga kerja asing untuk bekerja di Kota Surakarta dan kemungkinan terjadinya konflik kepentingan antara masyarakat dengan investor.

Hambatan yang ditemui adalah masih adanya keluhan tentang masalah pelayanan perijinan dan koordinasi dengan instansi lain yang kurang baik. Sedangkan solusi yang dapat diterapkan untuk mengatasi hambatan yang ada adalah (1) pembentukan komite investasi daerah, (2) penyusunan rencana pengembangan industri dan penanaman modal daerah terpadu serta (3) melakukan sinergi antara pengembangan industri dengan program-program pembangunan yang dilaksanakan melalui APBD Kota Surakarta dan mendorong koordinasi antar Satuan Kerja Pemerintah Daerah (SKPD) yang lebih intens.

## ABSTRACT

**Putri Maha Dewi, S 320208005, THE IMPACT OF LAW NUMBER 25, YEAR 2007 REGARDING CAPITAL INVESTMENT ON INVESTMENT CLIMATE IN SURAKARTA. THESIS:** The Graduate Program in Business Law, Sebelas Maret University, Surakarta, 2010.

The objectives of this research are to investigate: (1) the impact of the law number 25, Year 2007 regarding capital investment put into effect on the investment climate in Surakarta, and (2) the existing constraints to the implementation of the law and the solutions taken by the Government of Surakarta City to solve the problems so as to much more improve the investment climate in Surakarta City.

This research used a sociological (non-doctrinal) descriptive research method based the fifth law concept. If viewed from its objectives, the research used a problem-solution one. The research was conducted in Surakarta. Its data and data sources were primary and secondary ones. They were gathered through in-depth interview and library research. the data were then analyzed by using a descriptive model of analysis.

The results of the analysis show that the enactment of Law Number 25, Year 2007 regarding Capital Investment has positive and negative impacts on the development of investment in Surakarta City. The positive impacts include the following: (1) the local government assumes the authority to execute investment activity as long as it is not contradictory with the provisions regulated by the Central Government; (2) the service of investment permit arrangement has used a one-stop service; and (3) it has created new employments so that the unemployment is reduced. Meanwhile, its negative impacts are as follows: (1) there is a wider opportunity for foreign workers to work in Surakarta; and (2) there is a possibility of interest conflict among the investors and the local community.

The constraints encountered in the implementation of the law are as follow: (1) there are still complaints towards the investment arrangement services and (2) the coordination between the related departments is less good. The solutions that can be taken to deal with the problems are as follows: (1) the local investment committee shall be established; (2) the plan of integrated industrial development and capital investment shall be arranged; and (3) the industrial development shall be synergized with the prevailing development programs, which are executed with the support of the local budget (APBD) of Surakarta City, and the coordination among the work units of the local government shall be much more intensified.