

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH MELALUI UNDANG-  
UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2003 TENTANG KETENAGAKERJAAN  
TERKAIT DENGAN PERLINDUNGAN UPAH TERHADAP  
TENAGAKERJA DI KOTA SURAKARTA**

**TESIS**

**Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai  
Derajat Magister Program studi Ilmu hukum**

**Minat Utama : Hukum dan Kebijakan Publik**



**OLEH:**

**Widi Nugrahaningsih**

**NIM: S.310610015**

**PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM  
PASCA SARJANA UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA  
2012**


**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH MELALUI UNDANG-  
UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2003 TENTANG KETENAGAKERJAAN  
TERKAIT DENGAN PERLINDUNGAN UPAH TERHADAP  
TENAGAKERJA DI KOTA SURAKARTA**

DISUSUN OLEH:

**Widi Nugrahaningsih**  
NIM: S.310610015

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing:

Dewan Pembimbing:

Jabatan	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1. Pembimbing I	<u>Prof.Dr.Adi Sulistiyono,S.H.,M.H</u> NIP. 19630209 198803 1003		9 April 2012 .....
2. Pembimbing II	<u>Suranto, SH.,MH</u> NIP. 19560812 198601 1001		12 April 2012 .....

Mengetahui:

Ketua Program Magister Ilmu Hukum

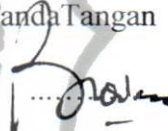

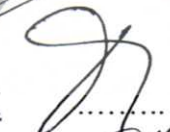

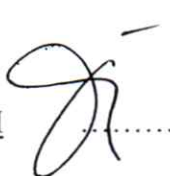
  
Prof.Dr.Adi Sulistiyono,S.H.,M.H  
NIP. 19630209 1988031003

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH MELALUI UNDANG-  
UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2003 TENTANG KETENAGAKERJAAN  
TERKAIT DENGAN PERLINDUNGAN UPAH TERHADAP  
TENAGAKERJA DI KOTA SURAKARTA**

DISUSUN OLEH:

**Widi Nugrahaningsih**  
NIM: S.310610015

Telah disetujui oleh Tim Penguji:

Jabatan	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
Ketua	<b><u>Burhanidin Harahap, SH., MH., MSI., Ph.D</u></b> NIP. 196007161985031004		7 Mei 2012
Sekretaris	<b><u>Dr. Djoko Wahyu Winarno, SH., MS</u></b> NIP. 195205111980031002		8 Mei 2012
Anggota Penguji	1. <b><u>Prof. Dr. Adi Sulistiyono, S.H., M.H</u></b> NIP. 19630209 198803 1003		11 Mei 2012
	2. <b><u>Suranto, SH., MH</u></b> NIP. 19560812 198601 1001		8 Mei 2012
<b>Mengetahui:</b>			
Ketua Program Studi Ilmu Hukum	<b><u>Prof. Dr. Adi Sulistiyono, S.H., M.H</u></b> NIP. 19630209 1988031003		11 Mei 2012
Direktur Program Pasca Sarjana	<b><u>Prof. Dr. Ir. Ahmad Yunus, MS</u></b> NIP. 196107171986011001	.....	.....

## PERNYATAAN

**Nama : Widi Nugrahaningsih**

**NIM : S.310610015**

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Tesis berjudul **“Implementasi Kebijakan Pemerintah melalui Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan terkait dengan Perlindungan Upah Terhadap Tenagakerja di kota Surakarta.”** Adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya, dalam tesis tersebut diberi tanda Citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pancabutan tesis dan gelar yang saya peroleh dari tesis tersebut. Selanjutnya, saya juga memperbolehkan Tesis ini di upload dalam website pasca sarjana Ilmu Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Surakarta,  
Penulis



**Widi Nugrahaningsih**



## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan begitu banyak bikmat Nya sehingga tesis yang berjudul ***“Implementasi Kebijakan Pemerintah melalui Undang-undang Nomor 13 tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan terkait dengan perlindungan upah terhadap tenaga kerja di kota Surakarta”*** ini dapat penulis selesaikan, guna memenuhi sebagian persyaratan mencapai derajat Magister program study ilmu hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Tesis ini membahas tentang implementasi perlindungan upah terhadap tenaga kerja di kota Surakarta. Dalam tesis ini juga membahas tentang faktor-faktor yang mempengaruhi pelaksanaan perlindungan upah bagi tenaga kerja di kota Surakarta dengan analisis melalui undang-undang nomor 13 tahun 2003 tentang ketenagakerjaan.

Dalam kesempatan ini, penulis bermaksud menyampaikan ucapan terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu baik materiil maupun non materiil sehingga penulisan tesis ini dapat terselesaikan. Selanjutnya dengan ini penulis mengucapkan terimakasih kepada;

1. Prof. Dr. Ravik Karsidi, M.S., selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Prof. Dr. Ir. Ahmad Yunus, MS, selaku Direktur Program pasca sarjana universitas sebelas maret Surakarta.
3. Prof. Dr. Hartiwiningsih, S.H., M.Hum., Selaku Dekan Fakultas hukum Universitas sebelas maret Surakarta.
4. Prof. Dr. Adi Sulistiyono, S.H., M.H., selaku ketua program studi magister ilmu hukum universitas sebelas maret Surakarta dan Pembimbing I
5. Bapak Suranto S.H., M.H., selaku Pembimbing II
6. Bapak ibu dosen yang telah memberikan ilmunya dengan penuh keiklasan.

7. Bapak, Ibu dan Saudara-saudara serta keluargaku tercinta yang telah mencurahkan kasih sayang, perhatian serta dorongan untuk menyelesaikan tesis kepada penulis.
8. Teman-teman serta saudara-saudaraku di kelas hukum kebijakan publik yang selalu memberikan motivasi.
9. Semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan tesis ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa dalam tesis ini masih banyak kekurangan dan masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu penulis mengharap saran dan kritik membangun demi perbaikan pada masa yang akan datang dan semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Surakarta, Februari 2012

Penulis

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
HALAMAN DAFTAR ISI .....	vi
ABSTRAK .....	viii
ABSTRACT .....	ix
BAB I     PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	7
BAB II     KAJIAN TEORI .....	8
A. Kajian tentang Kebijakan Publik .....	8
A.1 Jenis-Jenis Kebijakan .....	9
A.2 Model-model Kebijakan .....	10
B. Hubungan hukum dan Kebijakan Publik .....	11
C. Tinjauan tentang Ketenagakerjaan .....	15
1 Tinjauan umum Ketenagakerjaan .....	15
2 Hukum dan Ketenagakerjaan .....	15
3 Perlindungan Pekerja .....	16
4 Hubungan Kerja .....	18
5 Tinjauan Mengenai Upah .....	19
6 Kebijakan Pengupahan .....	22
D. Teori Pelaksanaan Hukum .....	39
E. Kerangka Berpikir .....	43



BAB III	METODE PENELITIAN .....	45
A.	Lokasi Penelitian .....	45
B.	Jenis Penelitian .....	45
C.	Sifat Penelitian .....	46
D.	Pendekatan Penelitian .....	46
E.	Jenis Data dan Sumber Data .....	47
F.	Teknik Pengumpulan Data .....	49
G.	Teknik Analisa Data .....	50
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	52
A.	Hasil Penelitian .....	52
1.	Kebijakan pemerintah terkait dengan Dinas Tenagakerja di kota Surakarta .....	53
2.	Dasar hukum pengupahan terhadap tenagakerja di kota surakarta .....	56
3.	Implementasi kebijakan perlindungan upah bagi tenagakerja Di kota Surakarta .....	59
4.	Faktor-faktor yang mempengaruhi pelaksanaan perlindungan Upah bagi tenagakerja di kota Surakarta .....	77
B.	Pembahasan .....	83
1.	Implementasi perlindungan upah bagi tenagakerja di kota Surakarta Dengan UU No.13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan .....	83
2.	Faktor-faktor yang mempengaruhi pelaksanaan perlindungan upah di kota Surakarta .....	88
BAB V	PENUTUP .....	94
A.	Kesimpulan .....	94
B.	Implikasi .....	98
C.	Saran .....	99
DAFTAR PUSTAKA	.....	101



## ABSTRAK

Widi Nugrahaningsih, S.310610015. *Implementasi Kebijakan Pemerintah melalui Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan terkait dengan Perlindungan Upah Terhadap Tenaga Kerja di kota Surakarta*. Tesis: Program Pasca Sarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi kebijakan pemerintah melalui UU No.13 Tahun 2003 tentang ketenagakerjaan terkait dengan perlindungan upah bagi tenaga kerja di kota Surakarta. Serta untuk mengetahui faktor-faktor yang mempengaruhi terhadap efektif tidaknya UU No.13 Tahun 2003 terhadap pelaksanaan perlindungan upah bagi tenaga kerja di kota Surakarta.

Penelitian ini termasuk penelitian Sosiologis atau empiris (*sosio legal research*) atau penelitian non doktrinal. Karena dalam penelitian ini yang diteliti pada awalnya adalah data sekunder, untuk kemudian dilanjutkan dengan penelitian pada data primer lapangan, atau terhadap masyarakat, dalam hal ini adalah beberapa tenaga kerja, pengusaha di kota Surakarta dan Dinas Tenaga Kerja Surakarta. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan cara mengumpulkan informasi langsung dari nara sumber yang menjadi objek penelitian, dan juga melakukan pengumpulan data dari bahan hukum sekunder berupa undang-undang dan buku-buku. Dalam Teknik analisa data, penulis menggunakan teknik analisa data dengan model analisis interaktif yang didasarkan pada tiga komponen utama, yaitu reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Berdasarkan penelitian ini, diperoleh hasil bahwa Implementasi kebijakan pemerintah melalui UU No.13 Tahun 2003 tentang ketenagakerjaan khususnya pada pasal 88 sampai pasal 98, terkait dengan perlindungan upah terhadap tenaga kerja di kota Surakarta tidak berjalan secara efektif. karena pada pelaksanaannya, masih banyak perusahaan di kota Surakarta, baik perusahaan besar, menengah maupun kecil yang belum menerapkan perlindungan upah sesuai dengan pasal 88 sampai pasal 98 UU No.13 Tahun 2003 tentang ketenagakerjaan. Hasil lain yang di dapat penulis dari penelitian ini adalah bahwa faktor-faktor yang mempengaruhi pelaksanaan perlindungan upah bagi tenaga kerja di kota Surakarta yaitu struktur hukum, substansi hukum dan kultur hukum dari pihak dinas tenaga kerja kota Surakarta, juga pengusaha dan pekerja yang ada di kota Surakarta.

Implikasi dari penelitian ini adalah bahwa pelaksanaan perlindungan upah terhadap tenaga kerja di kota Surakarta, masih belum sesuai dengan perundang-undangan yang berlaku, hal ini dipengaruhi terutama dari segi penegakkan hukum serta kultur para pihak, baik dari pihak dinas tenaga kerja, pengusaha maupun pekerja khususnya di kota Surakarta.

Kata kunci: perlindungan hukum, kebijakan pengupahan, ketenagakerjaan.

## ABSTRACT

Widi Nugrahaningsih, S.310610015. *Implementation of Government Policy through Act No. 13 of 2003 on Employment related to the Protection Against Wage Labor in the city of Surakarta*. Thesis: Graduate Program of Sebelas Maret University Surakarta.

These study aims to determine the implementation of government policy through Act No.13 of 2003 regarding employment related to the protection of wages for labor in the city of Surakarta. And to determine the factors affecting the effectiveness of the Act No.13 of 2003 on the implementation of wage protection for labor in the city of Surakarta.

This research includes studies or empirical sociological (socio-legal research) or non-doctrinal research. Because in this study were initially examined secondary data, to then proceed with research in the field of primary data, or to society, in this case is some labor, employers in the city of Surakarta and the Surakarta Department of Manpower. Techniques of data collection is done by way of direct information collected from informants who becomes the object of research, and also to collect data from secondary legal materials and law books. In the data analysis technique, the authors use data analysis techniques with interactive analysis model based on three main components, namely data reduction, data presentation, and drawing conclusions.

Based on this study, obtained the result that the implementation of government policy through Act No.13 of 2003 on employment in particular in article 88 to article 98, relating to the protection of wages on labor in the city of Surakarta is not working effectively. due to the implementation, there are still many companies in the city of Surakarta, both large, medium and small that have not implemented a wage protection under article 88 to article 98 of Act No.13 of 2003 on employment. Other results in the can the author of the study is that factors that affect the implementation of wage protection for labor in the city of Surakarta is the legal structure, the substance of the law and legal culture of the department of labor Surakarta, as well as employers and workers in the city of Surakarta.

The implication of this study is that the implementation of the protection of wages on labor in the city of Surakarta, is still not in accordance with applicable legislation, it is influenced mainly in terms of law enforcement and the culture of the parties, both from the official labor, employers and workers, especially in the city of Surakarta .

Keywords: legal protection, wage policy, employment.