

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENATAAN PERMUKIMAN
KUMUH DI BANTARAN SUNGAI BENGAWAN SOLO
(Studi Deskriptif Relokasi Permukiman Kumuh di Kelurahan Sewu
Kecamatan Jebres Kota Surakarta)**



Oleh
Fahmi Fathurrahman
DIII5011

Skripsi

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Syarat Guna
Memperoleh Gelar Sarjana Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial
dan Politik Program Studi Administrasi Publik**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2017

HALAMAN PERSETUJUAN

Disetujui Untuk Dipertahankan di Hadapan Panitia Penguji Skripsi

Program Studi Administrasi Publik

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta



Mengetahui,
Pembimbing Skripsi

Dr. Didik Gunawan Suharto, S.Sos., M.Si
NIP : 197411072003121001

HALAMAN PENGESAHAN

Telah diuji dan disahkan oleh panitia penguji Skripsi

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta

Pada Hari :

Tanggal :

Panitia Penguji :

1. Penguji 1 : Drs. Budiarjo, M.Si (.....)

NIP. 195406021986011001

2. Penguji 2 : Drs. Son Haji, M.Si (.....)

NIP 195912061988031004

3. Penguji 3 : Dr. Didik Gunawan Suharto, S.Sos, M.Si (.....)

NIP : 197411072003121001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret

Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si

NIP. 196108251986012001

PERNYATAAN ORISINALITAS DAN PUBLIKASI SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa :

1. Skripsi yang berjudul “Partisipasi Masyarakat dalam Penataan Permukiman Kumuh di Bantaran Sungai Bengawan Solo (Studi Deskriptif Relokasi Permukiman Kumuh di Kelurahan Sewu Kecamatan Jebres Kota Surakarta)” ini adalah karya saya sendiri dan bebas dari plagiat, serta tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan orang lain untuk memperoleh gelar akademik, serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali secara tertulis digunakan sebagai acuan dalam naskah ini, dan disebutkan dalam sumber acuan serta daftar pustaka.
2. Publikasi sebagian atau keseluruhan isi pada skripsi, pada jurnal atau forum ilmiah lain harus seijin dan penyertaan tim pembimbing sebagai *author* dan institusi bersangkutan. Apabila dalam waktu sekurang-kurangnya satu semester (6 bulan sejak pengesahan skripsi), saya tidak melakukan publikasi sebagian atau keseluruhan skripsi ini, maka Prodi Administrasi Publik berhak mempublikasikan pada jurnal ilmiah yang diterbitkan oleh Prodi Administrasi Publik. Apabila saya melakukan pelanggaran dari ketentuan publikasi ini, maka saya bersedia mendapatkan sanksi akademik yang berlaku.

Surakarta, 11 Desember 2017

Fahmi Fathurrahman
D1115011

MOTTO

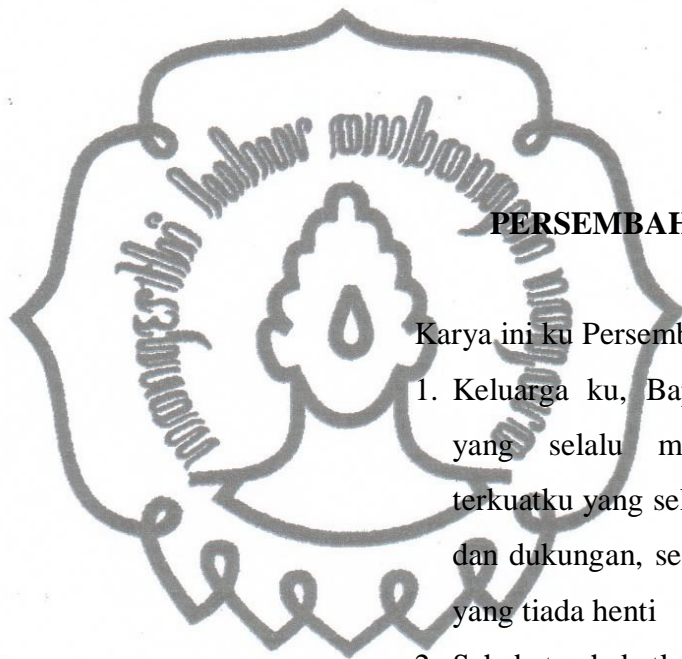
Sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan (Q.S Asy Syarh, 5-6)

Hidup ini seperti sepeda agar tetap seimbang kau harus terus bergerak (Einstein)

Barang siapa ingin mutiara, harus berani terjun di lautan yang dalam
(Ir. Soekarno)

Janganlah berkumpul dengan handai tolan di darat,
Di sana melodi kehidupan berjalan lambat
Terjunlah ke tengah segara, lawanlah ombak gelombang
Keabadian adalah kemenangan dalam perjuangan
(Muhamad Iqbal)

Terus berjalan, terus belajar, terus bermuhasabah diri. (Penulis)



PERSEMBAHAN

Karya ini ku Persembahkan Untuk :

1. Keluarga ku, Bapak, Ibu, Kakak yang selalu menjadi motivasi terkuatku yang selalu memberi doa dan dukungan, semangat dan cinta yang tiada henti
2. Sahabat-sahabatku dan teman-teman seperjuangan AN Non-Reg 2015 yang telah memberikan semangat dukungan dan doa
3. Almamaterku tercinta

KATA PENGANTAR

Dengan Puji dan syukur ke hadirat Allah SWT, atas rahmat dan hidayah-nya penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir dengan judul “PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENATAAN PERMUKIMAN KUMUH DI BANTARAN SUNGAI BENGAWAN SOLO (Studi Deskriptif Relokasi Permukiman Kumuh di Kelurahan Sewu Kecamatan Jebres Kota Surakarta)”. Tugas Akhir disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Strata 1 dalam bidang Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Dalam penulisan skripsi ini penulis banyak menerima bimbingan, bantuan, serta saran dari berbagai pihak sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Oleh karena itu pada kesempatan kali ini penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Dr. Didik Gunawan Soeharto S.Sos., M.Si., selaku Pembimbing Tugas Akhir, yang selalu memberikan waktunya disela-sela kesibukan beliau, dan dengan sabar telah mengarahkan dan membimbing dalam penyusunan Tugas Akhir ini.
2. Dra. Sudarto, M.Si., selaku Pembimbing akademik yang telah memberi bimbingan selama menempuh studi.
3. Drs.Son Haji., M.Si., selaku Penguji 1 Skripsi, terimakasih saya ucapkan yang telah memberikan arahan dalam menyelesaikan skripsi ini.
4. Dr. Kristina Setyowati, M.Si., selaku Kepala Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.
5. Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti N, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret.
6. Bapak dan Ibu Dosen pengajar di Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Program Strata I Administrasi Publik Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan bekal pengetahuan yang bermanfaat bagi pengetahuan penulis.

7. Bapak Didi selaku Staff Bapermas PP PA KB Kota Surakarta yang telah memberikan informasi yang bermanfaat kepada penulis dalam menyelesaikan penelitian ini.
8. Anggota Pokja dan Subpokja Kelurahan Sewu yang telah membantu memberikan informasi yang bermanfaat kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan penelitian ini.
9. Bapak dan Ibu yang selalu memberikan do'a, dukungan dan semangat tiada henti.
10. Sahabat-sahabatku terima kasih atas dukungan dan kerjasamanya selama ini, serta teman-teman seperjuangan S1 Administrasi Publik (Non-Reg) angkatan 2015.

Penulis menyadari bahwa keterbatasan ada pada setiap diri manusia, namun penulis berusaha dengan sungguh-sungguh untuk menghasilkan yang terbaik. Saran dan kritik sangat penulis harapkan demi perbaikan skripsi ini, Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan menambah pengetahuan bagi penulis dan pembaca serta dapat digunakan sebagaimana mestinya.

Surakarta, 11 Desember 2017

Penulis,

Fahmi Fathurrahman

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS DAN PUBLIKASI SKRIPSI	iv
MOTTO.....	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
ABSTRAK	xv
ABSTRACT	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	14
C. Tujuan Penelitian	14
D. Manfaat Penelitian.....	15
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Penelitian Terdahulu	16
B. Tinjauan Pustaka.....	21
1. Partisipasi	21
a. Pengertian Partisipasi	24
b. Pentingnya Partisipasi	26
c. Derajat, Variasi dan Bentuk-Bentuk Partisipasi	29
d. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Partisipasi Masyarakat.....	36

2. Permukiman.....	39
a. Definisi Permukiman.....	39
b. Definisi Permukiman Kumuh.....	40
c. Tahapan Relokasi Permukiman Kumuh.....	44
C. Kerangka Berfikir.....	47
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian.....	50
B. Lokasi Penelitian.....	51
C. Sumber Data.....	51
D. Teknik Pengumpulan Data.....	54
E. Metode Penarikan Sampel.....	55
F. Validitas Data.....	56
G. Teknik Analisis Data.....	57
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Deskripsi Umum.....	61
1. Deskripsi Lokasi Penelitian.....	61
a. Gambaran Kota Surakarta.....	61
b. Gambaran Kelurahan Sewu.....	64
c. Gambaran Dinas Perumahan Kawasan Perumahan dan Pertanahan.....	69
2. Deskripsi Umum Relokasi Bantaran Sungai Bengawan Solo.....	73
B. Partisipasi Masyarakat dalam Program Relokasi.....	80
1. Proses Tahapan Relokasi dan Partisipasi Masyarakat dalam Tahapan Relokasi.....	81
a. Tahapan Persiapan dan Perencanaan Program.....	81
b. Tahapan Sosialisasi.....	92

c. Tahapan Pembentukan Pokja dan Subpokja.....	109
d. Tahapan Pendataan, Pengumpulan Berkas dan Verifikasi.....	123
e. Tahapan Negosiasi dan Pencarian Tanah	138
f. Tahapan Pencairan Uang, Pembangunan Rumah dan Penempatan Rumah.....	154
2. Tipologi Partisipasi Masyarakat	175
C. Faktor- Faktor Yang Mempengaruhi Partisipasi Masyarakat	192
BAB V PENUTUP	
1. Kesimpulan	204
2. Saran	207
DAFTAR PUSTAKA	208
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

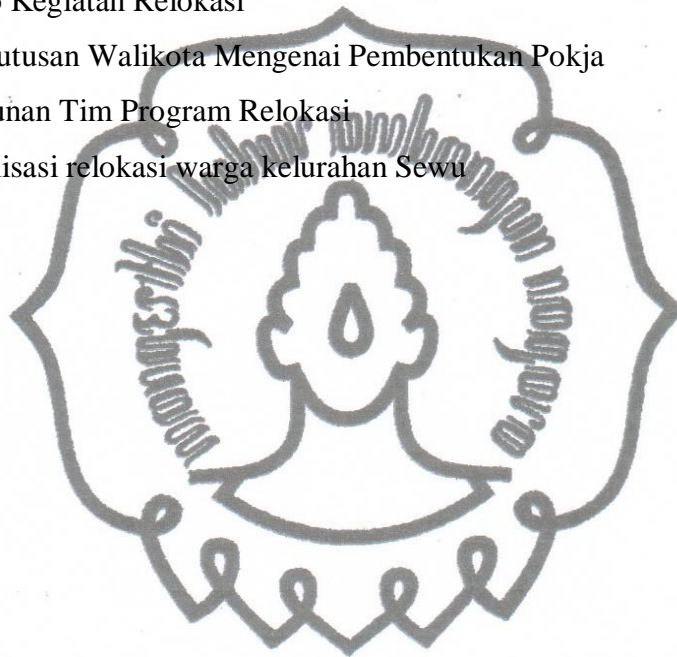
Tabel 1.1 Luas Kawasan Kecamatan yang Memiliki Kawasan Kumuh Di Kota Surakarta.....	4
Tabel 1.2 Kawasan Permukiman Kumuh di Kota Surakarta.....	5
Tabel 1.3 Jumlah Titik Permukiman Kumuh Bantaran Sungai Bengawan Solo	7
Tabel 1.4 Masalah yang Dihadapi Warga Relokasi	10
Tabel 2.1 Matrik Penelitian Terdahulu	18
Tabel 2.2 Tipologi Partisipasi Publik Berdasarkan Jenis Tingkat Keterwakilan.....	32
Tabel 2.3 Tipologi Partisipasi Publik (Arnstein)	34
Tabel 4.1 Jumlah Pegawai Negeri Sipil DPKP	72
Tabel 4.2 Jumlah Titik Permukiman Kumuh Bantaran Sungai Bengawan Solo	77
Tabel 4.3 Realisasi Relokasi kelurahan Sewu	78
Tabel 4.4 Persebaran Tempat Relokasi Warga Kelurahan Sewu	79
Tabel 4.5 Susunan Tim Penetapan Lokasi Relokasi	89
Tabel 4.6 Susunan Tim Pokja Kelurahan Sewu	113
Tabel 4.7 Susunan Tim Negosiasi	141
Tabel 4.8 Matrik Partisipasi Masyarakat dalam Tahapan Relokasi.....	172
Tabel 4.9 Matrik Tipologi Partisipasi Masyarakat	190
Tabel 4.10 Matrik Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Partisipasi Masyarakat	203

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berfikir	49
Gambar 3.1 Model Analisis Interaktif	59
Gambar 4.1 Peta Wilayah Kota Surakarta	62
Gambar 4.2 Peta Kelurahan Sewu	65
Gambar 4.3 Strukur Organisasi Pemerintah Kelurahan Sewu	67
Gambar 4.4 Foto Sosialisasi Program Relokasi	96
Gambar 4.5 Foto Warga Bertanya Program Relokasi	103
Gambar 4.6 Foto Proses Pengumpulan Berkas	131
Gambar 4.7 Foto Proses Verifikasi	134
Gambar 4.8 Foto Proses Negosiasi	142
Gambar 4.9 Foto Proses Pencairan Uang	160

DAFTAR LAMPIRAN

1. Pedoman Wawancara
2. Surat Penelitian
3. Surat Keterangan Selesai Penelitian
4. Foto Kegiatan Relokasi
5. Keputusan Walikota Mengenai Pembentukan Pokja
6. Susunan Tim Program Relokasi
7. Realisasi relokasi warga kelurahan Sewu



ABSTRAK

Fahmi Fathurrahman DIII5011 Partisipasi Masyarakat Dalam Penataan Permukiman Kumuh Di Bantaran Sungai Bengawan Solo (Studi Deskriptif Relokasi Permukiman Kumuh di Kelurahan Sewu Kecamatan Jebres Kota Surakarta). Skripsi. Program Studi Administrasi Publik. Fakultas Ilmu Sosial dan Politik. Universitas Sebelas Maret. Surakarta. 2017

Penelitian ini bertujuan mengetahui partisipasi masyarakat dalam penataan permukiman kumuh di Bantaran Sungai Bengawan Solo Kelurahan Sewu Kecamatan Jebres Kota Surakarta. Selain itu juga penelitian ini bertujuan untuk mengetahui faktor-faktor yang mempengaruhi partisipasi masyarakat dalam penataan permukiman kumuh di Bantaran Sungai Bengawan Solo Kelurahan Sewu Kecamatan Jebres Kota Surakarta.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini dilakukan dengan wawancara mendalam, observasi dan dokumentasi. Pemilihan informan ditentukan dengan teknik *purposive sampling*. sedangkan uji validitas data yang digunakan penulis dalam penelitian ini adalah triangulasi data. Dan untuk teknik analisis data penulis menggunakan teknis analisis data interaktif

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa terdapat partisipasi publik dalam tahapan pelaksanaan proses relokasi Bantaran Sungai Bengawan Solo. Pemerintah Kota Surakarta memberikan kesempatan kepada warga untuk terlibat dalam proses pelaksanaan relokasi. Di bentuknya Pokja dan Subpokja di tingkat kelurahan, yang keanggotannya merupakan representasi dari warga. merupakan pintu masuk dilibatkannya warga dalam proses pelaksanaan relokasi. Bentuk partisipasi warga dalam program relokasi ini berupa, penyampaian suara pendapat mengenai program relokasi, ikut terlibat dalam mengikuti prosedur relokasi, ikut terlibat dalam pemecahan permasalahan-permasalahan program relokasi, ikut terlibat membantu tim relokasi Pemerintah Kota Surakarta dalam melaksanakan tugas tugasnya. Proses Partisipasi warga pada program relokasi hanya terjadi pada pelaksanaan program relokasi saja, pada tahap perencanaan program warga tidak dilibatkan untuk ikut berpartisipasi. Tipologi partisipasi pada tahapan-tahapan relokasi memiliki tipologi partisipasi yang berbeda-beda, Mengenai faktor-faktor yang mempengaruhi partisipasi masyarakat, kesempatan berpartisipasi, kemauan berpartisipasi dan kemampuan berpartisipasi semuanya dimiliki oleh warga.

Kata Kunci : Partisipasi Masyarakat, Penataan Permukiman Kumuh

ABSTRACT

Fahmi Fathurrahman DIII5011 Community Participation in Structuring Slums in River Bengawan Solo River (Descriptive Study of Slum Resettlement Relocation in Sewu Sub-District Jebres Sub-District Surakarta). Thesis Public Administration Study Program. Faculty of Social and Political Sciences. Sebelas Maret University. Surakarta. 2017

This study aims to determine the participation of the community in the arrangement of slum settlements in Bengawan Solo River Basin Solo Sewu District Jebres Surakarta. In addition, this study aims to determine the factors that influence community participation in the arrangement of slum settlements in Bengawan Solo River Basin Sewu Village District Jebres Surakarta.

This research uses descriptive qualitative research method. Data collection techniques in this study were conducted with in-depth interviews, observation and documentation. Selection of informants is determined by purposive sampling technique. while the data validity test used by the authors in this study is data triangulation. And for data analysis technique writer use technical analysis of interactive data

The results of this study indicate that there is public participation in the stages of the relocation process of the Bengawan Solo River Basin, the Government of Surakarta provides an opportunity for the citizens to be involved in the relocation process. In the form of Pokja and Subpokja at the kelurahan level, the membership is a representation of the residents. is the entrance of the involvement of citizens in the implementation process of relocation. The form of citizen participation in the relocation program is in the form of a voice of opinion about the relocation program, involved in following the relocation procedure, involved in solving the problems of relocation program, involved in helping the relocation team of Surakarta Government in performing their duties. The process of citizen participation in the relocation program only occurs in the implementation of the relocation program only, at the planning stage of the program residents are not involved to participate. The typology of participation at the stages of relocation has a different type of participation. Regarding the factors that influence community participation, the opportunity to participate, the willingness to participate and the ability to participate are all owned by the citizens.

Key word : Community Participation, Structuring of Slum Areas