

**POLA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN
INSTALASI PENGOLAHAN AIR LIMBAH (IPAL) KOMUNAL
DI KOTA SURAKARTA**



Oleh :

Herwin Kanugrahani

D0313033

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Mencapai
Gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Politik
Program Studi Sosiologi

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2018



KEMENTRIAN RISET, TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
Jl.Ir.Sutami No.36A Surakarta 57126 Telp (0271) 648379 Fax (0271) 635103 Telp &
Fax Dekan (0271) 631737, Email: fisip@uns.ac.id, Web: http://www.fisip.uns.ac.id

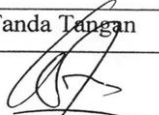
PERSETUJUAN PEMBIMBING

Judul Skripsi

POLA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN INSTALASI AIR LIMBAH KOMUNAL (IPAL) DI SURAKARTA

Disusun Oleh:

Nama Mahasiswa : Herwin Kanugrahani
Nomor Induk Mahasiswa : D0313033
Program Studi : Sosiologi, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

| No. | Nama Pembimbing | Tanggal Disetujui | Tanda Tangan |
|-----|------------------------------|-------------------|---|
| 1. | Siti Zunariyah, S.Sos., M.Si | Januari 2017 |  |

Dibuat di Surakarta

Pada tanggal Juni 2018

Kepala Program Studi Sosiologi FISIP UNS



Dr. Ahmad Zuber, S.Sos., DEA
NIP. 19701215 199802 1 001

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan Judul

POLA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN INSTALASI PENGOLAHAN AIR LIMBAH (IPAL) KOMUNAL DI KOTA SURAKARTA

Disusun oleh

Nama : Herwin Kanugrahani

NIM : D0313033

Program Studi : Sosiologi

Disetujui untuk dipertahankan dihadapan tim penguji Ujian Skripsi Fakultas Ilmu
Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Mengetahui,

Surakarta, Juni 2018

Pembimbing Skripsi



Siti Zunariyah, S.Sos.,M.Si
NIP. 19770719 2008012 0016

POLA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM MENGELOLA INSTALASI PENGOLAHAN AIR LIMBAH (IPAL) KOMUNAL DI KOTA SURAKARTA

Disusun Oleh : **Herwin Kanugrahani**

Telah diuji dan dipertahankan di hadapan Tim Penguji Ujian Skripsi
pada hari _____ tanggal _____ bulan _____ tahun _____
dan dinyatakan telah memenuhi syarat oleh Panitia Penguji Ujian Skripsi Fakultas
Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta

Panitian Penguji

1. Drs. Bambang Santosa, M.Si
NIP. 195607211983031002
2. Muh. Rosyid Ridlo, S.Ag., M.Si
NIP. 196904192005011001
3. Siti Zunariyah, S.Sos., M.Si
NIP. 197707192008012016

(.....)
Ketua
(.....)
Sekretaris
(.....)
Penguji

Mengetahui,

Dekan

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta



Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti N., M.Si
NIP. 19610825 198601 2001

**POLA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM MENGELOLA
INSTALASI PENGOLAHAN AIR LIMBAH (IPAL) KOMUNAL DI KOTA
SURAKARTA**

Nama Mahasiswa : Herwin Kanugrahani

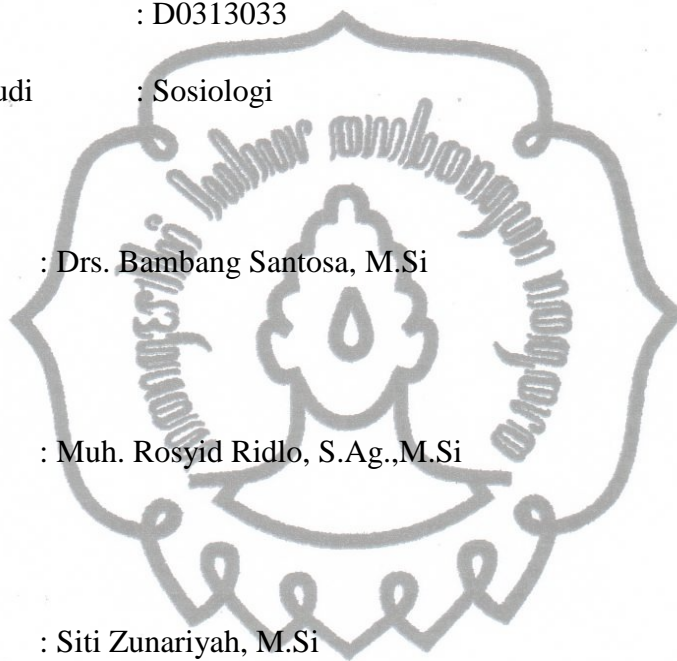
NIM : D0313033

Program Studi : Sosiologi

Ketua : Drs. Bambang Santosa, M.Si

Sekretaris : Muh. Rosyid Ridlo, S.Ag.,M.Si

Penguji : Siti Zunariyah, M.Si



PERNYATAAN

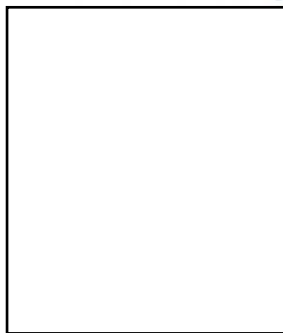
ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S.Sos) dibatalkan, serta diproses sesuai dngan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Surakarta,

Mahasiswa



Herwin Kanugrahani

D0313033

MOTTO

“Bersikaplah kukuh seperti batu karang yang tidak putus – putusnya dipukul ombak. Ia tidak saja tetap berdiri kukuh, bahkan ia menentramkan amarah ombak dan gelombang itu”

(Marcus Aurelius)



PERSEMBAHAN

Teruntuk kedua orang tua yang selalu mendidik dan mengajarkan kesabaran dan kekuatan dalam menjalani segala hal, terutama ibu yang telah tenang menghadap Bapa di surga.

Serta, seluruh teman - teman yang bersedia hadir di segala kesempatan untuk memberikan dukungan.



KATA PENGANTAR

Pertama, puji dan syukur penulis sampaikan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan skripsi dengan judul **“POLA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM MENGELOLA INSTALASI PENGOLAHAN AIR LIMBAH (IPAL) KOMUNAL DI KOTA SURAKARTA”** Penulisan skripsi ini diajukan guna memenuhi salah satu syarat kelulusan dalam jenjang perkuliahan Strata I Sosiologi Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Kedua, penulis menyadari bahwa dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini, banyak kendala yang penulis hadapi. Dalam kesempatan ini, penulis dengan tulus hati ingin mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu dalam mengatasi kendala tersebut. Ucapan terima kasih ini penulis tujukan kepada :

1. Keluarga, terutama kedua orang tua saya yang tak henti-hentinya memberikan semangat dan dukungan baik secara materi dan spiritual sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Ibu Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Bapak Dr. Ahmad Zuber, S.Sos., D.E.A. selaku Kepala Program Studi Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
4. Bapak Bambang Santosa, S.Sos, selaku Pembimbing Akademik
5. Ibu Siti Zunariyah, S.Sos., M.Si. selaku Pembimbing Akademik serta Pembimbing Skripsi yang dengan kesabarannya memberikan pengarahan sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Drajat selaku Ketua KSM Dabagsari Makmur yang telah membantu saya secara langsung maupun tidak langsung dalam proses pengerjaan skripsi di Kampung Dabagsari.
7. Bapak Alpha F. selaku ketua Forum Pengembangan Kampung Batik Laweyan telah membantu saya secara langsung maupun tidak langsung dalam proses pengerjaan skripsi di Kampung Kampung Batik Laweyan

8. Bapak Eko selaku humas FPKBL yang telah membantu saya dalam pengerjaan skripsi dan pengurusan administrasi di Kampung Batik Laweyan.
9. Seluruh warga Kampung Dabagsari dan Kampung Batik Laweyan yang telah bersedia membantu dalam pembuatan skripsi ini.
10. Mas Wisnu, Nanda, Anisa, Nofi, Sabrina, Risti, Rosa, Ira, Jung, Ulik, Aprila, terima kasih atas keikhlasan kalian untuk selalu hadir membantu dan mendoakan.
11. Teman – teman KMK FISIP UNS 2013. Terima kasih karena telah banyak memberi dukungan doa untuk kelancaran pembuatan skripsi.
12. Dan untuk teman-teman seangkatan dan seperjuangan Sosiologi Angkatan 2013. Terima kasih untuk kebersamaannya selama ini.

Penulisan skripsi ini tentunya tidak lepas dari kekurangan, baik aspek kualitas maupun aspek kuantitas dalam penyajian materi laporan penelitian. Serta penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kata sempurna, sehingga penulis membutuhkan kritik dan saran yang bersifat membangun agar karya ini bermanfaat bagi siapa saja.

Surakarta, Juli 2018

Penulis

ABSTRAK

Herwin Kanugrahani, D0313033, 2013. **POLA PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN INSTALASI PENGOLAHAN AIR LIMBAH (IPAL) KOMUNAL**” Skripsi : Program Studi Sosiologi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana pola pemberdayaan masyarakat dalam mengelola IPAL Komunal di kota Surakarta. Penelitian ini menggunakan Teori Aksi dan Fungsionalisme Struktural dari Talcott Parsons. Teori ini menjelaskan bahwa adanya seorang actor yang melakukan suatu cara dan teknik dalam mencapai tujuannya. Serta adanya skema AGIL dalam pembentukan suatu system yang saling memiliki keterkaitan satu sama lain. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan studi kasus. Sumber data yang digunakan merupakan sumber data primer dan skunder, dengan teknik pengumpulan data observasi non partisipan, wawancara mendalam dan dokumentasi. Teknik pengambilan sample yang digunakan adalah *purposive sampling*. Untuk menentukan keabsahan atau validitas data yang diperoleh, peneliti menggunakan teknik triangulasi sumber. Analisis data dalam penelitian ini dilakukan secara interaktif yang meliputi: reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pemberdayaan dilakukan oleh pemerintah kota Surakarta dalam bentuk pengelolaan IPAL Komunal oleh masyarakat. Pemerintah melalui DPU dan DLH kota Surakarta memberdayakan masyarakat untuk mengelola IPAL Komunal dari tahap perencanaan pembangunan, proses pembangunan dan proses pengelolaan IPAL Komunal. Program IPAL Komunal ini dilatarbelakangi oleh banyaknya masyarakat yang membuang limbah cair ke sungai karena sanitasi yang kurang baik dan pemahaman masyarakat terhadap sungai sebagai tempat pembuangan limbah. Pemberdayaan masyarakat digunakan untuk mengelola IPAL Komunal agar masyarakat lebih peduli dan memperhatikan lingkungannya sendiri. Dalam melakukan pemberdayaan masyarakat terdapat empat pola pemberdayaan, yaitu : Peran Aktor, Pola Kelembagaan, Pola Partisipasi masyarakat, dan Pola Jaringan Sosial. Dalam proses pemberdayaan masyarakat terdapat beberapa tahap pemberdayaan, yaitu Tahapan Pemungkinan, penguatan, perlindungan, penyokongan, dan pemeliharaan. Dalam melaksanakan pengelolaan IPAL Komunal oleh masyarakat juga mengalami beberapa kendala yang dihadapi dalam masa perencanaan, pembangunan dan pengelolaannya yaitu, kendala dari warga dan kendala dari luar. Kendala dari warga berupa penolakan pembangunan di Kampung Dabagsari, keterlambatan warga membayar iuran, kurangnya partisipasi warga Kampung Batik Laweyan dalam mengelola IPAL komunal. Kemudian kendala dari luar warga, berupa IPAL komunal yang sering rusak, dan adanya limbah cair dari lokasi lain.

Kata Kunci : IPAL Komunal, Pemberdayaan Masyarakat, Lingkungan, Partisipasi.

ABSTRACT

Herwin Kanugrahani, D0313033, 2013, THE PATTERN OF COMMUNITY EMPOWERMENT IN COMMUNAL WASTE WATER PROCESSING INSTALLATION (IPAL) IN SURAKARTA Thesis : Departement of Sociology, Faculty of Social Science and Political Science, Sebelas Maret University, Surakarta

This research aims to identify the pattern of community empowerment in processing communal IPAL in the city of Surakarta. Theory used in this research are Action Theory and Structural Functionalism by Talcott Parsons. This theory explained an actor that perform certain technique or way to achieve their goals. There is also a scheme of AGIL in the system forming related one another. The method used in this research is qualitative method with case study approach. The source of data is primary and secondary data, collected by doing non-participant observation, in depth interview, and documentation. Sampling technique used is purposive sampling. Data validation is done using source triangulation technique. Data analysis in this research is done interactively, including: data reduction, data visualization, and conclusion.

The results show that empowerment is done by the government of Surakarta in the form of communal/public IPAL management. This effort is done through DPU and DLH of Surakarta to empower community in managing communal/public IPAL. The background of this program is, that many community dispose liquid waste to the river because of bad sanitation and community's perception about river as a disposal place. Community empowerment is used to manage communal/public IPAL in order to make the community becoming more aware and care towards their own environment. In empowering the community, there are four pattern of empowerment, named : actor, institutional pattern, community participation pattern, and network pattern. In implementing communal/public IPAL management, there are several obstacles that happen during planning process, building process, and managing process, i.e : the obstacles from the community and obstacles from outside. The obstacles from the community such as rejection from the community of Kampung Dabagsari, the delay in paying dues, lack of participation from the community of Kampung Batik Laweyan in managing the IPAL. And then, the obstacles from outside such as, the IPAL that often broken, and the presence of liquid waste from another location.

Keyword : IPAL Communal, Community Empowerment, Environment, Participation.

DAFTAR ISI

| | |
|--|--------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| PERSETUJUAN PEMBIMBING | ii |
| PERSETUJUAN SKRIPSI | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN | iv |
| HALAMAN SUSUNAN TIM PENGUJI UJIAN SKRIPSI | v |
| PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI | vi |
| MOTTO | vii |
| PERSEMBAHAN | viii |
| KATA PENGANTAR | ix |
| ABSTRAK | xi |
| ABSTRACT | xii |
| DAFTAR ISI | xiii |
| DAFTAR TABEL | xvi |
| DAFTAR GAMBAR | xvii |
| DAFTAR BAGAN | xviii |
| DAFTAR SINGKATAN | xix |
| BAB 1 PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 10 |
| C. Tujuan dan Manfaat Penelitian | 11 |
| BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA | 12 |

| | |
|--|----|
| A. Definisi Konsep dan Batasan Konsep | 12 |
| 1. Pengelolaan | 12 |
| 2. Pemberdayaan Masyarakat | 12 |
| 3. IPAL Komunal | 19 |
| 4. Partisipasi Masyarakat | 19 |
| B. Penelitian Terdahulu | 22 |
| C. Landasan Teori | 28 |
| D. Kerangka Pemikiran | 32 |
| BAB 3 METODE PENELITIAN | 34 |
| A. Deskripsi Lokasi | 34 |
| B. Jenis Penelitian | 34 |
| C. Populasi dan Sampel | 36 |
| D. Data dan Sumber Data | 37 |
| E. Teknik Pengumpulan Data | 38 |
| F. Validitas Data | 40 |
| G. Teknik Analisis Data | 40 |
| H. Profil Informan | 42 |
| BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN | 47 |
| A. Deskripsi Lokasi Penelitian | 47 |
| B. Permasalahan Limbah Cair dan Sanitasi | 49 |
| C. Kebijakan Limbah Cair di Kota Surakarta | 52 |
| D. Pengelolaan oleh Masyarakat | 69 |
| 1. Sejarah Kampung dan IPAL Komunal | 72 |

| | |
|---|------------|
| 2. Mekanisme Pengelolaan IPAL Komunal | 84 |
| E. Pola Pemberdayaan Masyarakat Dalam Mengelola IPAL Komunal | 100 |
| 1. Peran Aktor dalam Pemberdayaan Masyarakat..... | 101 |
| 2. Pola Kelembagaan dalam Pemberdayaan Masyarakat | 111 |
| 3. Pola Partisipasi Masyarakat | 120 |
| 4. Pola Jaringan Sosial dalam Pemberdayaan Masyarakat..... | 132 |
| 5. Proses Pemberdayaan Masyarakat..... | 135 |
| F. Hasil Pemberdayaan Masyarakat Dalam Mengelola IPAL Komunal | 140 |
| G. Keberlanjutan IPAL Komunal | 143 |
| H. Kendala dan Manfaat | 145 |
| I. Analisis Teori | 150 |
| BAB 5 PENUTUP | 160 |
| A. Kesimpulan | 160 |
| B. Implikasi | 167 |
| 1. Implikasi Empiris..... | 167 |
| 2. Implikasi Teoritis | 167 |
| 3. Implikasi Metodologis | 168 |
| C. Saran | 169 |
| DAFTAR PUSTAKA | 170 |
| LAMPIRAN..... | 171 |

DAFTAR TABEL

| | |
|---|-----|
| Tabel 4.1 Acuan Baku Mutu Air Limbah | 56 |
| Tabel 4.2 Kebijakan, Strategi dan Rencana Tindak Pengoelolaan Air Limbah..... | 60 |
| Tabel 4.3 Mekanisme Pengelolaan IPAL Komunal | 99 |
| Tabel 4.4 Jenis Partisipasi dalam Mengelola IPAL komuunal | 120 |
| Tabel 4.5 Tangga Partisipasi Masyarakat Kampung Dabagsari dan Kampung Batik Laweyan..... | 124 |
| Tabel 4.6 Pendekatan Pemberdayaan dalam Pengelolaan IPAL Komunal.... | 133 |
| Tabel 4.7 Faktor Pendorong dan Penghambat Keberlanjutan IPAL Komunal | 139 |
| Tabel 4.8 Skema AGIL dalam Pengelolaan IPAL Komunal | 151 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|-----|
| Gambar 2.1 Struktur Sistem Tindakan Umum | 31 |
| Gambar 2.2 Kerangka Pemikiran | 33 |
| Gambar 4.1 Peta Wilayah Kota Surakarta | 48 |
| Gambar 4.2 Peta Pelayanan IPAL PDAM Kota Surakarta | 65 |
| Gambar 4.3 Wilayah Pelayanan Air Limbah PDAM Kota Surakarta | 65 |
| Gambar 4.4 Peta Resiko Air Limbah Kota Surakarta | 71 |
| Gambar 4.5 Peta Kelurahan Semanggi | 73 |
| Gambar 4.6 Suasana Kampung Dabagsari | 76 |
| Gambar 4.7 Peta Kelurahan Laweyan | 78 |
| Gambar 4.8 Bak Penampung Limbah Batik | 82 |
| Gambar 4.9 Denah Lokas Industri Batik dan Lokasi IPAL Komunal di Kampung Batik Laweyan | 83 |
| Gambar 4.10 MCK Komunal Kampung Dabagsari, Semanggi | 89 |
| Gambar 4.11 Saluran IPAL Komunal Kampung Dabagsari | 96 |
| Gambar 4.12 Buku Kehadiran Rapat KSM Dabagsari Makmur | 118 |
| Gambar 4.13 Kotak Iuran MCK Komunal | 122 |

DAFTAR BAGAN

| | |
|--|-----|
| Bagan 4.1 Skema Pengelolaan IPAL Komunal oleh DPU | 67 |
| Bagan 4.2 Skema Pengelolaan IPAL Komunal oleh DLH | 68 |
| Bagan 4.3 Pelaku Dalam Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat | 101 |
| Bagan 4.4 Susunan Pengelola IPAL Komunal | 115 |



DAFTAR SINGKATAN

| | |
|---------|--|
| AKSANSI | : Asosiasi KSM Sanitasi Seluruh Indonesia |
| AMDAL | : Analisis Masalah Dampak Lingkungan |
| APBD | : Anggaran Pendapatan Belanja Negara |
| BAB | : Buang Air Besar |
| BABS | : Buang Air Besar Sembarangan |
| CBO | : <i>Community Based Organization</i> |
| CSR | : <i>Corporate Social Responsibility</i> |
| DEWATS | : <i>Decentralized Natural Waste Water Treatment System</i> |
| DLH | : Dinas Lingkungan Hidup |
| DPU | : Dinas Pekerjaan Umum |
| EHRA | : <i>Environmental Health Risk Assessment</i> |
| FPKBL | : Forum Pengembangan Kampung Batik Laweyan |
| GTZ | : <i>German Technical Cooperation Agency</i> |
| IPAL | : Instalasi Pengolahan Air Limbah |
| IPLT | : Instalasi Pengolahan Limbah Tinja |
| IUWASH | : <i>Indonesia Urban Water Sanitation and Hygiene</i> |
| KK | : Kepala Keluarga |
| KLH | : Kementerian Lingkungan Hidup |
| KOTAKU | : Kota Tanpa Kumuh |
| KSM | : Kelompok Swadaya Masyarakat |
| KSN | : Konferensi Sanitasi Nasional |
| MCK | : Mandi, Cuci, Kakus |
| MDG | : <i>Millennium Development Goals</i> |
| PAKUMIS | : Program Gerakan Bersama Masyarakat Mengatasi Kawasan Padat, Kumuh dan Miskin |
| PDAM | : Perusahaan daerah Air Minum |
| PDB | : Produk Domestik Bruto |

| | |
|------------|---|
| RTH | : Ruang Terbuka Hijau |
| SANIMAS | : Sanitasi Masyarakat |
| SR | : Sambungan Rumah |
| TTS | : <i>Total Suspended Solid</i> |
| UKM | : Usaha Kecil Menengah |
| UNEP | : <i>United Nations Environment Programme</i> |
| UN-Habitat | : <i>United Nations Human Settlements Programme</i> |
| USAID | : <i>United States Agency for International Development</i> |
| WC | : <i>Water Closet</i> |
| WHO | : <i>World Health Organization</i> |

