

**ANALISIS PEMANGKU KEPENTINGAN PADA
PEMBANGKIT LISTRIK TENAGA SAMPAH (PLTSa) PUTRI CEMPO
DI KOTA SURAKARTA**

TESIS

**Disusun Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai Derajat Magister
Program Studi Magister Ekonomi Studi Pembangunan**



Disusun Oleh

ADHIANTI ROSWULANDARI S 421608010

MAGISTER EKONOMI STUDI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS NEGERI SEBELAS MARET SURAKARTA
2018

PERSETUJUAN PEMBIMBING

**ANALISIS PEMANGKU KEPENTINGAN PADA
PEMBANGKIT LISTRIK TENAGA SAMPAH (PLTSp) PUTRI CEMPO
DI KOTA SURAKARTA**

Disusun Oleh
ADHIANTI ROSWULANDARI
S 421608010

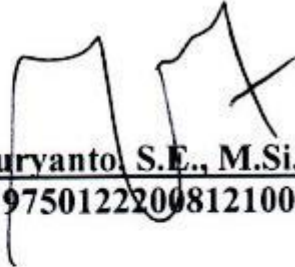
Telah Disetujui Oleh Pembimbing

Pembimbing I



Dr. Ahmad Daerobi, M.S.
NIP.195308041986011002

Pembimbing II



Dr. Suryanto, S.E., M.Si.
NIP.197501222008121002

**Kepala Program Studi
Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan**



Dr. Evi Gravitiani, S.E., M.Si.
NIP.197306052009122001

PENGESAHAN TIM PENGUJI
ANALISIS PEMANGKU KEPENTINGAN PADA
PEMBANGKIT LISTRIK TENAGA SAMPAH (PLTSp) PUTRI CEMPO
DI KOTA SURAKARTA

Disusun Oleh
ADHIANTI ROSWULANDARI
NIM : S 421608010

Telah Disetujui oleh Tim Penguji
Pada Tanggal : 31 Januari 2019

Ketua Tim Penguji

Dr. Evi Gravitiani, S.E., M.Si.
NIP.197306052009122001



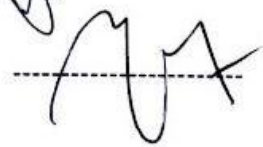
Pembimbing I

Dr. Ahmad Daerobi, M.S.
NIP.195708041986011002



Pembimbing II

Dr. Suryanto, S.E., M.Si.
NIP.197501222008121002



Mengetahui
Direktorat Program Pasca Sarjana UNS

Prof. Dr. Erqon Hidayatullah, M.Pd
NIP.196007271987021001



Kepala Program Studi
Magister Ekonomi Studi Pembangunan

Dr. Evi Gravitiani, S.E., M.Si.
NIP.197306052009122001



PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : ADHIANTI ROSWULANDARI

NIM : S421608010

Email : adhianti.ros@gmail.com, adhianti@staff.uns.id

Fakultas : EKONOMI DAN BISNIS

Program Studi : S2 EKONOMI DAN STUDI PEMBANGUNAN

Judul Tesis : **ANALISIS PEMANGKU KEPENTINGAN PADA PEMBANGKIT LISTRIK TENAGA SAMPAH (PLTsa) PUTRI CEMPO DI KOTA SURAKARTA**

Pembimbing : 1. Dr. Ahmad Daerobi, M.S.

: 2. Dr. Suryanto, S.E., M.Si.

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Hasil Karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar Magister baik di Universitas Sebelas Maret maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan seduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya ini merupakan hasil revisi setelah diujikan, yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasi orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila dikemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Surakarta, Desember 2018



ADHIANTI ROSWULANDARI

PERSEMBAHAN

Ku persembahkan karya kecil ini
kepada mereka yang selalu memberiku kehangatan kasih

- ♥ Papa Purwono (alm) dan Mama Sri Widadi (almh); terima kasih untuk cinta tanpa syarat, kesempatan dan kasih sayangnya.
- ♥ Faliza Aldora Widhi Maheswari dan Elvareta Alfina Widhi Maheswari, separuh jiwaku...kalianlah alasan terbesarku untuk tetap tegak berdiri
- ♥ KangMas Adrianto Roswulantoro beserta keluarga.....untuk semua doa, perhatian dan pengertiannya

MOTTO

God won't burden us beyond what we can bear
(Qur'an, Al Baqarah : 286)

Jika semua yang kita kehendaki terus kita miliki, darimana kita belajar ikhlas

Jika semua yang kita impikan segera terwujud, darimana kita belajar sabar

Jika setiap do'a kita terus dikabulkan, bagaimana kita dapat belajar ikhtiar

Seorang yang dekat dengan Tuhannya, bukan berarti tidak ada air mata

Seorang yang taat pada jalanNya, bukan berarti tidak ada kekurangan

Seorang yang tekun berdo'a, bukan berarti tidak ada masa-masa sulit.

Biarlah Sang Penyelenggara Hidup yang berdaulat sepenuhnya karena hanya Dialah yang
Tahu waktu dan kondisi yang tepat untuk memberikan yang terbaik

(Dahlan Iskan)

Terus berjalan pantang menyerah

Meski terasa letih dan lelah

Niatkan semua karena Lillah

Awali selalu dengan Bismillah

(anggrek wulan, 2018)

ABSTRAK

Adhianti Roswulandari. 2018. ANALISIS PEMANGKU KEPENTINGAN PADA PEMBANGKIT LISTRIK TENAGA SAMPAH (PLTSA) PUTRI CEMPO DI KOTA SURAKARTA. Tesis. Magister Ekonomi Studi Pembangunan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Pembangkit Listrik Tenaga Sampah (PLTSA) Putri Cempo di Kota Surakarta merupakan salah satu proyek percontohan dalam menanggulangi permasalahan kapasitas Tempat Pembuangan Akhir yang sudah melebihi kemampuannya. Pemerintah Kota Surakarta melakukan lelang terbuka untuk membangun PLTSA ini dan pada akhirnya terpilih PT. Solo Citra Metro Plasma Power yang nantinya akan membangun instalasi pengolahan sampah menjadi energi listrik. Sampah sebanyak 450 ton setiap harinya dapat diolah menjadi listrik dengan kapasitas 5-10 MW.

Keberhasilan dalam pengelolaan PLTSA Putri Cempo nantinya tidak lepas dari dukungan para pemangku kepentingan atau sering disebut sebagai *stakeholders* yang berperan aktif dalam pengelolaan PLTSA ini. Partisipasi para pemangku kepentingan merupakan aspek yang sangat penting dalam proses pengelolaan PLTSA yang terintegrasi. Selain itu, partisipasi pemangku kepentingan juga sangat diperlukan dalam proses pengambilan keputusan dan menentukan kebijakan. Dengan demikian, analisis pemangku kepentingan merupakan langkah awal yang harus dilakukan dalam melihat potensi dan keterlibatan para pemangku kepentingan tersebut.

Dalam realisasi yang berkembang, para pemangku kepentingan dapat mempengaruhi keberhasilan suatu pengelolaan dengan pendekatan Analisis *Stakeholders* atau Pemangku Kepentingan. Dengan analisis tersebut, dapat dilakukan identifikasi siapa saja yang terlibat dalam pengelolaan PLTSA serta peran apa saja yang dilakukan masing-masing *stakeholders* dalam mengoptimalkan fungsinya untuk mewujudkan pengelolaan PLTSA Putri Cempo secara terpadu. Berdasarkan hasil questioner dan wawancara mendalam dapat disimpulkan bahwa pemangku kepentingan yang terlibat adalah (1) PT. Perusahaan Listrik Negara (PLN Persero) dan PT Solo Citra Metro Plasma Power sebagai *Key Player*; (2) Kementerian Energi dan Sumberdaya Mineral serta Pemerintah Kota Surakarta dalam hal ini Dinas Lingkungan Hidup Kota Surakarta sebagai *Context*; (3) Pemerintah Pusat&Propinsi serta masyarakat pemulung di areal TPA Putri Cempo sebagai *Crowd*. Tidak ada pemangku kepentingan yang menempati posisi sebagai *Subject*.

Sebagai *Key Player* maka *stakeholders* ini memiliki kepentingan dan pengaruh yang tinggi terhadap pengelolaan PLTSA Putri Cempo. Pada posisi *Context* maka pemangku kepentingan ini memiliki kepentingan yang rendah tetapi pengaruh yang tinggi pada pengelolaan proyek. Sebagai *Crowd* maka *stakeholders* memiliki kepentingan dan pengaruh yang sama-sama rendah. Tidak ada pemangku kepentingan yang bertindak sebagai *Subject* dimana pada posisi ini mereka memiliki kepentingan yang tinggi namun tingkat pengaruhnya rendah. Dengan mengetahui posisi masing-masing pemangku kepentingan maka pengelolaan PLTSA Putri Cempo dapat lebih terarah.

Kajian ini menjadi penting mengingat bahwa implementasi pengelolaan PLTSA Putri Cempo ini tidak dapat dipisahkan dari konsep program kegiatan yang diformulasikan dalam rancangan pembangunan secara keseluruhan.

Kata Kunci : PLTSa, Analisis Pemangku Kepentingan, Surakarta

ABSTRACT

Putri Cempo's Waste Power Plant (PLTSa) in Surakarta City is one of the pilot projects in overcoming the problem of capacity of Final Disposal Sites that have exceeded their capabilities. The Surakarta City Government conducted an open auction to build this PLTSa and in the end PT. Solo Citra Plasma Power Metro which will later build a waste processing plant into electricity. Waste of 450 tons per day can be processed into electricity with a capacity of 5-10 MW.

Success in PLTSa Putri Cempo management will not be separated from the support of stakeholders or often referred to as stakeholders who play an active role in PLTSa management. Stakeholder participation is a very important aspect in the integrated PLTSa management process. In addition, stakeholder participation is also very much needed in the decision making and policy making process. Thus, stakeholder analysis is the first step that must be taken in looking at the potential and involvement of these stakeholders.

In developing realization, stakeholders can influence the success of a management approach to the analysis of stakeholders or stakeholders. With this analysis, it is possible to identify who is involved in PLTSa management and what roles each stakeholder plays in optimizing his function to realize Putri Cempo's PLTSa management in an integrated manner. Based on the results of the questionnaire and in-depth interviews it can be concluded that the stakeholders involved are (1) PT. National Electricity Company (PLN Persero) and PT Solo Citra Metro Plasma Power as Key Player; (2) The Ministry of Energy and Mineral Resources and Surakarta City Government in this case the Surakarta City Environmental Service as Context; (3) Central & Provincial Government and scavenger communities in Putri Cempo's landfill area as Crowd.

As a Key Player, these stakeholders have a high importance and influence on Princess Cempo's PLTSa management. In the Context position, these stakeholders have a low interest but a high influence on project management. As a Crowd, stakeholders have interests and influences that are equally low. By knowing the position of each stakeholder, the management of Putri Cempo PLTSa can be more directed.

This study is important considering that the implementation of Putri Cempo's PLTSa management cannot be separated from the concept of activity programs formulated in the overall development design.

Keywords: PLTSa, Stakeholder Analysis, Surakarta

KATA PENGANTAR

Puji syukur Alhamdulillah penulis haturkan ke hadirat Allah SWT karena ridhoNya lah penyusunan tesis ini dapat terselesaikan. Tesis ini berjudul “**Analisis Pemangku Kepentingan Pada Pembangkit Listrik Tenaga Sampah (PLTSA) Putri Cempo Di Kota Surakarta**”

Keberhasilan penulis dalam menyelesaikan tesis ini tidak terlepas dari bimbingan, pengarahan, dan dukungan dari berbagai pihak yang dengan ketulusan, perhatian, dan pengorbanannya memberikan bantuan kepada penulis. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. Ahmad Daerobi, M.S. selaku Dosen Pembimbing 1 yang banyak memberikan masukan, arahan dan bimbingan selama proses penulisan tesis ini.
2. Dr. Suryanto, S.E., M.Si. selaku Dosen Pembimbing 2 yang telah memberikan masukan yang bermanfaat selama penulisan tesis ini.
3. Prof. Dr. M. Furqon Hidayatullah, M. Pd, selaku Direktur Pasca Sarjana (PPs) Universitas Sebelas Maret Surakarta.
4. Dr. Hunik Sri Runing S, M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta
5. Dr. Evi Gravitiani, SE, M.Si, selaku Kepala Program Studi Magister Ekonomi dan Studi Pembangunan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta.
6. Segenap Dosen Pengajar dan staff pengelola di MESP FEB UNS yang selalu membantu kelancaran studi penulis.

7. Papa (alm) dan Mama (almh) yang telah sempat menemani proses belajar penulis, cinta dan kasih tulusnya tidak hingga.
8. Keluarga Besar Trah Sastrosudiro atas cinta, doa dan kasih hangatnya
9. Keluarga kedua (“the real Bapak” Setyono SP, bapak Kasubbag, Mas dan Dik bro, Pakdhe) di Sub-bagian Akademik Fakultas Pertanian UNS untuk pengertian dan perhatiannya selama penulis studi lanjut.
10. Pimpinan dan staf di Dinas Lingkungan Hidup Kota Surakarta, PT. Solo Citra Metro Plasma Power, Pemerintah Kota Surakarta, masyarakat di lingkungan TPA Putri Cempo atas bantuan dan kerja sama terbaik selama proses penelitian ini
11. Rekan-rekan Angkatan 2016 MESP FEB UNS, untuk kebersamaan dalam proses belajar penulis
12. Mas Anang Bakti Rahmani, S. H., S. Hi, untuk setiap waktu dan bahu yang tersedia.
13. “The Invisible Spirit”, semua pihak yang tidak mungkin penulis sebutkan satu persatu, baik secara langsung maupun tidak langsung membantu penelitian tesis ini

Keterbatasan pemikiran dan pengetahuan yang ada pada diri penulis turut mewarnai penulisan tesis ini. Saran dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan untuk perbaikan tesis ini. Akhirnya hanya kepada Allah SWT kita serahkan segalanya dan semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi semua pihak, khususnya bagi peneliti dan para pembaca pada umumnya.

Surakarta, Desember 2018
Penulis,

ADHIANTI ROSWULANDARI

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PENGUJI	iii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TESIS	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN MOTTO	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Pemangku Kepentingan (<i>Stakeholders</i>)	8
a. Pengertian Pemangku Kepentingan (<i>Stakeholders</i>)	8

b. Analisis Pemangku Kepentingan	9
c. Identifikasi Pemangku Kepentingan	12
B. Tempat Pemrosesan Akhir (TPA).....	13
a. Pengertian Tempat Pemrosesan Akhir	13
b. Pemanfaatan TPA untuk PLTSa	15
C. Penelitian Terdahulu	15
D. Kerangka Pemikiran	17
BAB III. METODE PENELITIAN	
A. Lokasi, Waktu dan Jenis Penelitian	18
B. Jenis dan Sumber data	19
C. Metode Pengumpulan Data	20
a. Teknik Observasi	20
b. Dokumentasi	20
c. Kuesioner	20
d. Wawancara mendalam (<i>Indepth Interview</i>)	20
e. Studi Kepustakaan	21
D. Prosedur Pengukuran dan Pengolahan Data	21
E. Metode Analisis Data	25
a. Identifikasi Pemangku Kepentingan	25
b. Kepentingan dan Pengaruh	25
c. Matriks Kepentingan dan Pengaruh	25
BAB IV. ANALISIS DAN PEMBAHASAN	
A. Deskripsi Wilayah Penelitian	27
a. Letak geografis	27
b. Luas daerah dan pembagian Administratif	28
c. Keadaan Alam	28

d. Aspek Demografis	29
e. Volume Sampah	30
B. Deskripsi TPA dan PLTSa Putri Cempo	31
a. Sejarah dan Lokasi TPA Putri Cempo	31
b. Sejarah PLTSa Putri Cempo	33
C. Pengolahan dan Analisis Data	39
a. Identifikasi Stakeholders	39
b. Analisis kepentingan stakeholders	40
c. Analisis pengaruh stakeholders	42
d. Matriks kepentingan dan pengaruh	44
D. Implementasi Peran Stakeholders	49
BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN	
A. KESIMPULAN	54
B. SARAN	55
DAFTAR PUSTAKA	56
LAMPIRAN	58

DAFTAR TABEL

		halaman
Tabel 2.1	Analisis Pemangku Kepentingan.....	11
Tabel 2.2.	Penelitian Terdahulu tentang Analisis Pemangku Kepentingan.....	16
Tabel 3.1	Jenis dan sumber data utama berdasarkan tujuan penelitian.....	19
Tabel 3.2	Jenis dan sumber data penunjang yang digunakan dalam penelitian ini	19
Tabel 3.3	Ukuran Kuantitatif terhadap Kepentingan dan Pengaruh Pemangku Kepentingan	23
Tabel 4.1	Jumlah Kelurahan, Luas Wilayah dan Tingkat Kepadatan Tiap Kecamatan Kota Surakarta Tahun 2017.....	30
Tabel 4.2	Jumlah Penduduk dan Laju Pertumbuhan Penduduk Menurut Kecamatan di Kota Surakarta tahun 2010, 2016 dan 2017	31
Tabel 4.3	Jumlah Penduduk dan Rasio Jenis Kelamin Menurut Kecamatan di Kota Surakarta tahun 2017	32
Tabel 4.4	Volume Sampah di TPA Putri Cempo Tahun 2014 – 2016	33
Tabel 4.5	<i>Stakeholders</i> yang terlibat dalam pengembangan PLTSa Putri Cempo berdasarkan level administrasi.	42
Tabel 4.6	Tingkat Kepentingan <i>Stakeholders</i> terhadap Pengembangan PLTSa	40
Tabel 4.7	Uraian Kepentingan <i>Stakeholders</i> PLTSa Putri Cempo	41
Tabel 4.8	Tingkat Pengaruh <i>Stakeholders</i> terhadap Pengembangan PLTSa	44
Tabel 4.9	Uraian Pengaruh <i>Stakeholders</i> PLTSa Putri Cempo	44

DAFTAR GAMBAR

	halaman
Gambar 2.1 Matriks kepentingan dan pengaruh <i>stakeholder</i>	14
Gambar 2.2 Alur Kerangka Pemikiran	17
Gambar 3.1 Peta Kelurahan Mojosongo	18
Gambar 3.2 Matriks kepentingan dan pengaruh <i>stakeholder</i>	26
Gambar 4.1 Peta Kota Surakarta	27
Gambar 4.2 Lokasi TPA Putri Cempo	32
Gambar 4.3 Bukit sampah di TPA Putri Cempo	33
Gambar 4.4 Proses pengolahan sampah menjadi energi listrik dengan gasifikasi	37
Gambar 4.5 Proses thermal pengolahan sampah menjadi listrik	38
Gambar 4.6 Matriks Stakeholders di PLTSa Putri Cempo	47

