

**UPAYA PENGEMBALIAN KERUGIAN NEGARA DARI PERKARA  
TINDAK PIDANA KORUPSI OLEH KEJAKSAAN NEGERI  
SUKOHARJO**

**TESIS**

**Disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan mencapai derajat Magister**

**Program Studi Ilmu Hukum**

**Minat Utama : Hukum Kebijakan Publik**



**Oleh :**

**Sara Hersriavita**

**S311608011**

**PASCA SARJANA**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM**



**FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS SEBELAS MARET SURAKARTA**

**2017**

**UPAYA PENGEMBALIAN KERUGIAN KEUANGAN NEGARA DARI  
PERKARA TINDAK PIDANA KORUPSI OLEH KEJAKSAAN NEGERI  
SUKOHARJO**

Disusun Oleh :  
**SARA HERSRIAVITA**  
NIM: S311608011

Telah disetujui oleh Tim Pembimbing :

Jabatan	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
1. Pembimbing I	<u>Dr. W.T.Novianto.SH.MHum</u> NIP. 195411241985031002		.....
2. Pembimbing II	<u>Dr. Lego Karjoko.SH.MH</u> NIP.196305191988031001		.....





Mengetahui,  
Kepala Program Studi Magister Ilmu Hukum

  
Dr. Hari Purwadi, S.H., M.Hum.  
NIP. 196412012005011001

**UPAYA PENGEMBALIAN KERUGIAN KEUANGAN NEGARA DARI  
PERKARA TINDAK PIDANA KORUPSI OLEH KEJAKSAAN NEGERI  
SUKOHARJO**

**DISUSUN OLEH :  
SARA HERSRIAVITA  
NIM: S311608011**

Telah disetujui oleh Tim Penguji

Jabatan	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
Ketua	<u>Prof.Dr.Supanto.SH.,MHum</u> NIP. 196011071986011001		.....
Sekretaris	<u>Dr. Hari Purwadi, S.H., M.Hum.</u> NIP. 196412012005011001		.....
Anggota	<u>Dr. W.T.Novianto.S.H.,MHum</u> NIP. 195411241985031002		.....
	<u>Dr. Lego Karjoko.S.H.MH</u> NIP.196305191988031001		.....


Mengetahui,

**Direktur Program  
Pascasarjana,**



Prof. Dr. M. Furqon Hidayatullah, M.Pd.  
NIP. 19600727 198702 1 001

**Kepala Program Studi Magister  
Ilmu Hukum,**



Dr. Hari Purwadi, S.H., M.Hum.  
NIP. 19641201 200501 1 001

**PERNYATAAN**

Nama : SARA HERSRIAVITA

NIM : S311608011

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis ini yang berjudul **UPAYA PENGEMBALIAN KERUGIAN NEGARA DARI PERKARA TINDAK PIDANA KORUPSI OLEH KEJAKSAAN NEGERI SUKOHARJO**, adalah benar-benar karya saya sendiri. Hal yang bukan karya saya dalam tesis tersebut diberi tanda sitasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila benar dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik, yang berupa pencabutan tesis dan gelar yang saya peroleh dari tesis tersebut. Selanjutnya untuk menunjukkan keaslian tesis saya, dengan ini saya bersedia di *upload* atau dipublikasikan di website Program Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Surakarta, 23 November 2017

Yang Membuat Pernyataan,

Sara Hersriavita

## MOTTO

*“Siapa yang mengikuti Al-Qur’an, Al-Qur’an didepan dia dibelakangnya terus diikuti maka membawa kamu ke surga”*



## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrahmanirrahim*

Puji syukur kepada Allah SWT atas rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Penulisan Hukum berbentuk tesis yang berjudul **“UPAYA PENGEMBALIAN KERUGIAN NEGARA DARI PERKARA TINDAK PIDANA KORUPSI OLEH KEJAKSAAN NEGERI SUKOHARJO”** ini dengan tepat waktu guna memenuhi sebagian persyaratan mencapai derajat Magister Program Studi Ilmu Hukum Universitas Sebelas Maret.

Dalam penyusunan penulisan ini, penulis menyadari bahwa untuk menyelesaikan tulisan ini, banyak pihak-pihak yang telah memberikan bantuan baik secara moril maupun materil. Oleh karena itu dalam kesempatan yang baik ini dengan segala kerendahan hati, penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada pihak-pihak berikut ini:

1. Prof. Dr. Ravik Karsidi,MS selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta
2. Prof. Dr. M. Furqon Hidayatullah,M.Pd selaku Direktur Program Pasca Sarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Prof. Dr. Supanto,S.H, M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
4. Dr. Hari Purwadi, SH. M.Hum selaku ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
5. Dr.W.T.Novianto,SH.M.Hum, Selaku dosen pembimbing I yang telah memberikan izin serta kesempatan kepada penulis untuk mengembangkan ilmu hukum dalam menyelesaikan penulisan hukum ini.
6. Dr.Lego Karjoko,SH.MH selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan waktu, ilmu dan motivasi dalam penulisan tesis ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuannya kepada penulis sehingga dapat dijadikan bekal dalam penyelesaian penulisan hukum ini.

8. Bapak dan Ibu Staff dan Karyawan Magister Ilmu Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah membantu dan berperan dalam kelancaran proses kegiatan belajar-mengajar dan seluruh kegiatan mahasiswa di Fakultas Hukum Magister Ilmu Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
9. Ayah (Alm. Tri Heru Purwadi), Joko Susanto,SH.MH, Ibu (Sri Lestari,SH) yang paling ikut andil dalam kelancaran tesis ini, terimakasih untuk doa dan dukungan nyata kepada penulis sampai terselesainya penulisan tesis ini.
10. Seluruh teman-teman Program Magister Ilmu Hukum Angkatan 2016 gelombang II khususnya minat kebijakan publik.
11. Serta seluruh teman-teman penulis yang tidak bisa disebutkan satu persatu terimakasih banyak semuanya.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan tesis ini banyak terdapat kekurangan dan kelemahan. Oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan guna perbaikan serta kesempurnaan tesis ini. Penulis berharap semoga hasil penulisan tesis ini dapat memberikan manfaat pada pihak-pihak yang berkepentingan.

Surakarta,23 November 2017

Sara Hersriavita

S311608011



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>x</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>xi</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1-8
B. Perumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat penelitian.....	9-10
<b>BAB II LANDASAN TEORI</b>	
A. Landasan Teori Hukum dan Kebijakan Publik	
1. Hukum dan Kebijakan Publik.....	11-12
2. Teori Kebijakan Publik menurut Grindle dan Thomas R Dey	13-17
B. Teori Keefektivitasan Hukum.....	17-20
C. Teori Penegakan Hukum.....	20-23
D. Teori Pengambilan Aset.....	23-29
E. Kejaksaan.....	29-39
F. Korupsi.....	39-54
G. Keuangan Negara dan Kerugian Negara.....	54-59
H. Penelitian Yang Relevan.....	60-61
I. Kerangka Berfikir.....	62-63



**BAB III METODE PENELITIAN**

A. Jenis Penelitian.....	54-65
B. Sifat Penelitian.....	65
C. Lokasi Penelitian.....	65
D. Jenis dan Sumber Data.....	65
E. Teknik Pengumpulan Data.....	66
F. Teknik Analisis Data.....	67-69

**BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN****J. HASIL PENELITIAN**

A. Faktor-faktor yang menyebabkan tidak maksimalnya pengembalian kerugian keuangan negara dari perkara tindak pidana korupsi Di Kejaksaan Negeri Sukoharjo.....	70-80
B. Upaya yang dilakukan oleh Kejaksaan Negeri Sukoharjo dalam memaksimalkan pengembalian kerugian keuangan negara dari perkara tindak pidana korupsi di Kejaksaan Negeri Sukoharjo.....	70-85

**II. PEMBAHASAN**

A. Faktor-faktor yang menyebabkan tidak maksimalnya pengembalian kerugian keuangan negara dari perkara tindak pidana korupsi Di Kejaksaan Negeri Sukoharjo.....	86-98
B. Upaya yang dilakukan oleh Kejaksaan Negeri Sukoharjo dalam memaksimalkan pengembalian kerugian keuangan negara dari perkara tindak pidana korupsi di Kejaksaan Negeri Sukoharjo.....	98-119

**BAB V PENUTUP**

A. Simpulan.....	120
B. Implikasi.....	120
C. Saran.....	122

<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>123-127</b>
----------------------------	----------------

## DAFTAR TABEL

Tabel 1	Data Perkara Tindak Pidana Korupsi Seksi Tindak Pidana Khusus Kejaksaan Negeri Sukoharjo.....	7-8
Bagan 1	Rumus Tindak Pidana Korupsi menurut Robert Klitgaard.....	43
Bagan 2	Bagan kerangka berfikir (Model Implementasi Merile S Grindle 1980).....	62
Bagan 3	Teknis analisis data.....	67
Tabel 2	Tabel jumlah kerugian negara perkara tindak pidana korupsi berdasarkan surat perintah eksekusi oleh Kejaksaan Negeri Sukoharjo.....	71-72
Tabel 3	Tabel perkara tindak pidana korupsi tahun 2012 sampai dengan tahun 2017 yang sudah dilimpahkan ke Pengadilan.....	72-73
Tabel 4	Data kerugian negara yang berasal dari perkara Tindak Pidana Korupsi yang dapat diselamatkan oleh Kejaksaan Negeri Sukoharjo.....	74
Ragaan 1	Ragaan mekanisme pengamanan aset Kejaksaan Republik Indonesia.....	108
Ragaan 2	Ragaan mekanisme perampasan aset Kejaksaan Republik Indonesia.....	108
Ragaan 3	Ragaan mekanisme pengembalian aset Kejaksaan Republik Indonesia.....	109

## ABSTRAK

**SARA HERSRIAVITA, S311608011, 2017, UPAYA PENGEMBALIAN KERUGIAN NEGARA DARI PERKARA TINDAK PIDANA KORUPSI OLEH KEJAKSAAN NEGERI SUKOHARJO. Tesis : Pascasarjana Program Studi Ilmu Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.**

Penelitian ini mengkaji upaya pengembalian kerugian negara dari perkara tindak pidana korupsi yang dilakukan oleh Kejaksaan Negeri Sukoharjo dengan kajian hukum kebijakan publik dan studi keefektivitasan hukum.

Berdasarkan jenisnya penelitian ini merupakan penelitian problem solution, karena berusaha untuk menemukan solusi yang berhubungan dengan permasalahan yang diteliti, sehingga jenis penelitiannya sosiologis dengan metode pendekatan non-doktrinal/empiris. Dalam penelitian ini menggunakan sumber data primer, dan sekunder serta tersier sebagai data pendukungnya. Teknik pengumpulan data, peneliti menggunakan teknik wawancara dan studi kepustakaan (*library research*). Analisis data yaitu dengan model analisis mengalir (*interactive model of analysis*) maupun analisis interaktif (*interactive model of analysis*).

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan meskipun dalam mengembalikan kerugian negara dari perkara tindak pidana korupsi dalam praktiknya terdapat beberapa faktor penghambat terkait dengan keefektivitasan hukum sehingga menyebabkan pengembalian kerugian negara tersebut menjadi tidak maksimal namun, Kejaksaan Negeri Sukoharjo sudah menerapkan beberapa kebijakan terkait pengembalian kerugian negara yang setelah ditelaah kebijakan tersebut sejalan dengan teori kebijakan yang dikemukakan oleh Merile S Grindle (1980).

Kata Kunci : Kejaksaan, Pengembalian Kerugian Negara, Korupsi.

## ABSTRACT

SARA HERSRIAVITA, S311608011, 2017, REVOCATION OF ASSET RECOVERY FROM THE CASE OF CRIMINAL ACT ON CORRUPTION BY SUKOHARJO PROSECUTOR OFFICE . Thesis: Graduate Program of Law Studies of Sebelas Maret University, Surakarta.

This research aimed to study the asset recovery effort from corruption cases conducted by Sukoharjo State Prosecutor Office with public policy law study and law effectiveness study.

Regarding its type, this research was a problem solution research, as it seeks to find solutions that relate to the problems being studied, so that the type of research is sociological with non-doctrinal / empirical approach. In this study using primary data sources, and secondary and tertiary as supporting data. Data collection techniques, researchers use interview techniques and library research (library research). Data analysis is by model of flow analysis (interactive model of analysis) and interactive analysis (interactive model of analysis).

The results of research and discussion although in returning the asset recovery from corruption cases in practice there are several inhibiting factors related to the legal effectiveness resulting in the return of the state losses become not maximized, but the State Prosecutor Sukoharjo already implemented several policies related to the state loss of return after review the policy is in line with the policy theory proposed by Merile S Grindle (1980).

*Keywords: Prosecutor Office, Asset Recovery, Corruption.*