

**STUDI FORMULASI KEBIJAKAN PENGUATAN SISTEM
INOVASI DAERAH (SIDa) KOTA SURAKARTA**



**Oleh:
MUHAMMAD SYARIF
D0112063**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Mencapai Gelar
Sarjana Ilmu Sosial dan Politik Program Studi Ilmu Administrasi
Negara**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA
2017**

HALAMAN PERSETUJUAN

Telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Skripsi

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta

Pada Hari

Tanggal

Panitia Penguji

1. Dr. Didi K. Schary, S.Sos, M.Si.

NIP. 19741107300121001

2. Dr. Rina Herlina Harjanti, S.Sos, M.Si.

NIP. 19791102000000001

3. Dr. Kusuma Dwi W., S.Sos, M.Si.

NIP. 19641121090001001

Ketua Panitia

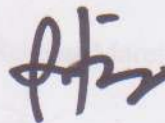
Sekretaris Panitia

Penguji

Mengetahui,

Mengetahui,

Dosen Pembimbing



Dr. Rutiana Dwi W., S.Sos, M.Si.

NIP. 196911062003122009

HALAMAN PENGESAHAN

Telah Diuji dan Disetujui oleh Panitia Penguji Skripsi

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta

Pada Hari : Senin

Tanggal : 31 Juli 2017

Panitia Penguji :

1. Dr. Didik G Suharto, S.Sos., M.Si.

NIP. 197411072003121001

Ketua Penguji

2. Dr. Rina Herlina Haryanti, S.Sos, M.Si

NIP. 197911202006042001

Sekretaris Penguji

3. Dr. Rutiana Dwi W, S.Sos, M.Si.

NIP. 196411231988031001

Penguji

Mengetahui,

Dekan

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret Surakarta

Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si

NIP. 196108251986012001

PERNYATAAN ORISINALITAS DAN PUBLIKASI SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

1. Skripsi yang berjudul : STUDI FORMULASI KEBIJAKAN PENGUATAN SISTEM INOVASI DAERAH 90SIDa) KOTA SURAKARTA adalah karya saya sendiri dan bebas dari plagiat, serta tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan orang lain untuk memperoleh gelar akademik, serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali secara tertulis digunakan sebagai acuan dalam naskah ini, dan disebutkan dalam sumber acuan serta daftar pustaka.
2. Publikasi sebagian atau keseluruhan isi pada skripsi pada jurnal atau forum ilmiah lain harus seijin dan menyertakan tim pembimbing sebagai *author* dan institusi yang bersangkutan. Apabila dalam waktu sekurang-kurangnya satu semester (enam bulan sejak pengesahan skripsi), saya tidak melakukan publikasi sebagian atau keseluruhan skripsi ini, maka Prodi Ilmu Administrasi Negara berhak mempublikasikannya pada jurnal ilmiah yang diterbitkan oleh Prodi Ilmu Administrasi Negara. Apabila saya melakukan pelanggaran dari ketentuan publikasi ini, maka saya bersedia mendapatkan sanksi akademik yang berlaku.

Surakarta, 31 Juli 2017



Muhammad Syarif
D0112063

MOTTO

“Hai Manusia, bertakwalah kepada Tuhanmu dan takutilah suatu hari yang pada hari itu seorang bapak tidak dapat menolong anaknya dan seorang anak tidak dapat menolong bapaknya sedikitpun. Sesungguhnya janji Allah adalah benar, maka janganlah sekali-kali kehidupan dunia memperdayakan kamu, dan jangan pula syaitan memperdayakan kamu dalam mentaati Allah”
(Q.S. Luqman : 33)

“Menuntut ilmu itu wajib bagi Muslim dan Muslimat”
(Muhammad SAW)

“Akan kuberikan ilmu yang kumiliki kepada siapapun, asal mereka mau memanfaatkan ilmu yang telah kuberikan itu” (Imam Syafi’i)

“Strive not to be a success, but rather to be of value”
(Albert Eisntein)

“life is good, be grateful.”
(Penulis)

PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur, karya ini saya persembahkan untuk:

*Ibu tercinta, Ibu Fatimah Hasni yang selalu memberikan semangat dan dukungan
serta tak henti-hentinya mendoakanku*

*Ayah tercinta, Bapak Fahri Assegaf yang selalu memberikanku inspirasi dan
menjadikanku orang yang lebih dewasa*

*Adik-adikku tercinta yang selalu memberiku motivasi untuk selalu semangat dan
tersenyum.*

*Saudara-saudara sepupu ku tercinta yang selalu memotivasi, mendorong dan
mengingatkan hasil karya ini hingga dapat diselesaikan*

*Sahabat-sahabat serta kerabat yang luar biasa . yang tidak bisa kusebutkan
satu persatu yang selalu memberikan semangat dan memotivasiku dalam
penyusunan karya ini*

*Teman-teman seperjuanganku Administrasi Negara Angkatan 2012, semoga kita
selalu sukses*

Almamaterku tercinta

Masa depanku

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim,

Asslamualaikum Wr. Wb

Alhamdulillah rabbil‘alamin puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, atas limpahan rahmat, hidayah serta inayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“STUDI FORMULASI KEBIJAKAN PENGUATAN SISTEM INOVASI DAERAH (SIDa) KOTA SURAKARTA”**.

Skripsi yang penulis susun ini diajukan guna memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar sarjana sosial pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penulis menyadari bahwa terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, maka pada kesempatan ini dengan kerendahan hati penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih kepada:

1. Dr. Rutiana Dwi W, S.Sos, M.Si., selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan bimbingan dan motivasi sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
2. Dra. Riche Chandrawati, M.Si, Pengurus Bidang Kelitbangan, Badan Perencanaan Penelitian dan Pengembangan Daerah Kota Surakarta dan Yudit Cahyantoro, N.S, S.T, M.T, Ketua Pejabat Pelayanan dan Pengembangan Solo Technopark (STP), yang telah bersedia membantu pencarian data dan memberikan informasi.
3. Dr. Didik G Suharto, S.Sos., M.Si dan Dr. Rina Herlina Haryanti, S.Sos, M.Si., selaku penguji atas bimbingan dan arahan yang telah diberikan selama ini.
4. Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.
5. Dr. Kristina Setyowati, M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara.

6. Keluarga penulis yang tak pernah lelah memberikan motivasi dan memberikan segala dukungan.
7. Sepupu-sepupu tercinta, terutama Abdulkadir Sami, Toha Anis dan Aisyah Farah yang membantu dalam hal teknis sehingga proses penyusunan karya ini dapat selesai
8. Keluarga Besar Jammaah Kher dan Khadamul Ilm yang selalu memberikan nasihat-nasihat indah dan memotivasi penulis serta selalu mendoakan dan memberikan ilmu-ilmu yang bermanfaat setiap hari
9. Seluruh sahabat dan kerabat, serta teman-teman AN angkatan 2012, yang telah memberikan banyak pengalaman dan dukungan, semoga Allah senantiasa memberikan kesuksesan untuk kita semua.
10. Keluarga Besar Himagara FISIP UNS, Radio Fiesta FM, dan ERBD AIESEC UNS, terima kasih atas segala pengalaman serta pelajaran yang diberikan dan semoga kita selalu menjaga silaturahmi.
11. Semua pihak yang telah membantu dan mendukung dalam proses penyusunan skripsi ini.

Penyusunan skripsi ini tentumasih jauh dari kesempurnaan dan masih banyak kekurangan. Oleh karena itu, penulis selalau mengharapkan berbagai kritik dan saran yang membangun demi perbaikan di masa yang akan datang. Sehingga dapat lebih diperhatikan pada penelitian-penelitian selanjutnya.

Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi perkembangan Program Studi Ilmu Administrasi Negara pada khususnya dan pada umumnya kepada pihak-pihak yang memerlukannya.

Surakarta, 31 Juli 2017

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS DAN PUBLIKASI SKRIPSI	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
ABSTRAK	xiii
ABSTRACT	xiv
I. PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.4 Manfaat Penelitian	11
1.5 Batasan Penelitian	12
1.6 Sistematika Penelitian	12
II. TINJAUAN PUSTAKA	14
2.1 Penelitian Terdahulu	14
2.2 Landasan Teori	20
2.2.1 Kebijakan Publik	20
2.2.2 Kerangka Kerja Kebijakan	23
2.2.3 Formulasi Kebijakan	26
2.2.4 Model Formulasi Kebijakan Publik	33
2.2.5 Kriteria Hasil dan Tahapan Formulasi Kebijakan	38
2.2.6 Konteks Kebijakan Sistem Inovasi Daerah (SIDa)	42
2.3 Kerangka Pikir	47

x

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Tabel Proses Pelaksanaan Penguatan SIDA	46
Tabel 3.1 Tabel Pengelompokan Kategori dan Tema	60
Tabel 3.2 Tabel Dukungan Ketersediaan Data untuk Proposisi.....	61
Tabel 4.1 Tabel Strategi Penguatan SIDA Kota Surakarta	114
Tabel 4.2 Tabel Matriks Penelitian Studi Formulasi Kebijakan Penguatan Sistem Inovasi Daerah (SIDa) Kota Surakarta.....	116

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Formulasi Thomas R Dye	38
Gambar 2.2 Proses Interaksi SIDA	44
Gambar 2.3 Kerangka Pikir	48
Gambar 3.1 Kerangka Jawaban Penelitian.....	62
Gambar 4.1 <i>Triple Helix Model of Innovation</i>	67
Gambar 4.2 Program Pengembangan Iptek dan Inovasi Daerah yang sedang dilaksanakan	74
Gambar 4.3 Tahapan Penyusunan Kebijakan Penguatan SIDA	75
Gambar 4.4 Dokumen Perumusan Penguatan SIDA Kota Surakarta	96

ABSTRAK

MUHAMMAD SYARIF. D0112063. STUDI FORMULASI KEBIJAKAN PENGUATAN SISTEM INOVASI DAERAH (SIDa) Kota Surakarta. Skripsi. Program Studi Ilmu Administrasi Negara. Fakultas Ilmu Sosial dan Politik. Universitas Sebelas Maret. 2017. 122 Hal.

Penelitian ini menganalisis proses formulasi kebijakan publik, yakni Kebijakan Penguatan Sistem Inovasi Daerah Kota Surakarta. Dalam proses perumusan kebijakan penguatan SIDa ini ditemukan beberapa masalah yang terjadi saat proses penyusunan dokumen Roadmap SIDa. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui lebih dalam mengenai proses formulasi penyusunan kebijakan penguatan SIDa. Penelitian akan menganalisis model formulasi yang digunakan dalam formulasi kebijakan penguatan SIDa, hambatan-hambatan yang muncul saat proses formulasi penyusunan kebijakan penguatan SIDa, dan strategi yang digunakan untuk mengatasi hambatan dalam proses formulasi kebijakan penguatan SIDa. Penelitian ini mengacu pada teorimodel formulasi kebijakan publik yang dikemukakan oleh Thomas R Dye, tahapan formulasi oleh Riant Nugroho, kriteria hasil formulasi oleh Patton dan Sawicki serta kerangka kerja kebijakan dari Ag Subarsono terkait strategi mengatasi hambatan proses formulasi kebijakan penguatan SIDa.

Penelitian ini bersifat deskriptif. Adapun teknik pengumpulan data yang digunakan pada penelitian ini adalah wawancara dan dokumentasi. Sedangkan untuk penentuan informan, peneliti menggunakan *purposive* sampling, dan validitas data dilakukan dengan menggunakan triangulasi data atau sumber. Selanjutnya untuk menganalisis data yang diperoleh, peneliti menggunakan model analisis data oleh Marshall dan Rossman.

Hasil yang diperoleh dari penelitian ini menunjukkan bahwa, dalam proses formulasi kebijakan Penguatan SIDa belum sepenuhnya sesuai dengan normatif. Model formulasi yang dianut oleh pemerintah daerah Kota Surakarta, bidang kelitbangan Badan Perencanaan Penelitian dan Pengembangan Kota Surakarta dominan menggunakan Model Campuran yang terdiri dari Model Kelembagaan, Model Proses dan Model Rasional. Hambatan-hambatan yang muncul dalam proses formulasi kebijakan Penguatan SIDa ditemukan pada tahap penetapan tujuan, pengelolaan sumberdaya dan hambatan dalam aspek teknis, dan aspek administratif. Strategi Bidang kelitbangan Badan Perencanaan Penelitian dan Pengembangan Kota Surakarta untuk mengatasi hambatan adalah melakukan pendekatan melalui *focuss group discussion* dengan kelompok kerja (pokja) untuk diskusi rutin setiap satu konsep yang akan dijalankan. Strategi Pejabat Pengembangan dan Pelayanan Solo Technopark adalah berusaha aktif dalam hal menjalin *networking* dan melakukan *Memorandum Of Understanding* (MOU) dengan pihak-pihak yang diajak kerjasama. Strategi dalam penguatan SIDa Kota Surakarta tercantum dalam Laporan Sistem Inovasi Daerah Kota Surakarta Tahun 2015-2020.

Kata Kunci: Formulasi Kebijakan Publik, Kebijakan Sistem Inovasi Daerah, Proses Formulasi Kebijakan

ABSTRACT

MUHAMMAD SYARIF. D0112063. STUDY FORMULATION OF REGIONAL SYSTEM INNOVATION POLICY IN SURAKARTA. Essay. Study Program of Public Administration. Faculty of Social and Political Sciences. Sebelas Maret University. 2017. 122 Pages.

This research analyzes the Policy formulation process of Strengthening regional innovation Systems of the city of Surakarta. In the process of policy formulation strengthening SIDA was discovered some problems that occurred during the process of preparing the document Roadmap SIDA. This research aims to find out more about the process of formulation of policy formulation strengthening SIDA. The study will analyze the model formulations that are used in the formulation of the policy, barriers while strengthening policy formulation process, and the strategies. This study refers to the model theory of public policy formulation by Thomas R Dye formulation, stages by Riant Nugroho, criteria results formulation by Patton and Sawicki and policy framework of Ag Subarsonorelated strategies addressing the strengthening of the policy formulation process.

The study was descriptive. As for the data collection techniques used in this research is the interview and documentation. As for the determination of the informant, the researchers used a purposive sampling, and the validity of the data is done using triangulation of data or resources. Next to analyze the data obtained, the researchers used a model of data analysis by Marshall and Rossman.

The results obtained from this research indicates that, in the process of Strengthening policy formulation SIDA is not fully in compliance with the normative. Model formulation is dominant using Mixed Model which consists of Institutional Models, Model Processes and Model Rational. Obstacles that arise in the process of Strengthening policy formulation, whom he found at the stage of goal setting, resource management and the technical aspects of barriers, and administrative aspects. The approach strategy through focuss group discussion with the Working Group (pokja) for discussion of routine every single concept that will run and active in terms of trying to establish networking and did a Memorandum Of Understanding (MOU) with parties who were invited to cooperation. Strategies in strengthening SIDA in Surakarta are listed in the regional innovation System Report Surakarta 2015-2020.

Keywords: *Public Policy Formulation, System Policy For Regional Innovation, The Process Of Policy Formulation*