

ANALISIS GENDER DALAM PROGRAM MANAJEMEN BENCANA
(Studi Kasus pada Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Surakarta)



Oleh:

Ratu Riyaning Arum Parasasri

D0115071

SKRIPSI

Disusun dan Diajukan Untuk Memenuhi Syarat-syarat Guna Memeroleh

Gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Politik

Program Studi Ilmu Administrasi Negara

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

UNIVERSITAS SEBELAS MARET

SURAKARTA

2020

commit to user

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Skripsi
Pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Sebelas Maret
Surakarta

Mengetahui,
Dosen Pembimbing

Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni., M.Si
NIP. 196108251986012001

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diuji dan disahkan oleh Panitia Penguji Skripsi
Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Sebelas Maret
Surakarta

Pada Hari : Senin
Tanggal : 2 Desember 2019
Panitia Penguji:

1. Ketua :
Drs. Priyanto Susiloadi, M.Si.
NIP. 196010091986011001
2. Sekretaris :
Dr. Rutiana Dwi Wahyunengseh, S.Sos., M.Si.
NIP. 196911062003122009
3. Penguji :
Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni M.Si.
NIP. 196108251986012001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Sebelas Maret
Surakarta,



Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si
NIP. 196108251986012001

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

1. Skripsi yang berjudul: **Analisis Gender dalam Manajemen Bencana (Studi Kasus pada Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Surakarta)** adalah karya sendiri dan bebas dari plagiat, serta tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan orang lain untuk memperoleh gelar akademik, serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali secara tertulis digunakan sebagai acuan dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber acuan serta daftar pustaka.
2. Publikasi sebagian atau keseluruhan isi pada skripsi, jurnal atau forum ilmiah lain harus seijin dan menyertakan tim pembimbing sebagai author dan institusi yang bersangkutan. Apabila dalam waktu sekurang-kurangnya satu semester (enam bulan sejak pengesahan skripsi), saya tidak melakukan publikasi sebagian atau keseluruhan skripsi ini, maka Prodi Ilmu Administrasi Negara berhak mempublikasikannya pada jurnal ilmiah yang diterbitkan oleh Prodi Ilmu Administrasi Negara. Apabila saya melakukan pelanggaran dari ketentuan publikasi ini, maka saya bersedia mendapatkan sanksi akademik yang berlaku.



Surakarta, Februari 2020

Ratu Riyaning Arum Parasasri
Ratu Riyaning Arum Parasasri.

MOTTO

“Hai orang-orang yang beriman, jika kamu menolong (agama) Allah, maka niscaya

Dia akan menolongmu dan meneguhkan kedudukanmu”

(QS. Muhammad: 7)

“Sesungguhnya di setiap kesulitan ada kemudahan”

(QS. Asy Syarh: 6)

*“Kalau tidak siap diterpa angin yang kencang, jangan pernah bermimpi menjadi
pohon yang tinggi menjulang”*

(Eko Prasetyo)

“Jika qodarnya kena tidak akan lepas. Jika qodarnya lepas tidak akan kena”

(Slamet Wahyudi)

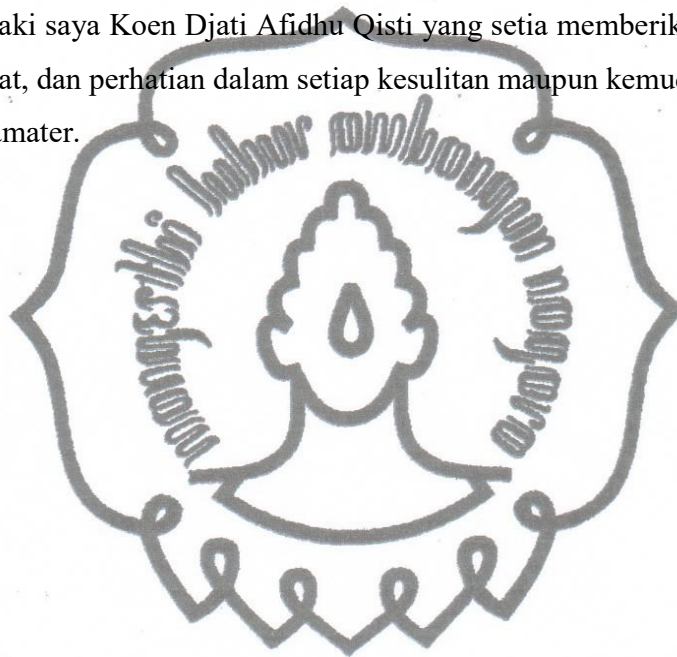
“Allah yang akan menjadi saksi amalanmu, dan tidak akan terlewatkan sedikitpun”

(QS. Yunus: 61)

PERSEMBAHAN

Dengan menyebut nama Allah yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Keluarga saya yaitu bapak saya Sujoko Prayitno, ibu saya Siti Asiyah dan kakak laki-laki saya Koen Djati Afidhu Qisti yang setia memberikan dukungan, doa, nasihat, dan perhatian dalam setiap kesulitan maupun kemudahan.
2. Almamater.



KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillahirabbil 'alamin, segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang serta rahmat dan hidayah-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Analisis Gender dalam Manajemen Bencana (Studi Kasus pada Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Surakarta)”**.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan mendapatkan gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik (FISIP), Universitas Sebelas Maret (UNS) Surakarta. Penulis menyadari bahwa terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan dan pengarahan dari berbagai pihak. Untuk itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti N, M.Si selaku Pembimbing dan Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, yang senantiasa memberi bimbingan, arahan dan motivasi dengan sabar dan ikhlas sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Rino Ardhian Nugroho, S.Sos., M.T.I., Ph.D. selaku Kepala Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Dr. Didik Gunawan Suharto S.Sos., M.Si selaku Pembimbing Akademis atas bimbingan akademis yang telah diberikan selama ini.
4. Kepala Pelaksana, Kepala Seksi dan seluruh staff Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Surakarta, terima kasih telah meluangkan waktunya untuk memberikan informasi kepada penulis.
5. Bapak Sujoko dan Ibu Siti Asiyah, Bapak dan Ibu penulis yang sangat luar biasa hebat dan kuat yang menjadi inspirasi penulis. Terima kasih atas kesabaran dan doa yang selalu dipanjatkan demi kesuksesan penulis.

6. Teman-teman dan dewan guru Pondok Pesantren Mahasiswa Roudlotul Jannah Surakarta sebagai teman berjuang dan penasihat yang baik dalam memberikan dukungan dan bantuan kepada penulis dalam menyelesaikan studi.
7. Semua pihak yang telah membantu dan mendukung dalam proses penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari sepenuhnya akan keterbatasan dan kemampuan dalam penulisan skripsi ini sangat jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak baik peneliti khususnya maupun pembaca umumnya. Amiin.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Surakarta, Februari 2020

Ratu Riyaning Arum P
Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
ABSTRAK.....	xv
ABSTRACT.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	12
A. Penelitian Terdahulu.....	12
B. Landasan Teori.....	21
1. Gender.....	21
2. Kesenjangan dan Keadilan Gender.....	22
3. Model Analisis Gender: Kerangka Analisis Harvard (<i>Harvard Analytical Framework</i>).....	27
4. Manajemen Bencana Responsif Gender.....	31

C. Kerangka Berpikir.....	40
BAB III METODE PENELITIAN.....	45
A. Jenis Penelitian.....	45
B. Lokasi Penelitian.....	46
C. Sumber Data.....	47
D. Teknik Pengumpulan Data.....	49
1. Wawancara.....	50
2. Dokumentasi.....	51
E. Aspek yang Dianalisis.....	52
F. Validitas Data.....	53
G. Teknik Analisis Data.....	54
1. Pengumpulan Data.....	54
2. Reduksi Data.....	56
3. Penyajian Data.....	56
4. Verifikasi/Penarikan Kesimpulan.....	58
BAB IV PEMBAHASAN.....	60
A. Deskripsi Lokasi Penelitian.....	60
B. Profil BPBD Kota Surakarta.....	68
1. Sejarah.....	68
2. Tugas dan Fungsi.....	69
3. Struktur Organisasi.....	70
C. Implementasi Program Manajemen Bencana BPBD Surakarta.....	71
D. Dimensi Perempuan dalam Identifikasi, Desain, Implementasi dan Evaluasi Program Manajemen Bencana.....	88
1. Dimensi Perempuan dalam Identifikasi Program.....	88
2. Dimensi Perempuan dalam Desain Program.....	95
3. Dimensi Perempuan dalam Implementasi Program.....	98
4. Dimensi Perempuan dalam Evaluasi Program.....	100

BAB V PENUTUP.....	103
A. Kesimpulan.....	103
B. Saran.....	104
DAFTAR PUSTAKA.....	105
LAMPIRAN.....	108



DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Jenis dan Jumlah Kejadian Bencana di Indonesia Tahun 2015-2019.....	2
Tabel 1.2 Jenis dan Jumlah Kejadian Bencana Alam di Kota Surakarta Tahun 2015-2019.....	3
Tabel 2.1 Matrik Penelitian Terdahulu.....	17
Tabel 2.2 Checklist Kerangka Analisis Harvard Step 4.....	28
Tabel 3.1 Matriks Informan dan Waktu Wawancara.....	51
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Menurut Wilayah dan Jenis Kelamin Kota Surakarta Tahun 2018.....	62
Tabel 4.2 Indeks Pembangunan Gender Soloraya Tahun 2015....	64
Tabel 4.3 Indeks Pemberdayaan Gender Soloraya Tahun 2015....	65
Tabel 4.4 Identifikasi Pemenuhan Kebutuhan Praktis Perempuan.....	89
Tabel 4.5 Identifikasi Pemenuhan Kebutuhan Strategis dan Peluang Perempuan.....	90
Tabel 4.6 Analisis Kesesuaian Tujuan Program dengan Kebutuhan Perempuan.....	94
Tabel 4.7 Analisis Dimensi Perempuan dalam Desain Program.....	96
Tabel 4.8 Analisis Dimensi Perempuan dalam Implementasi Program.	99
Tabel 4.9 Analisis Dimensi Perempuan dalam Evaluasi Program.....	101

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Jumlah Kekerasan Terhadap Perempuan Tahun 2007-2017.....	5
Gambar 2.1 Siklus Manajemen Bencana.....	32
Gambar 2.4 Kerangka Berpikir.....	44
Gambar 3.1 Teknik Analisis Data Interaktif.....	59
Gambar 4.1 Wilayah Rawan Banjir Kota Surakarta.....	61
Gambar 4.2 Struktur Organisasi BPBD Kota Surakarta.....	70
Gambar 4.3 Penyimpanan Persediaan Logistik Bencana.....	73
Gambar 4.8 Rapat Koordinasi Forum Kelurahan Tangguh Bencana.....	75
Gambar 4.4 Sosialisasi Kebencanaan dan Mitigasi Bencana.....	77
Gambar 4.5 Pelatihan Dapur Umum.....	79
Gambar 4.6 Pelatihan Organisasi KNC-Emergency.....	80
Gambar 4.7 Simulasi Evakuasi Bencana Banjir.....	81
Gambar 4.9 Alur Tanggap Bencana BPBD Surakarta.....	82
Gambar 4.10 Bimbingan Teknik Kajian Kebutuhan Pasca Bencana (Jitu Pasna).....	84

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Halaman
1 Pedoman Wawancara.....	108
2 Matriks Hasil Wawancara.....	113
3 Data Penyajian Logistik Bencana Banjir Tahun 2016.....	118
4 Jumlah Penduduk Menurut Wilayah dan Jenis Kelamin Kota Surakarta Tahun 2018.....	119
5 Jumlah Penduduk Menurut Umur dan Jenis Kelamin Kota Surakarta Tahun 2018.....	121
6 Dokumentasi.....	122
7 Surat Ijin Penelitian.....	124
8 Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian.....	125
9 Peraturan Kepala BNPB No. 13 Tahun 2014 Tentang Pengarusutamaan Gender di Bidang Penanggulangan Bencana.....	126

ABSTRAK

Ratu Riyaning Arum Parasasri. D0115071. **“ANALISIS GENDER DALAM MANAJEMEN BENCANA (STUDI KASUS PADA BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH KOTA SURAKARTA)”**. Skripsi. Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret, Surakarta, 2020.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis sejauhmana program manajemen bencana oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Surakarta telah responsif gender. Penelitian dilakukan dengan membahas tentang bagaimana implementasi program manajemen bencana. Penelitian ini juga menganalisis tentang bagaimana dimensi perempuan dalam identifikasi, desain, implementasi, dan evaluasi program manajemen bencana.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data menggunakan wawancara dan dokumentasi. Uji validitas data menggunakan triangulasi sumber data. Teknik analisis data menggunakan teknik analisis data interaktif dan analisis gender Harvard step 4.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan program manajemen bencana di BPBD Surakarta cenderung belum responsif gender. Hal ini karena masih adanya ketimpangan gender dalam pelaksanaan program manajemen bencana baik pra bencana, saat bencana maupun pasca bencana. Pelaksanaan program manajemen bencana oleh BPBD Surakarta tidak memanfaatkan data terpilah gender untuk melakukan analisis gender dan penyusunan rencana Anggaran Responsif Gender. Dimensi perempuan dalam identifikasi program, desain program, implementasi program dan evaluasi program manajemen bencana dengan memperhatikan kebutuhan perempuan belum diperhitungkan. Akses, partisipasi, kontrol dan penerimaan manfaat perempuan dalam program manajemen bencana masih belum terpenuhi. Sehingga, implementasi program manajemen bencana di BPBD Surakarta cenderung belum responsif gender.

Kata Kunci: *Gender, Manajemen Bencana, Bias Gender*

ABSTRACT

Ratu Riyaning Arum Parasasri. D0115071. **“GENDER ANALYSIS IN DISASTER MANAGEMENT (CASE STUDY IN ORGANIZATION SERVICES IN REGIONAL DISASTER MANAGEMENT DISTRICT SURAKARTA CITY)”**. Thesis. Public Administration Program, Faculty of Social and Political Sciences, Universitas Sebelas Maret, Surakarta, 2020.

This research aims to analyze the extent to disaster management program undertaken by the Surakarta City Disaster Management Agency (BPBD) has been responsive to gender. This research explained about the implementation of disaster management program. This research also analyze the women's dimension in the identification, design, implementation, and evaluation of disaster management program undertaken by the Surakarta City Disaster Management Agency (BPBD).

The research method used was descriptive qualitative research. Data collection techniques are using interviews and documentation. Test the validity of the data using triangulation of data sources. The data analysis technique uses interactive data analysis techniques and Harvard analytical framework step 4 for gender analysis.

The results of this research showed that the implementation of disaster management program undertaken by the Surakarta City Disaster Management Agency (BPBD) is not responsive to gender. This is because there are still gender gaps in the disaster management program of disaster management program both in pre-disaster, during disaster and in the aftermath of disasters. The implementation of disaster management program undertaken by the Surakarta City Disaster Management Agency (BPBD) does not use gender data to carry out gender analysis and gender budget statement. The women's dimension had not been taken into account in the disaster management program by paying attention to women's needs. Women's access, participation and control in the disaster program have not been fulfilled. The Implementation of disaster management program undertaken by the Surakarta City Disaster Management Agency (BPBD) is not responsive to gender.

Keywords: *Gender, Disaster Management, Gender Bias*

