

**EFEKTIVITAS PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DALAM
MENGENTASKAN KEMISKINAN DI KECAMATAN TRUCUK
KABUPATEN KLATEN**



SKRIPSI

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Mencapai
Gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Politik
Program Studi Ilmu Administrasi Negara

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2019

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini Telah Disetujui untuk Dipertahankan di Hadapan Panitia Penguji Skripsi

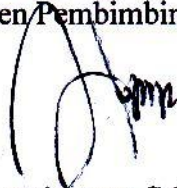
Program Studi Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta

Mengetahui,
Dosen Pembimbing



Herwan Parwiyanto, S.Sos, M.Si
NIP. 197505052008011033

HALAMAN PENGESAHAN

Telah diuji dan disahkan oleh Panitia Penguji Skripsi

Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta

Pada Hari : Rabu

Tanggal : 6 Maret 2019

Panitia Penguji :

1. Penguji 1 : Drs. Ali, M.si
NIP. 195408301985031002

2. Penguji 2 : Drs. Is Hadri Utomo, M.si
NIP. 195909071987021001

3. Penguji 3 : Herwan Parwiyanto, S.sos, M.si
NIP. 197505052008011033

(.....)

(.....)

(.....)

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik

Universitas Sebelas Maret

Surakarta



Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti N, M.SI

NIP. 196108251986012001

PERNYATAAN ORISINALITAS DAN PUBLIKASI SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

1. Skripsi yang berjudul : Efektivitas Program Keluarga Harapan Dalam Mengentaskan Kemiskinan di Kabupaten Klaten adalah karya saya sendiri dan bebas dari plagiat, serta tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan orang lain untuk memperoleh gelar akademik, serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali secara tertulis digunakan sebagai acuan dalam naskah ini, dan disebutkan dalam sumber acuan serta daftar pustaka.
2. Publikasi sebagian atau keseluruhan isi pada skripsi, jurnal atau forum ilmiah harus seijin dan menyertakan tim pembimbing sebagai *author* dan institusi yang bersangkutan. Apabila dalam waktu sekurang-kurangnya satu semester (enam bulan sejak pengesahan skripsi), saya tidak melakukan publikasi sebagian atau keseluruhan skripsi ini, maka Prodi Ilmu Administrasi Negara Berhak mempublikasikannya pada jurnal ilmiah yang diterbitkan oleh Prodi Ilmu Administrasi Negara. Apabila saya melakukan pelanggaran dari ketentuan publikasi ini, maka saya bersedia mendapatkan sanksi akademik yang berlaku

Surakarta, 6 Maret 2019



Arga Aditama Enggar Hartanto

D0114015

MOTTO

“Sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar”
(QS Al-Baqarah Ayat 153)

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai kemampuannya”
(QS Al Baqarah ayat 286)

“Bukanlah ilmu yang seharusnya mendatangimu, tetapi kamulah yang harus”
mendatangi ilmu itu.
(Imam Malik)

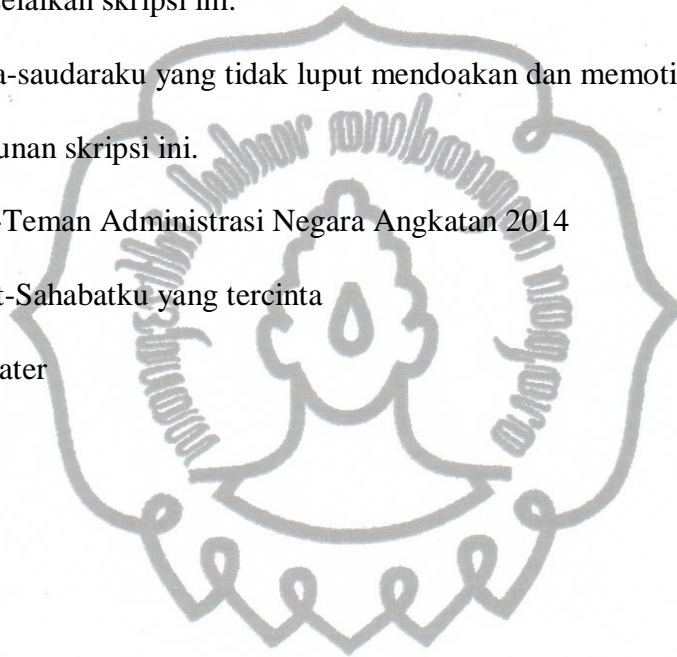
“Saya tidak bisa mengubah arah angin, namun saya bisa menyesuaikan pelayaran
saya untuk selalu menggapai tujuan saya.”
(Jimmy Dean)

“Jika kita memiliki keinginan yang kuat dari dalam hati, maka seluruh alam
semesta akan bahu membahu mewujudkannya.”
(Ir. Soekarno)

PERSEMBAHAN

Dengan rasa syukur, cinta, dan ikhlas, karya sederhana ini saya persembahkan untuk :

1. Ayah dan Ibu yang saya cintai berkat doa dan semangat kalian saya dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Saudara-saudaraku yang tidak lupa mendoakan dan memotivasi dalam penyusunan skripsi ini.
3. Teman-Teman Administrasi Negara Angkatan 2014
4. Sahabat-Sahabatku yang tercinta
5. Almamater



KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis penjatkan kepada Allah SWT, karena dengan rahmat dan hidayahnya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Efektivitas Program Keluarga Harapan (PKH) Dalam Mengentaskan Kemiskinan di Kecamatan Trucuk Kabupaten Klaten”** penyusunan skripsi ini untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penulis menyadari bahwa selesainya penulisan skripsi ini banyak pihak yang telah memberikan bantuan, sehingga dalam kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Ayah dan ibuku tercinta yang selalu mendoakan dan memberi semangat baik moral maupun materi
2. Bapak Herwan Parwiyanto, S.Sos, M.S selaku dosen pembimbing skripsi yang selalu dengan sabar memberikan bimbingan dan memberikan banyak masukan dalam menyelesaikan penulisan ini.
3. Seluruh bapak dan Ibu dosen yang telah mendidik dan memberikan ilmu kepada penulis selama kegiatan perkuliahan
4. Kepada Seluruh anggota Dinas Sosial dan Unit Pelaksana Program Keluarga Harapan di Kabupaten Klaten yang telah mengizinkan dan membantu penulis dalam melaksanakan penelitian.
5. Kepada Seluruh informan yang penulis temui, beberapa peserta PKH atau Keluarga Penerima Manfaat (KPM) di Kabupaten Klaten
6. Sahabat-Sahabatku tercinta Handhika Adhi, Anugerah Bagus, Tanyo Adhi, Beni Andang, Eva Nopiana, Mahardika Mulya Adi, Kurniawan Sulhan, Khairuna Rizal, Dimas Aji, Afrizza Wahyu, Firmansya Islahudin, Ichsan Fathoni, Ferdinan Wiratama, Ary

Apriansyah, Hepi, Nada, Erna, Dana, Mutiara Ferisia, Surya Adi, Cahyo Dwi, Sareh Prasetyotomo, Sonny Adrian, Hamid Nur, Lintang Si Mbah, dan Zul'aini Fi'id Nurrohmah yang selalu memberikan doa, masukan, motivasi, semangat, dan bantuan dalam proses penyelesaian skripsi ini.

7. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam peneitian ini, yang tidak bisa disebutkan satu per satu.

Penulis menyadari masih banyak kelemahan dan kekurangan dari skripsi ini karena adanya keterbatasan tehnik dan pengetahuan penulis. Oleh karena itu, Segala saran dan kritik yang bersifat membangun sangat penulis harapkan dan semoga skripsi ini dapat memberi manfaat bagi semua yang membacanya.

Surakarta, Maret 2019

Penulis

ABSTRAK

Arga Aditama Enggar Hartanto, D0114015, Efektivitas Program Keluarga Harapan (PKH) Dalam Mengentaskan Kemiskinan di Kecamatan Trucuk Kabupaten Klaten. Skripsi, Program Studi Ilmu Administrasi Negara. Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta. 2019. 137 halaman

Program Keluarga Harapan (PKH) merupakan adaptasi dari program *Cash Conditionl Transfer (CCT)*. PKH dilaksanakan di seluruh Indonesia salah satunya di Kabupaten Klaten pada tahun 2013, Kabupaten Klaten sendiri merupakan Kabupaten yang memiliki jumlah penduduk miskin tertinggi sekaresidenan Surakarta. PKH yang dilaksanakan di Kabupaten Klaten semenjak tahun 2013 hingga 2018 baru meluluskan 0,47% dari 62.328 KPM di Kabupaten Klaten. Jumlah KPM terbanyak ada di Kecamatan Trucuk yaitu 4.972 KPM dan di Kecamatan Trucuk seluruh keadaan desanya tergolong rendah.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisa efektivitas Program Keluarga Harapan (PKH) dalam mengentaskan kemiskinan di Kecamatan Trucuk Kabupaten Klaten. Jenis penelitian adalah penelitian deskriptif kualitatif. Sumber data diperoleh dari informan dan dokumentasi yang berkaitan dengan penelitian. Teknik pengambilan sampel dilakukan secara *purposive*. Teknik pengumpulan data yaitu: wawancara mendalam dan studi dokumentasi. Teknik analisis data yang digunakan adalah teknik analisis interaktif. Validitas data menggunakan teknik triangulasi sumber.

Hasil penelitian ini dapat diketahui bahwa PKH yang dilaksanakan di Kabupaten Klaten dinilai belum efektif dalam mengentaskan masalah kemiskinan hal tersebut dapat dilihat dari 4 indikator efektivitas yaitu : (1) Ketepatan Sasaran Program yang dinilai dari belum baik dan belum tepat sarasannya sebab masih belum ditemukan masyarakat miskin yang belum terdaftar sebagai KPM dan KPM yang mampu tetapi masih terdaftar sebagai KPM di Kecamatan Trucuk Kabupaten Klaten; (2) Sosialisasi Program, dinilai dari sudah baiknya penyelenggara dalam melakukan sosialisasi yang rutin dilaksanakan selama 1 bulan sekali serta tercapainya tujuan sosialisasi tersebut; (3) Tujuan Program, dinilai bahwa tujuan dari PKH masih belum tercapai karena tujuan akhir dari PKH adalah untuk mengurangi kemiskinan dan kesenjangan dimana tujuan ini belum tercapai; (4) Pemantauan Program, ini dinilai dari adanya bentuk perhatian yang diberikan oleh Unit Pelaksana Program Keluarga Harapan (UPPKH) Kabupaten Klaten serta menurunnya jumlah KPM yang tidak komitmen. Untuk menindaklanjuti permasalahan PKH di Kabupaten Klaten ini maka perlu adanya kerjasama dan koordinasi dari berbagai pihak antara lain: Kementerian Sosial, UPPKH,serta pemerintah desa untuk mengatasi KPM yang sudah mampu tetapi masih menerima bantuan PKH. Kemudian perlunya meningkatkan kemampuan dan jumlah staff di UPPKH Kabupaten Klaten terutama untuk pendamping PKH.

Kata Kunci : *Conditional Cash Transfer (CCT)*, Efektivitas, Program Keluarga Harapan (PKH)

ABSTRACT

Arga Aditama Enggar Hartanto, D0114015, The Effectiveness of Program Keluarga Harapan (PKH) in Alleviating Poverty in the Trucuk District of Klaten Regency. Thesis, Public Administration Study Program. Faculty of Social and Political Sciences, Sebelas Maret University, Surakarta. 2019. 137 pages

Program Keluarga Harapan (PKH) is an adaptation of Cash Conditional Transfer (CCT) program. PKH was implemented throughout Indonesia and one of that was in Klaten Regency from year of 2013, Klaten Regency is a regency with the highest poverty in the Surakarta residency. PKH which carried out in Klaten Regency since 2013 until 2018 only 0,47% from 62.328 *Keluarga Penerima Manfaat (KPM)* had graduated from PKH. The highest number of KPM in Klaten Regency is in Trucuk District, which is 4972 KPM and in Trucuk Subdistrict, all of the village conditions are classified as poor.

This research aims to analyze the effectiveness of *Program Keluarga Harapan* in alleviating poverty in the Klaten regency and a obstacles that can affect the implementation process. This research applied descriptive-qualitative method. The source of data are obtained from informants and documentation relating to research. Sampling was conducted with purposive sampling technique. Data collection techniques are in-depth interviews and documentation studies. Data analyze used interactive analysis technique. The validity of data using source triangulation technique .

The result of this research shows that the implementation of PKH in Klaten Regency was considered effective in alleviating the problem of poverty, which can be seen from 4 effectiveness indicators: (1) The Accuracy of Program Target which was assessed as being good and right on 8 out of 9 PKH activities target in Klaten Regency; (2) Program Socialization, judging from the effectiveness of organizers in conducting routine socialization which carried out once a month and in achieving the objectives of those socialization; (3) Program Objectives, this was assessed from 4 out of 5 PKH implementation objectives that has been achieved; (4) Program Monitoring, this was assessed in the form of attention given by *Unit Pelaksana Program Keluarga Harapan (UPPKH)* in Klaten Regency and the decreasing number of KPM that were not committed. Follow up PKH in alleviating this poverty problem, it is also necessary to have cooperation and coordination from various parties, such as: central government, UPPKH, and local government to deal with KPM who are capable but still receiving support from PKH. Furthermore, need some place to facilitate in conducting *Pertemuan Peningkatan Kemampuan Keluarga (P2K2)*, also need to improve a skill and the number of staff at UPPKH in Klaten Regency especially for PKH assistants.

Keywords: Conditional Cash Transfer (CCT), Effectiveness, *Program Keluarga Harapan (PKH)*,

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	II
HALAMAN PENGESAHAN	III
PERNYATAAN ORISINALITAS DAN PUBLIKASI SKRIPSI	IV
MOTTO	V
PERSEMBAHAN	VI
KATA PENGANTAR	VII
ABSTRAK	IX
ABSTRACT	X
DAFTAR ISI	XI
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	11
D. Manfaat Penelitian	11
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Penelitian Terdahulu	12
B. Landasan Teori	22
1. Pengertian Efektivitas	22
2. Pengertian Program	25
3. Efektivitas Program	29
4. Kriteria Efektivitas Program	30

5. Kemiskinan	36
6. Penyebab Kemiskinan	39
7. Program Keluarga Harapan	41
C. Kerangka Berpikir	50

BAB III METODE PENELITIAN

A. Lokasi Penelitian.....	53
B. Jenis Penelitian.....	54
C. Sumber Data	54
D. Teknik Pengambilan Informan	56
E. Teknik Pengumpulan Data	57
F. Teknik Analisis Data	60
G. Validitas Data	64

BAB IV PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	66
B. Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	81
B.1 Ketepatan Sasaran Program.....	81
B.2 Sosialisasi Program	96
B.3 Tujuan Program.....	106
B.4 Pemantauan Program	115

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	129
B. Saran.....	132

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Jumlah Penduduk Miskin dan Angka Kemiskinan Indonesia Tahun 2007-Maret 2018	3
Tabel 1.2	Garis Kemiskinan dan Penduduk Miskin di Provinsi Jawa Tengah, 2010-September 2017	5
Tabel 1.3	Jumlah dan Persentase Penduduk Miskin, Indeks kedalaman Kemiskinan (P1), Indeks Keparahan Kemiskinan (P2) dan Garis Kemiskinan Se-Eks Karisidenan Surakarta Tahun 2017	6
Tabel 1.4	Data Keluarga Penerima Manfaat Program Keluarga Harapan di Kabupaten Klaten Per Tahap	7
Tabel 1.5	Jumlah Keluarga Penerima Manfaat (KPM) Setiap Kecamatan di Kabupaten Klaten Tahap 4 Tahun 2018	9
Tabel 2.1	Matriks Penelitian Terdahulu	17
Tabel 2.2	Syarat Bantuan dalam Bidang Kesehatan	48
Tabel 2.3	Besaran Bantuan dalam Bidang Kesehatan	49
Tabel 4.1	Jumlah Penduduk Kabupaten Klaten Tahun 2013 - 2017	68
Tabel 4.2	Jumlah Penduduk Miskin Sekaresidenan Surakarta Tahun 2017	70
Tabel 4.3	Jumlah Cakupan Calon Keluarga Penerima Manfaat di seluruh Indonesia dari Tahun 2015-2018.....	83
Tabel 4.4	Jumlah KPM di Kabupaten Klaten Tahun 2013 sampai 2018	83
Tabel 4.5	Jumlah KPM per Kecamatan di Kabupaten Klaten tahun 2018.....	84
Tabel 4.6	Indeks dan Komponen bantuan Program Keluarga Harapan tahun 2018.....	93
Tabel 4.7	Jumlah Pendamping Kabupaten Klaten Tahun 2018	100
Tabel 4.8	Jumlah Anak Putus Sekolah Negeri dan Swasta di Kabupaten Klaten dari Tahun 2013 sampai 2017	107
Tabel 4.9	Jumlah Angka Kematian Balita, Kelahiran Bayi, Ibu Melahirkan dan Kematian Ibu Melahirkan di Kabupaten Klaten Tahun 2013 sampai 2017	108

Tabel 4.10 Jumlah KPM Tidak Komitmen dan KPM Komitmen di Kabupaten Klaten Tahun 2018..... 118

Tabel 4.11 Matriks Efektivitas Program Keluarga Harapan (PKH) Dalam Mengentaskan Kemiskinan di Kabupaten Klaten..... 122



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Lingkaran Setan Kemiskinan.....	41
Gambar 2.2 Kerangka Berpikir.....	52
Gambar 3.1 Model Analisis Interaktif.....	63
Gambar 4.1 Peta Administrasi Wilayah Kabupaten Klaten	67
Gambar 4.2 Struktur Organisasi UPPKH	73
Gambar 4.3 Dokumentasi Sosialisasi PKH di Kecamatan Trucuk Kabupaten Klaten.....	103
Gambar 4.4 Dokumentasi P2K2 yang dilakukan Pendamping di Kecamatan Trucuk Kabupaten Klaten	104
Gambar 4.5 Keluarga Penerima Manfaat Program Keluarga Harapan yang sudah graduasi dari PKH.....	112
Gambar 4.6 Wirausaha Keset yang dibuat oleh KPM di Kecamatan Trucuk Kabupaten Klaten.....	114