

**ANALISIS EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI ANGGARAN  
BELANJA ORGANISASI PERANGKAT DAERAH (OPD)  
KOTA MAGELANG TAHUN 2016-2018**



**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Persyaratan Mencapai  
Gelar Sarjana Ekonomi Program Studi Ekonomi Pembangunan  
Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret**

**Oleh:**

**RISTAN ANERANGI PURI**

**F0115080**

**PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA**

**2019**

**ANALISIS EFEKTIVITAS DAN EFISIENSI ANGGARAN  
BELANJA ORGANISASI PERANGKAT DAERAH (OPD)  
KOTA MAGELANG TAHUN 2016-2018**



**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Persyaratan Mencapai  
Gelar Sarjana Ekonomi Program Studi Ekonomi Pembangunan  
Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret**

**Oleh:**

**RISTAN ANERANGI PURI**

**F0115080**

**PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA**

**2019**

## **PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Skripsi berjudul:

**Analisis Efektivitas dan Efisiensi Anggaran Belanja Organisasi Perangkat  
Daerah (OPD) Kota Magelang Tahun 2016-2018**

Diajukan oleh:

**Ristan Anerangi Puri**

**NIM. F0115080**

**Diterima dan Disetujui oleh Pembimbing pada 4 Juli 2019**

**Surakarta, 4 Juli 2019**

**Pembimbing**



**Dr. Mulyanto, M. E.**

**NIP. 196806231993021001**

## PERSETUJUAN PENGUJI

Skripsi berjudul:

**Analisis Efektivitas dan Efisiensi Anggaran Belanja Organisasi Perangkat  
Daerah (OPD) Kota Magelang Tahun 2016-2018**

Disusun oleh:

**Ristan Anerangi Puri**

**NIM. F0115080**

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Skripsi Program Studi Ekonomi  
Pembangunan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret

Pada tanggal : 31 Juli 2019.....

### Susunan Tim Penguji

1. Ketua

Dr. Suryanto, S.E., M.si.

NIP. 197501222008121002

(.....)

2. Sekretaris

Drs. Kresno Sarosa Pribadi, M.Si.

NIP. 195601181986011001

(.....)

3. Anggota

Dr. Mulyanto, M. E.

NIP. 196806231993021001

(.....)

Mengetahui,

Kepala Program Studi Ekonomi Pembangunan



**Bhimo Rizky Samudro, S.E., M.Si., PhD**

**NIP. 198003142006041003**



## **SURAT PERNYATAAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini mahasiswa Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret :

Nama : Ristan Anerangi Puri  
NIM. : F0115080  
Program Studi : Ekonomi Pembangunan  
Judul Skripsi : Analisis Efektivitas dan Efisiensi Anggaran Belanja Organisasi Perangkat Daerah (OPD) Kota Magelang Tahun 2016-2018

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa Skripsi yang saya buat ini adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan bukan merupakan hasil jiplakan/salinan/sanduran dari karya orang lain.

Apabila ternyata dikemudian hari terbukti pernyataan ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa penarikan Ijazah dan pencabutan gelar sarjananya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Surakarta, 4 Juli 2019

Mahasiswa



Ristan Anerangi Puri  
NIM. F0115080

## ABSTRAK

Pada prinsipnya, anggaran pendapatan dan belanja daerah merupakan kompilasi dari rencana kegiatan anggaran dari masing-masing OPD. Artinya, OPD memiliki peran yang penting dalam perencanaan serta realisasi dari anggaran pemerintah daerah. Dengan demikian, hal yang harus diutamakan adalah bagaimana perencanaan dan realiasi anggaran pada setiap OPD. Namun, penelitian mengenai efektivitas dan efisiensi anggaran pada level OPD masih sangat terbatas.

Penelitian ini menganalisis efisiensi dan efektivitas anggaran belanja di Organisasi Perangkat Daerah (OPD) Kota Magelang. Metode deskriptif dan eksploratori digunakan untuk menganalisis data primer dan sekunder yang dikumpulkan dari Laporan Realisasi Anggaran (LRA) tahun 2016-2018. Wawancara singkat digunakan untuk mengidentifikasi faktor-faktor yang mempengaruhi efisiensi dan efektivitas dari anggaran belanja OPD yang memiliki nilai terendah. Hasil penelitian ini menunjukkan tingginya efisiensi dan efektivitas penggunaan anggaran belanja di OPD dengan variasi efisiensi dan efektivitas penggunaan anggaran. Selain itu ditemukan bahwa isu perencanaan merupakan masalah rutin yang menyebabkan rendahnya efisiensi dan efektivitas penggunaan anggaran belanja.

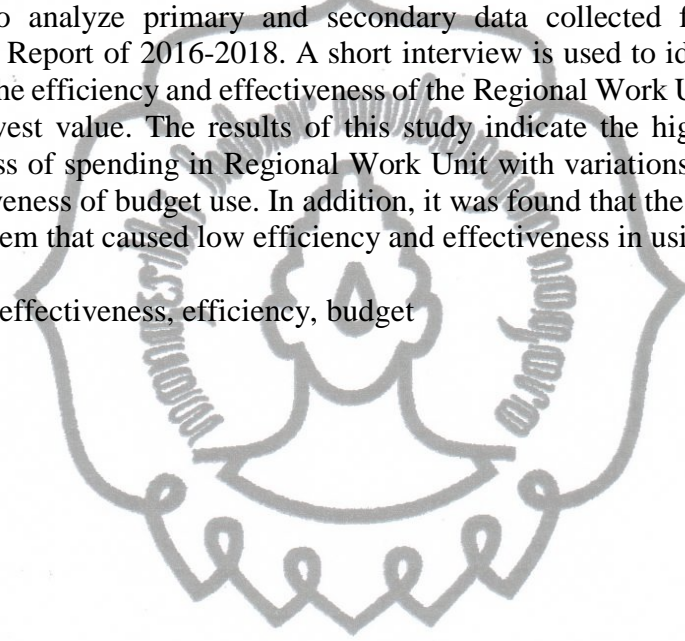
**Kata kunci:** efektivitas, efisiensi, anggaran belanja

## ABSTRACT

Regional revenue and expenditure budget is a compilation of planned budget activities from each Regional Work Unit. Regional Work Unit has an important role in planning and realization of regional government budgets. Thus, the thing that must be prioritized is how to plan and revise the budget for each Regional Work Unit. However, research on budget effectiveness and efficiency on the Regional Work Unit level is still very limited.

This study analyzes the efficiency and effectiveness of budgets in the Regional Work Unit of the Magelang City. Descriptive and exploratory methods are used to analyze primary and secondary data collected from the Budget Realization Report of 2016-2018. A short interview is used to identify the factors that affect the efficiency and effectiveness of the Regional Work Unit budget which has the lowest value. The results of this study indicate the high efficiency and effectiveness of spending in Regional Work Unit with variations in the efficiency and effectiveness of budget use. In addition, it was found that the issue of planning was a problem that caused low efficiency and effectiveness in using the budget.

Keywords: effectiveness, efficiency, budget



## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya serta shalawat dan salam kepada Nabi Muhammad SAW sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Analisis Efektivitas dan Efisiensi Anggaran Belanja OPD Kota Magelang Tahun 2016-2018”** dengan baik.

Penulis menyadari karya ini tidak lepas dari bantuan dan doa dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Prof. Drs. Djoko Suhardjanto, M.Com (Hons)., Ph.D, Ak. selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Bhimo Rizky Samudro, S.E., M.Si., PhD selaku ketua jurusan Ekonomi Pembangunan Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Dr. Mulyanto, M.E. selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu, selalu memberikan kesempatan untuk belajar dan berdiskusi ditengah-tengah kesibukan bapak.
4. Dra. Nunung Sri Mulyani, M.Si. selaku dosen wali yang telah memberikan pengetahuan, mendengarkan keluhan-keluhan dan membantu menemukan solusi.
5. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah mendidik dan membekali ilmu pengetahuan serta memberikan pengarahan dan nasehat selama perkuliahan.



6. Bapak dan ibu saya yang selalu memberi kasih sayang, perhatian, doa setiap hari dan setiap waktu, serta selalu memberi dukungan dan pengarahan, sehingga saya dapat termotivasi untuk terus giat dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Para sahabatku yang telah memberikan bantuan, semangat, dukungan, kebahagiaan, pelajaran bahkan pengalaman yang sangat berharga. Terimakasih, kenangan bersama kalian sulit untuk aku lupakan.
8. Teman-teman Jurusan Ekonomi Pembangunan Universitas Sebelas Maret Surakarta angkatan 2015 atas kebersamaannya selama ini.
9. Para informan yang telah membantu penelitian ini dengan meluangkan waktu untuk memberikan informasi yang bermanfaat.
10. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah tulus memberikan doa dan dukungan hingga terselesaikannya skripsi ini.

Penulis menyadari penulis memiliki keterbatasan pengetahuan dalam penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis menerima segala kritik dan saran yang membangun untuk penulisan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Surakarta, 4 Juli 2019

Penulis



Ristan Anerangi Puri

NIM. F01150080

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL .....	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN PENGUJI.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN .....	v
ABSTRAK .....	vi
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah .....	4
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian.....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>7</b>
A. Landasan Teori .....	7
1. Keuangan Daerah.....	7
2. Anggaran.....	8
3. Belanja Daerah.....	14
4. Anggaran Belanja Langsung dan Tidak Langsung.....	44
5. Efektivitas .....	45
6. Efisiensi .....	45
B. Penelitian Terdahulu.....	46
C. Kerangka Pemikiran .....	51
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>53</b>
A. Jenis Penelitian .....	53

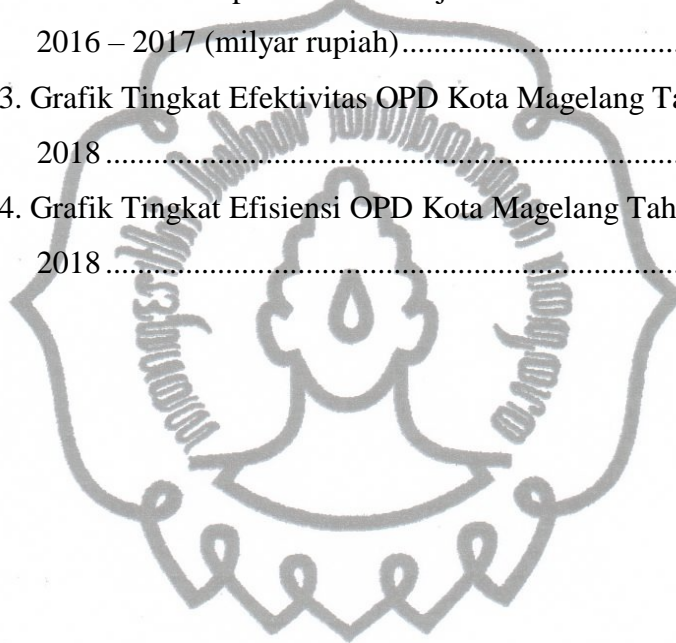
B. Lokasi Penelitian .....	53
C. Sumber Data .....	53
D. Teknik Pengumpulan Data .....	54
E. Teknik Analisis.....	55
<b>BAB IV ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>59</b>
A. Gambaran Umum Daerah/Obyek Penelitian .....	59
1. Profil Kota Magelang.....	59
a. Geografi .....	59
b. Kependudukan .....	61
c. Pendidikan.....	63
d. Kesehatan .....	64
e. Kemiskinan .....	65
f. Keuangan Daerah.....	65
2. Profil Organisasi Perangkat Daerah Kota Magelang .....	66
B. Hasil Analisis.....	69
1. Analisis Efektivitas Anggaran Belanja .....	69
a. Kriteria Efektivitas .....	69
b. Rata-rata Efektivitas .....	74
2. Analisis Efisiensi Anggaran Belanja .....	76
a. Kriteria Efisiensi .....	76
b. Rata-rata Efisiensi .....	81
3. Faktor Penyebab Rendahnya Efektivitas dan Efisiensi .....	83
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>86</b>
A. Kesimpulan .....	86
B. Saran .....	87
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>88</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>	<b>91</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1. Luas Kecamatan di Kota Magelang Tahun 2017.....	61
Tabel 4.2. Indikator Kependudukan Kota Magelang 2016 - 2017.....	63
Tabel 4.3. Statistik Kesehatan di Kota Magelang .....	65
Tabel 4.4. Tingkat Efektivitas Anggaran Belanja Kota Magelang (dalam Jutaan dan Persen).....	70
Tabel 4.5. Rata-rata Efektivitas Anggaran Belanja Kota Magelang (dalam Persen).....	76
Tabel 4.6. Tingkat Efisiensi Anggaran Belanja Kota Magelang (dalam Jutaan dan Persen).....	77
Tabel 4.7. Rata-rata Efisiensi Anggaran Belanja Kota Magelang (dalam Persen).....	83

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Grafik Persentase Anggaran Belanja Langsung dan Tidak Langsung Kabupaten/Kota di Jawa Tengah Tahun 2018 .....	3
Gambar 2.1. Kerangka Pemikiran .....	52
Gambar 4.1. Peta Kota Magelang.....	60
Gambar 4.2. Realisasi Pendapatan dan Belanja Pemerintah Kota Magelang, 2016 – 2017 (milyar rupiah).....	66
Gambar 4.3. Grafik Tingkat Efektivitas OPD Kota Magelang Tahun 2016- 2018 .....	73
Gambar 4.4. Grafik Tingkat Efisiensi OPD Kota Magelang Tahun 2016- 2018 .....	80





## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1.	Anggaran dan Realisasi Belanja Langsung OPD di Kota Magelang.....	91
Lampiran 2.	Anggaran dan Realisasi Belanja Tidak Langsung OPD di Kota Magelang .....	93
Lampiran 3.	Anggaran dan Realisasi Belanja Total OPD di Kota Magelang.....	95
Lampiran 4.	Hasil Perhitungan Tingkat Efektivitas Anggaran Belanja OPD di Kota Magelang Tahun 2016.....	97
Lampiran 5.	Hasil Perhitungan Tingkat Efektivitas Anggaran Belanja OPD di Kota Magelang Tahun 2017.....	99
Lampiran 6.	Hasil Perhitungan Tingkat Efektivitas Anggaran Belanja OPD di Kota Magelang Tahun 2018.....	101
Lampiran 7.	Hasil Perhitungan Tingkat Efisiensi Anggaran Belanja OPD di Kota Magelang Tahun 2016.....	103
Lampiran 8.	Hasil Perhitungan Tingkat Efisiensi Anggaran Belanja OPD di Kota Magelang Tahun 2017.....	105
Lampiran 9.	Hasil Perhitungan Tingkat Efisiensi Anggaran Belanja OPD di Kota Magelang Tahun 2018.....	107
Lampiran 10.	Anggaran Belanja Langsung dan Tidak Langsung Kabupaten/ Kota di Jawa Tengah.....	109
Lampiran 11.	Persentase Anggaran Belanja Langsung dan Tidak Langsung Kabupaten/Kota di Jawa Tengah .....	111
Lampiran 12.	Daftar Pertanyaan Wawancara.....	112

