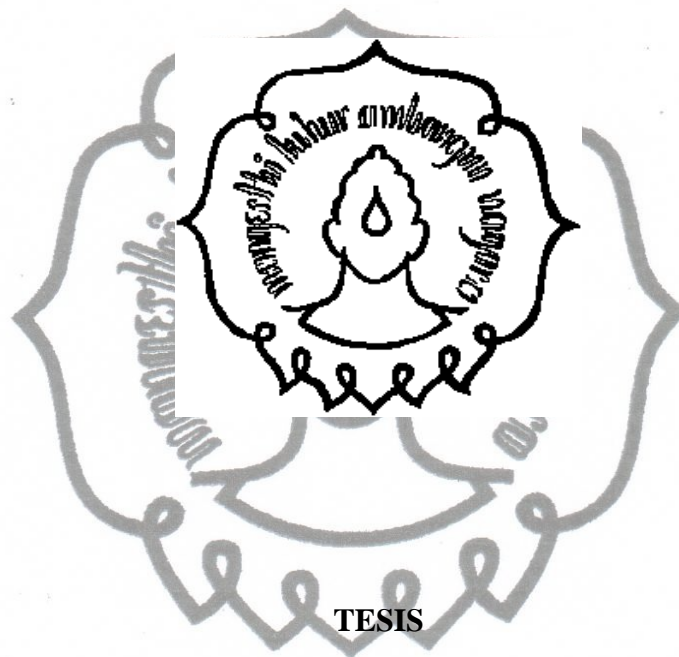


**KEDUDUKAN HUKUM ANAK PERUSAHAAN TERHADAP INDUK
PERUSAHAAN BADAN USAHA MILIK NEGARA BERDASARKAN
UNDANG-UNDANG NOMOR 19 TAHUN 2003 TENTANG BADAN
USAHA MILIK NEGARA**



TESIS

**Disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan mencapai derajat Magister
Program Studi Ilmu Hukum Bisnis**

Oleh :

ROSIANI NITI PAWITRI

NIM. S321608014

PASCASARJANA

UNIVERSITAS SEBELAS MARET


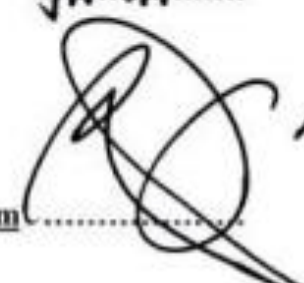
SURAKARTA

2019

**KEDUDUKAN HUKUM ANAK PERUSAHAAN TERHADAP INDUK
PERUSAHAAN BADAN USAHA MILIK NEGARA BERDASARKAN
UNDANG-UNDANG NOMOR 19 TAHUN 2003 TENTANG BADAN
USAHA MILIK NEGARA**


**Disusun Oleh:
ROSIANI NITI PAWITRI
NIM. S321608014**

Telah disetujui oleh Pembimbing :

Nama	Tanda Tangan	Tanggal
Pembimbing I : <u>Prof. Dr. Adi Sulistivono, S.H., M.H</u> NIP. 196302091988031003	
Pembimbing II : <u>Dr. Al.Sentot Sudarwanto, S.H., M.Hum</u> NIP. 195911271986011004	

**Telah dinyatakan memenuhi syarat
Pada tanggal.....
Kepala Program Studi Magister Ilmu Hukum**




Dr. Hari Purwadi, S.H., M.Hum
NIP. 196412012005011001

**KEDUDUKAN HUKUM ANAK PERUSAHAAN TERHADAP INDUK
PERUSAHAAN BADAN USAHA MILIK NEGARA BERDASARKAN
UNDANG-UNDANG NOMOR 19 TAHUN 2003 TENTANG BADAN
USAHA MILIK NEGARA**

Disusun Oleh:
ROSIANI NITI PAWITRI
NIM. S321608014

Telah disetujui oleh Tim Penguji :

Jabatan	Nama	Tanda Tangan	Tanggal
Ketua	<u>Dr. Pujiyono, S.H., M.H</u> NIP. 197910142003121001	
Sekretaris	<u>Dr. Isharyanto, S.H., M.Hum</u> NIP. 197805012003121002	
Anggota	<u>Prof. Dr. Adi Sulistiyono, S.H., M.H</u> NIP. 196302091988031003	
Anggota	<u>Dr. Al.Sentot Sudarwanto, S.H., M.Hum</u> NIP. 195911271986011004	

Mengetahui,


**Direktur Program
Pascasarjana**
Prof. Dr. M. Purqon Hidayatullah, M.Pd
NIP.196007271981021001


**Kepala Program Studi
Magister Ilmu Hukum**
Dr. Hari Purwadi, S.H., M.Hum
NIP.196412012005011001

PERNYATAAN

Nama : ROSIANI NITI PAWITRI

NIM : S321608014

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis ini yang berjudul "**KEDUDUKAN HUKUM ANAK PERUSAHAAN TERHADAP INDUK PERUSAHAAN BADAN USAHA MILIK NEGARA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 19 TAHUN 2003 TENTANG BADAN USAHA MILIK NEGARA**", adalah benar-benar karya saya sendiri. Hal yang bukan karya saya dalam tesis tersebut diberi tanda sitasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila benar dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik, yang berupa pencabutan tesis dan gelar yang saya peroleh dari tesis tersebut. Selanjutnya untuk menunjukkan keaslian tesis saya, dengan ini saya bersedia di upload atau dipublikasikan di website Program Magister Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Surakarta, April 2019

Yang Membuat Pernyataan,



ROSIANI NITI PAWITRI

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang Maha Pengasih dan Penyayang atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum (Tesis) yang berjudul “**KEDUDUKAN HUKUM ANAK PERUSAHAAN TERHADAP INDUK PERUSAHAAN BADAN USAHA MILIK NEGARA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 19 TAHUN 2003 TENTANG BADAN USAHA MILIK NEGARA**”. Penyusunan penulisan hukum (Tesis) ini mempunyai tujuan utama untuk melengkapi salah satu syarat dalam mencapai derajat magister (S2) dalam bidang Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penulisan ini dilatarbelakangi oleh banyaknya pembentukan *holding* BUMN yang menjadikan BUMN sebagai anak dari perusahaan BUMN yang lain berdasarkan kesamaan dari jenis usaha. Fenomena pembentukan *holding* BUMN di Indonesia menimbulkan permasalahan yang menarik terkait dengan bagaimanakah kedudukan dari anak perusahaan dan induk perusahaan BUMN karena dalam UU BUMN itu sendiri menjelaskan kedudukan dari anak perusahaan karena pada Pasal 1 ayat (1) UU BUMN disebutkan bahwa BUMN adalah badan usaha yang seluruh atau sebagian besar modalnya dimiliki oleh negara melalui penyertaan secara langsung yang berasal dari kekayaan negara yang dipisahkan. Sedangkan anak perusahaan BUMN kepemilikan sebagian besar saham tetap dimiliki oleh BUMN lain (Pasal 2A ayat (6) PP Nomor 72 Tahun 2016) sehingga memunculkan permasalahan bagaimanakah kedudukan dari anak perusahaan BUMN. Permasalahan lainnya mengenai bagaimanakah hubungan hukum antara induk perusahaan dengan anak perusahaan pada *holding* BUMN mengenai sejauh apa tanggung jawab induk perusahaan terhadap kerugian anak perusahaan *holding* BUMN kepada negara.

Penulis menyadari bahwa agar penulisan hukum ini dapat terselesaikan, banyak pihak yang telah memberikan bantuan baik berupa bimbingan, saran, nasihat, fasilitas, serta dukungan moril. Oleh karena itu, dalam kesempatan yang

baik ini, dengan segala kerendahan hati penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak sebagai berikut:

1. Prof. Dr. Ravik Karsidi, MS selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Prof. Dr. M. Furqon Hidayatullah, M.Pd selaku Direktur Program Pasca Sarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
4. Dr. Hari Purwadi, S.H., M.Hum selaku Kepala Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
5. Prof. Dr. Adi Sulistiyono, S.H., M.H selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan ijin serta kesempatan kepada penulis untuk mengembangkan ilmu hukum untuk menyelesaikan penulisan hukum ini.
6. Dr. Albertus Sentot Sudarwanto, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan waktu, ilmu dan motivasi dalam penulisan tesis ini.
7. Dosen-dosen Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta atas segala ilmu, wawasan dan pelajaran yang selama ini telah diberikan kepada penulis.
8. Bapak dan Ibu staf karyawan kampus Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah membantu dan berperan dalam kelancaran kegiatan proses belajar mengajar dan segala kegiatan mahasiswa di Fakultas Hukum UNS.
9. Kedua orang tua penulis, Bapak Hartanto, S.Pd., S.H., M.Hum dan Ibu Suharti, S.Sos atas doa-doa terbaik yang selalu dipanjatkan untuk penulis. Terima kasih untuk kasih sayang, motivasi, dan semua hal yang sangat berarti bagi penulis.
10. Kakak penulis, Tutut Maitanti, S.Si., M.Kom yang tiada hentinya memberikan semangat, doa, dukungan kepada penulis.

11. Seluruh Pimpinan, Hakim, Staff, Karyawan Pengadilan Negeri Banyumas dan Pengadilan Negeri Kupang yang telah membantu kelancaran penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
12. Kakak Dara Pustaka Sukma, S.H., M.H dan Kakak Deaf Wahyuni, S.H., M.H yang tiada hentinya memberikan semangat kepada penulis agar selesai menyelesaikan tesis ini.
13. Teman-teman di Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Sebelas Maret angkatan 2016 gelombang II terima kasih atas segala informasi yang dapat membantu dan mendukung penulis.
14. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan kepada penulis dalam penyusunan hukum ini baik secara moril maupun materiil.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan hukum ini banyak terdapat kekurangan dan kelemahan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan guna perbaikan serta kesempurnaan penulisan hukum ini. Akhirnya penulis berharap semoga hasil penulisan hukum ini dapat memberikan manfaat bagi sumbangan pengetahuan ilmu hukum khususnya ilmu pengetahuan hukum bisnis.

Surakarta, April 2019

Penulis,

Rosiani Niti Pawitri

NIM. S321608014

MOTTO

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain, dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap”

(Q.S Al Insyirah: 6-8)

“You never know, if you never try”

(Adele)

“You can, never say never”

(Justin Bieber)

“Pekerjaan hebat tidak dilakukan dengan kekuatan, tetapi dengan ketekunan dan kegigihan”

(Samuel Jhonson)

“Kenalilah diri anda sendiri, maka anda akan memenangkan semua pertempuran”

(Lao-Tzu)

“Hidup ini penuh dengan pilihan, apapun pilihanmu jalanilah dengan sungguh-sungguh”

(Penulis)

PERSEMBAHAN



Tesis ini penulis persembahkan sebagai wujud syukur, cinta, dan terima kasih kepada :

1. Allah SWT, Tuhan pemilik seluruh alam semesta;
2. Rasulullah SAW, sebagai panutan seluruh umat dan alam semesta
3. Kedua Orang Tuaku, Bapak Hartanto, S.Pd.,S.H., M.Hum dan Ibu Suharti, S.Sos;
4. Kakakku, Tutut Maitanti, S.Si., M.Kom;
5. Almamater Magister Hukum Bisnis, Fakultas Hukum, Universitas Sebelas Maret; dan
6. Semua pihak-pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang telah membantu dalam penyelesaian tesis ini.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
MOTTO	viii
PERSEMBAHAN.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
ABSTRAK.....	xiv
ABSTRACT.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Keaslian Penelitian.....	6
C. Rumusan Masalah.....	9
D. Tujuan Penelitian	10
E. Manfaat Penelitian	10
BAB II LANDASAN TEORI	11
A. Tinjauan Pustaka.....	11
1. Tinjauan Tentang Badan Usaha Milik Negara (BUMN) ...	11
2. Tinjauan Tentang <i> Holding Company</i>	31
3. Tinjauan Tentang Anak Perusahaan BUMN.....	32
4. Tinjauan Tentang <i> Good Corporate Governance</i>	33
B. Tinjauan Teori.....	36
1. Teori Badan Hukum.....	36
2. Teori Kepastian Hukum.....	39
C. Kerangka Berfikir	41

BAB III	METODE PENELITIAN	43
	A. Jenis Penelitian	43
	B. Sifat Penelitian	43
	C. Pendekatan Penelitian	44
	D. Jenis dan Bahan Hukum Penelitian	44
	E. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum	45
	F. Teknik Analisis Data	46
BAB IV	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	47
	A. Kedudukan Anak Perusahaan Terhadap Induk Perusahaan BUMN	47
	1. Sejarah Pengaturan Holding BUMN dalam Peraturan Perundang-Undangan di Indonesia	47
	2. Kedudukan Anak Perusahaan Terhadap Induk Perusahaan BUMN	52
	B. Hubungan Antara Anak Perusahaan dan Induk Perusahaan dalam <i> Holding </i> BUMN di Indonesia	70
BAB IV	PENUTUP	79
	A. Simpulan	79
	B. Implikasi	79
	C. Saran	79
	DAFTAR PUSTAKA	81

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Keaslian Penulisan Penulis di Bandingkan Dengan Penulisan Terdahulu.....	9



DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. Perkembangan Aset BUMN 2004 – 2013 (Triliun Rp.).....	5
Gambar 2. Kerangka Pemikiran.....	41



ABSTRAK

Rosiani Niti Pawitri. S321608014, 2019, “KEDUDUKAN HUKUM ANAK PERUSAHAAN TERHADAP INDUK PERUSAHAAN BADAN USAHA MILIK NEGARA BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 19 TAHUN 2003 TENTANG BADAN USAHA MILIK NEGARA”

Tesis: Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kedudukan hukum anak perusahaan terhadap induk perusahaan BUMN serta hubungan hukum antara induk perusahaan dengan anak perusahaan BUMN. Pembentukan *holding* BUMN merupakan fenomena baru dalam rangka meningkatkan pendapatan BUMN yang selama ini merugi. Melalui pembentukan *holding* tersebut terdapat peningkatan jumlah keuntungan yang signifikan dari tahun ke tahun. Tetapi, pembentukan *holding* BUMN tersebut menimbulkan beberapa permasalahan seperti kedudukan hukum anak perusahaan serta hubungan hukum anak perusahaan dan induk perusahaan dalam *holding* BUMN di Indonesia.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian normatif yang bersifat preskriptif. Pendekatan yang dipergunakan adalah pendekatan perundang-undang dan pendekatan konsep. Sumber bahan hukum yang digunakan adalah bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder, dengan teknik analisis bahan hukum menggunakan metode silogisme yang menggunakan pola berpikir deduktif.

Anak perusahaan BUMN tidak lagi berkedudukan sebagai BUMN apabila didasarkan pada UU BUMN karena tidak adanya penyertaan secara langsung, tetapi berdasarkan UU Keuangan Negara tetaplah berbentuk BUMN sebagai akibat adanya penyertaan modal negara dalam anak perusahaan yang diperoleh melalui induk perusahaan setiap kekayaan negara. Perbedaan aturan tersebut menyebabkan belum adanya kepastian hukum terhadap kedudukan anak perusahaan terhadap induk perusahaan BUMN. Hubungan hukum antara induk dan anak perusahaan BUMN di Indonesia Dimana Induk Perusahaan dalam *holding BUMN* bertanggungjawab kepada anak perusahaan hanya sebatas saham yang disetor kecuali induk perusahaan tersebut ikut mempengaruhi jalannya bisnis anak perusahaan, maka induk perusahaan ikut bertanggungjawab juga.

Kata Kunci: Kedudukan Hukum, Anak Perusahaan, Induk Perusahaan, BUMN

ABSTRACT

Rosiani Niti Pawitri. S321608014, 2019, “The Legal Position of Subsidiary in Holding SOEs Based Act Number 19 of 2003 about SOE’s”

Tesis: Postgraduate Master of Law Science of Sebelas Maret University of Surakarta

This study aims to determine the legal position of the subsidiary to the parent company and the legal relationship between the parent company and the BUMN subsidiary. The formation of state-owned holding is a new phenomenon in order to increase the income of SOEs . Through the establishment of the holding there is a significant increase in the amount of profits from year to year. However, the establishment of state-owned holding raises several problems such as the legal position of subsidiaries and the legal relationship between subsidiaries and holding companies in SOEs holding in Indonesia.

The research method used in this study is prescriptive normative legal research. The approach used is legal and conceptual approach. The law material source used included primary and secondary law materials. While the technique of law material data used syllogism with a deduction reasoning.

State-owned subsidiaries are no longer domiciled as state-owned enterprises based on the SOEs Act because there is no direct participation, but based on the State Finance Act they are in the form of SOEs as a result of the participation of state capital in subsidiaries through each state's wealth. This difference in rules has led to the lack of legal certainty regarding the position of the subsidiary to the parent company. Legal relations between the parent and subsidiaries of BUMN in Indonesia Where the Parent Company in the BUMN holding is accountable to the subsidiary only to the extent of the shares paid except the parent company also influences the running of the subsidiary's business, the parent company is also responsible.

Keyword: Legal Position, Legal Relationship, Subsidiary SOEs, Holding SOEs