

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI KONSUMEN TERHADAP PEREDARAN
KOSMETIK ILEGAL DAN PENGAWASANNYA OLEH PEMERINTAH
DAERAH (STUDI KASUS PELAKSANAAN UU NO. 8 TAHUN 1999 DI
KABUPATEN SUKOHARJO)**



**Penulisan Hukum
(Skripsi)**

**Disusun dan Diajukan untuk
Melengkapi Persyaratan guna Meraih Derajat Sarjana S-1 dalam Ilmu Hukum
Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Oleh:
Veronika Astri Narinda
NIM. E0013404**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA
2019**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum Skripsi

PERLINDUNGAN HUKUM BAGI KONSUMEN TERHADAP PEREDARAN KOSMETIK ILEGAL DAN PENGAWASANNYA OLEH PEMERINTAH DAERAH (STUDI KASUS PELAKSANAAN UU NO.8 TAHUN 1999 DI KABUPATEN SUKOHARJO)

Oleh:

Veronika Astri Narinda

E0013404

Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulis Hukum
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Surakarta, 30 Agustus 2018

Pembimbing I

Pembimbing II



Pius Triwahyudi, SH.,M.Si

NIP .195602121985031004



Wasis Sugandha,SH.,M.H, M.H

NIP. 196502131990021001

**PENGESAHAN PENGUJI
Penulisan Hukum (Skripsi)**

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI KONSUMEN TERHADAP PEREDARAN
KOSMETIK ILEGAL DAN PENGAWASANNYA OLEH PEMERINTAH DAERAH
(STUDI KASUS PELAKSANAAN UU NO 8 TAHUN 1999 DI KABUPATEN
SUKOHARJO)**

Disusun Oleh :

VERONIKA ASTRI NARINDA

NIM. E0013404

**Telah diterima dan dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi)**

Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada Hari/Tanggal : 5/7/2019

DEWAN PENGUJI

- (1) Nama : Pius Triwahyudi, S.H.,M.Si
NIP : 195602121985031004
Ketua
- (2). Nama : Rahayu Subekti, S.H., M.Hum
NIP : 197111022006042001
Sekretaris
- (3). Nama : Wasis Sugandha, S.H.,M.H., M.H
NIP : 196502131990021001
Anggota

.....


.....


.....


Revisi diterima Sub.Bag. Akademik tanggal :
Dinyatakan Lulus pada tanggal :
Dengan Indeks Prestasi Kumulatif (IPK) :

Mengetahui

Dekan,



Prof. Dr. I Gusti Ayu Ketut Rachmi Handayani, S.H., M.M
NIP. 197210082005012001

SURAT PERNYATAAN

Yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Veronika Astri Narinda

NIM : E0013404

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul : **PERLINDUNGAN HUKUM BAGI KONSUMEN TERHADAP PEREDARAN KOSMETIK ILEGAL DAN PENGAWASANNYA OLEH PEMERINTAH DAERAH (STUDI KASUS PELAKSANAAN UU NO 8 TAHUN 1999 DI KABUPATEN SUKOHARJO)** adalah betul-betul karya saya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan pada daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 17 Juni 2019

Yang membuat pernyataan



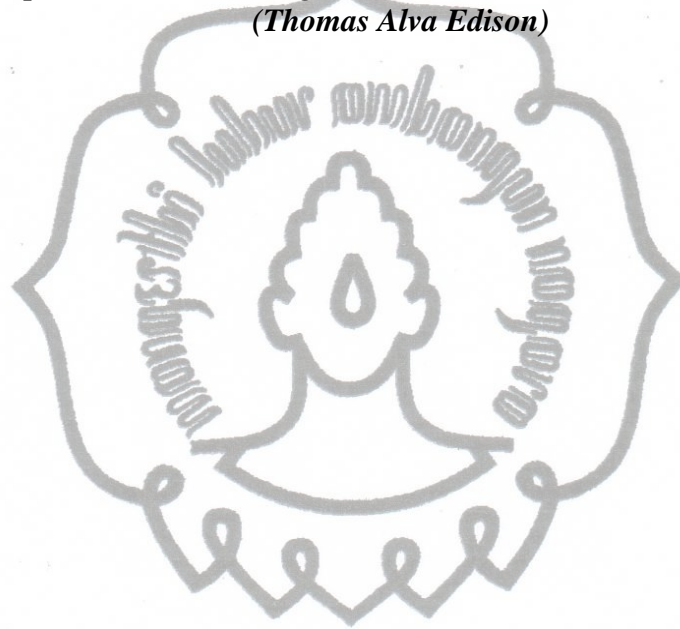
Veronika Astri Narinda

E0013404

MOTTO

Sesuatu yang belum dikerjakan, seringkali tampak mustahil; kita baru yakin kalau kita berhasil melakukannya dengan baik
(Evelyn Underhill)

Banyak kegagalan dalam hidup adalah karena orang-orang tidak menyadari seberapa dekat mereka dengan kesuksesan ketika mereka menyerah"
(Thomas Alva Edison)



PERSEMBAHAN

- ❖ Tuhan Yesus Kristus
- ❖ Kedua orangtua; mama dan papip
- ❖ Keluarga, kekasih dan sahabat-sahabatku yang selalu memberikan semangat dan dukungan setiap kali penulis putus asa
- ❖ Almamater tercinta Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret



**KOSMETIK ILEGAL DAN PENGAWASANNYA OLEH PEMERINTAH
DAERAH (STUDI KASUS PELAKSANAAN UU N0.8 TAHUN 1999 DI
KABUPATEN SUKOHARJO)**

Pius Triwahyudi, S.H., M.Si., Wasis Sugandha, S.H., M.H., M.H, Veronika Astri
Narinda

Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret

Email : veronikaastri94@gmail.com

Abstrak

Penelitian hukum ini bertujuan untuk menganalisa bagaimana perlindungan konsumen terhadap peredaran kosmetika ilegal dan pengawasan peredaran kosmetika ilegal oleh Pemerintah Daerah Sukoharjo dan kendala-kendala yang dihadapi Pemerintah Daerah Sukoharjo dalam melakukan pengawasan atas peredaran kosmetika ilegal.

Jenis penelitian hukum ini adalah normatif yang bersifat deskriptif. Jenis data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Sumber utama yang digunakan adalah wawancara langsung dengan pihak terkait yang diteliti (Dinas Kesehatan Kabupaten Sukoharjo), sedangkan sumber data sekunder adalah undang-undang, jurnal, artikel dan materi dari internet dan sumber-sumber terkait lainnya. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah studi lapangan dengan menunjuk langsung ke objek penelitian dan studi kepustakaan untuk memperoleh landasan teori yang berkaitan dengan penelitian.

Hasil penelitian hukum ini adalah bahwa perlindungan konsumen terhadap peredaran kosmetika ilegal oleh Pemerintah Kabupaten Sukoharjo adalah melalui Dinas Kesehatan untuk melaksanakan UU No.36 tahun 2000 tentang Kesehatan dan UU No. 8 tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen terhadap peredaran kosmetik ilegal di Kabupaten Sukoharjo sudah dilaksanakan tetapi pelaksanaannya belum maksimal. Dalam menjalankan pengawasan dan memberikan perlindungan bagi konsumen terhadap peredaran kosmetik ilegal, Dinas Kesehatan Kabupaten Sukoharjo juga mengalami beberapa kendala.

Kata kunci : Perlindungan Konsumen, Kosmetik ilegal, Pemerintah Daerah, Dinas Kesehatan

Abstract

This legal research aims to analyze how the protection of consumers of illegal cosmetics and supervision of the circulation of illegal cosmetics by the Sukoharjo Regional Government and the obstacles faced by the Sukoharjo Regional Government in carrying out supervision over the circulation of illegal cosmetics.

This type of legal research is normative which is descriptive. The type of data used is primary data and secondary data. The primary source used was direct interviews with the related parties studied (Sukoharjo District Health Office), while secondary data sources were legislation, journals, articles and materials from the internet and other related sources. Data collection techniques used are field studies by pointing directly to the object of research and literature study to obtain a theoretical basis related to research.

The result of this legal research is that consumer protection against the circulation of illegal cosmetics by the Sukoharjo regency government is through the Health Service to implement Law No.36 of 2000 concerning Health and Law No. 8 of 1999 concerning Consumer Protection against the circulation of illegal cosmetics in the District Sukoharjo but its implementation has not been maximized. In carrying out its authority to provide protection for consumers against illegal cosmetics distribution, the Sukoharjo District Health Office experiences obstacles, also experienced several obstacles.

Keywords: Consumer Protection, Illegal Cosmetics, Local Government, Health Service

KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yesus Kristus atas berkat-Nya yang melimpah sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum (skripsi) dengan judul: **“PERLINDUNGAN HUKUM BAGI KONSUMEN TERHADAP PEREDARAN KOSMETIK ILEGAL DAN PENGAWASANNYA OLEH PEMERINTAH DAERAH (STUDI KASUS PELAKSANAAN UU NO 8 TAHUN 1999 DI KABUPATEN SUKOHARJO)”**.

Penyusunan penulisan hukum (skripsi) ini merupakan sebagian dari syarat-syarat dalam mencapai derajat Sarjana (S1) dalam bidang Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan hukum (skripsi) ini tidak terlepas dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak baik materil maupun non-materil sehingga penulisan hukum ini dapat diselesaikan dengan lancar. Oleh karena itu dalam kesempatan ini, penulis menyampaikan penghargaan dan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus yang senantiasa memberikan berkat yang melimpah serta memberikan kelancaran dan kemudahan dalam setiap proses penulisan skripsi.
2. Bapak Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret, yang telah memberikan izin dan kesempatan kepada penulis untuk mengembangkan ilmu hukum dalam menyelesaikan penulisan hukum.
3. Ibu Dr.I.Gusti Ayu Ketut Rachmi H, S.H selaku Kepala Bagian Hukum Administrasi Negara yang telah membantu penulis didalam pelaksanaan mekanisme pemilihan pembimbing guna menyelesaikan penulisan skripsi ini.
4. Bapak Pius Triwahyudi, S.H., M.Si dan Bapak Wasis Sugandha, S.H., M.H., M.H selaku Pembimbing yang didalam kesibukan beliau telah bersedia meluangkan waktu serta pikirannya untuk memberikan bimbingan, nasihat, semangat dan arahan bagi tersusunnya skripsi penulis.

5. Bapak Suranto, S.H., M.H selaku pembimbing akademik yang telah banyak memberikan penulis dorongan baik secara moral maupun materiil sejak awal masuk fakultas hukum sampai dengan akhir penulisan hukum (skripsi).
6. Segenap Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis sehingga dapat dijadikan bekal dalam penulisan skripsi ini dan semoga kedepannya dapat Penulis amalkan.
7. Bapak dan Ibu staf karyawan kampus Fakultas Hukum UNS yang telah membantu dan berperan dalam kelancaran kegiatan proses belajar mengajar dan segala kegiatan mahasiswa di Fakultas Hukum UNS.
8. Kedua orangtua dan keluarga besar yang tak henti memberikan semangat agar skripsi Penulis bisa segera selesai.
9. Mas Bona, Fivi, Fifi, Wigiti, Yohana, Bunga, Yola, Forry, Caca, Dian, Anice, Ajeng yang selalu memberi semangat Penulis dalam menyelesaikan skripsi.

Demikian mudah-mudahan penulisan hukum ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua, terutama untuk penulis, kalangan akademis, praktisi serta masyarakat umum. Selain itu saran, kritik dan perbaikan senantiasa sangat diharapkan oleh penulis.

Surakarta, 23 April 2019

Penulis

Veronika Astri Narinda

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
ABSTRAK	viii
<i>ABSTRACT</i>	ix
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	9
E. Metode Penelitian	10
F. Sistematika Penulisan Hukum	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Kerangka Teori	16
1. Tinjauan Mengenai Perlindungan Hukum	16
2. Tinjauan Mengenai Hukum Perlindungan Konsumen	20
3. Tinjauan tentang Peredaran Kosmetika	35

4. Tinjauan Mengenai Dasar Hukum Peredaran Kosmetika di Indonesia	39
5. Tinjauan Mengenai Pengawasan Peredaran Kosmetika.....	42
6. Tinjauan Mengenai Teori Pengawasan.....	50
B. Kerangka Berpikir	52

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. HASIL PENELITIAN	54
1. Gambaran umum mengenai Dinas Kesehatan Kabupaten Sukoharjo	54
2. Gambaran Umum Balai Besar Pengawas Obat dan Makanan (BBPOM) Semarang.....	57
3. Pelaksanaan Pengawasan Peredaran Kosmetika Ilegal di Sukoharjo oleh Pemerintah Daerah (Dinas Kesehatan Sukoharjo).....	59
a) Peredaran Kosmetika Ilegal di Sukoharjo.....	62
b) Pelaksanaan Pengawasan Oleh Dinas Kesehatan Sukoharjo	62
c) Pelaksanaan Pengawasan Kosmetika Ilegal Oleh Balai Besar POM Semarang	64
d) Tujuan Pelaksanaan Pengawasan Peredaran Kosmetika oleh Dinas Kesehatan Kabupaten Sukoharjo dan Balai POM Semarang	68
4. Hambatan yang dihadapi oleh Pemerintah Daerah Sukoharjo dalam Melaksanakan Pengawasan atas Peredaran Kosmetika Ilegal	69
B. PEMBAHASAN	70

BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN

A. KESIMPULAN 77
B. SARAN 79

DAFTAR PUSTAKA 80

DAFTAR GAMBAR

Gambar II.1. Kerangka Pemikiran 49

