

**PENGAWASAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP TERHADAP
PELAKSANAAN IZIN LINGKUNGAN DI KABUPATEN SUKOHARJO**



Oleh

Fany Eka Rizqi Kurniawati

NIM. E0014147

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2018

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)

**PENGAWASAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP TERHADAP
PELAKSANAAN IZIN LINGKUNGAN DI KABUPATEN SUKOHARJO**

Oleh

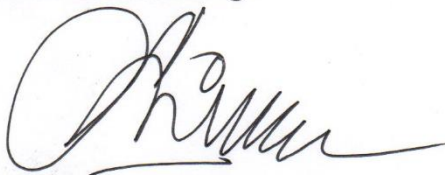
Fany Eka Rizqi Kurniawati

E0014147

**Disetujui untuk dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Surakarta, 23 Maret 2018

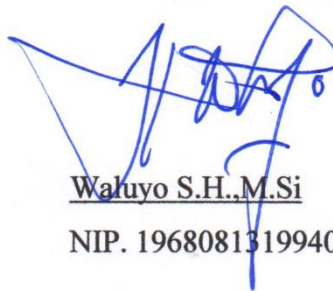
Dosen Pembimbing I



Pius Triwahyudi S.H., M.Si

NIP. 195602121985031004

Dosen Pembimbing II



Wahyu S.H., M.Si

NIP. 196808131994031001

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI**Penulisan Hukum (skripsi)****PENGAWASAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP TERHADAP
PELAKSANAAN IZIN LINGKUNGAN DI KABUPATEN SUKOHARJO**

Disusun Oleh:

Fany Eka Rizqi Kurniawati**NIM. E0014147**


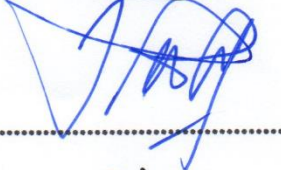
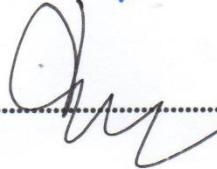
Telah diterima dan disahkan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada:

Hari : Senin

Tanggal : 30 April 2018

DEWAN PENGUJI

1. **Dr. Lego Karjoko S.H.,M.H.** : 
NIP. 196305191988031001
Ketua
2. **Waluyo S.H.,M.Si** : 
NIP. 196808131994031001
Sekretaris
3. **Pius Triwahyudi S.H.,M.Si** : 
NIP. 195602121985031004
Anggota

Mengetahui

Dekan,**Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum****NIP. 19601107 198601 1 001**

SURAT PERNYATAAN

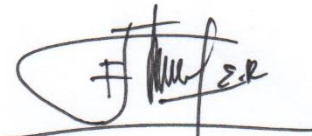
Nama : Fany Eka Rizqi Kurniawati

NIM : E0014147

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul : **PENGAWASAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP TERHADAP PELAKSANAAN IZIN LINGKUNGAN DI KABUPATEN SUKOHARJO** adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 23 Maret 2018

Yang Membuat Pernyataan,



Fany Eka Rizqi Kurniawati

NIM. E0014147

MOTTO

“Man Jadda WaJada. Man Shabara Zhafira. Man Sala Ala Darbi Washala”
(Barangsiapa bersungguh-sungguh pasti akan mendapatkan hasil. Barang siapa yang bersabar pasti beruntung. Barang siapa yang menapaki jalan-Nya maka akan sampai ke tujuan).

Janganlah membanggakan dan menyombongkan diri dari apa yang sudah kita peroleh, turut dan ikutilah ilmu. Jadilah seperti padi yang semakin berisi semakin tunduk dan semakin bersyukur kepada Sang Pencipta.

(Anonym)

Where there is a will there is a way. Dimana ada kemauan disitu pasti ada jalan.

(Anonym)

Ngluruk Tanpa Bala, Menang Tanpa Ngasorake, Sekti Tanpa Aji-Aji, Sugih Tanpa Bandha (Berjuang tanpa perlu membawa massa, menang tanpa merendahkan, berwibawa tanpa mengandalkan kekuasaan, kaya tanpa didasari kebendaan)

(Filsafat Jawa)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala puji syukur dan kerendahan hati, Penulis mempersembahkan Karya (Skripsi) ini kepada :

1. Allah SWT Dzat yang Maha Sempurna yang tak henti-hentinya memberikan segala kemudahan dan Nikmat-Nikmat Nya kepada penulis.
2. Nabi Muhammad SAW yang menjadi junjungan dan inspirasi penulis.
3. Orang Tua penulis yang tak pernah lelah dan mengeluh untuk mengirimkan doa, semangat serta motivasi selama penulis menyelesaikan perkuliahan.
4. Keluarga besar penulis yang selalu menghibur dan memberikan semangat kepada penulis selama menempuh bangku perkuliahan.
5. Ferry Anggriawan selaku pacar penulis yang senantiasa mengirimkan doa, semangat bahkan selalu sabar menemani penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
6. Ersya Lusiana Dewi dan Nur Wahidah Lailasari selaku sahabat-sahabat penulis sejak SMP yang senantiasa menemani penulis dikala senang maupun sedih serta membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Dewi Fitri Listyaningsih, Bintang Pamungkas, Ledowo Indaharto, Ridho Nanda dan Alif Nurrahman selaku sahabat penulis yang senantiasa menghibur dan memberikan *support* kepada penulis.
8. Yanshintya Pamela Berliana Putri, Eldiana Juwita, Mila Asih Winarti dan Adinda Jatu selaku sahabat penulis sejak SMA yang senantiasa menemani penulis dikala senang maupun sedih serta membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Aruni Budifitriyani, Pratnya Dipa Paramudhita, Fitria Dewi R, Elvita Puspa Aldyna, Nadila Maysila H, Hanum Ni'mahtul Rochmah, Srikandi W. Tyas, Dina Annisa Nasution, Hanik Kuma Lestari, Desinta Amalia, Tri Widarti Susanto, Paskalina Emadewani, Fikie Fadhila, dan Wima Lucky Desiani selaku sahabat penulis semasa kuliah yang senantiasa menghibur, menemani dalam suka maupun duka dan memberikan *support* kepada penulis.

10. Alifia Dea, Sara Santika, Muhammad Luqman Putranto, Rizqy Aji, dan Muchamad Alyasa Amna selaku kakak tingkat penulis yang senantiasa memberi arahan, dukungan dan semangat dalam penulisan skripsi ini.
11. Keluarga besar KKN UNS Desa Candisari yang senantiasa memberikan dukungan dan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
12. Keluarga besar KMM DPRD Karanganyar FH UNS yang senantiasa memberikan dukungan dan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
13. Almamater tercinta Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.



ABSTRAK

Fany Eka Rizqi Kurniawati. E0014147. 2018. PENGAWASAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP TERHADAP PELAKSANAAN IZIN LINGKUNGAN DI KABUPATEN SUKOHARJO. Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.

Penelitian ini mendeskripsikan dan mengkaji permasalahan, pertama bagaimana mekanisme pengawasan yang dilakukan oleh Dinas Lingkungan Hidup terhadap pelaksanaan izin lingkungan yang dimiliki setiap usaha dan/atau kegiatan di Kabupaten Sukoharjo. Kedua bagaimana efektivitas fungsi pengawasan yang dilakukan oleh Dinas Lingkungan Hidup dalam meningkatkan ketaatan penanggungjawab usaha dan/atau kegiatan terhadap pelaksanaan izin lingkungan yang dimiliki setiap usaha dan/atau kegiatan di Kabupaten Sukoharjo.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif bersifat preskriptif. Jenis dan sumber bahan hukum yang digunakan yaitu bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder. Teknik pengumpulan bahan hukum yang digunakan adalah studi dokumen. Teknik analisis yang digunakan adalah teknik deduksi silogisme. Pendekatan yang digunakan adalah pendekatan perundang-undangan (*statute approach*) dan pendekatan konseptual (*conseptual approach*).

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan dihasilkan bahwa pengawasan yang dilakukan oleh Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Sukoharjo sudah efektif walaupun adanya sedikit kendala dalam pelaksanaannya. Sehingga tujuan dari adanya kegiatan pengawasan dengan disertai pembinaan sesuai dengan Pasal 71 Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup yaitu peningkatan ketaatan penanggung jawab usaha dan/atau kegiatan atas ketentuan yang ditetapkan dalam peraturan perundang-undangan di bidang perlindungan dan pengelolaan lingkungan hidup mampu dicapai oleh Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Sukoharjo.

Kata Kunci : Lingkungan Hidup, Pengawasan, Izin Lingkungan.

ABSTRACT

Fany Eka Rizqi Kurniawati. E0014147. 2018. THE SUPERVISION OF ENVIRONMENT AGENCY TOWARD THE REALIZATION OF ENVIRONMENT LICENSE IN SUKOHARJO REGENCY. The Faculty of Law Sebelas Maret University.

This research describes and investigates two problems. The first problem is how the supervision mechanism which is done by the Department for The Environment toward the realization of environment license that is owned for each and every business and/or activity in Sukoharjo regency. The second problem is how the effectiveness of supervision function which is done by the Department for The Environment in increasing the fidelity of person in charge of business and/or activity toward the realization of environment license that is owned in every business and/or activity in Sukoharjo regency.

This research is normative law research which has prescriptive character. The kind and source of data that have been used in this research are primary law data and secondary law data. The technique of collecting the data uses document study. The technique of analyzing the data uses deduction syllogism technique. The approach uses statue approach and conceptual approach.

Based on the result of the study and discussion finding can be conclude that the supervision which is done by the Department for The Environment in Sukoharjo regency has been already good enough but still has problems in the realization. It can be conclude that based on the purpose of the supervision function from Article 71 of Law Number 32 Year 2009 regarding Protection and Management of Environment. It can be said that the increasing the fidelity of person in charge of business and/or activity based on the provisions set forth in the legislation in the field of environmental protection and management has been achieve by the Department for The Environment of Sukoharjo regency.

Keywords: Environment, Supervision, Environment License.

KATA PENGANTAR

Penulis mengucapkan puji syukur Alhamdulillah atas kehadiran Allah SWT Tuhan semesta alam, karena atas kehadiran dan segala nikmat-Nya penulis dapat menyelesaikan karya tulis (skripsi) dengan judul : **PENGAWASAN DINAS LINGKUNGAN HIDUP TERHADAP PELAKSANAAN IZIN LINGKUNGAN DI KABUPATEN SUKOHARJO**. Sholawat serta salam tak pernah lupa penulis panjatkan kepada Junjungan Besar Nabi Muhammad SAW yang kita tunggu-tunggu syafaatnya di Yaumul Qiyamah kelak.

Penulisan hukum ini membahas tentang efektivitas pengawasan Dinas Lingkungan Hidup dalam peningkatan ketaatan terhadap pelaksanaan izin lingkungan bagi setiap usaha dan/atau kegiatan di Kabupaten Sukoharjo. Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kendala dan hambatan. Penulisan ini dapat terselesaikan tepat pada waktunya berkat bimbingan, saran, dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini, dengan kerendahan hati, penulis ingin menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Bapak Prof. Dr. Ravik Karsidi, M.S. selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Bapak Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Ibu Prof. Dr. I Gusti Ayu Ketut Rachmi H,S.H.,M.M selaku Ketua Bagian Hukum Administrasi Negara.
4. Bapak Pius Triwahyudi, S.H.,M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang selalu sabar dan meluangkan waktu, pikiran dan tenaga untuk memberikan segala pengarahan dan bimbingannya serta motivasi sehingga penulis mampu menyelesaikan penulisan hukum (skripsi) ini dengan baik dan tepat pada waktunya.
5. Bapak Waluyo S.H.,M.Si selaku Dosen Pembimbing II yang selalu sabar dan meluangkan waktu, pikiran dan tenaga untuk memberikan segala pengarahan

dan bimbingannya serta motivasi sehingga penulis mampu menyelesaikan penulisan hukum (skripsi) ini dengan baik dan tepat pada waktunya.

6. Bapak Dr. Mohammad Jamin S.H.,M.Hum. selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan kepada penulis selama masa studi di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
7. Dosen Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama penulis menempuh studi.
8. Kawan-kawan penulis di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret yang memberi doa, dukungan dan semangat kepada penulis selama masa studi.
9. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu disini yang telah membantu penulis hingga terselesaikannya penulisan hukum (skripsi) ini.

Penulis telah berupaya semaksimal mungkin dalam menyelesaikan penulisan hukum (skripsi) ini, apabila ada kekurangan maka hal tersebut tidak lepas dari keterbatasan penulis dalam mengkaji penelitian ini. Semoga penulisan skripsi ini bermanfaat dan menambah ilmu khususnya di bidang Ilmu Hukum dan dapat dijadikan sebagai sumber bagi peneliti selanjutnya.

Surakarta, 23 Maret 2017

Penulis,

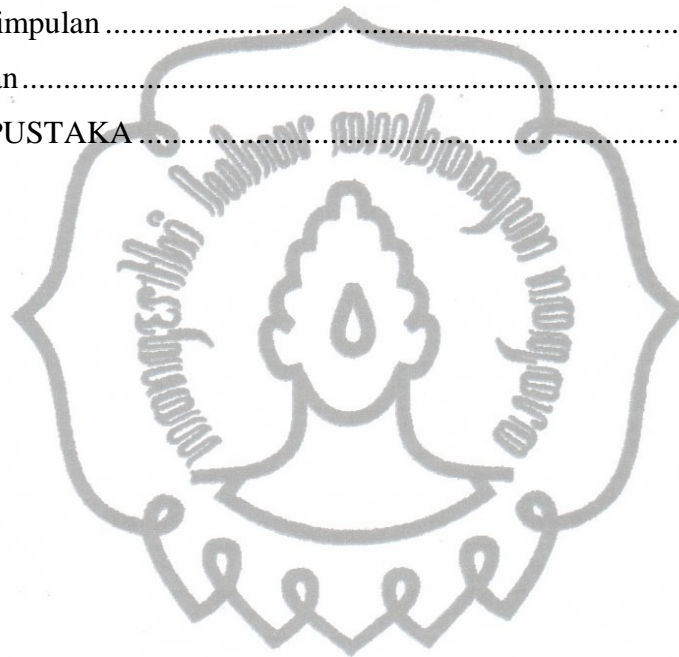
Fany Eka Rizqi Kurniawati

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
PENGESAHAN PENGUJI	iii
PERNYATAAN	iv
MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	viii
<i>ABSTRACT</i>	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Metode Penelitian.....	10
F. Sistematika Penulisan Hukum	15
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Kerangka Teori	18
1. Tinjauan Umum tentang Teori Pengawasan	18
a. Pengertian Pengawasan	18
b. Bentuk-Bentuk Pengawasan	19
c. Tujuan Pengawasan.....	19
2. Tinjauan Umum tentang Teori Perizinan.....	20
a. Pengertian Perizinan.....	20
b. Fungsi dan Tujuan Perizinan	21

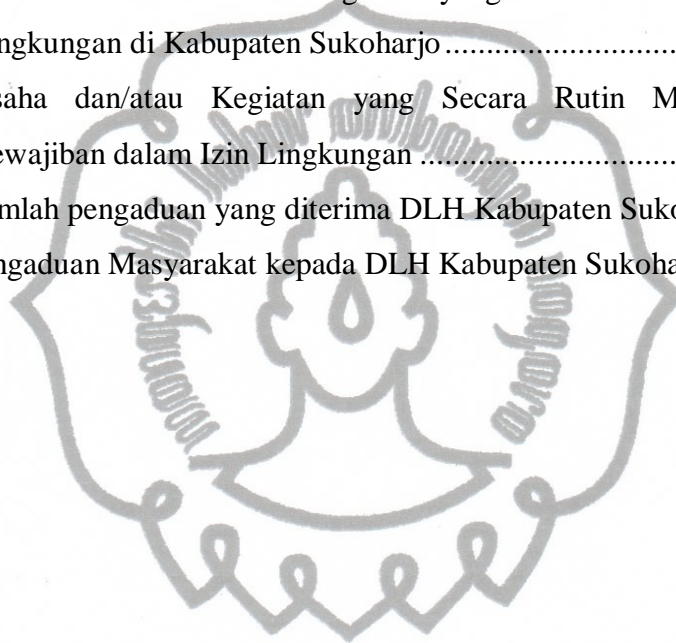
3. Tinjauan Umum tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	23
a. Pengertian Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	23
b. Dasar Hukum Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	24
c. Asas-asas Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	24
d. Tujuan Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	27
e. Ruang Lingkup Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	28
f. Kewajiban-Kewajiban dalam Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan.....	29
g. Instrumen Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	30
4. Tinjauan Umum tentang Izin Lingkungan.....	37
a. Pengertian Izin Lingkungan.....	37
b. Dasar Hukum tentang Izin Lingkungan.....	38
c. Fungsi Izin Lingkungan.....	39
d. Prosedur Memperoleh Izin Lingkungan.....	39
e. Kewajiban Pemegang Izin Lingkungan.....	42
5. Tinjauan Umum tentang Izin Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	42
a. Pengertian Izin Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	42
b. Jenis-Jenis Izin Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	43
6. Tinjauan Umum tentang Dinas Lingkungan Hidup.....	43
B. Kerangka Pemikiran.....	45
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Profil Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Sukoharjo.....	48

B. Mekanisme Pengawasan oleh Dinas Lingkungan Hidup terhadap Pelaksanaan Izin Lingkungan yang Dimiliki Usaha dan/atau Kegiatan di Kabupaten Sukoharjo	62
C. Efektivitas Fungsi Pengawasan Dinas Lingkungan Hidup dalam Meningkatkan Ketaatan Penanggungjawab Usaha dan/atau Kegiatan Terhadap Pelaksanaan Izin Lingkungan yang Dimiliki oleh Usaha dan/atau Kegiatan di Kabupaten Sukoharjo	78
BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan	99
B. Saran	101
DAFTAR PUSTAKA	102



DAFTAR TABEL

Tabel 1. Misi DLH Kabupaten Sukoharjo	49
Tabel 2. Luas Wilayah Per Kecamatan di Kabupaten Sukoharjo.....	61
Tabel 3. Jumlah industri di Kabupaten Sukoharjo yang wajib lapor tahun 2011-2017	79
Tabel 4. Jumlah Usaha dan/atau Kegiatan yang Sudah Memiliki Izin Lingkungan di Kabupaten Sukoharjo	81
Tabel 5. Usaha dan/atau Kegiatan yang Secara Rutin Melaporkan Kewajiban dalam Izin Lingkungan	82
Tabel 6. Jumlah pengaduan yang diterima DLH Kabupaten Sukoharjo.....	86
Tabel 7. Pengaduan Masyarakat kepada DLH Kabupaten Sukoharjo	87



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kerangka Pemikiran	46
Gambar 2. Struktur Organisasi DLH Kabupaten Sukoharjo.....	52

