

**PERANAN PEMERINTAH KOTA SURAKARTA DALAM RANGKA
MEMBERIKAN PERLINDUNGAN TERHADAP KONSUMEN ATAS
PRODUK MAKANAN BERBAHAN PEWARNA TEKSTIL**



Penulisan Hukum
(Skripsi)

**Disusun dan Diajukan untuk
Melengkapi Persyaratan Guna Meraih Derajat Sarjana S1 dalam Ilmu
Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Oleh

Desinta Amalia

E0014089

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS SEBELAS MARET SURAKARTA
2018**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)

**PERANAN PEMERINTAH KOTA SURAKARTA DALAM RANGKA
MEMBERIKAN PERLINDUNGAN TERHADAP KONSUMEN ATAS PRODUK
MAKANAN BERBAHAN PEWARNA TEKSTIL**

Disusun oleh:

DESINTA AMALIA

NIM. E0014089

**Disetujui untuk di pertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Surakarta, 2 April 2018

Dosen Pembimbing



Wasis Sugandha, S.H., M.H.

196502131990021001

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

Penulisan Hukum (Skripsi)

**PERANAN PEMERINTAH KOTA SURAKARTA DALAM RANGKA
MEMBERIKAN PERLINDUNGAN TERHADAP KONSUMEN ATAS PRODUK
MAKANAN BERBAHAN PEWARNA TEKSTIL**

Disusun Oleh :

Desinta Amalia

E0014089

Telah diterima dan dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret

Pada :

Hari : Jumat

Tanggal : 27 April 2018

DEWAN PENGUJI

1. Dr. Djoko Wahyu Winarno, S.H.,M.S. : (.....)
195205111980031002

Ketua

2. Wida Astuti, S.H.,M.H. : (.....)
196007151988032001

Sekretaris

3. Wasis Sugandha, S.H.,M.H. : (.....)
196502131990021001

Anggota



PERNYATAAN**Nama : Desinta Amalia****NIM : E0014089**

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul: Peranan pemerintah kota surakarta dalam rangka memberikan perlindungan terhadap konsumen atas produk makanan berbahan pewarna tekstil adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini di beri tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 28 Maret 2018

Yang membuat pernyataan



Desinta Amalia

E0014089

Desinta Amalia E0014089. PERANAN PEMERINTAH KOTA SURAKARTA DALAM RANGKA MEMBERIKAN PERLINDUNGAN TERHADAP KONSUMEN ATAS PRODUK MAKANAN BERBAHAN PEWARNA TEKSTIL. Penulisan Hukum (Skripsi). Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penelitian hukum ini bertujuan untuk menganalisis dan mengkaji peranan pemerintah kota surakarta dalam rangka memberikan perlindungan terhadap konsumen atas produk makanan berbahan pewarna tekstil. Penelitian hukum ini diambil dengan metode penelitian hukum *empiris* dengan sifat penelitian deskriptif. Dalam penelitian ini juga menggunakan pendekatan kualitatif dengan bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder. Lokasi penelitian yaitu Dinas Kesehatan dan Dinas Perdagangan Kota Surakarta. Penulis tertarik untuk mengkaji peranan pemerintah kota surakarta dalam rangka memberikan perlindungan terhadap konsumen atas produk makanan berbahan pewarna tekstil karena selama ini masih banyak beredar makanan yang mengandung bahan pewarna berbahaya di masyarakat karena belum adanya perwakilan BPOM ditingkat Kabupaten/ Kota. Pemerintah dalam rangka memberikan perlindungan terhadap konsumen atas produk makanan berbahan pewarna tekstil tentunya juga ada kendala yang jika terus dibiarkan maka tidak akan terlaksana secara optimal.

Kata kunci : Makanan, Dinas Kesehatan, Dinas Perdagangan

Desinta Amalia E0014089. THE ROLE OF THE GOVERNMENT OF THE CITY OF SURAKARTA IN ORDER TO PROVIDE THE PROTECTION OF THE CONSUMER TO THE FOOD PRODUCTS OF TEXTILE DYES. Legal Writing (Thesis). Faculty of Law Sebelas Maret University of Surakarta

This legal research aims to analyze and examine the role of the city government in order to provide protection to consumers of food products made from textile dyes. This legal research is taken with empirical law research method with descriptive research nature. In this research also use qualitative approach with primary law material and secondary law material. The location of research is the Health Service and the Department of Trade Surakarta. The author is interested to examine the role of the city government in order to provide protection to consumers of food products made from textile dyes because there are still many outstanding foods containing harmful coloring materials in the community because there is no representative BPOM at the Regency / City level. Government in order to provide protection to consumers of food products made of textile dye of course there are also constraints that if left unchecked will not be implemented optimally.

Keywords: Food, Health Service, Trade Service

MOTTO

“ Bertakwalah kepada Allah, maka Dia akan membimbingmu.

Sesungguhnya Allah mengetahui segala sesuatu”

(QS. Al Baqarah: 282)

“Orang yang menuntut ilmu berarti menuntut rahmat; orang yang menuntut ilmu berarti menjalankan Rukun Islam dan pahala yang diberikan

kepada sama dengan para Nabi

(HR. Dailani dari Anas r.a)

Man Jadda Wajada

”Barang siapa yang bersungguh - sungguh maka dia akan berhasil”

PERSEMBAHAN

Tugas Akhir ini Kupersembahkan sebagai wujud syukur, cinta dan terimakasih kepada kepada:

1. Allah SWT Sang Pencipta Alam Semesta atas segala karunia,rahmat, dan nikmat yang telah diberikan-Nya.
2. Kedua Orang tua tercinta yaitu Bapak Sri Joko Pamungkas dan Ibu Sri Marbawani Kartika Sari yang telah memberikan dukungan, cinta, kasih sayangnya dan doa yang terus menerus sehingga dapat terselesaikannya penulisan hukum ini.
3. Kakak – kakakku tersayang Luthfan Oni Wibowo dan Indhira Mutiara Sari yang selalu memberikan semangat dan dukungan.
4. Teman-teman Ghostsmaga yang telah memberikan dukungan.
5. Sahabat – sahabat tersayang chintya, Fitria, Erin, Intan, Nita, Dwiannisa yang telah memberikan semangat dan tentunya dukungan dalam proses penulisan hukum ini.
6. Sahabat – sahabat sedari SMA sampai sekarang Ovi Fujianti, Alfinda Krista, Grasia Kristiana yang telah memberikan semangat, motivasi dan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum ini.
7. Teman-teman Keluarga Dewan Mahasiswa Fakultas Hukum UNS Periode 2015-2016
8. Teman teman seperjuangan Angkatan 2014 Fakultas Hukum UNS

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim...

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, Tuhan seluruh alam. Berkat rahmat dan karuniaNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **Peranan Pemerintah Kota Surakarta dalam Rangka Memberikan Perlindungan terhadap Konsumen atas Produk Makanan Berbahan Pewarna Tekstil**

Penulisan hukum ini disusun dengan tujuan sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta. Penulisan hukum ini membahas tentang Peranan Pemerintah Kota Surakarta dalam Rangka Memberikan Perlindungan terhadap Konsumen atas Produk Makanan Berbahan Pewarna Tekstil. Oleh karena itu, dengan setulus hati penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. H. Ravik Karsidi, M.S. selaku Rektor Universitas Sebelas Maret yang mendukung penulisan hukum ini.
2. Prof. Dr. Supanto, S.H.,M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret yang telah memberikan ijin dan kesempatan kepada penulis untuk mengembangkan ilmu hukum dalam menyelesaikan penulisan hukum ini.
3. Prof. Dr. I Gusti Ayu Ketut Rachmi H, S.H.,M.M. selaku Kepala Bagian Hukum Administrasi Negara yang memberikan bantuan dan ijin dalam menyelesaikan penulisan hukum ini.
4. Bapak Wasis Sugandha, S.H., M.H.selaku pembimbing penulisan hukum yang telah memberikan waktu dan ide, memberikan arahan dan memberikan motivasi dalam penyusunan skripsi.
5. Bapak Handojo Leksono, S.H.,M.H. selaku pembimbing akademik yang selalu memberikan arahan dan dukungan selama ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum UNS yang telah memberikan ilmu pengetahuannya kepada penulis sehingga dapat dijadikan bekal dalam penulisan hukum ini.

7. Bapak dan Ibu staf karyawan kampus Fakultas Hukum UNS yang telah membantu dan berperan dalam kelancaran kegiatan proses belajar mengajar dan segala kegiatan mahasiswa di Fakultas Hukum UNS.
8. Ibu Martiastuti selaku Kepala Bidang Pelayanan Kesehatan Dinas Kesehatan Kota Surakarta dan Pegawai lain yang turut membantu penulis dalam melaksanakan penelitian hukum di Dinas Kesehatan Kota Surakarta.
9. Bapak Anom Yuliansyah S.Farm. Apt selaku Kepala Kepala Seksi Bagian Kefarmasian makanan, minuman dan pembekalan kesehatan Dinas Kesehatan Kota Surakarta dan Pegawai lain yang turut membantu penulis dalam melaksanakan penelitian hukum di Dinas Kesehatan Kota Surakarta.
10. Ibu Kristiana selaku Kepala Bidang Pengembangan Perdagangan Dinas Perdagangan Kota Surakarta dan Pegawai lain yang turut membantu penulis dalam melaksanakan penelitian hukum di Dinas Kesehatan Kota Surakarta.
11. Semua pihak yang telah membantu penulis yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa dalam Skripsi ini banyak terdapat kekurangan dan kelemahan. Oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan guna perbaikan serta kesempurnaan Skripsi ini. Akhirnya Penulis berharap semoga hasil Penulisan Hukum ini dapat memberikan manfaat pada pihak-pihak yang berkepentingan.

Surakarta, 28 Maret 2018

Desinta Amalia

NIM.E0014089

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI	iii
SURAT PERNYATAAN.....	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT.....	vi
MOTTO	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	5
D. Metode Penelitian.....	6
E. Sistematika Penulisan Hukum	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	15
A. Kerangka Teori.....	15
1. Peranan Pemerintah.....	15
2. Perlindungan Konsumen	18
a. Pengertian Konsumen	18
b. Pengertian Perlindungan Konsumen	21
3. Makanan Berbahan Pewarna Tekstil.....	23
a. Definisi Makanan Sehat	23
b. Makanan mengandung zat kimia berbahaya	24

B. Skema Kerangka Berpikir	29
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	31
A. Peranan Pemerintah Kota Surakarta dalam Rangka Memberikan Perlindungan terhadap Konsumen atas Peredaran Makanan Berbahan Pewarna Tekstil	31
1. Deskripsi tentang Lokasi Penelitian	31
2. Peranan Pemerintah Kota Surakarta dalam Rangka Memberikan Perlindungan terhadap Konsumen atas Peredaran Makanan Berbahan Pewarna Tekstil	40
B. Kendala yang dihadapi Pemerintah Kota Surakarta dalam Rangka Memberikan Perlindungan terhadap Konsumen atas Peredaran Makanan Berbahan Pewarna Tekstil dan Penyelesaiannya	48
BAB IV PENUTUP	51
A. Simpulan	51
B. Saran	53
DAFTAR PUSTAKA	54

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Bagan Kerangka Berpikir.....	29
Gambar 2. Bagan Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kota Surakarta	31
Gambar 3. Bagan Struktur Organisasi Dinas Perdagangan Kota Surakarta	37
Gambar 4. Bagan Pengawasan Dinas Kesehatan Kota Surakarta.....	42
Gambar 5. Bagan Pembinaan Dinas Perdagangan Kota Surakarta.....	46



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran Surat

Fotokopi Surat Keterangan Penelitian dari Bidang Pengembangan Dinas
Perdagangan Kota Surakarta

Fotokopi Surat Keterangan Ijin Penelitian dari Bidang Pelayanan Kesehatan
Dinas Kesehatan Kota Surakarta

Fotokopi Surat Keterangan Ijin Penelitian dari Bidang Kefarmasian Makanan,
Minuman dan Pembekalan Kesehatan

