

**PERANAN PEMERINTAH KABUPATEN KARANGANYAR UNTUK  
PEMBERDAYAAN PASAR RAKYAT DI KABUPATEN KARANGANYAR**



**Penulisan Hukum  
(Skripsi)**

**Disusun dan Diajukan untuk  
Melengkapi Persyaratan Guna Meraih Derajat Sarjana S1 dalam Ilmu  
Hukum**

**Pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Oleh**

**Adi Bintang Risamtyo**

**NIM. E0013012**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA**

**2019**

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

**Penulisan Hukum Ini (Skripsi)**

**PERANAN PEMERINTAH KABUPATEN KARANGANYAR UNTUK  
PEMBERDAYAAN PASAR RAKYAT DI KABUPATEN KARANGANYAR**

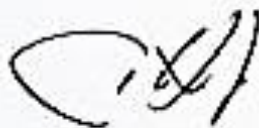
Disusun Oleh :

Adi Bintang Risantyo

E0013012

Disetujui untuk di Pertahankan di Hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum  
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Dosen Pembimbing I



Dr. Isharyanto, S.H., M.Hum

NIP.197805012003121002

Dosen Pembimbing II



ACHMAD S.H., M.H.

NIP.198205062010121001

**PENGESAHAN PENGUJI**

**Penulisan Hukum (Skripsi)**

**PERANAN PEMERINTAH KABUPATEN KARANGANYAR UNTUK  
PEMBERDAYAAN PASAR RAKYAT DI KABUPATEN KARANGANYAR**

Oleh :

**Adi Bintang Risantyo**

**NIM. E0013012**




**Telah diterima dan dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Penulisan  
Hukum (Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Pada :

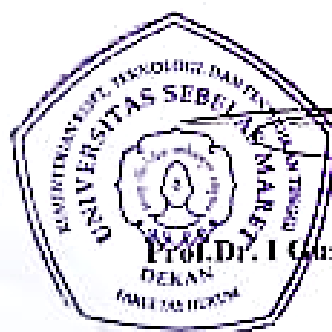
Hari : Kamis

Tanggal : 22 Agustus 2019

**DEWAN PENGUJI**

1. Nama : Maria Madalina, S.H., M. Hum (  )  
NIP : NIP. 196010241986022001  
Ketua  
Nama : Dr. Isharyanto, S.H., M. Hum (  )  
NIP : NIP. 197805012003121002  
Sekretaris  
3. Nama : Achmad, S.H., M. H. (  )  
NIP : NIP. 198205062010121001  
Anggota

Dekan



**Prof. Dr. I Gusti Ayu Ketut Rachmi Handayani, S.H., M.M.**  
NIP : 197210082005012001

## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Adi Bintang Risamtyo

Nim : E0013012

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul :

**PERANAN PEMERINTAH KABUPATEN KARANGANYAR UNTUK  
PEMBERDAYAAN PASAR RAKYAT DI KABUPATEN KARANGANYAR**

adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberi tanda *citiasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya siap menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 01 Agustus 2019

Yang membuat pernyataan

Adi Bintang Risamtyo

NIM. E0013317

## MOTTO

" Sebatang Besi tak akan pernah menjadi sebilah Pedang bila tanpa ditempa. Semakin kuat tempaan yang diterima oleh besi tersebut, akan semakin cepat besi tersebut menjadi sebilah Pedang. Ditempa dengan keras dan dibakar dengan suhu yang sangat tinggi adalah suatu 'Proses', dari sebatang besi yang mungkin tidak berguna menjadi sebilah Pedang yang sangat tajam dan mematikan... "



## HALAMAN PERSEMBAHAN

**Skripsi ini penulis persembahkan sebagai wujud syukur, cinta dan  
terimakasih kepada:**

1. Tuhan Yang Maha Esa
2. Kepada kedua orangtuaku tercinta Bapak Martadi dan Ibu Susanti atas segala doa, dukungan, dan kasih sayangnya dalam setiap hari-hariku.
3. Untuk Orang yang selalu ada di samping saya dalam suka dan duka Bella Retnaningrum
4. Semua pihak yang telah membantu dalam proses penyelesaian skripsi ini.
5. Almamater Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberibekal ilmu pengetahuan dan pengalaman dalam bidang pendidikan.

## ABSTRAK

**ADI BINTANG RISAMTYO. 2019. E0013012. PERANAN PEMERINTAH KABUPATEN KARANGANYAR UNTUK PEMBERDAYAAN PASAR RAKYAT DI KABUPATEN KARANGANYAR. Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Penulisan hukum ini untuk mengkaji peranan Pemerintah kabupaten Karanganyar dalam pemberdayaan pasar yang dapat bersaing di era sekarang . Di samping itu juga mengkaji tentang hambatan-hambatan yang dihadapi Pemerintah Kabupaten Karanganyar dalam melaksanakan pemberdayaan pasar yang baik. Tujuan utama dari peran Pemerintah Kabupaten Karanganyar adalah sebagai fasilitator dalam proses Pemberdayaan pasar yang partisipatif.

Penelitian hukum ini menggunakan penelitian yuridis empiris yang bersifat deskriptif, Sumber bahan hukum terdiri dari bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder. Teknik pengumpulan bahan hukum yang digunakan adalah studi kepustakaan yang terkait baik dari media cetak maupun media internet dan teknik lapangan yang menggunakan metode wawancara.

Berdasarkan penelitian dan pembahasan, maka dapat disimpulkan bahwa peran Pemerintah Kabupaten Karanganyar dalam Pelaksanaan Pemberdayaan yang dapat bersaing di era persaingan sekarang di Kabupaten Karanganyar dilaksanakan sebagai fasilitator pengaji perencanaan pemberdayaan di Kabupaten Karanganyar dan mengelola Anggaran yang sudah di rencana anggaran dari Pemerintah Kabupaten Karanganyar. Pelaksanaannya diawali tahap perencanaan, tahap pelaksanaan, tahap monitoring dan evaluasi. Hambatan yang dihadapi yakni Pertama, kurangnya anggaran atau dana. Kedua relokasi pedagang. Ketiga adanya pihak ketiga yang tidak puas dengan penataan pasar. Keempat Kurangnya daya saing Pasar Rakyat di banding dengan Pasar Modern. Kelima belum di sahkannya rancangan peraturan daerah. Keenam Kurangnya SDM yang menguasai dan mengerti tentang Pasar rakyat. Ketujuh adanya stigma buruk tentang Pasar Rakyat.

**Kata kunci: Pasar, Kabupaten Karanganyar, Pemberdayaan Masyarakat**

**ABSTRACT**

*ADI BINTANG RISAMTYO. 2019. E0013012. THE ROLE OF THE GOVERNMENT OF THE KARANGANYAR DISTRICT FOR EMPOWERMENT OF THE PEOPLE'S MARKET IN KARANGANYAR DISTRICT. Faculty of Law, Sebelas Maret University, Surakarta*

*This legal research is to examine the role of the Karanganyar district government in market empowerment that can compete in the current era. In addition, it also examines the obstacles faced by the Karanganyar Regency Government in implementing good market empowerment. The main objective of the role of the Karanganyar Regency Government is as a facilitator in the participatory market empowerment process.*

*This legal research uses descriptive empirical juridical research, the source of legal material consists of primary legal material and secondary legal material. The legal material collection technique used is related literature studies from print and internet media and field techniques that use interview methods.*

*Based on the research and discussion, it can be concluded that the role of the Karanganyar Regency Government in Empowerment Implementation that can compete in the current competition era in Karanganyar Regency is carried out as a facilitator of empowerment planning review in Karanganyar Regency and managing the budget that has been planned by the Karanganyar Regency Government. planning stage, implementation stage, monitoring and evaluation stage. The obstacles faced are First, lack of budget or funds. Second relocation of traders. Third, there are third parties who are not satisfied with the arrangement of the market. Fourth, the lack of competitiveness of the People's Market is compared to the Modern Market. Fifth, the draft regional regulation has not yet been passed. Sixth lack of human resources who master and understand about the people's market. The seventh is a bad stigma about the People's Market.*

*Keywords: Market, Karanganyar Regency, Community Empowerment*



## KATA PENGANTAR

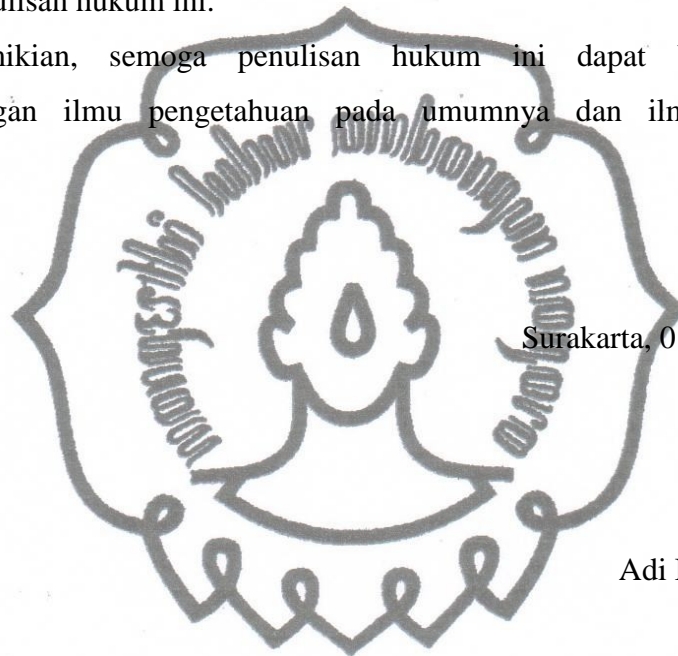
Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas segala petunjuk, karunia dan rejeki yang telah diberikan kepada penulis hingga dapat menyelesaikan penulisan hukum ini. Penulisan hukum ini berjudul **“PERANAN PEMERINTAH KABUPATEN KARANGANYAR UNTUK PEMBERDAYAAN PASAR RAKYAT DI KABUPATEN KARANGANYAR**”. Penulisan hukum (skripsi) ini membahas serta mengkaji tentang bagaimana peran pemerintah kabupaten karanganyar dalam pemberdayaan pasar rakyat yang ada di kabupaten karanganyar yang baik dan bersaing dengan keadaan pasar yang ada di kabupaten karanganyar.

Penulis menyadari bahwa dalam penyelesaian penulisan hukum ini tidak terlepas dari bimbingan, bantuan serta dorongan dari berbagai pihak. Atas perhatian yang besar selama penulisan hukum ini, maka perkenankan penulis untuk menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada

1. Prof.Dr. I Gusti Ayu Ketut Rachmi Handayani, S.H.,M.M. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta;
2. Dr. Isharyanto, S.H., M.Hum selaku Pembimbing I Penulisan Hukum (Skripsi) yang telah memberikan bimbingan, masukan, dukungan, dan pengarahan yang sangat berarti dalam proses penyelesaian penulisan hukum ini;
3. Achmad, S.H., M.H. selaku Pembimbing II Penulisan Hukum (Skripsi) yang telah memberikan bimbingan, masukan, dukungan, dan pengarahan yang sangat berarti dalam proses penyelesaian penulisan hukum ini;
4. Prof Dr Haritiwiningsih, S.H., M.Hum. selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan masukan dan nasehat yang sangat berarti dalam proses belajar mengajar penulis selama menempuh kuliah;
5. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Fakultas Hukum yang telah memberi ilmu dalam proses menuju penyusunan penulisan hukum ini;

6. Bapak Martadi Sos., MM.yang telah memberikan izin dan bersedia untuk wawancara terhadap penelitian tentang skripsi saya.
7. Keluargaku yang selalu mendukung dan mendoakanku.
8. Sahabat-sahabatku yang selalu memberikan motivasi kepada penulis dalam mengerjakan penulisan hukum ini;
9. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum ini.

Demikian, semoga penulisan hukum ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum pada khususnya.



Surakarta, 01 Agustus 2019

Penulis

Adi Bintang Risamtyo

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	ii
PENGESAHAN PENGUJI .....	iii
PERNYATAAN .....	iv
MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
ABSTRAK .....	vii
<i>ABSTRACT</i> .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	6
E. Metode Penelitian .....	7
F. Sistematika Penulisan Hukum .....	12
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Kerangka Teori .....	15
1. Tinjauan Tentang Pemberdayaan .....	15
2. Tinjauan tentang Pemerintahan Daerah .....	17
3. Tinjauan tentang Pasar .....	29
4. Tinjauan Tentang Partisipasi Masyarakat .....	40
B. Kerangka Pemikiran .....	49
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Hasil Penelitian .....	50

1. Peranan Pemerintah Daerah Kabupaten Karanganyar Dalam Pemberdayaan Pasar Rakyat di Kabupaten Karanganyar .....	50
2. Peran Dinas Perdagangan, Tenaga Kerja, Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah dalam Prespektif Perundang – undangan .....	56
3. Peran Dinas Perdagangan, Tenaga Kerja, Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah dalam Pemberdayaan Pasar Rakyat di Kabupaten Karanganyar .....	60
B. Pembahasan .....	62
1. Peranan Pemerintah Daerah Kabupaten Karanganyar dalam Pemberdayaan Pasar Rakyat di Kabupaten Karanganyar .....	62
2. Hambatan-hambatan yang di Hadapi Pemerintah Kabupaten Karanganyar Dalam Memberdayakan Pasar Rakyat .....	64
<b>BAB IV PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	68
B. Solusi .....	69
C. Saran .....	70
D. <b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	71

## DAFTAR TABEL

Tabel I

Halaman

