

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PERDAGANGAN SATWA LIAR YANG  
DILINDUNGI OLEH BALAI KONSERVASI SUMBER DAYA ALAM  
PROVINSI JAWA TENGAH DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG  
NOMOR 5 TAHUN 1990 TENTANG KONSERVASI SUMBER  
DAYA ALAM HAYATI DAN EKOSISTEMNYA**



Oleh:

Atika Kharismawati Dewi

NIM. E0012067

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA  
2016**

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

### PenulisanHukum (Skripsi)

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PERDAGANGAN SATWA LIAR YANG  
DILINDUNGI OLEH BALAI KONSERVASI SUMBER DAYA ALAM PROVINSI  
JAWA TENGAH DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 1990  
TENTANG KONSERVASI SUMBER DAYA ALAM HAYATI DAN EKOSISTEMNYA**

Oleh :

**Atika Kharismawati Dewi**

NIM. E0012067

**Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum  
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

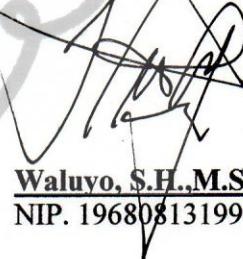
Surakarta, 5 Oktober 2016

Pembimbing I



**Pius Triwahyudi, S.H., M.Si**  
NIP. 195602121985031004

Pembimbing II



**Waluyo, S.H.,M.Si**  
NIP. 196808131994031001

**PENGESAHAN PENGUJI**

**Penulisan Hukum (Skripsi)**

**PNEGAKAN HUKUM TERHADAP PERDAGANGAN SATWA LIAR YANG  
DILINDUNGI OLEH BALAI KONSERVASI SUMBER DAYA ALAM  
PROVINSI JAWA TENGAH DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG  
NOMOR 5 TAHUN 1990 TENTANG KONSERVASI SUMBER  
DAYA ALAM HAYATI DAN EKOSISTEMNYA**

Disusun Oleh:

Atika Kharismawati Dewi

NIM. E0012067

**Telah diterima dan dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum  
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret**

**Pada Hari/ Tanggal : Kamis, 27 Oktober 2016**

**DEWAN PENGUJI**

**1. Dr. I. Gusti Ayu Ketut Rachmi H, S.H.,M.M**

NIP. 197210082005012001

Ketua

**2. Waluyo, S.H., M.Si**

NIP. 196808131994031001

Sekretaris

**3. Pius Triwahyudi, S.H., M.Si**

NIP. 195602121985031004

Anggota



**SURAT PERNYATAAN**

**Nama : Atika Kharismawati Dewi**

**NIM : E0012067**

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul:

**PNEGAKAN HUKUM TERHADAP PERDAGANGAN SATWA LIAR YANG DILINDUNGI OLEH BALAI KONSERVASI SUMBER DAYA ALAM PROVINSI JAWA TENGAH DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 1990 TENTANG KONSERVASI SUMBER DAYA ALAM HAYATI DAN EKOSISTEMNYA** adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 13 Oktober 2016

Yang Membuat Pernyataan



**Atika Kharismawati Dewi**

**NIP. E0012067**

## ABSTRAK

**ATIKA KHARISMAWATI DEWI. E0012067. 2016. PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PERDAGANGAN SATWA LIAR YANG DILINDUNGI OLEH BALAI KONSERVASI SUMBER DAYA ALAM PROVINSI JAWA TENGAH DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 1990 TENTANG KONSERVASI SUMBER DAYA ALAM HAYATI DAN EKOSISTEMNYA.**  
**Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi perlindungan satwa di Provinsi Jawa Tengah berdasarkan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1990 tentang Konservasi Sumber Daya alam Hayati dan Ekosistemnya. Penelitian ini juga dimaksud untuk mengetahui proses penegakan hukum terhadap perdagangan satwa yang dilindungi oleh Balai Konservasi Sumber Daya Alam Provinsi Jawa Tengah.

Penelitian ini merupakan penelitian doktrinal atau normatif, bersifat preskriptif dengan pendekatan undang-undang dan pendekatan konseptual. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah studi kepustakaan. Teknik analisa bahan hukum yang digunakan peneliti dalam penelitian ini adalah metode deduksi.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa perlindungan satwa di Provinsi Jawa Tengah dilaksanakan dengan cara konservasi. Dimana konservasi tersebut mencakup 3 kegiatan yaitu perlindungan sistem penyangga kehidupan, pengawetan keanekaragaman jenis tumbuhan dan satwa beserta ekosistemnya, serta pemanfaatan secara lestari sumber daya alam hayati dan eksositemnya. Kegiatan konservasi tersebut pada dasarnya sudah berjalan dengan baik. Namun pelaksanaannya masih belum bisa efektif dikarenakan masih adanya hambatan di dalam bidang substansi, struktur maupun budaya hukumnya. Ketidak efektifan dalam pelaksanaan perlindungan satwa liar dilindungi tersebut membuat peluang terhadap pelanggaran berupa perdagangan satwa liar dilindungi menjadi semakin marak. Penegakan hukum terhadap perdagangan satwa liar di lindungi oleh Balai Konservasi Sumber Daya Alam Provinsi Jawa Tengah dilaksanakan melalui 3 instrumen penegakan hukum, yaitu penegakan hukum administrasi, penegakan hukum pidana, dan penegakan hukum perdata. Namun ketiga bentuk instrument tersebut belum bisa bekerja secara efektif untuk menciptakan ketertiban di dalam masyarakat karena beberapa faktor. Faktor tersebut antara lain faktor hukumnya itu sendiri, faktor penegak hukum, faktor penunjang, faktor masyarakat serta faktor kebudayaan. Sehingga diperlukan pembenahan dalam semua aspek baik dari segi peraturan perundang-undangannya, pemerintah maupun masyarakat agar mampu menciptakan ketertiban dan pembangunan nasional yang sejahtera untuk seluruh masyarakat Indonesia dan kehidupan sumber daya alam hayati di Indonesia.

**Kata Kunci : Penegakan Hukum, Konservasi, Perdagangan Satwa Liar**

## ABSTRACT

**ATIKA KHARISMAWATI DEWI. E0012067. 2016. THE ENFORCEMENT OF LAW TOWARDS THE TRAFFICKING OF WILD ANIMALS WHICH ARE PROTECTED BY BALAI KONSERVASI SUMBER DAYA ALAM, CENTRAL JAVA REGENCY OBSERVED FROM LAW ARTICLE NUMBER 5, 1990 REGARDING THE CONSERVATION OF NATURAL RESOURCES AND ITS ECOSYSTEM. FACULTY OF LAW OF SEBELAS MARET UNIVERSITY.**

This research's objective is to find out the implementation of wild animals' conservation in the Central Java Regency according to Law Article Number 5, 1990 regarding The Conservation of Natural Resources and Its Ecosystem. This research is also aimed to examine the process of law enforcement towards the trafficking of wild animals which are protected by BalaiKonservasiSumberDayaAlam Central Java Regency.

This research is categorized as doctrinal or normative prescriptive research by using law approach and conceptual approach. Data collective technique which was used in this research is library research. Analysis legal entity technique was using deduction method.

The result of research showed that the protection of wild animals in Central Java Regency was carried out by using conservation in which include three activities which are protection of life support system, conservation of flora fauna diversity and the ecosystem, and preserving natural resources and its ecosystem. The conservation activity basically had been implemented well. Yet, the realization is not effective enough due to the existence of obstacle in the content, structure, and the culture of law. The implementation of the wild animals' protection which is not effective create an opportunity towards contravene in the form of wild animals' trafficking which is spread widely nowadays. The enforcement of law which is done by Balai Konservasi Sumber Daya Alam Central Java Regency is carried out through three instruments of law enforcement, which are; administration law, enforcement of criminal law, and enforcement of private law. However, the three instruments are not working effectively to establish social order caused by some factors. These factors includes, the law itself, law enforcer, supporting factor, society factor, and culture factor. Therefore, it is essential to do some changes in every aspect includes the legal law, the government, and the society in order to be able to create social order and national development which capable in built prosperity for Indonesia citizen and the life of natural resources in this country.

**Keyword:** Law Enforcement, Conservation, Wild Animals Trafficking

## MOTTO

**“ Orang-Orang menjadi begitu luar biasa ketika mereka mulai berpikir bahwa mereka bisa melakukan sesuatu. Saat mereka percaya pada diri mereka sendiri, mereka memiliki rahasia kesuksesan yang pertama”**

**( Norman Vincent Peale )**



## KATA PENGANTAR

**Assalamualaikum Wr.Wb**

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT Yang Telah Memberikan Rahmat Dan Karunia-Nya, serta sholawat dan salam senantiasa penulis haturkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabat-sahabatnya karena bimbingan dan suri tauladannya kita mendapatkan terang pencerahan dalam kehidupan ini, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum/skripsi yang berjudul **“Penegakan Hukum Terhadap Perdagangan Satwa Liar Yang Dilindungi Oleh Balai Konservasi Sumber Daya Alam Provinsi Jawa Tengah Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1990 Tentang Konservasi Sumber Daya Alam Hayati Dan Ekosistemnya”**. Skripsi tersebut disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan studi serta dalam rangka memperoleh gelar Sarjana Hukum Strata Satu (S1) di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam keberhasilan penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak yang baik langsung maupun tidak langsung. Pada kesempatan ini Penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih sebesar-besarnya dan penghargaan yang yang tulus kepada berbagai pihak yang telah mendukung, memberi kritik, saran, bantuan serta arahan kepada Penulis, sehingga penulisan hukum ini dapat terselesaikan. Ungkapan terimakasih tersebut secara khusus Penulis sampaikan kepada yang terhormat:

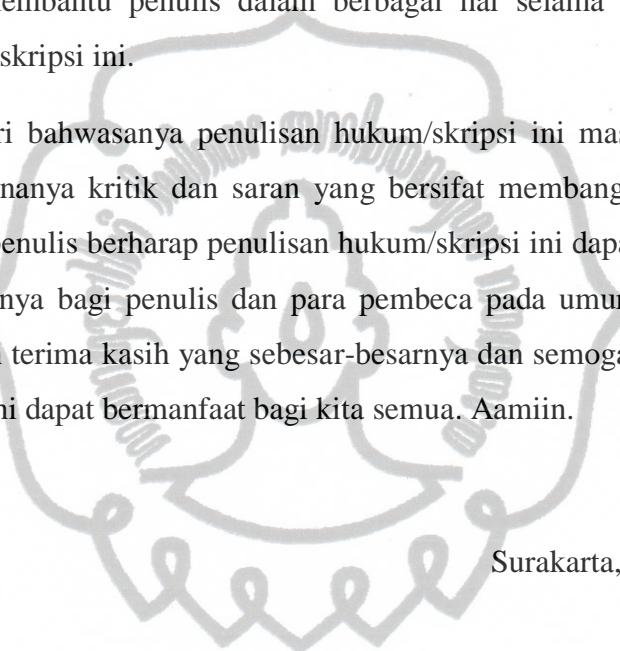
1. Bapak Prof. Dr. H. Ravik Karsidi. M.S., selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Bapak Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Bapak Sugeng Praptono, S.H., M.H., selaku Pembimbing Akademik dan Bapak Suranto, S.H., M.H., selaku Pembimbing Akademik Pengganti yang telah membantu dan mendampingi Penulis dalam proses awal hingga akhir masa studi di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

4. Bapak Pius Triwahyudi, S.H., M.Si., selaku Dosen Pembimbing Skripsi (Pembimbing Pertama) yang telah meluangkan waktu dan pikiran dalam membantu penulis mulai dari awal penyusunan hingga akhir penyusunan penulisan hukum/skripsi ini.
5. Bapak Waluyo, S.H.,M.Si., selaku Dosen Pembimbing Skripsi (Pembimbing Kedua) yang telah meluangkan waktu dan pikiran dalam membantu penulis mulai dari awal penyusunan hingga akhir penyusunan penulisan hukum/skripsi ini.
6. Kantor Balai Konservasi Sumber Daya Alam Provinsi Jawa Tengah yang telah memberikan bantuan dalam menyelesaikan penelitian yang dilaksanakan oleh penulis.
7. Bapak Heru selaku Ketua Bagian Perlindungan dan Penegakan Hukum serta Bapak Joko selaku sekretaris Bagian Perlindungan dan Penegakan Hukum Balai Konservasi Sumber Daya Alam Provinsi Jawa Tengah yang telah memberikan bantuan dalam menyelesaikan penelitian yang dilakukan oleh penulis.
8. Seluruh Bapak/Ibu Dosen beserta staff Fakultas Hukum Universitas Fakultas Hukum Sebelas Maret Surakarta.
9. Bapak Wawan Sri Hananto dan Ibu Tri Endah Widayastuti selaku kedua orang tua penulis serta Novi Dwi Devitasari dan Destaviara Ratih Ramadhani selaku saudara penulis , yang tidak pernah henti memberikan doa, semangat, dan dukungan terbaiknya untuk penulis, memberikan cinta dan kasih sayang yang tidak pernah henti serta pengorbanan yang telah diberikan selama ini kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ini.
10. Seluruh Keluarga besar yang turut serta memberikan dukungan kepada penulis.
11. Ibu Sriyati dan Dhimas Tetuko Kusumo selaku keluarga kedua penulis, yang tidak pernah hentinya juga memberikan doa, semangat serta kasih sayangnya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ini.
12. Sahabat-sahabat penulis Hana Nadia Larasati, Karrisa Vidyani Aulia Putri, Nabila Febrina Adiwayah, RM. Adriyan Suryo Ruseno, Alfaini Husna Fie, Lely Anna Puspa Sari, Ikhsan Assegaf, Gita Novia, Nawang Wulandari, Wildan Assad Gauraf,

Hapy Jane Abdul Saputra, Bobi Putra Samodra Sakti, Ayu Kartika Sari, Ratri Gustania, Agita Putri Pribadi, Aisyah Ayu, Eva Yuliana serta Marsha Audra Hernandya yang selalu ada dan menemani penulis dalam keadaan suka maupun duka, senantiasa mengingatkan penulis saat semangat penulis mulai surut, selalu mendoakan penulis serta memberikan semangatnya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum/skripsi ini.

13. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah turut berperan serta membantu penulis dalam berbagai hal selama masa penyusunan penulisan hukum/skripsi ini.

Penulis menyadari bahwasanya penulisan hukum/skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karenanya kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan. Akhirnya penulis berharap penulisan hukum/skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak, khususnya bagi penulis dan para pembaca pada umumnya. Akhir kata, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya dan semoga apa yang penulis susun dalam skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua. Aamiin.



Surakarta, 13 Oktober 2016

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>vi</b>
<b>HALAMAN MOTTO.....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR BAGAN DAN TABEL.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Metode Penelitian.....	9
F. Sistematika Penulisan Hukum.....	13
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>14</b>
A. Kerangka Teori.....	14
1. Tinjauan Mengenai Konservasi Sumber Daya Alam Hayati.....	14
2. Tinjauan Mengenai Satwa Liar yang Dilindungi.....	18
3. Tinjauan Mengenai Perdagangan Satwa Liar.....	23

4. Tinjauan Mengenai Balai Konservasi Sumber Daya Alam.....	26
5. Tinjauan Mengenai Penegakan Hukum.....	27
B. Kerangka Pemikiran.....	36
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>38</b>
A. GAMBARAN UMUM LOKASI.....	38
1. Balai Konservasi Sumber Daya Provinsi Jawa Tengah.....	38
2. Dasar Hukum.....	40
3. Struktur Organisasi.....	40
4. Tugas dan Fungsi.....	41
B. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
1. Implementasi Perlindungan Satwa Liar yang Dilindungi Di Provinsi Jawa Tengah Berdasarkan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1990 tentang Konservasi Sumber Daya Alam Hayati dan Ekosistemnya (Studi di Balai Konservasi Sumber Daya Alam Provinsi Jawa Tengah).....	42
2. Penegakan Hukum Terhadap Perdagangan Satwa Liar Yang Dilindungi Oleh Balai Konservasi Sumber Daya Alam Provinsi Jawa Tengah.....	82
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>122</b>
A. Simpulan.....	122
B. Saran.....	123

## **DAFTAR PUSTAKA**

**DAFTAR BAGAN/ALUR PIKIR****A. BAGAN**

Bagan I Alur Kerangka Pemikiran.....	37
--------------------------------------	----

**B. TABEL**

1. Tabel 1 Daftar Satwa Liar Dilindungi di Indonesia.....	44
2. Tabel 2 Rekapitulasi Daftar Penyerahan Satwa Oleh Masyarakat Lingkup BKSDA JATENG.....	99
3. Tabel 3 Rekapitulasi Penanganan Kasus Peredaran Satwa Liar Dilindungi Lingkup BKSDA JATENG.....	108

