

**PERAN DIREKTORAT JENDERAL BEA DAN CUKAI
TERHADAP EFEKTIVITAS HUKUM
PELAKSANAAN KAWASAN BERIKAT
DI SEKTOR INDUSTRI**

TESIS

**Disusun Guna Memenuhi Sebagian Persyaratan Mencapai
Gelar Derajat Magister
Program Studi Ilmu Hukum Konsentrasi Hukum Bisnis**



Oleh :
Ita Sulistyawati
NIM : S321708004

**PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2019
commit to user

**PERAN DIREKTORAT JENDERAL BEA DAN CUKAI
TERHADAP EFEKTIVITAS HUKUM
PELAKSANAAN KAWASAN BERIKAT
DI SEKTOR INDUSTRI**

TESIS

Disusun Oleh :

ITA SULISTYAWATI

NIM : 8321708004

Telah disetujui oleh pembimbing :

Nama

Tanda Tangan

Tanggal

Pembimbing I

Prof. Dr. Adi Sulistiyono, S.H., M.H.

NIP : 196302091988031003

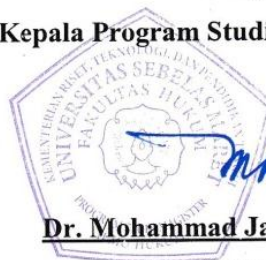
Pembimbing II

Moch. Najib Imanullah, S.H., M.H., Ph.D

NIP : 195908031985031001

Mengetahui,

Kepala Program Studi Magister Ilmu Hukum



Dr. Mohammad Janun, S.H., M. Hum.

NIP : 196109301986011001

commit to user

**PERAN DIREKTORAT JENDERAL BEA DAN CUKAI
TERHADAP EFEKTIVITAS HUKUM
PELAKSANAAN KAWASAN BERIKAT
DI SEKTOR INDUSTRI**


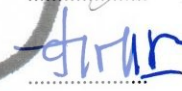

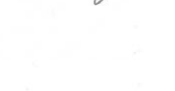
TESIS

Disusun Oleh :


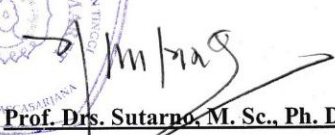
ITA SULISTYAWATI


NIM : S321708004

Telah disetujui oleh Tim Penguji :

| Jabatan | Nama | Tanda Tangan |
|------------|--|---|
| Ketua | <u>Dr. Hari Purwadi, S.H., M.Hum.</u> NIP : 196412012005011001 |  |
| Sekretaris | <u>Dr. Surati, S.H., M. Hum.</u> NIP : 196107101985031001 |  |
| Anggota | <u>Prof. Dr. Adi Sulistiyono, S.H., M.H.</u> NIP : 196302091988031003 |  |
| | <u>Moch. Najib Imanullah, S.H., M.H., Ph.D</u> NIP : 195908031985031001 |  |

Mengetahui,


Direktur Program Pasca Sarjana,

Prof. Drs. Sutarno, M. Sc., Ph. D.
NIP : 196008091986121001


**Kepala Program Studi Magister
Ilmu Hukum,**

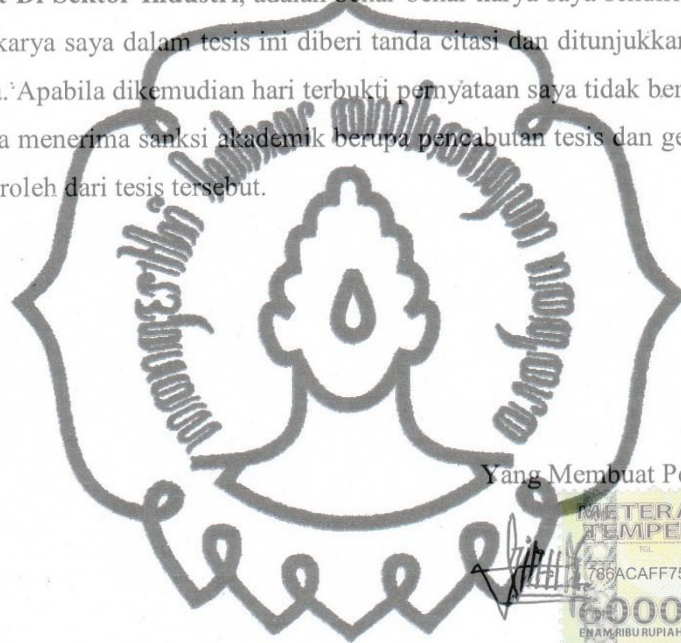
Dr. Mohammad Jamln, S.H., M. Hum.
NIP : 196109301986011001

PERNYATAAN

Nama : ITA SULISTYAWATI

NIM : S321708004

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang berjudul : **Peran Direktorat Jenderal Bea dan Cukai Terhadap Efektivitas Hukum Pelaksanaan Kawasan Berikat Di Sektor Industri**, adalah benar-benar karya saya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam tesis ini diberi tanda citasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan tesis dan gelar yang telah saya peroleh dari tesis tersebut.



Yang Membuat Pernyataan,



Ita Sulistyawati

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas segala rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul **Peran Direktorat Jenderal Bea dan Cukai Terhadap Efektivitas Hukum Pelaksanaan Kawasan Berikat Di Sektor Industri** dengan tepat waktu dan lancar.

Tesis ini disusun guna menghasilkan pengembangan ilmu pengetahuan mengenai pelaksanaan fasilitas kawasan berikat di sektor industri khususnya dari sudut pandang hukum. Tesis ini juga disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan mencapai gelar Magister Hukum dalam konsentrasi Hukum Bisnis pada program studi Ilmu Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa hormat dan menghaturkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Jamal Wiwoho, S.H., M.Hum. Selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Bapak Prof. Drs. Sutarno, M. Sc., Ph. D. Selaku Direktur Pascasarjana Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Ibu Prof. Dr. I Gusti Ayu Ketut Rachmi Handayani, S.H., M.M. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.
4. Bapak Dr. Mohammad Jamin, S.H., M. Hum. Selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum atas segala arahan pada saat proses perkuliahan hingga pada saat pelaksanaan seminar proposal, seminar kemajuan dan hasil publikasi, seminar hasil, dan naskah publikasi.
5. Bapak Prof. Dr. Adi Sulistiyono, S.H., M.H. Selaku pembimbing pertama atas seluruh bimbingan, arahan, dan waktu yang telah diluangkan untuk berdiskusi selama proses perkuliahan hingga saat bimbingan berlangsung.
6. Bapak Moch. Najib Imanullah, S.H., M.H., Ph.D. Selaku pembimbing kedua atas seluruh bimbingan, arahan, dan waktu yang telah diluangkan untuk berdiskusi selama proses perkuliahan hingga saat bimbingan berlangsung.

commit to user

7. Kepala Kantor Pelayanan dan Pengawasan Bea dan Cukai tipe Madya Pabean B Surakarta yang memberikan ijin dan memberikan informasi untuk keperluan penyusunan tesis ini.
8. Ketua Asosiasi Pengusaha Kawasan Berikat Surakarta yang memberikan ijin dan memberikan informasi untuk keperluan penyusunan tesis ini.
9. Jajaran Staff Perpustakaan Pusat Universitas Sebelas Maret atas arahan dan pelayanannya selama menggunakan fasilitas perpustakaan dalam penyelesaian tesis ini.
10. Jajaran Staff Tenaga Pendidik di Magister Ilmu Hukum Universitas Sebelas Maret atas ilmu yang telah diberikan selama proses perkuliahan maupun saat di luar proses perkuliahan.
11. Direktur Utama PT. Kusumahadi Santosa atas ijin yang diberikan untuk melanjutkan studi Magister Ilmu Hukum di Universitas Sebelas Maret Surakarta.
12. Orang tua saya Bapak Murdjono, S.E., S.H., dan Alm. Ibu Indah Setyowati dan kakak saya Andi Hermawan S.H. atas segala dukungan baik moril dan materiil selama perkuliahan hingga pada penyusunan tesis ini.
13. Rekan-rekan S2 Hukum Bisnis angkatan 2017, rekan-rekan Magister Ilmu Hukum angkatan 2017 atas segala dukungan dan waktu yang diluangkan untuk melakukan diskusi pada saat proses penyelesaian tesis.

Suatu harapan semoga tesis ini dapat memberikan manfaat bagi para pembaca sekaligus masyarakat luas. Penulis menyadari bahwa masih terdapat kekurangan dalam penulisan tesis ini dan dengan lapang dada penulis menerima kritik dan saran demi kesempurnaan tesis ini.

Surakarta, Juli 2019

Ita Sulistyawati

commit to user

DAFTAR ISI

| | |
|---|------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| LEMBAR PERSETUJUAN | ii |
| LEMBAR PENGESAHAN | iii |
| PERNYATAAN | iv |
| KATA PENGANTAR | v |
| DAFTAR ISI | vii |
| DAFTAR GAMBAR | x |
| DAFTAR TABEL | xi |
| DAFTAR LAMPIRAN | xii |
| ABSTRAK | xiii |
| ABSTRACT | xiv |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 9 |
| C. Tujuan Penelitian | 10 |
| D. Manfaat Penelitian | 10 |
| BAB II LANDASAN TEORI | 11 |
| A. Tinjauan Pustaka | 11 |
| 1. Tinjauan Teori Penerapan Hukum | 11 |
| 2. Tinjauan Teori Efektivitas Hukum | 13 |
| 3. Tinjauan tentang Kepabeanan | 15 |
| a. Kepabeanan | 15 |
| b. Peran, Tugas Pokok dan Fungsi DJBC | 16 |
| c. Ekspor dan Impor | 18 |
| 4. Tinjauan Kawasan Berikat | 21 |
| a. Kawasan Ekonomi Khusus | 21 |
| b. Kawasan Berikat | 26 |
| c. Tujuan Pembentukan Kawasan Berikat | 30 |
| d. Tempat Penimbunan Berikat | 30 |

| | |
|--|--------------------------|
| e. Penangguhan Bea Masuk..... | 32 |
| B. Penelitian yang Relevan | 34 |
| C. Kerangka Berfikir..... | 37 |
| BAB III METODE PENELITIAN | 40 |
| A. Jenis Penelitian | 40 |
| B. Sifat Penelitian | 40 |
| C. Pendekatan Penelitian | 41 |
| D. Lokasi Penelitian..... | 41 |
| E. Jenis Data | 42 |
| F. Sumber Data..... | 42 |
| G. Teknik Pengumpulan Data..... | 44 |
| H. Validitas Data..... | 44 |
| I. Analisis Data | 45 |
| BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN..... | 48 |
| A. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Efektifitas Hukum Pelaksanaan Kawasan Berikat di Sektor Industri | 47 |
| 1. Sistem Komunikasi | 51 |
| 2. Partisipasi Asosiasi Pengusaha Kawasan Berikat..... | 61 |
| 3. Pelaksanaan Kawasan Berikat oleh Penerima Fasilitas Kawasan Berikat | 65 |
| 4. Peranan Petugas Bea dan Cukai | 69 |
| 5. Monitoring dan Evaluasi oleh KPPBC TMP B Surakarta | 79 |
| B. Upaya-Upaya Yang Dilakukan Oleh DJBC Agar Pelaksanaan Kawasan Berikat Disektor Industri Dapat Berjalan Efektif Sesuai Dengan Peraturan Perundang-Undangan Yang Berlaku..... | 84 |
| 1. Penegakan Hukum oleh KPPBC TMP B Surakarta..... | 84 |
| 2. Pengawasan oleh KPPBC TMP B Surakarta | 89 |
| BAB V PENUTUP..... | 97 |
| A. Simpulan | 97 |
| B. Implikasi..... | 98 |
| C. Saran..... | <i>commit to user</i> 98 |

| | |
|-----------------------------|-----|
| DAFTAR PUSTAKA | 100 |
| LAMPIRAN | 108 |



commit to user

DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|----|
| Gambar 1. Kerangka Berpikir | 37 |
| Gambar 2. Skema Model Analisis Interaktif..... | 45 |
| Gambar 3. Struktur Organisasi KPPBC Tipe Madya Pabean B Surakarta | 71 |



commit to user

DAFTAR TABEL

| | |
|--|----|
| Tabel 1. Penelitian yang Relevan..... | 34 |
| Tabel 2. Data Pengguna Jasa KPPBC TMP B Surakarta..... | 50 |



commit to user

DAFTAR LAMPIRAN

| | |
|---|-----|
| Lampiran 1. Surat Izin Penelitian dari KPP BC TMP B Surakarta | 109 |
| Lampiran 2. Surat izin Penelitian dari APKB Surakarta..... | 110 |



commit to user

ABSTRAK

Ita Sulistyawati, S321708004, **PERAN DIREKTORAT JENDERAL BEA DAN CUKAI TERHADAP EFEKTIFITAS HUKUM PELAKSANAAN KAWASAN BERIKAT DI SEKTOR INDUSTRI.**

Kawasan Berikat merupakan tempat penimbunan berikat untuk menimbun barang impor dan/atau barang yang berasal dari tempat lain dalam daerah pabean guna diolah atau digabungkan sebelum diekspor atau untuk dipakai. Fasilitas kawasan berikat diperuntukkan bagi pengusaha agar berorientasi ekspor. Dengan adanya fasilitas ini maka Industri dapat meningkatkan daya saing produk di pasar ekspor, efisiensi produksi, menciptakan lapangan pekerjaan, memperluas pasar, dan menambah devisa Negara. Namun pelaksanaan fasilitas kawasan berikat banyak disalahgunakan sehingga menyebabkan kerugian Negara dan menyebabkan pelaksanaan kawasan berikat menjadi kurang efektif. Metode penelitian yang digunakan adalah jenis penelitian empiris dengan menemukan permasalahan dalam pelaksanaan kawasan berikat di bawah pengawasan Kantor Pengawasan dan Pelayanan Bea dan Cukai Tipe Madya Pabean B Surakarta yang dikaji berdasarkan aturan perundang-undangan yang berkaitan dengan pelaksanaan kawasan berikat sehingga dapat diketahui sejauh mana hukum itu ditaati dan menemukan faktor-faktor yang mempengaruhi efektivitas hukum pelaksanaan kawasan berikat disektor industri. Peneliti menggagaskan saran kepada petugas bea dan cukai Kantor Pengawasan dan Pelayanan Bea dan Cukai Tipe Madya Pabean B Surakarta, pengguna fasilitas kawasan berikat, dan Direktorat Jenderal Bea dan Cukai untuk melaksanakan upaya agar faktor-faktor yang mempengaruhi efektivitas hukum pelaksanaan kawasan berikat dapat terselesaikan dan pelaksanaan kawasan berikat dapat berjalan efektif sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Kata Kunci : Fasilitas Kepabeanan, Kawasan Berikat, Direktorat Jenderal Bea dan Cukai

ABSTRACT

Ita Sulistyawati, S321708004, **HE ROLE OF THE DIRECTORATE GENERAL OF CUSTOMS AND EXCISE TOWARDS THE EFFECTIVENESS OF THE LAW OF THE BONDED ZONE IN THE INDUSTRIAL SECTOR.**

Bonded Zone is a bonded landfill place to store imported goods and/or goods coming from other places in the customs area in order to be processed or combined before being exported or used. The facility of the bonded zone is intended for export-oriented entrepreneurs. With this facility, the industry can improve the product competitiveness in the export market and production efficiency, create jobs, expand markets, and improve foreign exchange. However, the implementation of the facility of the bonded zone has been misused and caused losses of the State. The research method was an empirical research by finding problems in the implementation of the bonded zone that were reviewed based on laws and regulations relating to the implementation of the bonded zone so that the factors that influenced the effectiveness of the implementation of the bonded zone in the industrial sector could be found. The researcher suggested the officers of customs and excise of the Customs and Excise Supervision and Service Office of Middle Type of Customs B of Surakarta, the users of the facility of the bonded zone, and the Directorate General of Customs and Excise to carry out efforts so that the factors influencing the effectiveness of the implementation of the bonded zone can be resolved and the implementation of the bonded zone can run effectively in accordance with applicable laws and regulations.

Keywords: Customs Facility, Bonded Zone, Directorate General of Customs and Excise