

HUMAN RIGHTS CITY DI KABUPATEN JEMBER



Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Mencapai
Gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Politik
Program Studi Sosiologi

**PROGRAM STUDI SOSIOLOGI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

HALAMAN PERSETUJUAN

Human Rights City di Kabupaten Jember

Disusun oleh :

Nama : Puan Adha Asih

NIM : D0316055

Program Studi : Sosiologi

Disetujui untuk Dibimbing oleh :

Akhmad Ramdhon S.Sos.,M.A.

NIP. 1978081320081221001

Dibuat di Surakarta

Pada tanggal 12 Juli 2020

Kepala Program Studi Sosiologi FISIP UNS



Dr. Argyo Demartoto, M.Si

NIP. 19650825 199203 1 003

**P E R S E T U J U A N
SKRIPSI**

HUMAN RIGHTS CITY DI KABUPATEN JEMBER

Disusun Oleh :

Puan Adha Asih

Disetujui untuk Dipertahankan Dihadapan Tim Pengaji Ujian Skripsi
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta

Surakarta, 12 Juli 2020

Pembimbing

12/7/2020

Akhmad Ramdhon S.Sos., M.A.

NIP. 1978081320081221001

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

HUMAN RIGHTS CITY DI KABUPATEN JEMBER

Disusun Oleh : **Puan Adha Asih**

Telah diuji dan dipertahankan dihadapan Tim Penguji Ujian Skripsi pada hari Selasa, 21 Juli 2020 dan dinyatakan telah Memenuhi Syarat oleh Panitia Penguji Ujian Skripsi Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Panitia Penguji:

1. Theofilus Apolinaris Suryadinata S.Fil., M.A.

NIP. 198907222019031014

(*Theo AS*)

Ketua

2. Dr. Ahmad Zuber, S.Sos, DEA

NIP. 197012151998021001

(*Ahmad Zuber*)

Sekertaris

3. Akhmad Ramdhon S.Sos., M.A.

NIP. 1978081320081221001

(*A. Ramdhon*)

Penguji

Surakarta,

Universitas Sebelas Maret



SUSUNAN TIM PENGUJI SKRIPSI

HUMAN RIGHTS CITY DI KABUPATEN JEMBER

Nama	: Puan Adha Asih
NIM	: D0316055
Program Studi	: Sosiologi
Ketua	: <u>Theofilus Apolinaris Suryadinata S.Fil., M.A.</u> <u>NIP. 198907222019031014</u>
Sekretaris	: <u>Dr. Ahmad Zuber, S.Sos, DEA</u> <u>NIP. 197012151998021001</u>
Penguji	: <u>Akhmad Ramdhon S.Sos.,M.A.</u> <u>NIP. 1978081320081221001</u>

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa sepanjang pengetahuan saya, di dalam naskah ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi, dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

Apabila ternyata di dalam naskah ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia ini digugurkan dan gelar akademik yang telah saya peroleh (S.Sos.) dibatalkan, serta diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.



Surakarta, 12 Juli 2020

Mahasiswa,



Puan Adha Asih

NIM. D0316055

HALAMAN PERSEMBAHAN

Saya persembahkan karya skripsi ini untuk kedua orang tua tercinta.



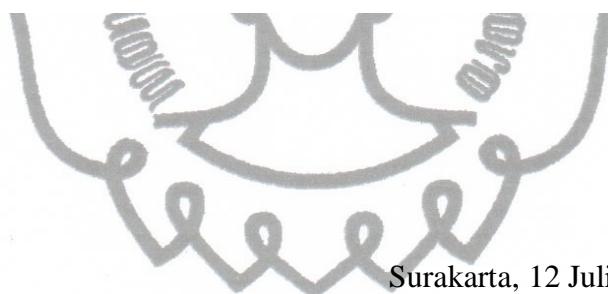
UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat serta karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis secara khusus ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu dengan memberi bimbingan, petunjuk, bantuan serta dorongan kepada penulis. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya dan mempersembahkan skripsi ini kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa.
2. Keluarga penulis, Bapak Eris, Ibu Dewi, Eyang Putri, serta Adik Hamzah yang senantiasa membimbing, mendampingi, mendoakan serta memberi dukungan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan segala kegiatan kuliah sampai dengan penulisan skripsi berakhir.
3. Ibu Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti N., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret.
4. Bapak Dr. Argyo Demartoto, M.Si selaku Kepala Program Studi Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret
5. Bapak Akhmad Ramdhon S.Sos.,M.A. selaku pembimbing skripsi yang telah membimbing penulis dalam proses penulisan skripsi.
6. Dosen dan Staff Program Studi Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Sebelas Maret atas ilmu dan pengalaman yang diberikan selama penulis menempuh masa perkuliahan.
7. Sahabat yang selalu memberi *support*: Nadia, Catharina, Syamsiyah, Mekar, Dhiffa, Arif, Nico, Daru, Bayu dan teman-teman Suicide Squad yang sudah menjadi bagian dari keluarga penulis selama penulis berada di tempat perantauan.

8. *My beloved boyfriend*, Wahyu Nur Syahroni yang telah banyak membantu, menemani, dan memberi support kepada penulis dalam proses penulisan skripsi berlangsung.
9. Teman - teman Sosiologi angkatan 2016 terkhusus kelas A yang telah menghabiskan hampir 4 tahun bersama.
10. Teman-teman HIMASOS dan Lab Sosiologi yang telah memberikan banyak pengalaman baru bagi penulis.
11. Seluruh Informan yang sudah bersedia diwawancara selama kegiatan skripsi berlangsung.
12. Serta semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu. Terima kasih atas berbagai bentuk bantuan dan dukungan yang diberikan,
Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini belum sempurna, namun besar harapan penulis semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.



Surakarta, 12 Juli 2020

Penulis

ABSTRAK

Puan Adha Asih. D0316055. 2020. "HUMAN RIGHTS CITY DI KABUPATEN JEMBER". Skripsi. Pembimbing : Akhmad Ramdhon S.Sos.,M.A. Program Studi Sosiologi. Fakultas Ilmu Sosial dan Politik. Universitas Sebelas Maret. Surakarta

Hak Asasi Manusia (HAM) adalah hak mendasar dan melekat bagi semua umat manusia. Negara mempunyai peran wajib untuk bertanggung jawab dalam memenuhi HAM setiap warganya. Tentu dalam pelaksanaan pemenuhan HAM kepada seluruh warga negara akan menjadi sulit jika yang terlibat hanya pemerintah pusat, maka dilakukanlah desentralisasi dalam pemenuhan HAM kepada pemerintah lokal atau daerah untuk mempersempit cakupan. *Human Rights City* atau Kabupaten Ramah HAM yang diinisiasi oleh Kota Gwangju, Korea Selatan kemudian hadir sebagai solusi pemenuhan hak atas kota bagi warga suatu negara. Di Indonesia sendiri *Human Rights City* sudah dideklarasikan oleh beberapa daerah seperti Wonosobo dan Palu. Jember adalah salah satu Kabupaten di Indonesia yang kemudian juga ikut menjadikan daerahnya menjadi *Human Rights City*. Penelitian ini bertujuan untuk melihat bagaimana upaya Pemerintah Kabupaten Jember dalam pemenuhan HAM warganya untuk mewujudkan Jember sebagai *Human Rights City*, serta bagaimana implementasinya di lapangan dengan menggunakan teori hak atas kota dari Henri Lefebvre. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah observasi, wawancara, serta studi literatur. Teknik pengambilan sampel yang digunakan adalah purposive sampling, yaitu dengan cara mempertimbangkan informan secara khusus sehingga layak dijadikan sebagai sampel. Sampel dalam penelitian ini adalah pihak Pemerintah Daerah serta Lembaga Swadaya Masyarakat yang terlibat dalam mewujudkan Jember sebagai *Human Rights City*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam upaya mewujudkan Jember sebagai *Human Rights City*, Bupati Kabupaten Jember membentuk beberapa kebijakan berupa peraturan daerah, janji dari Bupati serta naskah deklarasi yang mengedepankan isu HAM. Dalam pengimplementasiannya, Bupati Kabupaten Jember berusaha melibatkan seluruh aktor yang ada di Kabupaten Jember meliputi OPD serta LSM lokal sesuai dengan dekonsentrasi tugas dari masing-masing aktor. Tetapi dalam pengimplementasian tersebut, masih terdapat beberapa hal yang harus ditingkatkan oleh Kabupaten Jember.

Kata Kunci : *Hak Atas Kota, Partisipasi, Human Rights City, Kabupaten Jember*

ABSTRACT

Puan Adha Asih. D0316055. 2020. "HUMAN RIGHTS CITY IN JEMBER REGENCY". Thesis. Supervisor : Akhmad Ramdhon S.Sos.,M.A. Department of Sociology. Faculty of Social and Political Sciences. Sebelas Maret University. Surakarta

Human rights are fundamental and inherent rights for humans. A state has a mandatory role to be responsible for fulfilling the rights of every citizen. In fulfilling the human rights of the citizens, it supposed to be more difficult if the central government is the only one who gets involved. Thus, decentralization is done through the local and regional government to narrow the scope of the implementation. Human Rights City or *Kabupaten Ramah HAM* that is initiated by the Gwangju City of North Korea, came as a solution to fulfill the right to the city for citizens of a country. In Indonesia, Human Rights City had already been declared by some cities such as Wonosobo and Palu. Jember is one of the cities in Indonesia which later also implemented the Human Rights City. Therefore, this study aims to scrutinize the Jember Regency government's efforts in the fulfillment of the citizens' human rights that will actualize Jember as a Human Rights City and how the implementation is being done by using Henri Lefebvre's theory of the right to the city. This study uses Qualitative Descriptive research method. The techniques of data collection that are used following observation, interview, and literary research. The sampling technique that is used is purposive sampling, which is by specifically reckoning the informants that they are qualified as samples. The samples of this study are the regional government of Jember Regency and non-government organizations that are involved in actualizing Jember as a Human Rights City. The results of the study showed that in the effort of actualizing Jember as a Human Rights City, the Mayor of Jember Regency created several policies in the form of regional regulations, the Mayor's political promises and declarational drafts that prioritize human rights issues. In its implementation, the Regent of Jember Regency tries to involve all actors in Jember Regency including Regional Apparatus Organizations and local NGOs in accordance with the deconcentration of each actor's duties. However, there are still some things that must be improved by Jember Regency.

Keywords: *Right to City, Participation, Human Rights City, Jember Regency*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	I
P E R S E T U J U A N SKRIPSI	II
HALAMAN PENGESAHAN	III
SUSUNAN TIM PENGUJI SKRIPSI	IV
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	V
HALAMAN PERSEMBAHAN	VI
UCAPAN TERIMA KASIH.....	VII
ABSTRAK.....	IX
ABSTRACT	X
DAFTAR ISI	XI
DAFTAR TABEL	XV
DAFTAR GAMBAR.....	XVI
BAB I PENDAHULUAN	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
1.1. Latar Belakang	Error! Bookmark not defined.
1.2. Rumusan Masalah.....	Error! Bookmark not defined.
1.3. Tujuan.....	Error! Bookmark not defined.
1.4. Manfaat	Error! Bookmark not defined.

BAB II TINJAUAN PUSTAKAERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**2.1. KonsepError! Bookmark not defined.**2.1.1. Partisipasi.....**Error! Bookmark not defined.**2.1.2. Otonomi Daerah**Error! Bookmark not defined.**2.1.3. Hak Atas Kota.....**Error! Bookmark not defined.****2.2. Landasan TeoriError! Bookmark not defined.****2.3. Penelitian Terdahulu.....Error! Bookmark not defined.****2.4. Kerangka BerpikirError! Bookmark not defined.****BAB III METODE PENELITIAN.....ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.****3.1. Lokasi dan Waktu Penelitian.....Error! Bookmark not defined.****3.2. Jenis Penelitian.....Error! Bookmark not defined.****3.4. Teknik Pengumpulan DataError! Bookmark not defined.****3.5. Uji Validitas Data.....Error! Bookmark not defined.****3.6. Teknik Analisis Data.....Error! Bookmark not defined.****3.7. Profil InformanError! Bookmark not defined.****BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.****4.1. Deskripsi Wilayah dan Kependudukan Kabupaten Jember..... Error!**
Bookmark not defined.4.1.1. Deskripsi Wilayah**Error! Bookmark not defined.**4.1.2. Kependudukan**Error! Bookmark not defined.**

4.2. Latar Belakang Jember Sebagai *Human Rights City* .. Error! Bookmark not defined.

4.3. Implementasi Jember sebagai *Human Rights City*. Error! Bookmark not defined.

- 4.3.1. Hak Sipil dan Politik Error! Bookmark not defined.
 - A. Aspek Kependudukan..... Error! Bookmark not defined.
 - B. Aspek Agama dan Kepercayaan Error! Bookmark not defined.
- 4.3.2. Hak Ekonomi, Sosial, Budaya Error! Bookmark not defined.
 - A. Aspek Kesehatan Error! Bookmark not defined.
 - B. Aspek Pendidikan..... Error! Bookmark not defined.
 - C. Aspek Ketenagakerjaan Error! Bookmark not defined.
- 4.3.3. Hak Kaum Rentan Error! Bookmark not defined.
 - A. Aspek Perempuan..... Error! Bookmark not defined.
 - B. Aspek Disabilitas Error! Bookmark not defined.
 - C. Aspek Buruh Migran..... Error! Bookmark not defined.

4.4. Aktor yang Terlibat dalam Mewujudkan Jember Sebagai *Human Rights City*..... Error! Bookmark not defined.

- 4.4.1. Lembaga Swadaya Masyarakat Error! Bookmark not defined.
 - A. Migrant Care Error! Bookmark not defined.
 - B. Forum Kerukunan Umat Beragama Error! Bookmark not defined.
 - C. Persatuan Penyandang Cacat Error! Bookmark not defined.
 - D. Koalisi Perempuan Indonesia Error! Bookmark not defined.
- 4.4.2. Organisasi Perangkat Daerah Error! Bookmark not defined.
 - A. Badan Kesatuan Bangsa dan Politik..... Error! Bookmark not defined.
 - B. Dinas Kependudukan dan Pencatatan SipilError! Bookmark not defined.
 - C. Dinas Ketenagakerjaan Error! Bookmark not defined.
 - D. Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak dan Keluarga Berencana (DP3AKB)..... Error! Bookmark not defined.
 - E. Dinas Kesehatan..... Error! Bookmark not defined.
 - F. Dinas Pendidikan Error! Bookmark not defined.

4.5. Tantangan Human Rights City di Kabupaten Jember Error! Bookmark not defined.

BAB V PENUTUP ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.

5.1. Kesimpulan.....Error! Bookmark not defined.

5.2. ImplikasiError! Bookmark not defined.

A. Implikasi Teoritis Error! Bookmark not defined.

B. Implikasi Empirik Error! Bookmark not defined.

5.3. Saran.....Error! Bookmark not defined.

DAFTAR PUSTAKA ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.

LAMPIRAN-LAMPIRAN ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.

A. Transkrip WawancaraError! Bookmark not defined.

B. Dokumentasi.....Error! Bookmark not defined.

C. SuratError! Bookmark not defined.

DAFTAR TABEL

- Tabel 1. Profil Informan Organisasi Perangkat Daerah**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 2. Profil Informan Lembaga Swadaya Masyarakat**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 3. Profil Informan Lain-lain.....**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 4. Luas Daerah Menurut Kecamatan di Jember**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 5. Jumlah Penduduk menurut Kecamatan Tahun 2019**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 6. Presentase Penduduk menurut Usia dan Jenis Kelamin, 2019**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 7. Presentase Penduduk yang Memiliki NIK menurut Jenis Kelamin dan Kelompok Umur.....**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 8. Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan dan Agama yang Dianut, 2019**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 9. Jumlah Tempat Peribadatan Menurut Kecamatan, 2019**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 10. Data Persebaran di Tiap Kecamatan Kabupaten Jember, 2019**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 11. Data Persebaran Puskesmas Pembantu di Tiap Kecamatan Kabupaten Jember, 2019.....**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 12. Data Persebaran SD Negeri dan Swasta per-Kecamatan di Kabupaten Jember, 2018-2019.....**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 13. Data Persebaran SMP Negeri dan Swasta per-Kecamatan di Kabupaten Jember, 2018-2019.....**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 14. Data Persebaran SMA Negeri dan Swasta per-Kecamatan di Kabupaten Jember, 2018-2019.....**Error! Bookmark not defined.**
- Tabel 15. Data Penduduk Usia 15 Tahun ke Atas Menurut Jenis Kegiatan Utama, 2017-2019.....**Error! Bookmark not defined.**

Tabel 16. Hasil Perekaman Dokumen Kependudukan di Desa Pakis, 2019.. **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 17. Hasil Perekaman Dokumen Kependudukan di Kecamatan Kencong, 2019..... **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 18. Pelayanan Dokumen Kependudukan di Desa Manggisan, 2019 ... **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 19. Tabel Perekaman KTP-el melalui Program “*On the Spot* Jemput Bola” **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 20. Perekaman KTP-el *On the Spot* Lansia . **Error! Bookmark not defined.**

Tabel 21. Perekaman Dokumen Kependudukan bagi Lansia di Kecamatan Jelbuk, 2019..... **Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Peta Jawa Timur **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 2. Persebaran Kecamatan di Jember **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 3. Layanan Desbumi **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 4. Kegiatan Perekaman KTP-el bagi Warga Binaan Lapas **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 5. Kegiatan Pelayanan Dokumen di Desa Manggisan, 2019 **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 6. Kegiatan Perekaman KTP-el “*On the Spot* Jemput Bola..... **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 7. Pelaksanaan Perekaman Dokumen Kependudukan bagi Lansia di Kecamatan Jelbuk, 2019 **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 8. Pelaksanaan Perkawinan Non-muslim Massal**Error! Bookmark not defined.**