

**EVALUASI KEBIJAKAN RELOKASI PEDAGANG KAKI  
LIMA KE SHELTER DI KOTA SURAKARTA**



**SKRIPSI**

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Persyaratan Mencapai  
Gelar Sarjana Ekonomi Program Studi Ekonomi Pembangunan Fakultas  
Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret**

Oleh :

**Wakit Romandoni**

**F0116106**

**PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA**

**2020**

**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi Berjudul




**EVALUASI KEBIJAKAN RELOKASI PEDAGANG KAKI LIMA KE  
SHELTER DI KOTA SURAKARTA**

Diajukan Oleh :

**WAKIT ROMANDONI****F0116106**

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Skripsi Program Studi Ekonomi  
Pembangunan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret  
Surakarta

Pada tanggal : 16 Juli 2020

1. Ketua : Dr. Suryanto, S.E., M.Si (  )  
NIP. 197501222008121002
2. Sekretaris : Lely Ratwianingsih, S.E., M.Sc (  )  
NIP. 1983072220130201
3. Pembimbing : Dr. Akhmad Daerobi, M.S (  )  
NIP. 195708041986011002

Mengetahui,

Kepala Program Studi Ekonomi  
PembangunanBhimo Rizky Samudro, S.E., M.Si., Ph.D.  
NIP. 1980031142006041003

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi berjudul :

### EVALUASI KEBIJAKAN RELOKASI PEDAGANG KAKI LIMA KE SHELTER DI KOTA SURAKARTA

Diajukan Oleh :

**WAKIT ROMANDONI**

**F0116106**

Diterima dan disetujui oleh pembimbing pada :



Surakarta, 7 Juli 2020

Pembimbing

Dr. Akhmad Daerobi, M.S  
NIP. 195708041986011002

**SURAT PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Wakit Romandoni

NIM : F0116106

Program Studi : Ekonomi Pembangunan

Fakultas : Ekonomi dan Bisnis

Universitas : Sebelas Maret Surakarta

Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Relokasi Pedagang Kaki Lima ke Shelter di Kota Surakarta

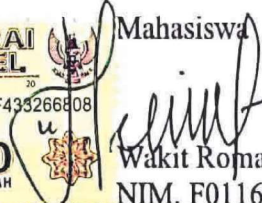
Dosen Pembimbing : Dr. Akhmad Daerobi, M.S

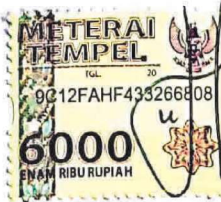
Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat ini adalah benar-benar merupakan hasil karya tulis saya sendiri dan bukan merupakan hasil jiplakan/saduran dari karya tulis orang lain.

Apabila di kemudian hari pernyataan ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dalam bentuk penarikan ijazah dan pencabutan gelar sarjana.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Surakarta, 7 Juli 2020

Mahasiswa  
  
Wakit Romandoni  
NIM. F0116106



## MOTTO

“Belajarlah kamu semua, dan mengajarlah kamu semua, dan hormatilah guru-gurumu, serta berperilaku baiklah terhadap orang yang mengajarkanmu”

(HR Tabrani)

“Dan, sesungguhnya kami akan memberi balasan kepada orang-orang yang sabar dengan pahala yang lebih baik dari apa yang mereka kerjakan”

(An-Nahl : 96)

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”

(Q.S. Al-Baqarah:286)

“Janganlah engkau bersedih, sesungguhnya Allah bersama kita”

(Q.S. At-taubah:40)

“Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan”

(Q.S. Al-Insyirah:5)

“Sebaik-baiknya manusia adalah yang paling bermanfaat bagi manusia”

(H.R. Ahmad)

“Life is riding a bicycle. To keep your balance, you must keep moving”

(Albert Einstein)

‘Kesuksesan tidak akan pernah datang kepadamu tanpa adanya doa dari kedua orang tuamu”

(Wakit Romandoni)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

Allah SWT Tuhan Yang Maha Esa berkat rahmat dan hidayahnya saya masih di berikan kesehatan jasmani dan rohani sehingga bisa menyelesaikan skripsi ini.

Kedua, Orang yang paling saya cintai, yang paling saya hormati, yang paling saya banggakan, dan yang selalu mendoakan dan mendukung saya yaitu kedua orang tua saya Bapak Sudarto dan Ibu Kismiyati.

Ketiga, keluarga saya nenek saya nenek Parti, kakak dan adik Moh Rodin, Muslimah dan Riska Miftakhul Khasanah.

Keempat, kepada seluruh Bapak/Ibu Dosen Fakultas Ekonomi dan Bisnis UNS, yang sudah memberikan ilmu, pengalaman, serta saran dan masukan selama proses perkuliahan hingga penelitian.

Kelima, yang saya banggakan Almamater Universitas Sebelas Maret Surakarta.



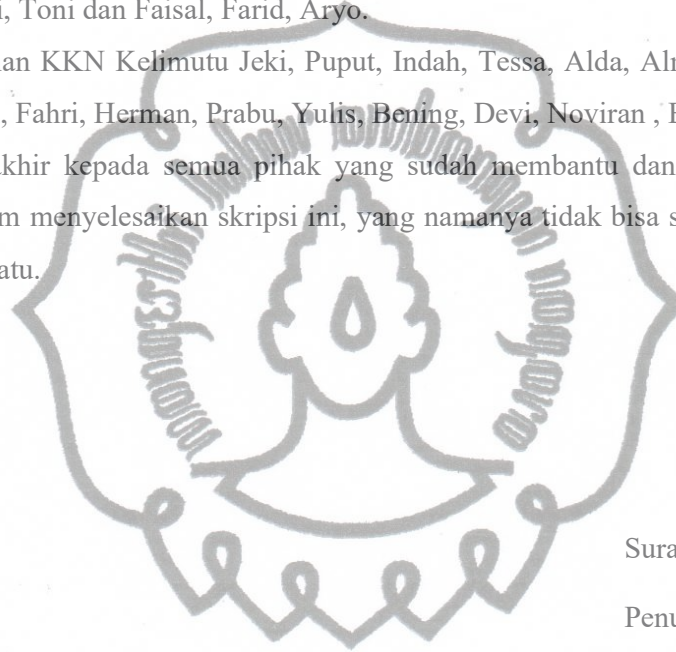
## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Evaluasi Kebijakan Relokasi Pedagang Kaki Lima ke Shelter di Kota Surakarta”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat guna mencapai gelar Sarjana Ekonomi Pembangunan Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Dalam penyusunan skripsi tentu banyak suka duka, kendala dan hambatan yang penulis hadapi, namun berkat rahmat Tuhan Yang Maha Esa Allah SWT, dan dukungan serta doa dari orang tua, bapak/ibu dosen, pihak-pihak yang terkait, dan sahabat, teman-teman, akhirnya skripsi ini bisa terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu dengan segala ketulusan dan kerendahan hati yang mendalam, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Allah SWT yang selalu memberikah rahmat serta hidayah kepada saya.
2. Bapak Sudarto dan Ibu Kismiyati selaku orang tua saya yang selalu memberikan doa, dukungan sehingga saya bisa belajar di sini.
3. Bapak Prof. Dr. Jamal Wiwoho, S.H., M.Hum. selaku Rektor Universitas Sebelas Maret.
4. Bapak Prof. Drs. Djoko Suhardjanto, M.Com.(Hons)., Ph.D., Ak. Selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret.
5. Bapak Bhimo Rizky Samudro, S.E., M.Si., Ph.D. selaku Ketua Program Studi Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret.
6. Bapak Hery Sulisty Jati N. S, S.E., M.S.E. selaku pembimbing akademik yang telah memberikan arahan untuk mengambil mata kuliah di setiap semesternya.
7. Bapak Dr. Akhmad Daerobi, M.S. selaku dosen pembimbing skripsi yang telah bersedia meluangkan waktunya mulai akhir tahun 2019 sampai pertengahan 2020, membimbing dan memberikan arahan kepada saya sehingga penulisan skripsi ini bisa terselesaikan dengan baik.
8. Bapak dan Ibu dosen serta staf karyawan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret yang telah memberikan ilmu, bimbingan, arahan, dan pelayanan terbaik.

9. Kakak dan adik saya Muslimah, Moh Rodin, dan Riska, Nursidi, Siti, Farel, Raisa, Milna, Naomi yang sudah membantu memenuhi kebutuhan saya selama masa perkuliahan.
10. Teman-teman Angkatan 2016 Jurusan Ekonomi Pembangunan.
11. Teman yang selalu membantu dalam kesulitan saya Edo, Riski, dan Bangun.
12. Teman kerja saya di Katering kino Rafanda, Gilang, Hardi.
13. Teman kelas saya Fajar, Qiel, Rifqi, Ansori, Ivan, Taufan, Hanif, Iqbal, Riski, Fajri, Toni dan Faisal, Farid, Aryo.
14. Teman KKN Kelimutu Jeki, Puput, Indah, Tessa, Alda, Alma, Yusuf, Safiru, Aldi, Fahri, Herman, Prabu, Yulis, Bening, Devi, Noviran, Brili, Sonde, Elsa.
15. Terakhir kepada semua pihak yang sudah membantu dan mendoakan saya dalam menyelesaikan skripsi ini, yang namanya tidak bisa saya sebutkan satu persatu.



Surakarta, 7 Juli 2020

Penulis

Wakit Romandoni



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN .....	iii
MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
<b>ABSTRAK</b> .....	xvi
<b>ABSTRACT</b> .....	xvii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	8
A. Kajian Teoritis .....	8
1. Kebijakan Publik.....	8
2. Tahap-tahap Pembuatan Kebijakan Publik .....	9
3. Implementasi Kebijakan Publik.....	12
4. Evaluasi Kebijakan Publik.....	14
5. Analisis Kebijakan Publik.....	17
6. Pemerintah daerah.....	19
7. Kebijakan Pemerintah Daerah .....	21
8. Relokasi.....	24
9. Pedagang Kaki Lima .....	25
10. CIPP ( Context, Input, Process, Product ).....	27
11. Spradley .....	28
B. Penelitian Terdahulu .....	29

C. Kerangka Pemikiran.....	36
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>37</b>
A. Ruang Lingkup Penelitian.....	37
B. Teknik Penarikan Sampel .....	37
1. Populasi Penelitian.....	37
2. Sampel Penelitian.....	39
C. Jenis Dan Sumber Data .....	40
D. Teknik Pengumpulan Data.....	41
1. Kuesioner (Angket).....	41
2. Dokumentasi .....	42
E. Definisi Operasional Variabel.....	42
F. Rentang Skala Kuesioner .....	44
1. Rentang Skala Kuesioner PKL .....	44
2. Rentang Skala Kuesioner Pemkot.....	46
G. Instrumen Penelitian .....	47
1. Instrumen Kuesioner (Angket).....	47
H. Teknis Analisis Data .....	51
<b>BAB IV ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>55</b>
A. Gambaran Umum Objek/Daerah Penelitian .....	55
1. Kondisi Demografi Kota Surakarta.....	55
2. Gambaran Umum Dinas Perdagangan dan Perindustrian.....	56
3. Tugas Pokok dan Struktur Organisasi Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Surakarta .....	58
4. Gambaran Umum Shelter.....	62
B. Pengujian Instrumen .....	63
1. Uji Validitas Instrumen.....	63
2. Uji Reliabilitas Instrumen .....	65
C. Analisis Deskriptif .....	66
D. Hasil Analisis .....	69
E. Pembahasan.....	73
1. Konteks ( <i>Context</i> ) .....	74

2. Masukan (*Input*).....76

3. Proses (*Process*).....78

4. Produk (*Product*) .....82

**BAB V KESIMPULAN DAN SARAN** .....90

A. Kesimpulan .....90

B. Saran .....91

**DAFTAR PUSTAKA**.....94

**LAMPIRAN-LAMPIRAN** .....97



## DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1	Penelitian Terdahulu .....	33
Tabel 3. 1	Jumlah Populasi Penelitian .....	38
Tabel 3. 2	Populasi Penelitian Dinas Perdagangan dan 4 Shelter.....	39
Tabel 3. 4	Menentukan Banyaknya Jawaban Berdasarkan Skor .....	44
Tabel 3. 5	Hasil Perkalian Nilai Skor Dengan Banyaknya Responden .....	44
Tabel 3. 6	Hasil Nilai Rentang Skala Kuesioner PKL.....	45
Tabel 3. 7	Menentukan Banyaknya Jawaban Berdasarkan Skor .....	46
Tabel 3. 8	Hasil Perkalian Nilai Skor Dengan Banyaknya Responden .....	46
Tabel 3. 9	Hasil Nilai Rentang Skala Kuesioner Pemkot .....	47
Tabel 3. 10	Skala Likert.....	48
Tabel 3. 11	Kisi-kisi Kuesioner Kepala Dinas Perdagangan, Kepala Bidang PKL, KASI Penataan PKL, Staf Penataan PKL, PKL di shelter .....	48
Tabel 4. 1	Jumlah Kelurahan , Luas Wilayah, Jumlah Penduduk di Setiap Kecamatan di Kota Surakarta .....	56
Tabel 4. 2	Uji Validitas Instrumen Kepala Dinas Perdagangan, Kepala Bidang PKL, Staf Penataan PKL, dan PKL.....	64
Tabel 4. 3	Hasil Uji Reliabilitas Instrumen Kuesioner PKL.....	65
Tabel 4. 4	Hasil Uji Reliabilitas Instrumen Kuesioner Kepala Dinas Perdagangan, Kepala Bidang PKL, KASI Penataan PKL, Staf Penataan PKL .....	65
Tabel 4. 5	Rangkuman Data Statistik Deskriptif Variabel Berdasarkan Kuesioner PKL.....	66
Tabel 4. 6	Rangkuman Data Statistik Deskriptif Variabel Berdasarkan Kuesioner Kepala Dinas Perdagangan, Kepala Bidang PKL, dan Staf Bidang PKL.....	67
Tabel 4. 7	Rangkuman Hasil Analisis Efektivitas Kebijakan Program Relokasi Menggunakan Kuadran Glickman.....	69

Tabel 4. 8 Hasil Variabel Context Menggunakan T-Skor .....74

Tabel 4. 9 Hasil Variabel Input Menggunakan T-Skor.....76

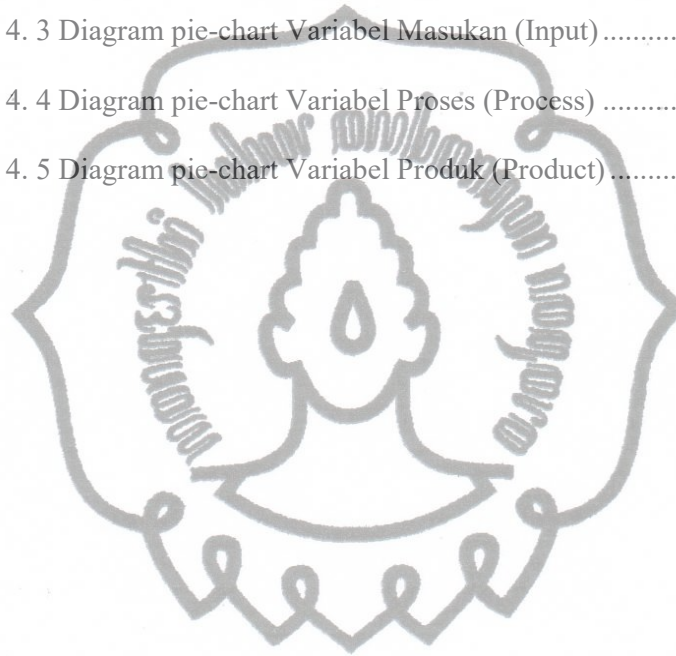
Tabel 4. 10 Hasil Variabel Process Menggunakan T-Skor.....78

Tabel 4. 11 Hasil Variabel Product Menggunakan T-Skor.....82



**DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	36
Gambar 3. 1 Evaluasi Kebijakan Relokasi Pedagang Kaki Lima ke Shelter di Kota Surakarta Prototype diadaptasi dari Teori Glickman.....	53
Gambar 4. 2 Diagram pie-chart Variabel Konteks (Context) .....	70
Gambar 4. 3 Diagram pie-chart Variabel Masukan (Input) .....	71
Gambar 4. 4 Diagram pie-chart Variabel Proses (Process) .....	71
Gambar 4. 5 Diagram pie-chart Variabel Produk (Product) .....	72





**DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Surat Izin Penelitian .....	97
Lampiran 2. Pedoman Kuesioner PKL .....	99
Lampiran 3. Pedoman Kuesioner Pemkot .....	101
Lampiran 4. Contoh Jawaban Kuesioner PKL .....	104
Lampiran 5. Contoh Jawaban Kuesioner Pemkot.....	106
Lampiran 6. Rentang Skala Kuesioner PKL Dan Pemkot.....	109
Lampiran 7. Hasil Uji Validitas Kuesioner.....	117
Lampiran 8. Hasil Uji Reliabilitas Kuesioner.....	123
Lampiran 9. Hasil Uji Statistik Deskriptif.....	128
Lampiran 10. Hasil Rekapitulasi T Scor Tiap Variabel.....	129
Lampiran 11. Dokumentasi PKL Dan Pemkot .....	154

**ABSTRAK****Evaluasi Kebijakan Relokasi Pedagang Kaki Lima ke Shelter di Kota Surakarta****Wakit Romandoni****F0116106**

PKL merupakan jenis usaha yang bergerak di sektor informal, dalam menjalankan usahanya tak jarang PKL menimbulkan masalah di perkotaan. Seperti yang ada di kota Surakarta, banyak PKL yang dianggap mengganggu ketertiban umum dan kebersihan kota. Oleh karena itu, berdasarkan Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 3 Tahun 2008 tentang Penataan dan Pembinaan Pedagang Kaki Lima, Pemkot melakukan kebijakan relokasi PKL. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui efektivitas Kebijakan Relokasi Pedagang Kaki Lima ke Shelter di Kota Surakarta yang ditinjau dengan komponen *Context*, *Input*, *Process*, dan *Product*. Jenis penelitian ini termasuk dalam penelitian evaluatif kuantitatif dengan menggunakan model CIPP Stufflebeam. Lokasi penelitian ini dilakukan di 4 *shelter* yang berada di kota Surakarta. Sumber data dalam penelitian ini adalah primer yang dikumpulkan menggunakan kuesioner dan data sekunder dikumpulkan dari dokumen-dokumen. Metode analisis data dalam penelitian ini menggunakan kuantitatif deskriptif z-skor kemudian ditransformasikan ke dalam T-skor dan selanjutnya diverifikasi ke dalam model kuadran Glickman. Hasil analisis data penelitian diperoleh *prototype* variabel *Context*, *Input*, *Process*, dan *Product* (- - - +) posisi CIPP pada kuadran III. Berdasarkan hasil penelitian bahwa Kebijakan Relokasi Pedagang Kaki Lima ke Shelter di Kota Surakarta termasuk dalam kategori kurang efektif, karena tiga variabel bernilai negatif (-), dan hanya satu variabel yang bernilai positif (+). Saran dalam penelitian ini yaitu (1) pihak dinas agar memberikan sosialisasi, meningkatkan keamanan, kenyamanan PKL, melaksanakan program sesuai dengan masalah yang ada, dan menjalankan visi, misi serta tujuan dengan baik, (2) PKL, disarankan agar tertib dalam berjualan, dan ikut menjaga kebersihan *shelter*.

**Kata Kunci** : Kebijakan Relokasi, Model CIPP, Shelter, Pedagang Kaki Lima, Dinas Perdagangan dan Perindustrian

**ABSTRACT****Evaluation of the Street Vendors Relocation Policy to Shelters in Surakarta City****Wakit Romandoni****F0116106**

*Street vendors are a type of business that is engaged in the informal sector, in running their businesses it is not uncommon for street vendors to cause problems in urban areas. As in the city of Surakarta, many street vendors are considered disturbing public order and city cleanliness. Therefore, based on the Surakarta City Regulation Number 3 year 2008 concerning Structuring and Guiding Street Vendors, the City Government implemented a policy of relocation of street vendors. This study aims to determine the effectiveness of relocating street vendors policy to shelters in the city of Surakarta, which are reviewed by context, input, process, and product components. This research is a quantitative evaluation research which is analyze by CIPP stufflebeam model. The location of this research is based on 4 shelter located in the citu of Surakarta. This research is using primary sources which was collected by questionnaires and secondary sources which was collected by documents. This study is analyzed by quantitative descriptive z-scores then transformed into t-scores, and verified by the Glickman-Quadrant model. The result of data analysis was obtained a prototype of variables Context, Input, Process, and Product (---+) with CIPP's position in quadrant III. Based on the results of the study that the Policy of Relocation of Street Vendors to Shelter in the City of Surakarta is included in the category of less effective, because three variables are negative (-), and only one variable is positive (+). This research gives recommendations to (1) local government should provide socialization, improve the safety and comfort of the street vendors, implement programs in accordance with existing problems, then carry out the vision and mission and do the goals well. (2) Street vendor should be orderly in selling goods and participating in maintaining the cleanliness of shelters.*

**Keywords:** Relocation Policy, CIPP Model, Shelter, Street Vendors, Trade and Industry Office