

**TINJAUAN YURIDIS PENGELOLAAN LIMBAH MEDIS DI RUMAH SAKIT  
(STUDI KASUS RUMAH SAKIT UMUM DAERAH  
BUNG KARNO SURAKARTA)**



**Disusun dan Diajukan untuk  
Melengkapi Persyaratan guna Meraih Derajat Sarjana S1 dalam Ilmu Hukum  
pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Oleh  
YUDISTIRA  
E0016460**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA  
2020**

**TINJAUAN YURIDIS PENGELOLAAN LIMBAH MEDIS DI RUMAH SAKIT  
(STUDI KASUS RUMAH SAKIT UMUM DAERAH  
BUNG KARNO SURAKARTA)**



**Disusun dan Diajukan untuk  
Melengkapi Persyaratan guna Meraih Derajat Sarjana S1 dalam Ilmu Hukum  
pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Oleh  
YUDISTIRA  
E0016460**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA  
2020**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**TINJAUAN YURIDIS PENGELOLAAN LIMBAH MEDIS DI RUMAH SAKIT  
(STUDI KASUS RUMAH SAKIT UMUM DAERAH  
BUNG KARNO KOTA SURAKARTA**

Oleh :

Yudistira  
NIM E0016460

**Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penelitian Hukum  
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Surakarta, 22 Agustus 2020

Dosen Pembimbing



**Pius Triwahyudi, S.H., M.Si.**

**NIP. 195602121985031004**

**LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI**  
Penulisan Hukum (Skripsi)  
**TINJAUAN YURIDIS PENGELOLAAN LIMBAH MEDIS DI RUMAH SAKIT**  
**(STUDI KASUS RUMAH SAKIT UMUM DAERAH BUNG KARNO KOTA**  
**SURAKARTA)**

Disusun Oleh :

**Yudistira**

**NIM. E0016460**

Telah diterima dan dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum  
(Skripsi)

Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada Hari/Tanggal : 18 September 2020

**DEWAN PENGUJI**

1. **Dr. Rahayu Subekti, S.H.,M.Hum.** :.....

**NIP. 197111022006042001**

**Ketua**

2. **Purwono Sungkono Raharjo, S.H.,M.H.** :.....

**NIP. 196106131986011001**

**Sekretaris**

3. **Pius Triwahyudi, S.H.,M.Si** :.....

**NIP. 195602121985031004**

**Anggota**

**Mengetahui**

**Dekan,**

  
**Prof. Dr. I G. Ayu Ketut Rachmi Handayani., S.H., M.M.**  
**NIP. 197210082005012001**



**SURAT PERNYATAAN**

Nama : Yudistira

NIM : E0016460

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penelitian hukum (skripsi) berjudul : **Tinjauan Yuridis Pengelolaan Limbah Medis di Rumah Sakit (Studi Kasus Rumah Sakit Umum Daerah Bung Karno Kota Surakarta)** adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penelitian hukum (skripsi) ini diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penelitian hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penelitian hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 22 Agustus 2020

Yang Membuat Pernyataan,



Yudistira

E0016460

## ABSTRAK

**YUDISTIRA, E0016460. 2020. TINJAUAN YURIDIS PENGELOLAAN LIMBAH MEDIS DI RUMAH SAKIT (STUDI KASUS RUMAH SAKIT UMUM BUNG KARNO SURAKARTA). Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan pengolahan limbah medis di RSUD Bung Karno Surakarta serta mengetahui parameter yang digunakan dalam mengelola limbah dan hambatan yang dialami dalam proses pengelolaan. Penelitian ini adalah penelitian hukum empiris bersifat deskriptif. Pendekatan hukum yang digunakan ialah pendekatan perundang-undangan. Jenis bahan hukum meliputi bahan hukum primer dan sekunder. Bahan hukum primer berupa perundang-undangan yang terdiri dari Undang-Undang, Peraturan Pemerintah, dan Peraturan Daerah Provinsi Jawa Tengah. Bahan hukum sekunder berupa artikel, buku-buku referensi, jurnal-jurnal hukum, dan informasi di internet yang relevan. Penulis melakukan pengumpulan data dengan melakukan observasi dan wawancara dengan pihak rumah sakit. Teknik analisis bahan hukum yang digunakan ialah reduksi data, sajian data, dan penarikan kesimpulan atau verifikasi. Pelaksanaan pengelolaan limbah medis padat B3 RSUD Bung Karno dilakukan dengan kerja sama pihak luar sebagai jasa pengangkut limbah medis dan pengolah limbah medis, pelaksanaan pengelolaan limbah medis cair RSUD Bung Karno Surakarta menggunakan bak-bak IPAL dan mesin Redox AOPs. Hasil dari penelitian berdasarkan analisis yuridis terhadap peraturan perundang-undangan terdapat pelanggaran pasal pada Peraturan Pemerintah Nomor 101 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Limbah Bahan Berbahaya dan Beracun dan Keputusan Menteri Kesehatan Republik Indonesia Nomor 1204/MENKES/SK/X/2004 tentang Persyaratan Lesehatan Lingkungan Rumah Sakit.. Parameter yang digunakan pihak rumah sakit adalah menggunakan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 tentang Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup, Peraturan Pemerintah Nomor 101 Tahun 2004 tentang Pengelolaan Limbah Bahan Berbahaya dan Beracun, dan Peraturan Daerah Propinsi Jawa Tengah Nomor 5 Tahun 2012 tentang Perubahan atas Peraturan Daerah Propinsi Jawa Tengah Nomor 10 Tahun 2004 tentang Baku Mutu Air Limbah.

**Kata Kunci :** Pengelolaan, Pengelolaan Limbah, Limbah Medis Rumah Sakit , Rumah Sakit.

## ABSTRACT

**YUDISTIRA, E0016460. 2020. JURIDICAL REVIEW OF MEDICAL WASTE MANAGEMENT IN HOSPITALS (CASE STUDY OF BUNG KARNO PUBLIC HOSPITAL, SURAKARTA). Sebelas Maret University Faculty of Law**

This study aims to determine the implementation of medical waste treatment at Bung Karno Hospital, Surakarta and to determine the parameters used in managing waste and the obstacles experienced in the management process. This research is a descriptive empirical legal research using statute approach. Types of legal materials include primary, and secondary legal materials. Primary legal materials consist of Laws, Government Regulations, and Regional Regulations of Central Java Province. Secondary legal materials consist of articles, reference books, legal journals, and relevant informations on the internet. The author collected data by making observations and interviews with hospital staff. The legal material analysis techniques used are data reduction, data presentation, and drawing conclusions or verification. The treatment of solid medical waste at Bung Karno Hospital is carried out in collaboration with external parties as a shipper and processor medical waste, because the hospital does not yet have its own incinerator. Bung Karno Hospital, Surakarta, uses IPAL tanks and AOPs Redox machines in processing liquid waste. The results in which are based on a juridical analysis of statutory regulations show that there are violations of Government Regulation Number 101 of 2014 concerning Management of Hazardous and Toxic Waste. The parameters used by the hospital are Law Number 32 of 2009 concerning Environmental Protection and Management, Government Regulation Number 101 of 2004 concerning Management of Hazardous and Toxic Waste, and Regional Regulation of Central Java Province Number 5 of 2012 concerning Amendments on the Central Java Provincial Regulation Number 10 of 2004 concerning Wastewater Quality Standards.

**Kata Kunci :** Management, Waste Management, Hospital Waste, Hospital.

## MOTTO

*“Keberanian itu bukan anugerah, tapi hasil latihan hidup sehari-hari. Keberanian itu sama seperti otot manusia, jika tidak dilatih maka akan lemah.*

*Dalam hidup ini kita banyak menghadapi tantangan,  
Jangan lari, hadapi semuanya. Itulah cara untuk melatih keberanian.*

(Pramoedya Ananta Toer)

*”Kualitas tidak berasal dari spontanitas, melainkan sebuah kebiasaan”*

(Aristoteles)

*“Kita semua memiliki kemampuan, yang membedakan ialah bagaimana kita menggunakannya”*

(Stevie Wonder)

*“Keberuntungan ialah ketika persiapan bertemu dengan kesempatan”*

(Anonim)

*“Biasakan yang benar, bukan benarkan yang biasa”*

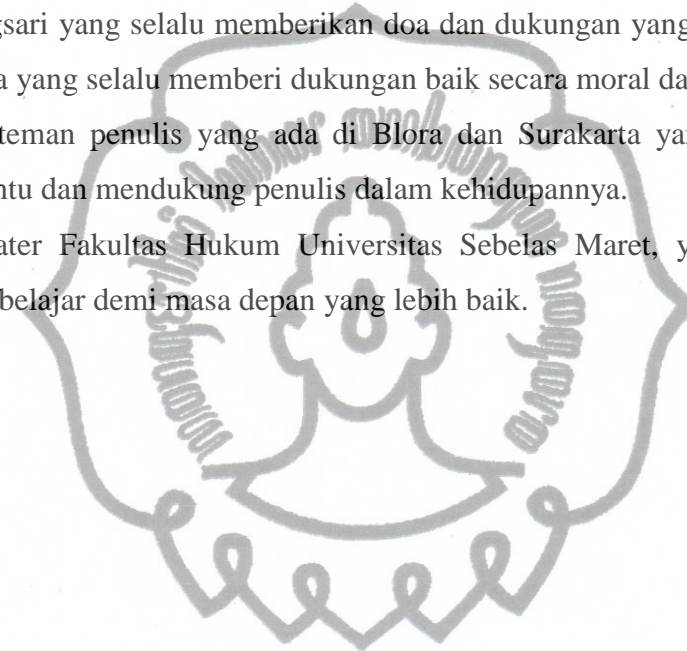
(Anonim)



## PERSEMBAHAN

Penulisan hukum ini penulis persembahkan sebagai rasa syukur dan terimakasih untuk :

1. Allah SWT yang selalu melimpahkan rahmat dan berkah-Nya dalam setiap hal sehingga penulis bisa sampai saat ini.
2. Keluarga penulis Bapak Totok Yuni Susilo dan Ibu Nuris Marlina serta Adik Dian Mayangsari yang selalu memberikan doa dan dukungan yang tiada hentinya, serta keluarga yang selalu memberi dukungan baik secara moral dan material.
3. Teman-teman penulis yang ada di Blora dan Surakarta yang selalu menemani, membantu dan mendukung penulis dalam kehidupannya.
4. Almamater Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret, yang menjadi tempat penulis belajar demi masa depan yang lebih baik.



## KATA PENGANTAR

Puji Syukur Kehadirat Allah SWT, karena dengan Rahmat dan Limpahan Kasih Sayang serta Petunjuk Nya penulis dapat menyelesaikan penyusunan penulisan hukum dengan judul : **TINJAUAN YURIDIS PENGELOLAAN LIMBAH MEDIS DI RUMAH SAKIT (STUDI KASUS RUMAH SAKIT BUNG KARNO KOTA SURAKARTA).**

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan penulisan hukum ini telah melibatkan banyak pihak yang dengan tulus ikhlas turut membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan hukum ini. Maka dari itu pada kesempatan ini, penulis akan menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Jamal Wiwoho, S.H.,M.Hum, selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta;
2. Prof. Dr. I Gusti Ayu Ketut Rachmi Handayani, S.H., M.M., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta;
3. Pius Triwahyudi, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing dalam penelitian hukum yang senantiasa memberikan arahan, bimbingan, inspirasi dan masukan yang sangat bermanfaat bagi penulis dalam menyelesaikan penelitian hukum ini;
4. Dr. Arief Suryono, S.H., M.H., selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan dukungan dan arahan sejak awal perkuliahan;
5. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah mendidik dan membagikan ilmu dan pengalaman yang dimiliki dalam proses perkuliahan peneliti;
6. Seluruh Bapak dan Ibu staff Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta;
7. Pihak Rumah Sakit Bung Karno Kota Surakarta yang telah bersedia menjadi tempat penelitian penulis;

8. Ibu Eny, Pak Rahmat Edy, Pak Debby, Pak Heri selaku pegawai IPSRS Rumah Sakit Bung Karno yang telah menemani dan membantu dalam pelaksanaan penelitian;
9. Keluarga tercinta yang telah senantiasa memberikan dukungan dan doa dalam proses penyelesaian penelitian hukum dan selama penulis melaksanakan kuliah ini;
10. Teman-teman penulisselama perkuliahan Rio, Bari, Faris, (Alm.) Falefi, Himawan, Dicky, Ilham, Alfira, Wildan, Winardo, Ghusni, Rudy;
11. Rekan-rekan Ichirorenji Gaby, Aceng, Dena, Andin, Bagus, Meva, Mas Idos, Mas Danjun, Shafry, Shofa, Erlangga, Billy;
12. Teman-teman Kost Kartika Nada yang telah menemani penulisselama perkuliahan Mas Adi, Mas Sena, Mas Adib, Mas Hafiz dan Mas Ery.
13. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu-persatu, yang telah mendukung dalam proses penelitian hukum ini.

Penulis menyadari bahwa penelitian hukum ini masih memiliki kekurangan dan kelemahan, sehingga saran dan kritik yang membangun sangat dibutuhkan dalam penyempurnaan penelitian hukum ini.

Surakarta, 22 Agustus 2020



Yudistira

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN DEWAN PENGUJI.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
<i>ABSTRACT</i> .....	vi
HALAMAN MOTTO.....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Batasan Masalah.....	6
D. Tujuan Penelitian.....	6
E. Manfaat Penelitian.....	7
F. Metode Penelitian.....	7
G. Sistematika Penulisan Hukum.....	11

<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>13</b>
A. Kerangka Teori.....	13
1. Tinjauan Tentang Lingkungan Hidup.....	13
2. Tinjauan Tentang Pengelolaan Lingkungan Hidup .....	13
3. Tinjauan Tentang Dokumen Lingkungan Hidup .....	16
4. Tinjauan Tentang Rumah Sakit .....	22
5. Tinjauan Tentang Baku Mutu Lingkungan Hidup.....	41
B. Kerangka Pemikiran.....	44
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>45</b>
A. Deskripsi Objek Penelitian.....	45
1. Deskripsi Rumah Sakit Umum Daerah Bung Karno Surakarta.....	45
B. Proses Pelaksanaan Pengelolaan Limbah Medis di RSUD Bung Karno .	51
1. Jenis Limbah Medis di Rumah Sakit Umum Daerah Bung Karno.....	51
2. Pengelolaan Limbah RSUD Bung Karno Surakarta.....	53
C. Parameter yang Menjadi Pedoman dalam Pelaksanaan Pengelolaan Limbah Medis RSUD Bung Karno .....	69
1. Tinjauan Yuridis Pengelolaan Limbah Medis RSUD Bung Karno dengan Peraturan Terkait.....	69
2. Parameter yang Menjadi Pedoman dalam Pengelolaan Limbah di RSUD Bung Karno.....	77
<b>BAB IV SIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>83</b>
A. Kesimpulan .....	83
B. Saran.....	84
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>85</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>89</b>

**DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1. <i>Waste Stabilization Pond System</i> .....	33
Gambar 2. <i>Waste Oxidation Ditch System</i> .....	34
Gambar 3. <i>Anaerobik Filter Treatment</i> .....	36
Gambar 4. Struktur Organisasi RSUD Bung Karno .....	49
Gambar 5. Struktur Bidang Penunjang .....	50
Gambar 6. Struktur IPSRS .....	50
Gambar 7. Alur Pengolahan Sampah Non Medis .....	55
Gambar 8. Bak Pengumpul I.....	57
Gambar 9. Bak Pengumpul II.....	57
Gambar 10. Bak Ekualisasi.....	58
Gambar 11. Bak Pengolahan Limbah di IPAL .....	58
Gambar 12. Mesin Redox AOPs.....	60
Gambar 13. Bak Uji Hayati.....	62
Gambar 14. TPS Limbah B3.....	63

**DAFTAR TABEL**

- Tabel 1 Standar Baku Mutu Limbah Rumah Sakit ..... 43
- Tabel 2 Hasil Uji Ambien Rumah Sakit Umum Daerah Bung Karno ..... 55
- Tabel 3 Perbandingan Pelaksanaan Pengelolaan Limbah Medis RSUD Bung Karno Surakarta dengan Peraturan Pemerintah Nomor 101 Tahun 2014 tentang Pengelolaan Limbah Bahan Berbahaya dan Beracun..... 70
- Tabel 4 Perbandingan Pelaksanaan Pengelolaan Limbah Medis RSUD Bung Karno Surakarta dengan Keputusan Menteri Kesehatan 1204/Menkes/SK/X/2004 tentang Persyaratan Kesehatan Lingkungan Rumah Sakit..... 73
- Tabel 5 Parameter Baku Mutu Air Limbah Menurut Peraturan Daerah Propinsi Jawa Tengah Nomor 5 Tahun 2012 ..... 81
- Tabel 6 Perbandingan Parameter Sebelum dan Sesudah Pengolahan Limbah Cair di RSUD Bung Karno Surakarta..... 82

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Surat Izin Penelitian Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret

Lampiran 2 : Surat Izin penelitian BAPEDA dan KESBANGPOL

Lampiran 3 : Surat Izin Penelitian Dinas Kesehatan

Lampiran 4 : Hasil Pengujian Kualitas Air Outlet

Lampiran 5 : Hasil Pengujian Kualitas Air Inlet

